

B&W Adviesnota

Onderwerp	Samenwerkingsovereenkomst met GGD Limburg Noord voor de uitvoering van extra monitors
Zaaknummer	
B&W datum	14 oktober 2025
Naam steller	Medewerker team Maatschappelijke Ontwikkeling
Teammanager	Teammanager team Maatschappelijke Ontwikkeling
Portefeuillehouder	Martin Leenders

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Martin Leenders op 22 september 2025

Openbaarheid

Ja, na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan

B en W

Advies

De "Samenwerkingsovereenkomst met de GGD Limburg Noord voor de uitvoering van de extra kindmonitors en volwassenen- en ouderenmonitors in het kader van het proces Versterken Omgeving" aan te gaan.

Inleiding

In 2024 is de gemeente Venray gestart met het implementatietraject 'Opgroeien in een Kansrijke Omgeving (OKO)'. We richten ons hierbij niet op de traditionele aanpak (het bevorderen van mentaal welbevinden en het tegengaan van middelengebruik bij de doelgroep jongeren) maar op het versterken van de omgeving voor álle inwoners. We hanteren wel de procesaanpak van OKO, waarbij er een tweejaarlijkse cyclus plaatsvindt op basis van vier fasen: monitoring, duiding en dialoog, beleidsvorming en uitvoering. Vanuit OKO wordt er iedere twee jaar een jeugdmonitor afgenomen (in plaats van standaard om de vier jaar), waardoor gemeenten tijdens de tweejaarlijkse cyclus altijd de fases van monitoring, duiding en dialoog starten met actuele data. Vanwege de verbreding in Venray naar de doelgroepen kinderen én volwassenen en ouderen, wordt voorgesteld om voor deze aanvullende doelgroepen ook een tweejaarlijkse monitor uit te voeren en voor de uitvoering hiervan samenwerkingsafspraken te maken met de GGD Limburg Noord.

Beoogd resultaat

Het versterken van de omgeving waardoor inwoners van Venray gezond en veilig kunnen opgroeien, leven en zich ontwikkelen.

Argumenten

- 1.1. *Via de samenwerkingsovereenkomst leggen de gemeente Venray en de GGD Limburg Noord hun rechten en verplichtingen vast*

In de samenwerkingsovereenkomst wordt vastgelegd welke werkzaamheden door de gemeente Venray en welke werkzaamheden door de GGD Limburg Noord worden uitgevoerd. Daarnaast worden rechten en plichten met betrekking tot het beschikbaar

stellen en beheer van gegevens vastgelegd.

1.2. De uitvoering van extra tussentijdse monitors zorgen ervoor dat we continu kunnen volgen of onze inzet bijdraagt aan de gezondheid en het welbevinden van onze inwoners

In het proces Versterken Omgeving doorlopen we gezamenlijk met inwoners en partners verschillende fasen. Allereerst brengen we de cijfers over de gezondheid en het welbevinden van onze inwoners in kaart. Vervolgens gaan we in gesprek om de cijfers verder te duiden en in dialoog met elkaar worden keuzes gemaakt over de thema's en activiteiten waar we samen mee aan de slag gaan. Door vervolgens weer in de volgende cyclus de cijfers opnieuw te analyseren en te duiden, kunnen we bepalen of onze inzet bijdraagt aan de gezondheid en het welbevinden van onze inwoners. In dat proces is het dus van belang dat we ontwikkelingen kunnen volgen en kunnen bijsturen waar dit nodig is en daarvoor zijn actuele data van belang.

1.3. De GGD Limburg Noord voert momenteel ook al de reguliere monitors en de extra OKO-jeugdmonitor uit

Op dit moment voert de GGD Limburg Noord de reguliere monitors voor de doelgroepen kinderen (vragenlijst afgenomen onder ouders), jeugd, volwassenen en ouderen uit. Zij zijn bekend met de werkwijze en processen en daarom is de GGD Limburg Noord de logische partij om ook de extra tussentijdse monitor uit te voeren.

Kanttekeningen of risico's

1.1. Wanneer de gemeente Horst aan de Maas besluit niet mee te doen aan de ontwikkeling van de extra tussentijdse monitors dan worden de kosten voor de gemeente Venray hoger

Voor de ontwikkeling van de extra monitors moeten enkele basisprocessen worden ingericht en enkele basisproducten worden ontwikkeld. De kosten hiervoor kunnen gedeeld worden, wanneer er meerdere gemeenten samenwerken. Mocht de gemeente Horst aan de Maas toch besluiten om niet meer deel te nemen, dan moet de gemeente Venray deze kosten alleen dragen en zullen de kosten hoger uitvallen.

