

B&W Adviesnota

Onderwerp	Verlengen en uitbreiden pilot onderwijs en zorg op maat Focus-Spectrum
Zaaknummer	Z25001840
B&W datum	14 juli 2025
Naam steller	Medewerker team Maatschappelijke Ontwikkeling
Teammanager	Teammanager team Maatschappelijke Ontwikkeling
Portefeuillehouder	Martin Leenders

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Martin Leenders/Daan Janssen op 7 juli 2025

Openbaarheid

Ja, na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan

B en W

Ter kennisname aanbieden aan Commissie Leven

Advies

1. Kennis te nemen van de tussenevaluatie van de pilot onderwijs en zorg op maat.
2. De pilot onderwijs en zorg op maat uit te breiden naar een tweede onderwijsgroep per 18 augustus 2025.
3. De volledige pilot te verlengen tot en met het einde van het schooljaar 2025-2026.
4. De opdracht voor het uitbreiden en verlengen van de pilot onderwijs en zorg op maat te verlenen aan Focus-Spectrum voor maximaal € 163.800,-
5. De kosten voor deze pilot te dekken uit de post innovatiebudget jeugd

Inleiding

Gemeenten en onderwijs zijn samen verantwoordelijk voor het gezond en veilig opgroeien van jeugdigen, zodat zij hun talenten kunnen ontwikkelen en naar vermogen kunnen participeren in de samenleving. Deze gezamenlijke verantwoordelijkheid is vastgelegd in zowel de Wet Passend Onderwijs als in de Jeugdwet.

Sommige leerlingen hebben extra ondersteuning nodig om goed te kunnen functioneren in een groep. Het gaat hierbij om ondersteuning die verder gaat dan de zorgplicht die school heeft in het kader van passend onderwijs. Om ervoor te zorgen dat ook deze leerlingen tot leren komen en hun schoolloopbaan goed kunnen doorlopen, kan extra ondersteuning vanuit de Jeugdwet een oplossing bieden. In samenwerking tussen gemeente, Focus/Spectrum en PSW is daarom in mei 2024 de pilot onderwijs en zorg op maat gestart, waarbij er extra ondersteuning vanuit de Jeugdwet, in de vorm van een zorgmedewerker van PSW, wordt ingezet in een onderwijszorggroep bij Focus/Spectrum.

De komst van een tweede onderwijszorggroep en de toekomstige (regionale) subsidieregeling voor onderwijs-zorg vanaf schooljaar 2026-2027, leiden tot een vraag voor uitbreiding en verlenging van de pilot. In deze adviesnota wordt daarom voorgesteld om de pilot uit te breiden en te verlengen.

Beoogd resultaat

Met het uitbreiden en verlengen van de pilot onderwijs en zorg op maat bij Focus-Spectrum dragen we bij aan het vroegtijdig inzetten van hulp, waardoor kinderen de juiste ondersteuning krijgen, tot ontwikkeling en leren kunnen komen en thuiszitten of de inzet van zwaardere jeugdhulp mogelijk wordt voorkomen. Hiermee dragen we bij aan de doelstellingen van de Hervormingsagenda Jeugd.

Argumenten

1.1 Uit de tussenevaluatie blijkt de meerwaarde van de inzet van een zorgmedewerker van PSW in de onderwijszorggroep bij Focus-Spectrum

Gedurende de pilot is er meerdere malen gesproken met Focus-Spectrum en PSW over de voortgang van de pilot. In de tussenevaluatie (zie bijlage 1) wordt aangegeven wat de meerwaarde van de pilot is, namelijk het voorkomen van thuiszitten, het besparen van kosten en laagdrempelige, preventieve ondersteuning van ouders. Door het toevoegen van zorg aan deze onderwijsgroepen, is het mogelijk om deze kinderen naar school te laten gaan en ze tot ontwikkeling te laten komen.

