

---

**Onderwerp**      Proces Herstelplan Mutsaersstichting

---

|                        |                 |                           |                                  |
|------------------------|-----------------|---------------------------|----------------------------------|
| <b>Zaaknummer</b>      | Z24000624       | <b>Teammanager</b>        | Chantal Strous                   |
| <b>B &amp; W datum</b> | 19 maart 2024   | <b>Afdeling/Team</b>      | Maatschappelijke<br>Ontwikkeling |
| <b>Naam steller</b>    | Michel Vogelaar | <b>Portefeuillehouder</b> | Martin Leenders                  |

---

**Besproken met portefeuillehouder**  
Ja, met Martin Leenders op 11 maart 2024

**Openbaarheid**  
Ja, per direct.

**Bevoegd orgaan**  
B en W

---

**ADVIES**

1. Met de drie jeugdhulpregio's Noord-Limburg, Midden-Limburg Oost, Midden-Limburg West gezamenlijk op te trekken in het proces rond het Meerjaren-Herstelplan Mutsaersstichting;
2. De kosten van de inzet van regievoerders tussen de gemeenten van de drie jeugdhulpregio's te verdelen op basis van het aantal inwoners per gemeente op 1 januari 2024;
3. Een bestuurlijke stuurgroep in te stellen met wethouders Schatorjé (Venlo), Bouten (Horst aan de Maas), Ferrière (Weert), Smitsmans (Roermond), Van Helden (Leudal) en Vestjens (Roerdalen) als afgevaardigden namens hun eigen jeugdhulpregio en deze de volgende taken uit te laten voeren:
  - a) De jeugdhulpregio's te vertegenwoordigen in het onderhandelingsoverleg met de bestuurders van de Mutsaersstichting over het herstelplan;
  - b) Overleggen over het voorstel voor de inhoudelijke en financiële bijdragen van de opdrachtgevers die nodig zijn om de continuïteit van de jeugdhulp te kunnen borgen en de daaraan verbonden voorwaarden;
  - c) het resultaat van dit overleg, met daarin de gemeentelijke bijdragen gebaseerd op de verdeelsleutel van het draaiboek Continuïteit Jeugdhulp, voor te leggen aan de colleges van de gemeenten van de drie jeugdhulpregio's;
  - d) inventariseren of de colleges van de gemeenten in de drie jeugdzorgregio's instemmen met het collegevoorstel;
  - e) het vragen aan de colleges van de drie jeugdhulpregio's een raadsvoorstel in te dienen met de bereikte overeenstemming.

**Inleiding**

Ten gevolge van de financiële problemen bij de Mutsaersstichting, een cruciale jeugdhulpaanbieder, werken we conform het draaiboek 'Continuïteit jeugdhulp' aan het borgen van de continuïteit van zorg voor jeugdigen en behoud van personeel voor de jeugdzorg.

In november is trede 3 ingegaan van het draaiboek continuïteit jeugdhulp voor jeugdhulpaanbieder Mutsaersstichting. Hierover bent u begin november 2023, via uw portefeuillehouder jeugd geïnformeerd. De jeugdhulpregio Noord-Limburg is de accounthoudende regio en heeft vanuit dit draaiboek de rol van regievoerder. Omdat de Mutsaersstichting ook in Midden-Limburg een belangrijke cruciale jeugdhulpaanbieder is, trekken we in dit proces samen op. Ook in Zuid-Limburg vindt een vergelijkbaar proces plaats, maar daarvoor wordt de besluitvorming apart geregeld.

Het moment van werkvergaderingen van het algemeen bestuur van de MGR wordt gebruikt om ook de problematiek van de Mutsaersstichting te bespreken, omdat hier alle portefeuillehouders van de Midden- en Noord-Limburgse gemeenten aanwezig zijn.

In de werkvergaderingen van 2, 15 november 2023 en 22 februari 2024 zijn door de 14 wethouders in gezamenlijkheid afspraken gemaakt. De notulen van deze vergaderingen treft u bijgaand aan (bijlage 1). Omdat de afspraken gemaakt zijn in werkvergaderingen is het nodig om de gemaakte afspraken formeel te bekrachtigen.

Dit collegevoorstel is daarvoor bedoeld. Aanvankelijk is aangekondigd dat dit voorstel een mandaatbesluit zou zijn; na inwinning van juridisch advies blijkt dit niet nodig en is een collegebesluit voldoende om de beoogde afspraken vast te leggen.

