

---

**Onderwerp**           Aanstelling en aanwijzing toezichthouder

---

<b>Zaaknummer</b>		<b>Teammanager</b>	Chantal Strous
<b>B &amp; W datum</b>	19 december 2023	<b>Afdeling/Team</b>	Maatschappelijke Ontwikkeling
<b>Naam steller</b>	Aislinn Lamers	<b>Portefeuillehouder</b>	Michiel Uitdehaag

---

**Besproken met portefeuillehouder**

Ja, met Michiel Uitdehaag op 4 december 2023

**Openbaarheid**

Ja, met uitzondering van het aanstellingsbesluit. Het aanwijzingsbesluit wordt omwille van de privacy geanonimiseerd gepubliceerd. Dit gebeurt na het informeren van de betrokkene.

**Bevoegd orgaan**

College van B&W, burgemeester

---

**ADVIES**

Voor zowel de burgemeester als het college van burgemeester en wethouders:

1. De in het bijgevoegde aanstellingsbesluit genoemde medewerker aan te stellen als onbezoldigd ambtenaar.
2. De in het bijgevoegde aanwijzingsbesluit genoemde medewerker aan te wijzen als toezichthouder als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht voor het houden van toezicht op de in het besluit genoemde wetten/verordeningen en het aanwijzingsbesluit geanonimiseerd bekend te maken op de gebruikelijke wijze.

## Inleiding

Per 1 december 2023 is een nieuwe medewerker aangesloten bij de Flying Squad. Om ervoor te zorgen dat ook deze medewerker gebruik kan maken van de bevoegdheden, zoals omschreven in afdeling 5:2 van de Algemene wet bestuursrecht, dient er (in elke gemeente afzonderlijk) een aanwijzingsbesluit en een aanstellingsbesluit genomen te worden. De aanwijzing tot toezichthouder c.q. de aanstelling tot onbezoldigd ambtenaar geschiedt tot wederopzegging dan wel tot beëindiging van het inhuurcontract.

## Beoogd resultaat

De nieuwe medewerker, die ingehuurd wordt, kan rechtsgeldig optreden als toezichthouder (met opsporingsbevoegdheid) binnen de gemeente Venray op grond van afdeling 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

## Argumenten

### *1.1 Aanstelling als ambtenaar is voorwaarde*

De ingehuurde toezichthouder moet ambtenaar zijn om te voorkomen dat hij onrechtmatig is aangewezen. Hiertoe is een aanstelling c.q. benoeming nodig. Artikel 1, lid 2 van de Ambtenarenwet 2017 maakt het mogelijk om een ambtenaar onbezoldigd aan te stellen.

### *2.1 Aanwijzing is noodzakelijk voor kansrijke aanpak met inzet toezichthouders*

De Algemene wet bestuursrecht regelt het specifiek toekennen van bevoegdheden aan toezichthouders. Een medewerker, die aangewezen is als toezichthouder, beschikt vervolgens over de bevoegdheden, zoals opgenomen in de artikelen 5:15 tot en met 5:19 Awb. Een toezichthouder, zoals bedoeld in afdeling 5:2 van de Awb mag op grond van zijn aanwijzing plaatsen betreden (met uitzondering van woningen), inlichtingen vorderen, personen vorderen inzage te geven in hun ID en heeft recht op inzage in zakelijke gegevens en bescheiden en het nemen van afschriften daarvan. Bovendien kan een toezichthouder op basis van artikel 5:20 van de Awb eenieder verplichten medewerking te verlenen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden als die medewerking redelijkerwijs gevorderd kan worden. Het opzettelijk niet voldoen aan deze vordering is strafbaar gesteld in artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht. Verder geldt voor elke toezichthouder de verplichting dat hij/zij slechts van zijn bevoegdheden gebruik kan maken voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van zijn/haar taak nodig is.

### *2.2 Besluit treedt pas in werking na bekendmaking*

Pas na bekendmaking van het aanwijzingsbesluit, kan dit besluit in werking treden (art. 3:40 Awb). Bekendmaking van het aanwijzingsbesluit geschiedt door toezending/terhandstelling van de besluiten aan de betrokken toezichthouder en bekendmaking (publicatie) van het besluit via het elektronisch gemeenteblad.

Het aanstellingsbesluit treedt direct na ondertekening in werking en hoeft niet gepubliceerd te worden.

## Kanttekeningen of risico's

Toezichthouders moeten op een juridisch correcte manier aangewezen worden om hun functie uit te kunnen voeren c.q. bevoegdheden te kunnen gebruiken, maar ook om te borgen dat

bevindingen en constatering van de toezichthouders gebruikt kunnen worden in een bestuursrechtelijk geschil. Indien een aanwijzingsbesluit ontbreekt kunnen de bevoegdheden, die de wet aan een toezichthouder toekent, niet worden uitgeoefend en bestaat het risico dat bij handhavingprocedures in bezwaar en beroep wordt ingebracht dat sprake is van onbevoegde bevoegdheidsuitoefening door de toezichthouder. De aanstelling c.q. aanwijzing is dus onontbeerlijk om de boa's in te kunnen zetten binnen het grondgebied van de gemeente Venray.

## **Communicatie**

- Omdat het een individuele aanstelling en aanwijzing betreft, volgt de bekendmaking van beide besluiten door toezending daarvan aan de betreffende persoon.
- Het aanwijzingsbesluit wordt daarnaast geanonimiseerd gepubliceerd via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

## **Financiële gevolgen**

N.v.t.

## **Vervolgtraject besluitvorming**

N.v.t.

## **Evaluatie**

N.v.t.

## **Bijlagen**

Aanstellingsbesluit (niet openbaar)

Aanwijzingsbesluit (1 x niet openbaar en 1 x (geanonimiseerd) voor publicatie)

## **Naslagwerk**

N.v.t.

## Aanwijzingsbesluit toezichthouder

De burgemeester respectievelijk het college van burgemeester en wethouders, ieder voor zover het zijn bevoegdheid als bestuursorgaan betreft;

Overwegende dat het wenselijk is te voorzien in de aanwijzing van de toezichthouder in de zin van artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met de onderscheidenlijke wettelijke voorschriften;

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht;

Dat de burgemeester dan wel het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid heeft de toezichthouder aan te wijzen, die met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettig voorschrift is belast;

### *BESLUITEN:*

De volgende persoon met directe ingang aan te wijzen tot toezichthouder als bedoeld in artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht, en als zodanig belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de in dit besluit genoemde wetten, op basis daarvan vastgestelde en vast te stellen AMvB's en verordeningen:

- Toezichthouder flying squad

Hiertoe het volgende aanwijzingsbesluit vast te stellen:

#### *Artikel 1*

De toezichthouder is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Algemene Plaatselijke Verordening, inclusief bijbehorende regelingen/bijzondere wetten alsook de Afvalstoffenverordening gemeente Venray.

#### *Artikel 2*

Aan de toezichthouder wordt, ten behoeve van het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de onder artikel 1 genoemde wetten of regelingen, een legitimatiebewijs verstrekt als bedoeld in artikel 5:12 Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de daarop gebaseerde "Regeling model legitimatiebewijs toezichthouders Awb".

#### *Artikel 3*

De aanwijzing als toezichthouder geschiedt tot wederopzegging dan wel tot beëindiging van het inhuurcontract.

*Artikel 4*

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag van bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van dit besluit aan betrokkenen en middels publicatie in het elektronisch gemeentebblad. Deze aanwijzing geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Venray.

Aldus besloten te Venray op 19 december 2023,  
het college van burgemeester en wethouders,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn

burgemeester

secretaris

en de burgemeester van Venray

M.C. Uitdehaag