2.1 Sinds begin 2025 is er bij Focus/Spectrum een tweede onderwijszorggroep gestart

Door een toename van het aantal leerlingen met een intensieve zorgvraag, is Focus/Spectrum begin 2025 een tweede onderwijszorggroep gestart. In deze groep wordt, in tegenstelling tot de andere onderwijszorggroep, (nog) geen zorgmedewerker van PSW ingezet. In de praktijk bleek het namelijk niet haalbaar om de zorgmedewerker in twee groepen in te zetten. Dit wordt vooral veroorzaakt door de ondersteuningsvragen die er in de eerste onderwijszorggroep zijn, waardoor de inzet de hele dag door nodig is. Daarnaast is het ook voor de continuïteit en voorspelbaarheid van belang dat er zo min mogelijk wisselingen zijn in de gezichten die deze kinderen in de groep zien. Om ook voor de leerlingen in de tweede onderwijszorggroep de juiste ondersteuning te kunnen bieden, wordt voorgesteld om de pilot uit te breiden naar deze groep.

2.2 Door te kiezen voor collectieve inzet van jeugdhulp, verlagen we de administratieve last en zorgen we voor rust in de school

In de pilot wordt op dit moment gewerkt met een beperkt aantal zorgmedewerkers in de onderwijszorggroep, in plaats van dat elke leerling zijn/haar eigen hulpverlener mee de school in neemt. Deze zorgmedewerker biedt het integrale aanbod van (extra) ondersteuning en zorg vanuit de Jeugdwet die deze leerlingen nodig hebben om tot leren en ontwikkeling te komen. Dit heeft de afgelopen periode gezorgd voor rust in de klas en een efficiëntere inzet van de beschikbare menskracht en middelen. Ook weten ouders de zorgmedewerker sneller en vaker te vinden voor vragen over de opvoeding van hun kind, wat maakt dat zij ook in de thuissituatie baat hebben van de inzet van de zorgmedewerker in de klas.

3.1 Door gemaakte keuzes rondom de inkoop jeugd per 2026, wordt collectieve inzet van zorg binnen het onderwijs opgenomen in een subsidieregeling per augustus 2026

De huidige pilot bij Focus/Spectrum loopt tot en met 31 december 2025. De keuze hiervoor was deels gebaseerd op de start van de nieuwe inkoop jeugd per 1 januari 2026. De inzet vanuit de jeugdwet in de onderwijszorggroepen zou vanaf dat moment via de inkoop geregeld worden. In het inkoopproces is er echter de keuze gemaakt om collectieve inzet van jeugdhulp in het onderwijs onder te brengen in een subsidieregeling, omdat dit beter aansloot bij de manier waarop gemeenten dit graag wilden organiseren. Deze subsidieregeling is nog in de maak en de verwachting is dat de regeling ingaat per schooljaar 2026-2027. Voor de pilot bij Focus/Spectrum zou dit betekenen dat er een gat ontstaat van een half jaar, aangezien de pilot loopt tot eind december 2025. Dit is onwenselijk, gezien het effect van de inzet van de zorgmedewerker. Er wordt daarom voorgesteld om de pilot met een half jaar te verlengen, zodat er een soepele overgang kan plaatsvinden op het moment dat er inzet via de subsidieregeling gaat komen.

4.1 Door de opdracht voor het verlengen en uitbreiden van de pilot te verlenen aan Focus/Spectrum wordt er goed aangesloten bij de huidige inzet

Wanneer het gaat om het bepalen van de best passende ondersteuning voor de leerlingen, is school de partij die het beste in beeld heeft welke zorgaanbieder dat kan doen. Daarom is er bij de start van de pilot gekozen om de opdracht voor de pilot te verlenen aan Focus-Spectrum. Zij hebben immers goed zicht op de ondersteuningsbehoeften van de leerlingen. Omdat het gaat om een uitbreiding en verlenging van de huidige pilot, is het de meest logische keuze om de opdracht hiervoor wederom te verlenen aan Focus/Spectrum. De voorwaarden zoals die gesteld zijn in de eerdere opdrachtbrief blijven daarbij behouden, evenals de inhoud van het projectplan.

