

B&W Adviesnota

Onderwerp	Middelen meicirculaire 2025 sociaal domein
Zaaknummer	Z25001997
B&W datum	12 augustus 2025
Naam steller	Medewerker team Maatschappelijke Ontwikkeling
Teammanager	Teammanager team Maatschappelijke Ontwikkeling
Portefeuillehouder	Wim de Schryver

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Martin Leenders en Wim de Schryver op 4 augustus 2025

Openbaarheid

Ja, per direct.

Bevoegd orgaan

B en W

Ter kennisname aanbieden aan Commissie Leven en Raad

Advies

1. De middelen 2025 sociaal domein € 634.975,- via de tweede BERAP 2025 over te hevelen naar het sociaal domein;
2. De middelen 2026 – 2029 sociaal domein via de begroting 2026 te verwerken voor het sociaal domein;
3. De overige middelen ten gunste of ten laste van de algemene middelen te brengen conform het voorstel.

Inleiding

Bij de behandeling van de meicirculaire in uw college van 24 juni 2025 heeft u kennis kunnen nemen van de gevolgen van de circulaire voor de gemeente Venray. Een aantal mutaties heeft betrekking op het sociaal domein en gebruikelijk is om een nadere onderbouwing op te stellen alvorens de middelen over te hevelen naar het desbetreffende programma. Deze nota geeft hiertoe een onderbouwing en is afgestemd met het team Financiën, Planning & Control.

Beoogd resultaat

De via de meicirculaire 2025 beschikbaar gestelde middelen voor het sociaal domein over te hevelen voor inzet in het sociaal domein.

Argumenten

1.1 De middelen Participatie zijn nodig voor uitvoering van taken in 2025.

Deze middelen hebben betrekking op:

a) Alleenverdienersproblematiek

Op basis van de Wet tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek verstrekken gemeenten in de periode 2025-2027 een vaste tegemoetkoming aan alleenverdienershuishoudens die door een ongunstige samenloop van regelingen te weinig toeslagen ontvangen en hierdoor een inkomen onder het bestaansminimum hebben. Op 27 mei 2025 heeft uw college hiervoor de beleidsregels vastgesteld. Voor Venray gaat het om

een bedrag van € 59.086,-. Zoals ook gemeld in het collegevoorstel zijn deze middelen noodzakelijk voor het uitvoeren van deze wettelijke taak.

b) **Uitvoering Wet sociale werkvoorziening**

De omvang van de integratie-uitkering Participatie wijzigt als gevolg van de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2025. De subsidie sluiten we 1-op-1 door richting de uitvoeringsorganisatie zoals afgesproken in de gemeenschappelijke regeling. Voor wat betreft de Wsw-subsidie is er sprake van een stijging van € 492.020,- ten opzichte van de septembercirculaire 2024. Daarnaast zijn er twee beleidsmatige toevoegingen: een nieuw structureel budget voor de sociale infrastructuur en een incidentele compensatie voor de afschaffing van het lage-inkomensvoordeel voor gedetacheerden in de Wsw. Het nieuwe structureel budget voor de sociale infrastructuur bedraagt € 61.405 in 2025 oplopend naar € 81.629,- in 2029. Deze middelen zijn noodzakelijk voor de toekomstige inbedding van Wsw en beschut werk.

2.1 Een aantal middelen kennen een meerjarig verloop.

Dit betreffen aanpassingen in het kader van de Wsw en beschut werk. Deze worden meegenomen bij de opstelling van de begroting 2026. Daarnaast worden in 2026 nog middelen beschikbaar gesteld vanwege uitstel vervanging abonnementstarief Wmo.

3.1 Met de overige middelen is al rekening mee gehouden of zijn niet noodzakelijk.

Voor wat betreft de aanvullende middelen jeugd is al rekening gehouden bij de opstelling van de kadernota 2026. De middelen voor problematische schulden en kinderopvang pleegouders zijn niet noodzakelijk.

Kanttekeningen of risico's

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Financiële gevolgen

Voor de financiële gevolgen wordt verwezen naar onderstaande tabel die onderdeel uitmaakt van de als naslag toegevoegde raadsinformatiebrief meicirculaire 2025:

x € 1

Sociaal domein meicirculaire 2025	2025	2026	2027	2028	2029	Ten gunste van het begrotingsresultaat of benodigd
Jeugd						
Demping terugval gemeentefonds	0	1.066.120	1.173.564	1.175.782	1.209.765	
Tekorten voor rekening Rijk	1.106.006	1.117.524	1.168.280	1.197.637	1.227.068	
Groepad maatregelen Hervormingsagenda	0	1.327.441	1.245.723	0	0	
Eigen bijdrage jeugdzorg	0	0	0	-691.068	-708.051	
Sturen op trajectduur jeugdzorg	0	0	0	-180.610	-185.047	
Indexeren opbrengst Hervormingsagenda	0	0	0	-1.347.088	-1.380.189	
Hervormingsagenda Jeugd	0	887.940	697.845	823.814	920.758	
Af: Hervormingsagenda reeds opgenomen in de begroting 2025 - 2028		-704.062	-523.088	-619.773	-619.773	
Totaal jeugd	1.106.006	3.694.963	3.762.324	358.694	464.531	T.g.v. begrotingsresultaat
Af: reeds verwerkt in de kadernota 2026	1.065.336	3.577.232	3.607.923	82.822	181.223	
Restant ten gunste van het begrotingsresultaat	40.670	117.731	154.400	275.872	283.308	
WMO						
Uitstel vervanging abonnementstarief Wmo	0	623.812	0	0	0	Benodigd
Wmo hulpmiddelen	0	27.587	0	0	0	T.g.v. begrotingsresultaat
Aanpassen regeling dienstverlening aan huis	0	5.170	5.441	5.685	5.929	T.g.v. begrotingsresultaat
Kinderopvang pleegouders	5.658	5.677	5.847	6.016	6.186	T.g.v. begrotingsresultaat
Totaal WMO	5.658	662.246	11.288	11.701	12.115	
Participatie						
IBO Problematische schulden	42.608	0	0	0	0	T.g.v. begrotingsresultaat
Alleenverdienersproblematiek	59.086	0	0	0	0	Benodigd
Participatie: WSW (IU)	492.020	414.744	389.944	394.880	385.674	Benodigd
Re-integratie (IU) (Beschut werk)	21.241	22.845	24.445	26.032	27.635	Benodigd
Sociale infrastructuur	61.405	66.451	71.503	76.561	81.629	Benodigd
Totaal participatie	676.360	504.039	485.892	497.474	494.937	
Overige	1.223	-6.161	-6.161	-6.161	-6.161	
Totaal sociaal domein meicirculaire 2025	1.789.247	4.855.087	4.253.343	861.708	965.422	
Waarvan:						
Ten gunste van het begrotingsresultaat	1.154.272	3.733.397	3.773.612	370.395	476.646	
Benodigd	634.975	1.121.690	479.731	491.313	488.776	

Vervoltraject besluitvorming

N.v.t.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

N.v.t.

Naslagwerk

Naslag raadsinformatiebrief meicirculaire 2025

B&W Adviesnota

Onderwerp	Raadsinformatiebrief meicirculaire 2025 gemeentefonds
Zaaknummer	
B&W datum	24 juni 2025
Naam steller	Medewerker team Financiën Planning en Control
Teammanager	Teammanager team Financiën Planning en Control
Portefeuillehouder	Wim de Schryver

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Wim de Schryver op 16 juni 2025

Openbaarheid

Ja, na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan

B en W

Ter kennisname aanbieden aan Raad

Advies

De raad via bijgevoegde raadsinformatiebrief te informeren over de meicirculaire 2025 gemeentefonds.

Inleiding

In de raadsvergadering van 1 en 2 juli 2025 wordt de kadernota 2026 behandeld. Het is gebruikelijk dat de raad door middel van een raadsinformatiebrief op de hoogte wordt gebracht van de resultaten van de meest recente circulaire van het gemeentefonds. Op 27 mei jl. is de meicirculaire 2025 gemeentefonds gepubliceerd. Op vrijdag 13 juni jl. zijn door het Rijk helaas aangepaste bestanden van een geactualiseerde versie van de meicirculaire gepubliceerd. De gevolgen hiervan zijn verwerkt in de voorliggende resultaten van de meicirculaire. De meicirculaire is de financieel technische vertaling van de Voorjaarsnota 2025 van het Rijk.

De gevolgen van de Voorjaarsnota van het Rijk, die betrekking hebben op het gemeentefonds, zijn bij de kadernota zo goed mogelijk ingeschat en verwerkt. In de brief aan de raad wordt ingegaan op de financiële gevolgen van de meicirculaire voor de gemeentefondsuitkering en wordt rekening gehouden met de resultaten die al in de kadernota 2026 zijn opgenomen. Dit om dubbeltellingen te voorkomen.

Het beeld van de Voorjaarsnota 2025 van het Rijk is terug te zien in de meicirculaire 2025, namelijk dat het ravijnjaar niet is opgelost, maar is verschoven naar 2028.

Bij elke circulaire is sprake van een actualisering van de onderliggende aantallen bij de 60-tal maatstaven in het gemeentefonds. Voorbeelden hiervan zijn de aantallen inwoners, bijstandsontvangers, huishoudens lage inkomens et cetera. De berekeningen laten hier positieve resultaten zien.

Na het verschijnen van de circulaire is het kabinet gevallen. Welke gevolgen dit voor de gemeenten gaat hebben is niet bekend.

Beoogd resultaat

De raad op de hoogte stellen van de resultaten van de meicirculaire 2025 gemeentefonds.

Argumenten

Voldoen aan de toezegging om de raad snel op de hoogte te stellen van de belangrijkste resultaten volgend uit de circulaire van het gemeentefonds.

Kanttekeningen of risico's

De meicirculaire 2025 informeert over de gemeentefondsuitkering gebaseerd op de voorjaarsbesluitvorming van het Rijk. De mededelingen in de circulaire zijn onder voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

Na het verschijnen van de meicirculaire 2025 is het kabinet gevallen. Welke gevolgen dit voor de gemeenten gaat hebben is niet bekend.

Uit de voorliggende meicirculaire 2025 en voorgaande circulaire volgen diverse onzekerheden zoals de verschuiving van het ravijnjaar van 2026 naar 2028, met tevens een aanvullende belasting vanaf 2028 voor het beleidsveld jeugd door het toepassen van een indexering van de besparingsopgave, de mogelijke gevolgen op de herverdeling gemeentefonds 2023 als gevolg van een aanvullend onderzoek door de overheid waardoor pas per 1 januari 2027 een volgende stap gezet zal worden in de herverdeling van het gemeentefonds. De gevolgen vanaf 2027 zijn nog niet bekend.

Andere onzekerheden omvatten onder meer de onzekerheid met betrekking tot de toekomstige overheveling specifieke uitkeringen (spuiks) naar het gemeentefonds met een korting van 10%. De verrekening van deze korting met gemeenten gaat plaatsvinden op het moment van de feitelijke overdracht naar het gemeentefonds.

Bij de (meerjarige) berekeningen is gebruik gemaakt van schattingen, verwachtingen et cetera op landelijk en lokaal niveau. Deze zijn in de tijd aan wijzigingen onderhevig. De gemeentefonds-uitkering van enig jaar wordt pas definitief twee jaar na afloop van het betreffende jaar. Tot dan kan er sprake zijn van substantiële wijzigingen.

Communicatie

De raadsinformatiebrief via de griffie versturen naar de gemeenteraad.

Financiële gevolgen

Zie de raadsinformatiebrief.

Besproken met financieel adviseur

Ja

Vervolgtraject besluitvorming

De resultaten van de meicirculaire 2025 voor het jaar 2025 worden verwerkt via de tweede bestuursrapportage 2025 in het begrotingsjaar 2025. De resultaten vanaf 2026 worden verwerkt in de op te stellen programmabegroting 2026 – 2029.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

Bijlage: raadsinformatiebrief meicirculaire 2025

Naslagwerk

Meicirculaire 2025 gemeentefonds

Bedrijfsvoering
Raadhuisstraat 1
Postbus 500, 5800 AM Venray
Telefoon (0478) 52 33 33
Telefax (0478) 52 32 22
E-mail gemeente@venray.nl
Internet www.venray.nl
KvK-nummer 14132389

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)
IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)
BIC BNGHNL2G

Gemeenteraad Venray

Datum 24 juni 2025
Ons kenmerk
Pagina 1 van 2

Behandeld door Bedrijfsvoering
Datum uw brief
Uw kenmerk

Onderwerp Raadsinformatiebrief meicirculaire 2025 gemeentefonds

Beste leden van de Raad,

Tijdens de raadsvergadering van 1 en 2 juli 2025 wordt de Kadernota 2026 behandeld. Met deze brief informeren wij u over de resultaten van de meicirculaire 2025 voor het gemeentefonds. De Meicirculaire is gebaseerd op Voorjaarsnota 2025 van het Rijk. Voor 2026 en 2027 laat de meicirculaire een financiële verlichting zien. Vanaf 2028 blijft de financiële situatie echter onder druk staan.

Kort na de publicatie van de meicirculaire is het kabinet gevallen. Welke gevolgen dit zal hebben voor de meerjarige gemeentefondsuitkering is op dit moment nog niet bekend.

Financiële resultaten meicirculaire 2025 gemeentefonds

De financiële verschillen tussen de meicirculaire 2025 en de september- en decembercirculaires van 2024 zijn als volgt:

x € 1.000

Meicirculaire 2025	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Financiële resultaten meicirculaire 2025	6	1.472	3.200	6.895	7.848	4.703	5.590

+ = voordeel

Diverse financiële gevolgen zijn al verwerkt in de kadernota 2026, zoals de toekenningen Jeugdzorg. Om dubbeltellingen te voorkomen, worden deze gevolgen uit de berekeningen van de meicirculaire gehaald. Het uiteindelijke resultaat van de meicirculaire ziet er als volgt uit:

x € 1.000

Meicirculaire 2025	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Financiële resultaten meicirculaire 2025	6	1.472	3.200	6.895	7.848	4.703	5.590
Af: reeds meegenomen in de kadernota 2026 *		1.618	1.924	5.225	5.765	2.373	2.779
Netto resultaat meicirculaire 2025	6	-146	1.277	1.670	2.082	2.329	2.811

+ = voordeel

*) In de kadernota 2026 is in het jaar 2025 de compensatie tekorten jeugdzorg voor de jaren 2023 en 2024 opgenomen groot € 1.8 mln.. Dit omdat het (inmiddels demissionaire) kabinet de VNG in april jl. met klem gevraagd heeft geen gerechtelijke procedure op te starten en de augustusbesluitvorming af te wachten. Gelet op het dringende appèl van de minister-president om deze procedure op te schorten, rekent de VNG erop dat gemeenten alsnog (zonder dat een procedure nodig is) in of kort na augustus voor de tekorten worden gecompenseerd. Deze € 1.8 mln. is dan ook niet in mindering gebracht op de resultaten van de meicirculaire 2025. Welke invloed de demissionaire status van het kabinet hierop heeft is vooralsnog niet bekend.

De financiële gevolgen van de meicirculaire voor het jaar 2025 worden verwerkt via de tweede bestuursrapportage 2025 in het begrotingsjaar 2025. De financiële gevolgen vanaf het jaar 2026 worden verwerkt in de programmabegroting 2026 – 2029. Meer details over de meicirculaire 2025 kunt u vinden in de bijlage van deze raadsinformatiebrief.

Geactualiseerd meerjarenperspectief

De resultaten van de meicirculaire 2025 hebben invloed op het meerjarenperspectief. In onderstaand overzicht presenteren we een geactualiseerd meerjarenperspectief, gebaseerd op het meerjarenperspectief uit de kadernota 2026.

Om u een zo realistisch en volledig mogelijk beeld te geven, is naast het positieve resultaat van de meicirculaire, ook een verwachte structurele kostenstijging opgenomen. In de Kadernota 2026 zijn verschillende ontwikkelingen genoemd die financiële gevolgen hebben. Inmiddels krijgen we dit op een aantal dossiers steeds scherper in beeld.

Zo worden de structurele meerkosten voor de transitie van de RUD naar de Omgevingsdienst Midden- en Noord-Limburg indicatief geraamd op € 0,9 miljoen in 2026, oplopend tot circa € 1,5 miljoen vanaf 2030. Daarnaast is inmiddels duidelijk geworden dat de nieuwe tarieven Jeugd, Wmo en Participatie, in combinatie met de gewijzigde verrekeningsmethodiek, naar verwachting structureel € 1 miljoen hoger uitvallen, dan de € 2 miljoen waarmee in de kadernota rekening is gehouden.

Dit alles resulteert in het onderstaande meerjarenperspectief:

x € 1.000

Geactualiseerd (Meerjaren)perspectief	2025	2026	2027	2028	2029
Meerjarenperspectief Kadernota 2026	7.701	444	129	-4.352	-4.632
Resultaat meicirculaire 2025 netto	1.136	1.670	2.082	2.329	2.811
Te verwachten kostenverhogingen (indicatief)		-1.900	-2.200	-2.400	-2.500
Geactualiseerd meerjarenperspectief	8.837	214	11	-4.423	-4.321

+ = voordeel

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,
de burgemeester,

de secretaris,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn

Bijlage: inhoudelijke toelichtingen op de financiële resultaten meircirculaire 2025 gemeentefonds

Nadere inhoudelijke toelichtingen op de financiële resultaten van de meircirculaire 2025.

Algemeen

Op 15 april jl. is door het Rijk de Voorjaarsnota 2025 gepubliceerd. De hierin vermelde informatie is door het Rijk financieel vertaald in de meircirculaire 2025 die op 27 mei is gepubliceerd. Op 13 juni jl. zijn door het Rijk geactualiseerde bestanden van de meircirculaire gepubliceerd, omdat in de meircirculaire fouten waren gemaakt. De gevolgen van de geactualiseerde bestanden zijn verwerkt in onderstaande berekeningen.

De gevolgen van de Voorjaarsnota van het Rijk die betrekking hebben op het gemeentefonds waren door Venray zo goed mogelijk financieel ingeschat en al verwerkt in de kadernota 2026. In onderstaande toelichtingen op de meircirculaire 2025 is bij de betreffende onderwerpen vermeld, welke financiële gevolgen reeds zijn meegenomen in de kadernota 2026 van Venray.

Financiële resultaten meircirculaire 2025 gemeentefonds

De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. Bij de meerjarige berekeningen is gebruik gemaakt van schattingen, verwachtingen etc.. op landelijk en lokaal niveau. Deze zijn in de tijd aan wijzigingen onderhevig. De gemeentefondsuitkering van enig jaar wordt pas definitief twee jaar na afloop van het betreffende jaar. Tot dan kan er sprake zijn van substantiële wijzigingen.

In het onderstaande overzicht zijn de financiële afwijkingen ten opzichte van de voorgaande september-/decembercirculaire 2024 in beeld gebracht. Nadere inhoudelijke toelichtingen op de belangrijkste financiële gevolgen zijn onder het overzicht opgenomen.

x € 1.000

Meircirculaire 2025	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Algemene uitkering							
Groei gemeentefonds (accres): volume en loon-/prijsdeel			1.369	1.243	1.365	1.403	1.622
Plafond btw-compensatiefonds			-509	-120	-56	-14	52
Overige: o.a. hoeveelheidsmutaties	6	1.472	1.186	2.039	2.765	2.943	3.440
Algemene uitkering (A)	6	1.472	2.046	3.162	4.074	4.332	5.113
Toekenningen/uitnamen rijk:							
Beleidsvelden exclusief sociaal domein			689	6			
Beleidsveld sociaal domein			1.789	4.855	4.253	862	965
Totaal integratie- en decentralisatie uitkeringen (B)	0	0	2.479	4.861	4.253	862	965
Gevolgen meircirculaire 2025 (C=A+B)	6	1.472	4.525	8.023	8.327	5.194	6.079
Te bestemmen voor beleidsvelden (excl. Sociaal domein)			689	6			
Te bestemmen voor sociaal domein			635	1.122	480	491	489
Totaal te bestemmen voor beleidsvelden (D)	0	0	1.325	1.128	480	491	489
Financiële resultaten meircirculaire 2025 (F=C-D)	6	1.472	3.200	6.895	7.848	4.703	5.590
Af: reeds meegenomen in de kadernota 2026 en verwerkt in de meircirculaire 2025 *		1.618	1.924	5.225	5.765	2.373	2.779
Netto resultaat meircirculaire 2025	6	-146	1.277	1.670	2.082	2.329	2.811

+ = voordeel

*) In de kadernota 2026 is in het jaar 2025 de compensatie tekorten jeugdzorg voor de jaren 2023 en 2024 opgenomen groot € 1.8 mln.. Dit omdat het (inmiddels demissionaire) kabinet de VNG in april jl. met klem gevraagd heeft geen gerechtelijke procedure op te starten en de augustusbesluitvorming af te wachten. Gelet op het dringende appél van de minister-president om deze procedure op te schorten, rekent de VNG erop dat gemeenten alsnog (zonder dat een procedure nodig is) in of kort na augustus voor de tekorten worden gecompenseerd. Deze € 1.8 mln. is dan ook niet in mindering gebracht op de resultaten van de meircirculaire 2025. Welke invloed de demissionaire status van het kabinet hierop heeft is vooralsnog niet bekend.

- **Algemene uitkering: accres volume- en prijsdeel**

De jaarlijkse toe- of afname van de algemene uitkering (accres) is vanaf 2024 gekoppeld aan de ontwikkeling van de economie (het bruto binnenlands product (bbp)). Het accres is gesplitst in een volumedeel (om de hogere kosten op te vangen die samenhangen met de groei van de bevolking) en een prijsdeel (om de kosten van loon- en prijsstijgingen op te vangen).

In de jaarlijkse meicirculaire wordt de tranche van het lopende jaar definitief. Het loon- en prijsdeel voor het jaar 2025 is dus definitief vastgesteld bij deze meicirculaire 2025.

In de kadernota 2026 Venray was hiermee indicatief al rekening gehouden. Om dubbeltellingen in het begrotingsresultaat te voorkomen dienen deze financiële gevolgen geëlimineerd te worden.

x € 1.000

Financieringssysteem o.b.v. bbp	2025	2026	2027	2028	2029
Algemene uitkering					
Groei volumedeel		116	250	213	300
Groei prijsdeel	926	1.126	1.115	1.189	1.322
	926	1.243	1.365	1.403	1.622
Af: reeds verwerkt in de kadernota 2026	913	1.215	1.327	1.365	1.579
Groei accres na aftrek gevolgen die via de kadernota 2026 zijn verwerkt	13	28	38	38	43

+ = voordeel

In de septembercirculaire 2024 is een hogere meerjarige gemeentefondsuitkering berekend op grond van hogere inflatieverwachtingen. Die verhoging voor inflatie is bij de septembercirculaire 2024 gereserveerd, omdat de kostenkant van onze begroting nog aangepast moest worden aan deze hogere inflatieverwachtingen. Dit is opgenomen in de RIB bij de septembercirculaire 2024.

x € 1.000

Loon-/prijsdeel septembercirculaire 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Reservering loon-/prijsdeel septembercirculaire 2024	444	512	591	554	467

Ervan uitgaande dat de kostenkant van de begroting 2025 voldoende geïndexeerd is, is het voorstel de reservering 2025 ten gunste van het begrotingsresultaat 2025 te brengen. De reserveringen vanaf 2026 worden in het samenstellingsproces van de begroting 2026 – 2029 ingezet om de indexering aan de kostenkant op te vangen en komen nu dus niet ten gunste van het begrotingsresultaat.

- **Plafond BTW-compensatiefonds**

De werking van het plafond btw-compensatiefonds is zeer technisch van aard. Het werkt als volgt: Gemeenten declareren inkoop-BTW voor goederen en diensten voor overheidstaken op het BTW-compensatiefonds (BCF). Als de gezamenlijke declaraties btw-compensatiefonds van gemeenten onder het plafond blijven, wordt het verschil in het gemeentefonds gestort. Bij overschrijding van het plafond volgt een uitname uit het gemeentefonds. Het plafond muteert jaarlijks met de wijziging in de rijksuitgaven (het accrespercentage). In de septembercirculaire van elk jaar wordt een eerste raming gedaan van het lopende jaar en in het jaar na afloop vindt een definitieve afrekening plaats. De afgelopen jaren was er steeds sprake van een substantiële vrijval van middelen uit het gemeentefonds.

In de septembercirculaire 2024 was een voorschot voor het jaar 2024 verstrekt van € 1.1 mln.. In de meicirculaire 2025 is nu de definitieve afrekening over 2024 opgenomen. Daaruit blijkt dat de definitieve afrekening lager ligt dan het ontvangen voorschot. Voor Venray een terug te betalen bedrag van € 0.291 mln..

In de kadernota 2026 was al rekening gehouden met deze eindafrekening. Om te voorkomen dat financiële gevolgen dubbel worden meegeteld in het begrotingsresultaat, moeten deze financiële gevolgen worden geëlimineerd.

x € 1.000

PLAFOND BTW-COMPENSATIEFONDS	2025	2026	2027	2028	2029
Afrekening 2024 plafond btw-compensatiefonds	-291				
Af: reeds verwerkt in de kadernota 2026	284				
Netto resultaat plafond btw-compensatiefonds na aftrek gevolgen die via de kadernota 2026 zijn verwerkt	-7	0	0	0	0

+ = voordeel

Stelpost plafond btw-compensatiefonds

Op basis van de afrekening van het plafond btw-compensatiefonds voor het jaar 2024, waaruit volgt dat ruim € 0.8 miljoen beschikbaar is (zie hierboven), is het toegestaan om in de (meerjaren) begroting 2026 een structurele post van ruim € 0.8 miljoen op te nemen. Dit in de verwachting dat in de komende jaren een uitkering van maximaal € 0.8 miljoen uit het btw-compensatiefonds zal worden ontvangen.

In de begroting 2025 -2028 is uitgegaan van de afrekening over 2023. De afrekening 2024 is echter lager dan die van 2023. Daarom moet de meerjarige stelpost in de nieuwe begroting 2026 verlaagd worden. Dit heeft nadelen tot gevolg. In de kadernota 2026 was hiermee al rekening gehouden. Om te voorkomen dat financiële gevolgen dubbel worden meegeteld in het begrotingsresultaat, moeten deze financiële gevolgen worden geëlimineerd.

De provinciale toezichthouders hanteren bovenstaande richtlijn voor de stelpost bij het beoordelen van de (meerjaren) begrotingen van gemeenten. Het ministerie van BZK adviseert hier ook voorzichtig mee te zijn, gezien de onzekerheid over de toekomstige declaraties etc. van het btw-compensatiefonds.

x € 1.000

STELPOST PLAFOND BTW-COMPENSATIEFONDS	2025	2026	2027	2028	2029
Toegestane stelpost plafond btw-compensatiefonds	-218	-120	-56	-14	52
Af: reeds verwerkt in de kadernota 2026	231	166	99	32	-33
Netto resultaat stelpost plafond btw-compensatiefonds na aftrek gevolgen die via de kadernota 2026 zijn verwerkt	13	46	43	18	19

+ = voordeel

Overige: o.a. hoeveelheidsmutaties

De hoeveelheidsmutaties betreffen de ontwikkelingen in de onderliggende aantallen van de maatstaven. De verwachte (toekomstige) hoogte van de gemeentefondsuitkering wordt namelijk (naast bovenstaande macro-informatie) ook bepaald door de ontwikkeling in een onderliggend zestigtal maatstaven, met elk hun eigen onderliggende techniek van berekening. Dit betreffen maatstaven zoals WOZ-waarde, inwoners, leerlingen, omgevingsadressendichtheid, oppervlakte, huishoudens lage inkomens et cetera. De aantallen van deze maatstaven worden vermenigvuldigd met een bijbehorend bedrag per eenheid.

Bij elke mei- en septembercircularie worden de maatstaven door het Rijk geactualiseerd op basis van de meest recente gegevens. Voor een aantal maatstaven hanteert Venray intern aangeleverde aantallen (zie de kadernota 2026 bijlage onderdeel 2.6).

De financiële gevolgen van de actualisering van de aantallen zijn heel positief. Dit wordt vooral veroorzaakt door de maatstaven huishoudens met lage inkomens, inwoners 75jaar en ouder en leerlingen. Ten aanzien van de maatstaf lage inkomens was hiermee in de kadernota 2026 al grotendeels rekening gehouden.

In de decembercircularie 2024 was de toezegging van het rijk dat in de voorliggende meicircularie 2025 nadere informatie en geactualiseerde berekeningen over de maatstaf huishoudens lage inkomens zou worden opgenomen. De verstrekte informatie in de meicircularie is echter heel beperkt. Uit het door het rijk verstrekte rekenbestand valt niet goed te herleiden welke aantallen huishoudens lage inkomens door het rijk zijn gehanteerd. Hierover zijn vragen aan het Rijk gesteld. Daarover hebben we nog geen uitsluitsel ontvangen.

In de berekeningen bij deze maatstaf worden de voorlopige aantallen van het CBS voor 2023 6.300st. gehanteerd. Deze zijn door het rijk bij de decembercirculaire 2024 verstrekt. Voor een nadere toelichting verwijzen wij u naar de toelichting hierover in de kadernota 2026 (pag. 12).

- **Integratie-/decentralisatie en overige uitkeringen**

Onderstaande toekenningen vanuit het rijk worden besproken met de betreffende beleidsvelden en bij voldoende onderbouwing ter beschikking gesteld aan het betreffende beleidsveld. Bij onvoldoende onderbouwing komen deze ten gunste van de algemene middelen.

Toekenningen / uitnamen meicirculaire 2025 (exclusief sociaal domein)	2025
Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven	409
Invoerings/uitvoeringskosten Omgevingswet	254
Overige	26
	689

+ = voordeel

Uitvoeringskosten omgevingswet

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. De implementatie is daarmee niet afgerond maar loopt nog lang door. De invoering van de Omgevingswet wordt dan ook meer gezien als een transitie, die nog jaren in beslag gaat nemen en waar extra kosten mee gemoeid zijn. Zowel in de verdere ontwikkeling van het instrumentarium (denk aan Omgevingsplan), in de benodigde aanpassingen in de uitvoering als in het opzetten van een goede sturing en monitoring zijn de komende jaren nog investeringen nodig. In afwachting van een (landelijke) evaluatie van de financiële gevolgen van de Omgevingswet zijn door het rijk, net als voor 2024, nu ook voor 2025 extra middelen beschikbaar gesteld ter compensatie van de hierboven bedoelde kosten. In de begroting die voor de transitie is opgesteld zijn deze middelen, die nu via de meicirculaire beschikbaar zijn gekomen, al als dekking opgenomen.

Uitvoeringskosten Lbv en Lbv-plus

Voor de uitvoering van de landelijke beëindigingsregelingen ontvangen wij sinds de meicirculaire 2024 bijdragen van het rijk voor het intrekken van de vergunningen, het controleren van de sloop, het herbestemmen van de locaties en de controles die daarbij horen etc.. Op grond van de B&W nota 22 oktober 2024 en aansluitende besluitvorming door de raad in de P&C documenten is besloten de bijdragen in het gemeentefonds in te zetten voor de te maken kosten in verband met de uitvoering van de beëindigingsregeling. De in enig jaar niet bestede middelen van het rijk worden beschikbaar gehouden voor de uitvoering van deze regeling en worden overgeheveld naar de volgende jaren.

Sociaal domein: Integratie- en decentralisatie uitkeringen

Onderstaand volgt een opsomming van de belangrijkste consequenties van de meicirculaire 2025 voor het sociaal domein. Door het sociaal domein is aangegeven welke toekenningen benodigd zijn en welke ten gunste van het begrotingsresultaat kunnen worden gebracht. Alvorens de benodigde middelen worden bestemd voor het sociaal domein, wordt nog een onderbouwende nota sociaal domein meicirculaire 2025 opgesteld en onderbouwd toegelicht waarom de middelen nodig zijn. In afwachting van de besluitvorming over deze nota worden de benodigde middelen gereserveerd, maar nog niet ter beschikking gesteld aan het sociaal domein.

x € 1

Sociaal domein meicirculaire 2025	2025	2026	2027	2028	2029	Ten gunste van het begrotingsresultaat of benodigd
Jeugd						
Demping terugval gemeentefonds	0	1.066.120	1.173.564	1.175.782	1.209.765	
Tekorten voor rekening Rijk	1.106.006	1.117.524	1.168.280	1.197.637	1.227.068	
Groeipad maatregelen Hervormingsagenda	0	1.327.441	1.245.723	0	0	
Eigen bijdrage jeugdzorg	0	0	0	-691.068	-708.051	
Sturen op trajectduur jeugdzorg	0	0	0	-180.610	-185.047	
Indexeren opbrengst Hervormingsagenda	0	0	0	-1.347.088	-1.380.189	
Hervormingsagenda Jeugd	0	887.940	697.845	823.814	920.758	
Af: Hervormingsagenda reeds opgenomen in de begroting 2025 - 2028		-704.062	-523.088	-619.773	-619.773	
Totaal jeugd	1.106.006	3.694.963	3.762.324	358.694	464.531	T.g.v. begrotingsresultaat
Af: reeds verwerkt in de kadernota 2026	1.065.336	3.577.232	3.607.923	82.822	181.223	
Restant ten gunste van het begrotingsresultaat	40.670	117.731	154.400	275.872	283.308	
WMO						
Uitstel vervanging abonnementstarief Wmo	0	623.812	0	0	0	Benodigd
Wmo hulpmiddelen	0	27.587	0	0	0	T.g.v. begrotingsresultaat
Aanpassen regeling dienstverlening aan huis	0	5.170	5.441	5.685	5.929	T.g.v. begrotingsresultaat
Kinderopvang pleegouders	5.658	5.677	5.847	6.016	6.186	T.g.v. begrotingsresultaat
Totaal WMO	5.658	662.246	11.288	11.701	12.115	
Participatie						
IBO Problematische schulden	42.608	0	0	0	0	T.g.v. begrotingsresultaat
Alleenverdienersproblematiek	59.086	0	0	0	0	Benodigd
Participatie: WSW (IU)	492.020	414.744	389.944	394.880	385.674	Benodigd
Re-integratie (IU) (Beschut werk)	21.241	22.845	24.445	26.032	27.635	Benodigd
Sociale infrastructuur	61.405	66.451	71.503	76.561	81.629	Benodigd
Totaal participatie	676.360	504.039	485.892	497.474	494.937	
Overige	1.223	-6.161	-6.161	-6.161	-6.161	
Totaal sociaal domein meicirculaire 2025	1.789.247	4.855.087	4.253.343	861.708	965.422	

Waarvan:

Ten gunste van het begrotingsresultaat	1.154.272	3.733.397	3.773.612	370.395	476.646
Benodigd	634.975	1.121.690	479.731	491.313	488.776

Toelichting gevolgen meicirculaire 2025 sociaal domein**Jeugd**

Op basis van het verschenen rapport deskundigencommissie van Ark in het kader van de hervormingsagenda jeugd zijn extra middelen toegekend via deze meicirculaire. Deze middelen zijn enerzijds bestemd ter dekking van de terugval gemeentefonds 2026 en anderzijds ter compensatie van het tekort. Ook wordt het ingroeipad van de maatregelen hervormingsagenda verzacht. De volledige besparing van de Hervormingsagenda wordt nu in 2028 gerealiseerd. Vanaf 2028 is echter sprake van extra lasten door het invoeren van een eigen bijdrage jeugdzorg, nadere afspraken over het sturen op trajectduur en door het indexeren van de eerdere besparingsopgave (prijspeil 2019).

In onze kadernota 2026 is reeds grotendeels rekening gehouden met het bovengenoemde. De circulaire levert ten opzichte van onze kadernota per saldo nog voordelen op. Echter aangezien we reëel begroten komen deze middelen ten gunste van de algemene middelen.

Wmo

Uitstel vervanging abonnementstarief Wmo

In de Voorjaarsnota 2023 is besloten dat het abonnementstarief in de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 wordt afgeschaft en dat in de plaats daarvan vanaf 2026 de inkomens en vermogensafhankelijke eigen bijdrage in de Wmo opnieuw wordt ingevoerd. Hiervoor wordt het wetsvoorstel Vervanging abonnementstarief Wmo 2015 voorbereid. De inwerkingtreding van deze wet is nu voorzien per 1 januari 2027 in plaats van per 1 januari 2026. Via het collegevoorstel van 18 juli 2023 sociaal domein is indertijd de korting op de gemeentefondsuitkering verwerkt. Voor eenzelfde bedrag is destijds een inkomstenpost opgevoerd in programma 1 om het budgettair neutraal te laten verlopen. Door het uitstel komt de korting voor 2026 te vervallen, waardoor ook de inkomstenpost in programma 1 komt te vervallen. Per saldo budgettair neutraal.

Wmo hulpmiddelen

Het scheiden van wonen en zorg in de Wet langdurige zorg (Wlz) leidt bij gemeenten tot meerkosten. Bepaalde hulpmiddelen die bij zorg met verblijf vanuit de Wlz worden gefinancierd, worden bij andere leveringsvormen vanuit de Wmo gefinancierd. Hiervoor worden gemeenten gecompenseerd. Voor Venray een bedrag van € 27.587,- in 2026. Gelet op het feit dat we reëel begroten kan dit bedrag vrijvallen.

Aanpassen regeling dienstverlening aan huis

Vanaf 1 januari 2026 valt het persoonsgebonden budget (pgb) niet meer onder de Regeling Dienstverlening Aan Huis (RDAH). Dit betekent dat pgb-budgethouders, afhankelijk van het type arbeidscontract, zowel de premieafdrachten als de doorbetalingen bij ziekte binnen hun pgb-budget moeten bekostigen. In sommige gevallen kan dit ertoe leiden dat het pgb-budget van de budgethouder niet toereikend is. Gemeenten ontvangen hiervoor een compensatie. Gelet op het feit dat we reëel begroten kunnen deze bedragen vrijvallen.

Participatie

IBO Problematische schulden

Het kabinet voert een pakket aan maatregelen in om problematische schulden fundamenteel aan te pakken. Dit pakket is gebaseerd op het basispakket uit het Interdepartementaal Beleidsonderzoek (IBO) Problematische schulden. Voor 2025 worden voor het onderdeel: 'vroegsignalering' middelen overgemaakt naar het gemeentefonds. Voor Venray een bedrag van € 42.608 in 2025. Momenteel wordt een evaluatie uitgevoerd naar vroegsignalering binnen de gemeente Venray. De verwachting is niet dat dit zal leiden tot een aanspraak op deze middelen dit jaar. Deze middelen kunnen dus vrijvallen.

Alleenverdienersproblematiek

Op basis van de Wet tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek verstrekken gemeenten in de periode 2025-2027 een vaste tegemoetkoming aan alleenverdienershuishoudens die door een ongunstige samenloop van regelingen te weinig toeslagen ontvangen en hierdoor een inkomen onder het bestaansminimum hebben. Op 27 mei 2025 heeft het College van B&W hiervoor de beleidsregels vastgesteld. Voor Venray gaat het om een bedrag van € 59.086,-. Deze middelen zijn noodzakelijk voor het uitvoeren van de wettelijke taak

Wsw en beschut werk

De omvang van de integratie-uitkering Participatie wijzigt als gevolg van de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2025 (€ 102,4 miljoen in 2025, aflopend naar € 84,9 miljoen in 2030). Daarnaast zijn er twee beleidsmatige toevoegingen: een nieuw structureel budget voor de sociale infrastructuur en een incidentele compensatie voor de afschaffing van het lage-inkomensvoordeel voor gedetacheerden in de Wsw. Voor wat betreft de Wsw-subsidie is er sprake van een stijging van € 492.020,- ten opzichte van de septembercirculaire 2024. Het nieuwe structureel budget voor de sociale infrastructuur bedraagt € 61.405 in 2025 oplopend naar € 81.629,- in 2029. Deze middelen zijn noodzakelijk voor de toekomstige inbedding van Wsw en beschut.

Geen onderdeel van de meicirculaire 2025 maar vermeldingswaardig

Impulsbudget sociale infrastructuur 2025

Gemeenten ontvangen naast de bovengenoemde rijksbijdrage sociale infrastructuur ook aanvullende middelen voor toekomstbestendige sociaal ontwikkelbedrijven. Deze middelen worden uitgekeerd aan de grootste gemeente binnen het samenwerkingsverband. De gemeente Peel en Maas ontvangt deze middelen voor de drie samenwerkende gemeenten. Een specificatie per gemeente is ook voorhanden. De gemeente Venray ontvangt in 2025 € 108.545. Ook voor de jaren 2026 tot en met 2030 ontvangen gemeenten budget. Omdat de uitkering loopt via de gemeente Peel en Maas zien we deze niet terug in onze berekeningen voor het gemeentefonds. Wij zullen deze middelen opvoeren via de tweede Berap 2025 en tevens meenemen bij de opstelling van de begroting 2026 e.v.

Nader voorlopige BUIG

De BUIG, zeg maar de uitkering die we ontvangen van het rijk om de uitkeringen en de loonkostensubsidies te verstrekken, maakt geen onderdeel uit van de meicirculaire maar vormt wel een substantieel deel van het sociaal domein. De BUIG wordt op drie momenten gedurende het jaar bijgesteld. Op 30 april 2025 heeft het ministerie het nader voorlopig budget BUIG voor 2025 vastgesteld.

De voorlopige BUIG was vastgesteld op € 16.426.107,-. De nader voorlopige BUIG is bijgesteld naar een bedrag van € 15.680.645,-. Per saldo ontvangen wij dus € 745.462 minder budget. Overigens betekent dit niet dat er sprake is van een tekort. Vooralsnog denken wij op basis van de huidige aantallen uitkeringsgerechtigden binnen het budget te kunnen blijven. De definitieve BUIG 2025 volgt in oktober 2025