Communicatie

De GGD Limburg Noord wordt geïnformeerd over het besluit van uw college.

Financiële gevolgen

De kosten voor de ontwikkeling, uitvoering en analyse van de extra tussentijdse monitors bedragen € 7.875 in 2025 en € 29.762,50 in 2026. In de jaren daarna zijn er geen ontwikkelkosten meer, maar worden alleen (conform de planning) kosten gemaakt voor de uitvoering van de monitors. De kosten in 2025 worden gedekt uit de regionale SPUK IZA-middelen.

Het bedrag van € 29.762,50 in 2026 en de kosten voor de uitvoering van de monitors (conform planning) in de jaren daarna, worden betaald uit het budget bestemd voor ontwikkelingen versterken omgeving (6710004 Overige gezondheidszorg, 438072 Overige diensten van derden). Binnen dit budget zijn hiervoor voldoende middelen aanwezig.

Na de ontwikkelfase zullen er geen ontwikkelkosten meer in rekening worden gebracht, maar alleen de kosten voor de uitvoering en analyse van de monitors. De kosten zullen dan dus lager zijn dan in de fase van ontwikkeling.

Vervolgtraject besluitvorming

Na positieve besluitvorming door uw college wordt de samenwerkingsovereenkomst ondertekend.

Evaluatie

Evaluatie is onderdeel van de cyclische aanpak waarmee we het proces Versterken Omgeving oppakken.

Bijlagen

1. Samenwerkingsovereenkomst met GGD Limburg Noord met betrekking tot de uitvoering van de extra kindmonitors en volwassenen-en ouderenmonitors in het kader van het proces Versterken Omgeving

Naslagwerk

Kadernota Sociaal Domein

**Samenwerkingsovereenkomst gemeente Venray en GGD Limburg Noord
voor de uitvoering van de extra kindmonitors en volwassenen- en ouderenmonitors in
het kader van het proces Versterken Omgeving**

PARTIJEN

De **gemeente Venray** (KvK: 14132389), gevestigd te 5801 MB Venray aan de Raadhuisstraat 1, in dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door M.C. Uitdehaag, de burgemeester van Venray, nader aan te duiden als "gemeente",

En

De **Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord** (KvK: 14110234), gevestigd te 5916 PT Venlo aan de Nijmeegseweg 42, in dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw C.M. Angevaren, Algemeen directeur, hierna: "GGD".

Hierna ook: "Partij" of gezamenlijk: "Partijen"

Overwegende dat:

- De gemeente Venray in de 'Kadernota Sociaal Domein' heeft vastgelegd dat zij de nadruk legt op het versterken van de omgeving van de inwoners;
- In het collegeprogramma 'Samen maken we Venray' is opgenomen dat de gemeente Venray vol inzet op preventie;
- De gemeente Venray de Samenwerkingsovereenkomst met het Trimbos-instituut in verband met het implementatietraject 'Opgroeien in een Kansrijke Omgeving (OKO)' is aangegaan;
- De gemeente Venray bij het proces van het versterken van de omgeving de procesaanpak van OKO hanteert, waarbij er een tweejaarlijkse cyclus plaatsvindt op basis van vier fasen: monitoring, duiding en dialoog, beleidsvorming, uitvoering;
- De gemeente Venray zich niet richt op de traditionele aanpak van OKO (gericht op het bevorderen van mentaal welbevinden en tegengaan van middelengebruik bij de doelgroep jongeren), maar op het versterken van de omgeving voor alle inwoners;
- Vanuit OKO de jeugdmonitor onder de leeftijdsgroep 14- en 16-jarigen door de GGD iedere twee jaar wordt uitgevoerd in plaats van iedere vier jaar, waardoor gemeenten tijdens de tweejaarlijkse cyclus altijd de fases van monitoring, duiding en dialoog voor de doelgroep jeugd starten met actuele data;
- De gemeente Venray voor de doelgroepen (kinderen, volwassenen en ouderen) voor de fase monitoring, duiding en dialoog gebruik maakt van de vierjaarlijkse kindmonitor (afgenomen onder ouders) en de volwassenen- en ouderenmonitor die wordt uitgevoerd door de GGD;
- De gemeente Venray ook iedere twee jaar met actuele data aan de slag wil voor de doelgroepen kinderen, volwassenen en ouderen;
- De GGD de reguliere vierjaarlijkse kindmonitor (afgenomen onder ouders), de tweejaarlijkse jeugdmonitor en de vierjaarlijkse volwassenen- en ouderenmonitor al uitvoert (op grond van artikel 2.2 uit de Wet publieke gezondheid) en ook bereid is om de extra tussentijdse kindmonitors en volwassenen- en ouderenmonitor uit te voeren;

- Partijen wensen hun rechten en verplichtingen over en weer in deze overeenkomst vast te leggen

Komen het volgende overeen:

1. WERKZAAMHEDEN

- 1.1 De GGD zal voor de gemeente uitvoeren:
 - de tweejaarlijkse kindmonitor (afgenomen onder kinderen in groep 7 en 8);
 - de tussentijdse kindmonitor (afgenomen onder ouders met kinderen van 0 tot 4 jaar en afgenomen onder ouders met kinderen van 4 tot 12 jaar);
 - de tussentijdse volwassenen- en ouderenmonitor.
 Uitvoering vindt plaats conform bijgevoegde planning.
- 1.2 De GGD en de gemeente ontwerpen gezamenlijk de vragenlijst voor de extra kindmonitors (ouder- en kindversie) en de volwassenen- en ouderenmonitor.
- 1.3 De GGD bepaalt de omvang van de steekproef en selectiecriteria aan de hand waarvan de gemeente voor de volwassenen- en ouderenmonitor uit haar systemen de juiste NAW-gegevens kan filteren. Voor de kindmonitor (ouderversie) kan de GGD de juiste NAW-gegevens filteren, die de GGD vervolgens bij de gemeente aanlevert. Deze NAW-gegevens worden gekoppeld aan de brieven en bijbehorende vragenlijsten die door de gemeente verstuurd worden.
- 1.4 De GGD programmeert de vragenlijsten in een online tool, zodat de door de GGD ontvangen ingevulde vragenlijsten kunnen worden verwerkt. De GGD schoont de data op en voert een data-analyse uit. De GGD bepaalt vervolgens, indien nodig, een weegfactor en past deze toe op de data-analyse. De GGD vult het tabellenboek en ontwerpt, vult en controleert de gemeenterapportage per doelgroep (kinderen of volwassenen- en ouderen). De GGD overhandigt de gemeente de definitieve dataset binnen drie maanden na het verstrijken van de veldwerkperiode.
- 1.5 De gemeente krijgt vragen en klachten binnen en onderzoekt welke Partij de vraag of klacht moet afhandelen. De GGD richt zich op vragen en klachten die betrekking hebben op het vullen van de vragenlijst. De gemeente handelt vragen en klachten af over het proces en toepassing van de uitkomsten van de monitor.
- 1.6 De GGD en de gemeente organiseren en begeleiden beiden de duidingssessies vanuit het proces versterken omgeving.
- 1.7 De GGD heeft tijdens de opstartfase om te komen tot de eerste tussentijdse monitors mogelijk nog onvoorziene werkzaamheden die bij het aangaan van de overeenkomst nog niet bekend waren. Hiervoor brengt de GGD geen meerwerk in rekening.
- 1.8 Indien op grond van mondelingen afspraken tussen de Partijen vóór de ondertekening van deze overeenkomst al met de uitvoering van de werkzaamheden wordt begonnen, is deze

overeenkomst met terugwerkende kracht op de reeds aangevangen uitvoering van toepassing.

2. RANDVOORWAARDEN, BESCHIKBAARSTELLING EN BEHEER VAN GEGEVENS; GEHEIMHOUDING

- 2.1 De Gemeente spreekt de bereidheid uit om redelijkerwijs zorg te dragen voor voldoende draagvlak van het gemeentebestuur en maatschappelijke partners, capaciteit en financiën om de tussentijdse monitor te implementeren.
- 2.2 De GGD en de gemeente zijn verantwoordelijk voor zorgvuldig beheer van de ontvangen en verstrekte gegevens. Hierover worden afspraken gemaakt in de artikel 26 overeenkomst van de AVG.
- 2.3 De Partijen zullen informatie waarvan zij weten of mogen begrijpen dat deze vertrouwelijk is, waaronder bedrijfsgegevens, onderzoeksgegevens, werkwijze, methodieken en software, niet aan derden verstrekken of voor eigen doeleinden gebruiken zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de andere Partij. Deze geheimhouding strekt zich ook uit tot na de beëindiging van de opdracht. De Partijen staan in voor de nakoming van deze verplichting tot geheimhouding door de eigen medewerkers.

3. (INTELLECTUELE) EIGENDOMSRECHTEN EN GEBRUIKSRECHTEN

- 3.1 De (intellectuele) eigendomsrechten die ontstaan als gevolg van de werkzaamheden in het kader van de overeenkomst van de Partijen berusten uitsluitend bij de Partijen. De materialen die ontwikkeld worden, mogen gebruikt worden door de Partijen. Het is niet toegestaan de materialen en/of resultaten te verveelvoudigen, te openbaren, te exploiteren en/of anderszins te gebruiken, tenzij hier toestemming voor gegeven is door beide Partijen.
- 3.2 De (intellectuele) eigendomsrechten op de lokale processen, beleids- en uitvoeringsplannen en interventies die door de gemeente ontwikkeld worden, berusten bij de gemeente.
- 3.3 De gegevens zullen niet langer bewaard worden dan nodig is voor de uitvoering van deze overeenkomst met inachtneming van alle wettelijke bepalingen, inclusief de archiefwet.

4. BEGROTING EN BETALING

- 4.1 De Gemeente verbindt zich voor de werkzaamheden genoemd in hoofdstuk 1 aan de betaling van de kosten aan de GGD, zoals opgenomen in onderstaand schema. Dit bedrag is exclusief BTW. Betaling door de gemeente gebeurt op basis van een door de GGD verstuurd factuur. Facturering en betaling vindt als volgt plaats:
 - de kosten voor het opstellen van DPIA en andere noodzakelijke overeenkomsten worden gefactureerd in 2025.
 - de kosten per specifieke monitor worden 50% voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden per specifieke monitor gefactureerd en 50% na afronding van de werkzaamheden per specifieke monitor gefactureerd.

Activiteit	Opstarten project	Monitor Volwassenen en Ouderen (1 per cyclus)	Kindmonitor bij ouders (1 per cyclus)	Kindmonitor in groep 7+8 (2 per cyclus)
Opstellen DPIA en andere noodzakelijke overeenkomsten	€ 4.725			
Ontwerp en afstemming vragenlijst		€ 1.050	€ 1.050	€ 1.050
Selectie en afstemming over steekproef		€ 393,75	€ 393,75	
Afstemming over opstellen en klaarmaken materialen		€ 350	€ 350	€ 350
Programmeren vragenlijsten in online tool		€ 1.312,50	€ 1.312,50	€ 1.312,50
Opschonen en analyseren data		€ 2.450	€ 2.450	€ 2.450
Weegfactor bepalen en uitrekenen		€ 918,75	€ 918,75	
Tabellenboek		€ 612,50	€ 612,50	€ 612,50
Afhandelen vragen en klachten		€ 875	€ 875	€ 875
Duidingssessie inclusief voorbereiding		€ 612,50	€ 612,50	€ 612,50
Overige/onvoorzien		€ 1.050	€ 1.050	€ 1.050
Gemeenterapportage ontwerp		€ 1.050	€ 1.050	€ 1.050
Gemeenterapportage vullen		€ 700	€ 700	€ 700
Schoolrapportage ontwerp				€ 3.150
Schoolrapportage vullen				€ 2.100
Kosten totaal	€ 4.725	€ 11.375	€ 11.375	€ 15.313

- 4.2 De GGD is bevoegd jaarlijks per 1 januari de tarieven die zijn overeengekomen en in rekening worden gebracht te indexeren conform de OVA indexering op basis van de procentuele wijziging. De eerste indexatie kan pas plaatsvinden op 1 januari 2026.
- 4.3 De GGD behoudt zich het eigendom van alle data voor totdat de gemeente aan haar betalingsverplichtingen (de 50% vooruitbetaling van de totale werkzaamheden) jegens de GGD heeft voldaan.
- 4.4 De gemeente verplicht zich om uiterlijk dertig dagen na dagtekening van de factuur voor de betaling daarvan zorg te dragen. Bij uitblijven van betalingen binnen deze termijn zal de GGD een betalingsherinnering met een nieuwe betalingstermijn sturen.
- 4.5 Een factuur dient te voldoen aan de wettelijke eisen alsmede de eisen die in de overeenkomst worden gesteld.

5. LOOPTIJD, BEËINDIGING EN ONTBINDING

- 5.1 Deze overeenkomst treedt inwerking op 1 oktober 2025 voor onbepaalde tijd.
- 5.2 Partijen zijn gerechtigd deze overeenkomst schriftelijk op te zeggen met inachtneming van een opzegtermijn van drie maanden. Opzegging kan alleen plaatsvinden wanneer er nog geen start is gemaakt met de werkzaamheden voor de uitvoering van een extra monitor.
- 5.3 Indien een Partij tekortschiet in de nakoming van een overeengekomen verplichting, kan de andere Partij haar in gebreke stellen waarbij de nalatige Partij alsnog een redelijke termijn voor de nakoming wordt gegund. Blijft nakoming ook dan uit, dan is de nalatige Partij in verzuim. Ingebrekestelling is niet nodig wanneer voor de nakoming een fatale termijn geldt, nakoming blijvend onmogelijk is, indien uit een mededeling dan wel de houding van de andere Partij moet worden afgeleid dat deze in de nakoming van haar verplichting zal tekortschieten.
- 5.4 Iedere Partij is voorts gerechtigd deze overeenkomst onmiddellijk middels schriftelijke kennisgeving aan de andere Partij, gehele of gedeeltelijk op te zeggen dan wel te ontbinden indien:
- a) De andere Partij in staat van faillissement wordt verklaard of aan haar surséance van betaling wordt verleend, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank wordt ingediend;
 - b) De zeggenschap over de andere Partij direct of indirect aan een derde wordt overgedragen;
 - c) Er sprake is van liquidatie van de andere Partij.

6. AANSPRAKELIJKHEID, DIVERS, BEHANDELING VAN GESCHILLEN

- 6.1 De totale aansprakelijkheid van de GGD wegens een toerekenbare tekortkoming in de nakoming van de overeenkomst of anderszins (waaronder uitdrukkelijk ook enige garantieverplichting en/of vrijwaringsverplichting voor zover overeengekomen met de gemeente) is beperkt tot vergoeding van directe schade tot een bedrag maximaal gelijk aan het door de gemeente voor de opdracht betaalde bedrag, behoudens in het geval van opzet of bewuste roekeloosheid van de GGD of diens leidinggevend medewerker.
- 6.2 De GGD is ter zake van de toepassing of uitvoering van de resultaten van haar werkzaamheden op geen enkele wijze aansprakelijk voor schade ontstaan door handelingen van de gemeente en de gemeente vrijwaart de GGD voor alle aanspraken van derden ter zake.
- 6.3 In geval van overmacht is de GGD niet aansprakelijk voor schade als gevolg van het feit dat zij haar verplichtingen uit hoofde van de met de gemeente gesloten overeenkomst niet (tijdig) nakomt. Onder overmacht wordt in ieder geval mede verstaan alle omstandigheden die ten gevolge waarvan naleving van de overeenkomst door de GGD niet meer kan worden verlangd. Onder welke omstandigheden in ieder geval – maar niet limitatief – wordt begrepen: iedere omstandigheid die de GGD redelijkerwijs niet heeft kunnen voorzien en waarop de GGD geen invloed heeft kunnen uitoefenen, en voorts de omstandigheid dat de

GGD een prestatie van een derde, die van belang is in verband met de te leveren prestatie, niet, niet tijdig, of niet behoorlijk geleverd krijgt.

- 6.4 Er zijn geen algemene voorwaarden van toepassing op deze overeenkomst.
- 6.5 Indien een bepaling uit deze overeenkomst nietig is of nietig wordt verklaard, zullen de overige bepalingen van deze overeenkomst volledig van kracht blijven. Partijen treden in een dergelijk geval in overleg om nieuwe bepalingen ter vervanging van de nietige of vernietigbare bepalingen overeen te komen, waarbij zoveel mogelijk het doel en de strekking van de nietige of vernietigbare bepalingen in acht worden genomen.
- 6.6 Partijen komen ten aanzien van geschillen die ontstaan naar aanleiding van deze overeenkomst, dan wel van andere overeenkomsten die daarvan het gevolg mochten zijn, overeen dat deze worden voorgelegd aan de bevoegde rechter bij de rechtbank Midden-Nederland, locatie Utrecht.
- 6.7 Op alle overeenkomsten die door de GGD worden gesloten is Nederlands recht van toepassing.

7. ONDERTEKENING

De burgemeester van Venray,

Algemeen directeur van de GGD,

M.C. Uitdehaag

C.M. Angevaren,