4.2 Collectieve financiering van jeugdhulp zorgt voor lagere kosten dan individuele beschikkingen

De inzet van een zorgmedewerker in de tweede onderwijszorggroep, is qua uren en inhoud gelijk aan de inzet in de eerste onderwijszorggroep. Voor deze groep is 40 uur per week beschikbaar. Wanneer voor de tweede onderwijszorggroep voor elke leerling een individuele beschikking aangevraagd moet worden, zou dit tot hogere kosten leiden. Het zou dan gaan om het product 'Perspectief 1 maatwerk', omdat het gaat om diverse, intensieve ondersteuning op verschillende gebieden. In de inkoop is hieraan een tarief gekoppeld van € 96,64 per uur. Als we dit vertalen naar de uitbreiding en verlenging van de pilot, zou dit leiden tot in totaal € 243.532,80 , opgebouwd uit:

- 40 uur x 40 weken x € 96,64 = € 154.624,- voor de uitbreiding

- 40 uur x 23 weken x € 96,64 = € 88.908,80 voor de verlenging

Door collectieve inzet zullen de kosten uitkomen op bijna € 164.000,- (zie de financiële paragraaf voor de berekening). Dit is bijna € 80.000 lager zijn dan wanneer elke leerling een individuele beschikking zou krijgen. Overigens is bij deze berekening nog geen rekening gehouden met de nieuwe tarieven voor jeugdhulp die gaan gelden vanaf 1 januari 2026. Deze tarieven liggen hoger dan de huidige tarieven, waardoor de kosten voor individuele beschikkingen voor alle leerlingen (nog) hoger zouden uitvallen.

5.1 Vanuit het innovatiebudget jeugd is er budget beschikbaar om onder andere te werken aan het versterken van de samenwerking tussen onderwijs en jeugdhulp.

Met het vaststellen van de Hervormingsagenda Jeugd is de (landelijke) besparingsopgave voor 2024 en 2025 bevroren. Besloten is om deze vrijvallende middelen in te zetten voor de uitvoering van de Hervormingsagenda Jeugd. De middelen zijn toegevoegd aan het innovatiebudget jeugd. Een van de opgaven in de hervormingsagenda jeugd is het steviger verbinden van jeugdhulp aan aanpalende domeinen, zoals het onderwijs. Door de pilot te starten, versterken we de samenwerking tussen onderwijs en jeugdhulp. Financiering vanuit het lokale budget hervormingsagenda jeugd is daarom het meest logisch.

5.2 Vanuit de Hervormingsagenda Jeugd hebben gemeenten de opdracht gekregen om de verbinding te zoeken met aanpalende domeinen, waaronder het onderwijs.

Door in te zetten op collectieve inzet van zorg en ondersteuning, sluiten we aan bij de opdracht vanuit de Hervormingsagenda Jeugd om de samenwerking met het onderwijs steviger neer te zetten. Dit kan onder meer door het collectief inzetten van hulp, wat de voorkeur heeft boven individuele inzet. Hiermee versterken we eveneens pedagogische basis, waardoor we steeds preventiever en vanuit normalisering kunnen samenwerken met elkaar.