De afspraken bestaan uit:

- Het gezamenlijk optrekken met de drie jeugdhulpregio's Noord-Limburg, Midden-Limburg Oost, Midden-Limburg West in het proces rond het Meerjaren Herstelplan Mutsaersstichting.
- Deelname wethouders aan de bestuurlijke stuurgroep namens hun jeugdhulpregio;
- Onderhandelingspositie bestuurlijke stuurgroep aangaande het herstelplan.

**Beoogd resultaat**

De in de werkvergaderingen wethouders NML van 2 november 2023 en 15 november 2023 gemaakte afspraken te bekrachtigen.

**Argumenten***1.1 We hebben een gemeenschappelijk belang.*

De Jeugdhulpregio Noord-Limburg is formeel de accounthoudende regio aangaande de Mutsaersstichting. Naar aanleiding van de trede 3 bepaling van het draaiboek continuïteit jeugdhulp hebben de drie jeugdhulpregio's Noord-Limburg, Midden-Limburg Oost, Midden-Limburg West, in de werkvergadering van 2 november 2023, uitgesproken om gezamenlijk op te willen trekken in het proces rond het Meerjaren Herstelplan Mutsaersstichting. Dit vanwege het feit dat de Mutsaersstichting actief is in alle drie de regio's.

*2.1 We zetten een externe regievoerder in en delen de kosten.*

Ten behoeve van de uitvoering van de regievoering is ervoor gekozen om de externe partij Lysias Advies in te zetten. Het voorstel is om de kosten met de drie jeugdhulpregio's gezamenlijk te dragen. We passen hiervoor de volgende verdeelsleutel toe: het aantal inwoners per gemeente op

1 januari 2024. Het percentage per gemeente zal vervolgens toegepast worden op de totale kosten. Zie verder de financiële paragraaf voor de gevolgen.

*3.1 wij stellen een bestuurlijke stuurgroep in die onderhandelt over het resultaat en de voorwaarden.*

De accounthoudende regio heeft de taak van de uitvoering van de regievoering belegd bij de externe partij, Lysias Advies. Zoals het Draaiboek Continuïteit Jeugdhulp voorschrijft, zorgen zij ervoor dat het proces loopt, alle betrokken opdrachtgevers betrokken zijn en zij indien nodig aangesproken worden op hun verantwoordelijkheid ten aanzien van het borgen van de continuïteit van de jeugdhulp (zich uitend in inhoudelijke en financiële bijdragen).

De regievoerder heeft een projectstructuur opgebouwd, bestaande uit de werkgroepen financiën, inhoud en communicatie. Met daarboven het kernteam en bestuurlijke stuurgroep. Deze projectstructuur heeft aanvullend een strategisch ambtelijk klankbord en in de flexibele schil een advocaat voor juridische advisering. De bestuurlijke stuurgroep, met een afvaardiging van wethouders, is verantwoordelijk voor de onderhandeling met de Mutsaersstichting om te komen tot het onderhandelingsresultaat en de daaraan verbonden voorwaarden. Deze zullen aan de individuele colleges en gemeenteraden ter besluitvorming worden voorgelegd. In de werkvergadering van 15 november 2023 is gezamenlijk afgesproken dat deze afvaardiging bestaat uit de wethouders Schatorjé, Bouten, Ferrière en Smitsmans. Om tot een passende afvaardiging vanuit de drie regio's te komen is 22 februari jl. het voorstel gedaan om de wethouders Van Helden (gemeente Leudal) en Vestjens (Roerdalen) toe te voegen aan de bestuurlijke stuurgroep.

*3.2 De stuurgroep heeft een rol om te komen tot een eenduidig besluit.*

In het draaiboek wordt gesteld dat aangezien de taken en rollen van opdrachtgevers worden behartigd door de regievoerder, deze (van tevoren) met zijn achterban bespreekt wat zijn bevoegdheden zijn in de overleggen. Deze bevoegdheden dienen te worden vastgelegd en worden actief opgevraagd door de Jeugdautoriteit.

De bevoegdheden kunnen bijvoorbeeld inhouden dat meerdere gemeenten binnen een samenwerkingsverband direct betrokken zijn bij de overleggen. Deze bevoegdheden worden vastgelegd door de colleges van de gemeenten in de drie jeugdzorgregio's gelijkkluidende besluiten te laten nemen over het neerleggen van deze eenmalige bevoegdheden bij de bestuurlijke stuurgroep. Met dit collegevoorstel wordt vastgelegd dat de drie jeugdzorgregio's gezamenlijk optrekken en dat de genoemde wethouders de drie jeugdzorgregio's vertegenwoordigen in het onderhandelingsoverleg met de bestuurders van de Mutsaersstichting over het herstelplan. Zij vaardigen daartoe de volgende portefeuillehouders af in dit onderhandelingsoverleg:

- Wethouder Schatorjé van de gemeente Venlo;
- Wethouder Smitsmans van de gemeente Roermond;
- Wethouder Ferrière van de gemeente Weert;
- Wethouder Bouten van de gemeente Horst aan de Maas
- Wethouder Van Helden van de gemeente Leudal;
- Wethouder Vestjes van gemeente Roerdalen.

Ondanks deze afspraken blijft de regievoerder echter degene die aanspreekbaar is op het proces, het op één lijn brengen van de gemeenten en op het resultaat. Hij is de 'voorman' van de groep gemeenten in kwestie.

Los van het voorgaande worden de colleges gevraagd om in te stemmen met de volgende procesafspraken. Zoals hiervoor beschreven zal de stuurgroep de gesprekken voeren met de Mutsaersstichting omtrent het herstelplan en een voorstel doen aan alle bij de regio's aangesloten

colleges. In het geval de colleges niet eenduidig instemmen met het voorstel van de stuurgroep is het van groot belang dat de colleges alsnog op korte termijn tot overeenstemming komen over een aanpak en instemmen met een eenduidig besluit. Om die reden wordt voorgesteld – mocht die situatie zich onverhoopt voordoen - dat de stuurgroep zich inspant om de colleges alsnog tot één besluit te laten komen. Uiteindelijk is het aan de raad om wel al dan niet in te stemmen met het raadsvoorstel.

*3.3 De regievoerder heeft een rol richting de verschillende opdrachtgevers.*

Het opdrachtgeverschap voor de Mutsaersstichting beperkt zich niet tot de drie jeugdhulpregio's Noord-Limburg, Midden-Limburg Oost, Midden-Limburg West. Er zijn meerdere opdrachtgevers, zoals gemeenten in Zuid-Limburg en Brabant, zorgverzekeraars, VNG etc. Strikt genomen zouden alle opdrachtgevers akkoord moeten geven op de onderhandelingspositie van de bestuurlijke stuurgroep. Echter gezien de grote omvang en beperkte tijd is dit voor nu niet haalbaar. We beperken ons in de besluitvorming tot de drie jeugdhulpregio's.

**Kanttekeningen of risico's**

*3.1 Het risico bestaat dat niet alle opdrachtgevers instemmen met het onderhandelingsresultaat.*

Het risico bestaat dat de opdrachtgevers buiten de drie jeugdhulpregio's niet instemmen met het onderhandelingsresultaat en de daaraan verbonden voorwaarden. Dit ontslaat hen echter niet van de wettelijke verantwoordelijkheid voor het borgen van de continuïteit van zorg voor hun jeugdigen en gezinnen. De regievoerder en de Jeugdautoriteit zullen hen daarop ook aanspreken als dat nodig is. De regievoerder neemt de opdrachtgevers actief mee in de processtappen die gezet worden. Parallel aan dit proces wordt door de regievoerder nagedacht hoe de overige opdrachtgevers mee te nemen in de besluitvorming t.a.v. het onderhandelingsresultaat en de verbonden voorwaarden.

**Communicatie**

N.v.t.