Kanttekeningen of risico's

1.1 Niet alle leerlingen bij Focus-Spectrum wonen in Venray

Vanuit de Jeugdwet is de gemeente verantwoordelijk voor jeugdhulp aan inwoners van Venray. Op Focus-Spectrum zitten echter ook leerlingen die niet in Venray wonen. Bij het bepalen van de beschikbare uren is uitgegaan van ondersteuning die leerlingen uit de gemeente Venray nodig hebben. Het kan echter zijn dat in de praktijk ook andere leerlingen gebaat zijn bij de extra ondersteuning en dit ook wordt ingezet. Dit betekent dat de gemeente dan ook betaalt voor leerlingen die niet in Venray wonen. Vanuit inhoudelijk oogpunt is het wenselijk om de ondersteuning voor alle leerlingen beschikbaar te maken. Vanuit financieel oogpunt is het echter niet wenselijk om ook te betalen voor leerlingen die niet in Venray wonen. Om in beeld te krijgen om hoeveel leerlingen het gaat, monitoren we de inzet en hoeveel leerlingen van buiten de gemeente hier gebruik van maken. Wanneer blijkt dat de inzet voor niet-Venrayse leerlingen buitenproportioneel wordt, gaan we met de gemeente(n) waarin deze leerlingen wonen in gesprek over de financiering van de pilot.

Uit de tussenevaluatie is gebleken dat de inzet voor bijna 90% ten goede komt aan leerlingen uit Venray. Ook voor de uitbreiding en verlenging van de pilot is de verwachting dat het merendeel van de leerlingen uit Venray komt. Indien dat niet het geval blijkt te zijn, wordt contact gezocht met de betreffende gemeente(n) over de financiering van de pilot.

Communicatie

Na besluitvorming wordt Focus-Spectrum hierover geïnformeerd.

Financiële gevolgen

Op basis van een eerdere minutenwals die door Focus-Spectrum is gemaakt, komen we tot de inzet van een pedagogisch medewerker voor 40 uur per week per onderwijzorggroep. Voor de verlenging gaat het om een periode van 23 schoolweken, vanaf 1 januari 2026 t/m 8 juli 2026. Voor de uitbreiding gaat het om 40 schoolweken, vanaf 18 augustus 2025 t/m 8 juli 2026. In totaal gaat het daarmee om 63 schoolweken. We gaan hierbij uit van een uurtarief van € 65,-. Dit betekent een financiering van 40 uur per week x 63 weken x € 65,- = € 163.800,-. De kosten voor 2025 bedragen € 44.200,- en de kosten voor 2026 bedragen € 119.600,-. Voor beide jaren is er budget beschikbaar in de begroting op de post Innovatiebudget Jeugd. De opdracht wordt verleend aan Focus-Spectrum en wordt in twee termijnen uitbetaald. Aan het einde van de pilotperiode vindt een afrekening plaats op basis van ingezette uren vanuit de zorgaanbieder.

Vervolgtraject besluitvorming

Niet van toepassing

Evaluatie

Gedurende de pilot is er regelmatig contact met Focus-Spectrum en de zorgaanbieder over het verloop van de pilot, zodat we daar waar nodig kunnen bijsturen. Monitoring vindt plaats aan de hand van de indicatoren die in het projectplan zijn opgenomen, zodat we goed in beeld krijgen wat de opbrengsten zijn van de inzet.

Bijlagen

1. Tussenevaluatie pilot onderwijs en zorg op maat
2. Opdrachtbrief uitbreiding en verlenging pilot onderwijs en zorg op maat

Naslagwerk

1. Pilotplan onderwijs en zorg op maat Focus-Spectrum

Tussenevaluatie pilot onderwijs en zorg op maat bij Focus-Spectrum

Aanleiding en doel

De pilot onderwijs en zorg op maat is opgezet met als primair doel leerlingen die extra ondersteuning nodig hebben, in staat te stellen onderwijs te volgen en zich optimaal te ontwikkelen binnen onze schoolsetting. Dit sluit aan bij de ambitie van de gemeente Venray om zoveel mogelijk kinderen inclusief en thuisnabij onderwijs te bieden en thuiszitten te voorkomen. De inzet van onderwijs-zorggroepen binnen de school is cruciaal gebleken om dit te realiseren.

Bevindingen en Ervaringen

Uit de monitoring van de afgelopen periode en de dagelijkse praktijk blijkt onverminderd de noodzaak van deze ondersteuning. Leerlingen binnen de pilot hebben aantoonbaar baat bij de intensieve begeleiding en het passende aanbod. Zonder deze specifieke aanpak zouden deze leerlingen thuiszitters zijn geworden of niet in het onderwijs hebben gezeten, met alle negatieve gevolgen van dien voor hun ontwikkeling en welzijn.

De uitbreiding van de onderwijs-zorgfaciliteiten binnen onze school heeft geresulteerd in de succesvolle oprichting van twee onderwijszorggroepen. Dit bewijst de grote behoefte aan en het succes van deze aanpak. We hebben hiermee het leerrecht van meerdere kinderen in de gemeente Venray kunnen waarborgen, die anders tussen wal en schip zouden zijn gevallen.

Meerwaarde van de Pilot

De pilot levert niet alleen een cruciale bijdrage aan de onderwijsdeelname en ontwikkeling van kwetsbare leerlingen, maar biedt ook bredere voordelen:

- **Preventie van thuiszitten:** De directe zorg ondersteuning binnen de schoolomgeving voorkomt dat kinderen uitvallen en thuis komen te zitten. Dit is een direct resultaat van de intensieve samenwerking tussen onderwijs en zorg.
- **Kostenbesparing:** Door deze inclusieve aanpak kunnen potentieel hoge kosten voor taxivervoer naar gespecialiseerde instellingen worden bespaard, wat de efficiëntie van de besteding van publieke middelen ten goede komt.
- **Laagdrempelige preventieve ouderondersteuning:** Ouders ervaren de aanwezigheid van zorgmedewerkers binnen de school als een laagdrempelige toegang tot ondersteuning. Dit stelt hen in staat om preventief hulpvragen te stellen voor de thuissituatie, wat verdere escalatie van problematiek kan voorkomen en op de langere termijn helpend is.

Conclusie

De pilot onderwijs en zorg op maat heeft bewezen essentieel te zijn voor het realiseren van passend onderwijs voor een kwetsbare groep leerlingen in de gemeente Venray. De ondersteuning voorziet in een aantoonbare behoefte, voorkomt thuiszitten, leidt tot kostenbesparingen en faciliteert laagdrempelige preventieve zorg voor gezinnen. De positieve resultaten onderstrepen de noodzaak om deze succesvolle aanpak te continueren en verder uit te breiden.

Focus-Spectrum

J. Quicken

Groenewoltsepad 2

5801 AP VENRAY

Datum 14 juli 2025

Ons kenmerk Z25001840 (vermelden bij correspondentie)

Pagina 1 van 3

Behandeld door Kim van der Velden

Datum uw brief

Uw kenmerk

Onderwerp Opdrachtbevestiging uitbreiding en verlenging pilot onderwijs en zorg op maat

Beste mevrouw Quicken,

In mei 2024 bent u een pilot onderwijs en zorg op maat gestart voor leerlingen uit de gemeente Venray die naar SBO Focus en SO Spectrum gaan en extra ondersteuning nodig hebben om tot leren en ontwikkelen te komen. Omdat deze ondersteuning verder gaat dan wat van het onderwijs verwacht mag worden en het ondersteuning vanuit de Jeugdwet betreft, wordt deze pilot gefinancierd door de gemeente. Vanwege de uitbreiding met een tweede onderwijszorggroep en het naar verwachting later ingaan van een regionale subsidieregeling voor onderwijs, heeft u een aanvraag gedaan voor uitbreiding en verlenging van de pilot.