**Financiële gevolgen**

De totale kosten voor de regievoering (tot en met 31 mei 2024) bedragen tussen de € 160.000 en € 218.000 (exclusief BTW). Zie onderstaande tabel:

| Gemeenten         | Aantal inwoners<br>(01-01-24) | Percentage | Verdeelsleutel kosten Regievoerder |          |
|-------------------|-------------------------------|------------|------------------------------------|----------|
|                   |                               |            | Minimaal                           | Maximaal |
| Beesel            | 13393                         | 3% €       | 4.083 €                            | 5.563    |
| Bergen            | 13151                         | 3% €       | 4.009 €                            | 5.463    |
| Echt-Susteren     | 32037                         | 6% €       | 9.767 €                            | 13.307   |
| Gennep            | 17790                         | 3% €       | 5.424 €                            | 7.390    |
| Horst aan de Maas | 43923                         | 8% €       | 13.390 €                           | 18.245   |
| Leudal            | 36018                         | 7% €       | 10.981 €                           | 14.961   |
| Maasgouw          | 24404                         | 5% €       | 7.440 €                            | 10.137   |
| Nederweert        | 17492                         | 3% €       | 5.333 €                            | 7.266    |
| Peel en Maas      | 45551                         | 9% €       | 13.887 €                           | 18.921   |
| Roerdalen         | 20806                         | 4% €       | 6.343 €                            | 8.642    |
| Roermond          | 60749                         | 12% €      | 18.520 €                           | 25.234   |
| Venlo             | 103785                        | 20% €      | 31.640 €                           | 43.110   |
| Venray            | 44668                         | 9% €       | 13.618 €                           | 18.554   |
| Weert             | 51060                         | 10% €      | 15.566 €                           | 21.209   |
|                   | 524827                        | 100% €     | 160.000 €                          | 218.000  |

De kosten voor de gemeente Venray bedragen dus minimaal € 13.618,- en maximaal € 18.554,-. Vooralsnog gaan we ervan uit deze kosten te dekken uit de reguliere budgetten. Mocht dadelijk meer (financiële) duidelijkheid ontstaan over het voorstel en de daarmee gepaard gaande bijdrage zal een totaaloverzicht worden opgesteld.

## **Vervolgtraject besluitvorming**

N.v.t.

## **Evaluatie**

N.v.t.

## **Bijlagen**

1. Notulen gezamenlijk overleg wethouders NML (2-11-2023 en 15-11-2023)

## **Naslagwerk**

N.v.t.

## NOTULEN GEZAMENLIJK OVERLEG WETHOUDERS NML

Deelnemers: wethouders van de jeugdzorgregio's Noord-Limburg, Midden-Limburg Oost en Midden-Limburg West

Datum/tijd: 2 november 2023, 16.30 – 17.30  
15 november 2023, 16.30 – 17.30

### Vergadering 2 november 2023

| Nr. | Onderwerp  | Doel             |
|-----|--|------------------|
| 1.  | <b>Opening en vaststelling agenda</b>  |                  |
| 2.  | <b>Kennismaking bestuurders Mutsaersstichting</b>  | Ter informatie   |
| 3.  | <b>Tredebepaling draaiboek Jeugdautoriteit</b><br><br>In februari 2023 heeft de Mutsaersstichting melding gemaakt bij de Jeugdautoriteit. Ook vanuit de regio is deze melding door de MGR in februari bij de Jeugdautoriteit gedaan. Sinds begin oktober is er actueel inzicht in de situatie bij de aanbieder, met zorgen over liquiditeit op korte termijn, op basis van kennis van nu en inzichten uit de cijfers van de Mutsaersstichting.<br><br>Het advies is om te starten met trede 3 van het draaiboek Continuïteit jeugdhulp om inzicht te krijgen in waar dit vandaan komt. In trede 3 zit de aanbieder zelf aan het stuur. Vanaf trede 4 is er een grote rol en verantwoordelijkheid voor gemeenten.<br><br>Voor deze totale analyse en monitoring van realistisch herstel, is een half jaar uitgetrokken. Daarna kan er worden doorgepakkt op bijvoorbeeld trede 4. De tredebepaling is tussen gemeente en aanbieder besproken. In de projectstructuur worden gemeenten meegenomen om te bepalen hoe nu verder.<br><br>De wethouders stemmen, op basis van de advisering van de Jeugdautoriteit, in met de tredebepaling op trede 3 van het draaiboek Continuïteit jeugdhulp. | Ter vaststelling |
| 4.  | <b>Accounthoudende regio</b><br><br>Vanuit het Rijk is de jeugdzorgregio Noord-Limburg (7 gemeenten) aangewezen als accounthoudende regio voor jeugdzorgaanbieder Mutsaersstichting. Het voorstel is om met de drie jeugdzorgregio's (Noord-Limburg, Midden-Limburg Oost en Midden-Limburg West) samen op te trekken in het dossier Mutsaersstichting en om gezamenlijk op te  | Ter vaststelling |

|           |   |  |
|-----------|---|--|
|           | <p>trekken als accounthoudende regio naar de Mutsaersstichting toe. Belangrijke reden hiervoor is dat de drie jeugdhulpregio's in de contracten segment 1 en integrale crisishulp al gezamenlijk opdrachtgever zijn voor de Mutsaersstichting. Ook op andere onderdelen MSS in alle drie de regio's een belangrijke aanbieder is. Het participeren in de accounthoudende regio structuur, biedt vanuit de gemaakte afspraken met de MSS, directere betrokkenheid voor de regio's Midden Limburg Oost en Midden Limburg West.</p> <p>Voor het doorlopen van het proces wordt met elkaar gedeeld dat we dit doen vanuit de gezamenlijke uitgangspunten die als volgt worden gedeeld:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Het borgen van de continuïteit van de jeugdhulp voor de betrokken jeugdigen</li> <li>- Het borgen van de betrokkenheid van jeugdzorg-professionals die bij deze zorgaanbieder werkzaam zijn binnen het jeugdhulplandschap in onze regio.</li> </ul> <p>De wethouders stemmen in met het gezamenlijk optrekken van de drie jeugdzorgregio's (Noord-Limburg, Midden-Limburg Oost en Midden-Limburg West) als accounthoudende regio voor de Mutsaersstichting.</p> |  |
| <b>5.</b> | <b>Sluiting</b>   |  |

### Vergadering 15 november 2023

| Nr.       | Onderwerp  | Doel             |
|-----------|--|------------------|
| <b>1.</b> | <b>Opening en vaststelling agenda</b>  |                  |
| <b>2.</b> | <p><b>Afhechting structuur en bestuurlijke stuurgroep</b></p> <p>Er wordt een bestuurlijke stuurgroep samengesteld die het overleg voert met de Raad van Bestuur van de Mutsaersstichting over de voortgang en de inzichten uit het herstelplan en het onderzoek. Voorgesteld wordt om wethouders Schatorjé (Venlo), Bouten (Horst aan de Maas), Ferrière (Weert) en Smitsmans (Roermond) af te vaardigen als leden in deze bestuurlijke stuurgroep.</p> <p>De wethouders stemmen in met het afvaardigen van wethouders Schatorjé, Bouten, Ferrière en Smitsmans als leden van de bestuurlijke stuurgroep.</p> | Ter vaststelling |
| <b>3.</b> | <b>Sluiting</b>  |                  |

## Mededelingen AB MGR 22 februari 2023

| Nr. | Onderwerp   | Doel             |
|-----|---|------------------|
| 2.  | <p><b>Mededelingen/actualiteiten</b></p> <p>Wethouder Schatorjé geeft een toelichting voor wat betreft de stand van zaken omtrent de Mutsaersstichting.</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. In de stuurgroep is geconstateerd dat de stuurgroep dient te worden uitgebreid om meer balans aan te brengen. Er is gekozen voor twee extra krachten vanuit elke jeugdzorgregio. Wethouders Michèle Ferrière en Huub van Helden vanuit Midden-Limburg-West, wethouders Loes Vestjens en Marianne Smitsmans vanuit Midden-Limburg-Oost en wethouders Frans Schatorje en Roy Bouten vanuit Noord-Limburg.</li><li>2. Het mandaatbesluit voor de stuurgroep is in ontwikkeling. Hierin worden o.a. afspraken gemaakt in overleg met bestuurders om mogelijkheden te geven richting besluitproces. Wij moeten hier samen iets van vinden. Dit voorstel komt alle gemeenten toe. Geconstateerd wordt dat de terugkoppeling na individuele gemeenten beter mag. Dit wordt meegenomen en er zal worden gekeken naar verbeterpunten.</li><li>3. De opdracht als gemeenten voor jeugd is uitdagend. Dit is aanleiding geweest om samen met wethouder Mackus uit Maastricht een brief te sturen aan VWS. Tevens is contact geweest met de VNG en zal er een afspraak volgen. Samen met deze partijen gaan we proberen het 'probleem' in groter verband te leggen</li></ol> | Ter vaststelling |
| 3.  | <b>Sluiting</b>   |                  |