Doelstellingen pilot onderwijs en zorg op maat

Wij verstrekken daarom graag aan u een opdracht voor het uitbreiden en verlengen van de pilot onderwijs en zorg op maat. Onze overwegingen daarbij zijn dat de pilot in het bijzonder bijdraagt aan de volgende doelstellingen:

- De leerlingen met een specifieke ondersteuningsbehoefte kunnen blijven deelnemen aan het onderwijs.
- Het voorkomen van thuiszitten van kinderen door het bieden van een passend onderwijs-zorgaanbod.
- De overgang van volledige zorg naar onderwijs kleiner maken door in te zetten op extra ondersteuning hierbij
- Geen individuele beschikkingen, maar collectieve financiering, waardoor ook een beperkt aantal hulpverleners in school aanwezig is.

De ondersteuning die wordt ingezet bestaat onder meer uit:

- Verzorgende taken
- Ondersteuning bij prikkelverwerking
- Balans tussen in- en ontspanning
- Primaire ondersteuning bij zelfredzaamheid / algemene levensverrichtingen
- Bijdragen aan een basisklimaat in de klas waarbij de emotionele behoefte van de leerling centraal staat.



In het projectplan, dat onderdeel uitmaakt van de eerdere opdrachtbevestiging, staat de verdere inhoud van de pilot toegelicht.

Pilotperiode en kosten

De uitbreiding en verlenging van de pilot gaat in per 18 augustus en loopt tot het eind van het schooljaar 2025 – 2026. Voor de uitbreiding gaat het om 40 schoolweken, voor de verlenging gaat het om 23 schoolweken. In totaal gaat het daarmee om 63 schoolweken, met een inzet van 40 uur per week. Dit leidt tot een financiering van 40 uur per week x 67 weken x € 65,- per uur = € 163.800,-.

De gemeente Venray geeft u de opdracht om de benodigde zorg in te kopen zoals genoemd in het projectplan.

Voorwaarden

De volgende voorwaarden en aspecten zijn van belang bij deze opdrachtverstrekking:

- Voor leerlingen in de onderwijszorggroepen worden geen individuele beschikkingen aangevraagd voor jeugdhulp in onderwijstijd.
- Focus-Spectrum is samen met de zorgaanbieder verantwoordelijk voor de inzet en begeleiding van de zorgverlener in de klas.
- De zorgaanbieder voldoet aan de richtlijnen PGB/NGA (3.6) zoals die voor de regio Noord-Limburg zijn vastgesteld.
- De inzet van school bestaat uit 1 fte leerkracht en 0,4 tot 0,6 fte onderwijsassistent;
- In het OPP van de leerling worden doelen opgenomen waaraan wordt gewerkt met de inzet van de pedagogisch medewerker, zodat de opbrengsten van de inzet gemonitord kunnen worden.

Tussenrapportage

Elke drie maanden, startend 1 september 2025 vindt er een gesprek plaats met de beleidsmedewerker van de gemeente, Focus-Spectrum en de zorgaanbieder aan de hand van de monitoringsgegevens zoals opgenomen in het projectplan. Daar waar nodig wordt er bijgestuurd op de uitvoering van het projectplan.

Eindevaluatie

De uitbreiding en verlenging van de pilot loopt tot en met 10 juli 2026. Hierna levert u een eindevaluatie op, met daarin de monitoringselementen zoals die zijn opgenomen in het projectplan. In de loop van 2026 wordt naar verwachting de regionale subsidieregeling onderwijs-zorg vastgesteld, die in zal gaan per schooljaar 2026-2027. Het streven is om, bij succes, de pilot om te zetten naar een subsidie in dat kader.

Betalingen

De betalingen worden uiterlijk 1 september 2025 (€ 44.200,-) en 1 februari 2026 (€ 119.600,-) overgemaakt op IBAN NL60RABO0173986129 ten name van J. Quicken – Stichting Primair Onderwijs Venray, onder vermelding van uitbreiding en verlenging pilot onderwijs en zorg op maat Focus-Spectrum.

Vragen?

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met Kim van der Velden, beleidsmedewerker jeugd en onderwijs. Zij is bereikbaar via kim.van.der.velden@venray.nl of 0478 – 52 39 75.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

de secretaris,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn