

B&W Adviesnota

Onderwerp	Uitdaagvoorstel Venrays Mannenkoor
Zaaknummer	
B&W datum	14 april 2026
Naam steller	Medewerker team Openbare Ruimte
Teammanager	Teammanager team Openbare Ruimte
Portefeuillehouder	Erik van Daal

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Erik van Daal op 2, 4, 25 maart en 1 en 7 april 2026.

Openbaarheid

Ja, na informeren betrokken.

Bevoegd orgaan

B en W

N.v.t.

Advies

1. Het uitdaagvoorstel van vereniging Venrays Mannenkoor af te wijzen
2. De raad te informeren over het besluit in het kader van het uitdaagrecht en de papierinzameling met een raadsinformatiebrief

Inleiding

Het uitdaagrecht biedt de mogelijkheid aan inwoners en maatschappelijke organisaties om de gemeente uit te dagen op bepaalde gemeentelijke taken. Dit kan als ze dit kunnen uitvoeren tegen gelijke of lagere kosten, maar met dezelfde kwaliteit en/of met duidelijke maatschappelijke meerwaarde voor inwoners of de samenleving. In dit kader heeft vereniging Venrays Mannenkor een uitdaagvoorstel ingediend voor de oud papierinzameling.

Beoogd resultaat

Het nemen van een zorgvuldig gemotiveerd en juridisch houdbaar besluit op het uitdaagvoorstel van Venrays Mannenkor, waarbij het voorstel wordt afgewezen en de raad hierover wordt geïnformeerd.

Argumenten

1.1 Het uitdaagvoorstel betreft niet het overnemen van een gemeentelijke taak in de papierinzameling

Het uitdaagrecht is bedoeld voor het overnemen van een gemeentelijke taak, of een afgebakend deel daarvan, inclusief de daarbij behorende resultaatverantwoordelijkheid en risico's, en niet voor het verrichten van losse deeldiensten. Voor de papierinzameling ziet deze taak toe op de inzameling, transport en verwerking van oud papier en karton binnen een afgebakend gebied, inclusief de daarbij behorende uitvoeringsverantwoordelijkheid. Daarbij moet duidelijk zijn welke werkzaamheden door de vereniging worden overgenomen en voor wiens rekening en risico die uitvoering komt.

Uit de aanvullende informatie (*bijlage 4*) blijkt dat het VMK transport en verwerking niet zelf wil overnemen, maar deze onderdelen bij de professionele inzamelaar en daarmee binnen de gemeentelijke opdracht wil laten. Het uitdaagvoorstel van het VMK ziet daarmee niet op het overnemen van een gemeentelijke taak of een afgebakend deel daarvan, maar op *ondersteunende* uitvoeringselementen. Zoals het visueel monitoren van de locatie met behulp van een camera, het aandrukken van papier in de container met een kraan en het incidenteel bemensen van de container ten behoeve van beheer.

1.2 Het uitdaagvoorstel voldoet niet aan de aanbestedingsrechtelijke kaders

De gemeente is verplicht om voor de papierinzameling een Europese aanbesteding te starten. De Aanbestedingswet biedt één mogelijkheid om een klein gedeelte van een opdracht die Europees moet worden aanbesteed één-op-één te gunnen: de zogenoemde percelenregeling. Gelet op de aanbestedingsplicht is die percelenregeling de enige optie om een gedeelte van de papierinzameling via een uitdaagvoorstel te gunnen aan één of meerdere vereniging(en). De opdrachtwaarde van het ingediende uitdaagvoorstel komt boven de gestelde limiet voor de percelenregeling. Uitdagen op de inzameling van oud papier kan enkel voor een perceel dat de maximale kostenomvang heeft van € 80.000,- over een periode van 4 jaar.

Uit de door het Venrays Mannenkor zelf aangeleverde financiële onderbouwing (*bijlage 4*) volgt een vergoeding van € 31.500,- (excl BTW) per jaar, gebaseerd op 700 ton ingezameld oud papier tegen € 45,- vergoeding per ton. Over een periode van 4 jaar komt dit neer op € 126.000,-. Daarmee overschrijdt het uitdaagvoorstel de maximale opdrachtwaarde die in het kader van de percelenregeling kan worden gehanteerd.

1.3 Er is geen geografisch afgebakend gebied vastgesteld

Het uitdaagvoorstel bevat geen concrete geografische afbakening van het gebied waarvoor het Venrays Mannenkoor de papierinzameling wil uitvoeren. Juist bij het afzonderlijk opdragen van een deel van de papierinzameling moet duidelijk zijn op welk gebied het voorstel ziet en welke partij daar verantwoordelijk is voor de inzameling. Zonder die afbakening kan dit onderdeel niet worden betrokken in de Europese aanbesteding in de vorm van een perceel. Ook voor de operationele uitvoering ontbreekt de noodzakelijke taakverdeling tussen de vereniging en de professionele inzamelaar. Dat het Venrays Mannenkoor in de aanvullende informatie (*bijlage 4*) verwijst naar een bredere verzorgingsfunctie van de containerlocatie, maakt dit niet anders, omdat daarmee nog steeds geen duidelijk afgebakend inzamelgebied is vastgelegd.

1.4 De maatschappelijke meerwaarde van het voorstel is onvoldoende aangetoond

De Participatieverordening verlangt dat een verzoek om toepassing van het uitdaagrecht inzicht geeft in de maatschappelijke meerwaarde van het initiatief. Het bestuursorgaan kan een verzoek afwijzen als niet aan die eisen is voldaan.

Het Venrays Mannenkoor heeft wel toegelicht dat de opbrengsten ten goede komen aan de vereniging en dat de voorziening door inwoners wordt gebruikt, maar daarmee is onvoldoende concreet gemaakt welke aanvullende maatschappelijke meerwaarde het voorstel heeft ten opzichte van de reguliere organisatie van de papierinzameling. Het voorstel maakt onvoldoende aannemelijk dat de overname van de gemeentelijke taak leidt tot bredere publieke neveneffecten zoals versterking van de (lokale) gemeenschapszin of leefbaarheid in wijk, dorp of gemeente, vergroting van de participatie of andere maatschappelijke effecten. Voor zover er voordelen zijn, lijken deze in overwegende mate neer te slaan bij de vereniging zelf. In zoverre is de gestelde maatschappelijke meerwaarde onvoldoende onderscheidend en onvoldoende onderbouwd.

1.5 De gemeente heeft de wettelijke plicht om te zorgen dat de papierinzameling in januari 2027 wordt uitgevoerd

Het aannemen van het uitdaagvoorstel kan ertoe leiden dat de Europese Aanbesteding voor de professionele inzamelaars minder aantrekkelijk wordt. Dat geldt in het bijzonder bij een voorstel dat ziet op inzameling binnen Venray met een groot volume, omdat dit een wezenlijk en aantrekkelijk deel van de totale opdracht betreft. De markt voor professionele papierinzamelaars is momenteel erg krap. Door het stellen van veel randvoorwaarden en onduidelijkheden als opdrachtgever schrijven er minder professionele inzamelaars in op de Europese Aanbesteding.

2.1 Het informeren van de raad is van belang

Het duidelijk informeren van de raad over deze beslissing is nodig, gezien het een belangrijk onderwerp is voor de gemeenteraad.

Kanttekeningen of risico's

1.1 Er kan weerstand ontstaan bij de vereniging

Eerder heeft de gemeente besloten te stoppen met de inzameling van oud papier en karton door vrijwilligers. Als ook het uitdaagvoorstel wordt afgewezen betekent dit een einde van de rol van het Venrays Mannenkoor in de oud papierinzameling en een forse derving van inkomsten voor de vereniging. Dit heeft impact op de vereniging.

1.2 Het kan ervaren worden als ongelijk speelveld tegenover andere verenigingen

Er zijn vier uitdaagvoorstellen ingediend voor de inzameling van oud papier en karton. Als andere voorstellen wel worden geaccepteerd en die van het Venrays Mannenkoor wordt afgewezen kan deze afwijzing worden gezien als ongelijke behandeling. Dit kan de weerstand vergroten. Daarom zijn alle uitdaagvoorstellen op eenzelfde wijze beoordeeld volgens dezelfde criteria en is er dezelfde communicatie en aanlevertermijnen gehanteerd (*bijlage 1,3,7*).

1.3 Deze beslissing kan een politieke weerslag hebben

Het afwijzen van een uitdaagvoorstel raakt direct aan thema's zoals inwonersparticipatie, lokale betrokkenheid, het culturele verenigingsleven en de waardering van initiatieven vanuit de gemeenschap. Dit zijn onderwerpen die politiek gevoelig liggen. Een besluit om het voorstel niet te honoreren kan daarom leiden tot politieke discussie binnen de gemeenteraad, bijvoorbeeld over de ruimte die de gemeente daadwerkelijk biedt aan inwonersinitiatieven en over de interpretatie van het uitdaagrecht. Door heldere communicatie richting de vereniging en de gemeenteraad kan dit opgevangen worden.

Communicatie

De vereniging wordt geïnformeerd over het besluit via een brief (*bijlage 5*). De raad ontvangt een raadsinformatiebrief (*bijlage 6*).

Financiële gevolgen

n.v.t.

Vervolgtraject besluitvorming

n.v.t.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

1. Uitdaagvoorstel indienen formulier
2. Uitdaagvoorstel Venrays Mannenkoor
3. Uitvraag aanvullende informatie Venrays Mannenkoor
4. Aanvullende informatie Venrays Mannenkoor
5. Brief Venrays Mannenkoor 'Besluit uitdaagvoorstel'
6. Raadsinformatiebrief 'Uitdaagvoorstel Venrays Mannenkoor'
7. Presentatie bijeenkomst verenigingen 12 januari 2026
8. Uitdaagvoorstel Venrays Mannenkoor (Geanonimiseerd)
9. Uitvraag aanvullende informatie Venrays Mannenkoor (Geanonimiseerd)
10. Brief Venrays Mannenkoor 'Besluit uitdaagvoorstel' (Geanonimiseerd)

Naslagwerk

n.v.t

UITDAAGRECHT IN GEMEENTE VENRAY

Uitdaagrecht

Inwoners en maatschappelijke organisaties kunnen de gemeente verzoeken om bepaalde gemeentelijke taken of diensten over te nemen. Dit noemen we het uitdaagrecht en is ook wel bekend onder de naam Right to Challenge.

Het uitdaagrecht biedt de mogelijkheid om bepaalde gemeentelijke taken tegen gelijke of lagere kosten uit te voeren, maar met dezelfde kwaliteit en /of met duidelijke meerwaarde voor inwoners of de samenleving. Neemt u een (deel van een) gemeentelijke taak of dienst over? Dat betekent dat u zelf verantwoordelijk wordt voor de uitvoering daarvan

Welke taken vallen binnen het Uitdaagrecht?

Het gaat hierbij om lokale, gemeentelijke taken of diensten. Dit zijn taken waar de gemeente geld voor heeft opgenomen in de begroting. Denk bijvoorbeeld aan het onderhouden van het groen, het beter benutten van een sportzaal of de inrichting van een straat en het schoonmaken ervan.

Taken die wettelijk alleen door de overheid uitgevoerd mogen worden vallen hier niet onder. Dan kunt u denken aan paspoorten verstrekken, beschikkingen maken of het werk van de boa, politie en brandweer.

Voorwaarden

De gemeente staat graag open voor deze nieuwe manier van werken met initiatiefnemers maar zal altijd rekening houden met het algemeen belang en de veiligheid van de inwoners van Venray. Aan het overnemen van een gemeentelijke taak of dienst is daarom een aantal voorwaarden verbonden. Deze voorwaarden zijn:

- U woont of bent actief in de gemeente Venray.
- Op basis van uw kennis, capaciteit en ervaring is aannemelijk dat u de prestatie kunt leveren, ook op de langere termijn.
- Het initiatief heeft maatschappelijke meerwaarde.
- Het initiatief schaadt geen andere inwoners.
- De kosten voor de uitvoering zijn niet hoger dan de huidige kosten.
- U beschikt over een rechtsvorm. Dat is nodig op het moment dat we met u afspraken maken over de financiën en andere zaken die samenhangen met het overnemen van de taak.

Vooroverleg

Heeft u een idee voor een uitdaging? Wij vinden het prettig om met u daarover in gesprek te gaan. Werk uw voorstel uit en neem dan contact op met een van de gebiedscoördinatoren. Zij kunnen u adviseren over uw voorstel en duidelijkheid geven over de voorwaarden en het proces. Ook bespreken zij met u hoe de besluitvorming plaatsvindt en wat daarvoor nodig is.

Meer weten? Stuur een e-mail naar gebiedsgerichtwerken@venray.nl.

Verzoek indienen

U kunt bij de gemeente een verzoek indienen voor het overnemen van een gemeentelijke taak of dienst. Uw verzoek bevat in ieder geval de volgende onderdelen:

- Een omschrijving van de taak die u wil overnemen;
- Uitleg hoe u dat beter, met maatschappelijke meerwaarde en tegen gelijke kosten of goedkoper kan;
- Een overzicht van uw betrokkenheid, kennis of ervaring bij de gemeentelijke taak die u uitdaagt;
- Een raming van de kosten en middelen die aan de uitvoering van de taak verbonden zijn;
- Inzicht in hoe u garant staat voor de kwaliteit en de uitvoering van de taak op de langere termijn.

Het is mogelijk dat de gemeente u om aanvullende informatie vraagt.

Hoe het verder gaat

Afhankelijk van het onderwerp beoordeelt het college of de gemeenteraad de aanvraag. Het besluit wordt genomen binnen 6 weken na indiening van het voorstel. Die termijn kan met 4 weken worden verlengd. Als het voorstel wordt overgenomen, voorziet de gemeente u in gepaste ondersteuning.

We sluiten met u een overeenkomst waarin we de afspraken vastleggen die we met u hebben gemaakt over o.a. de taken, het resultaat, het budget en de looptijd.

We hebben periodiek overleg met u over de voortgang.

Meer informatie

In de Participatieverordening gemeente Venray vindt u meer over het uitdaagrecht in hoofdstuk 4. De verordening vindt u hier: <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR750307>.

Uitdaagvoorstel inzameling oud papier en karton (OPK)

Wilt u een uitdaagvoorstel indienen voor de inzameling oud papier en karton? U kunt uw voorstel sturen naar @venray.nl Uitdaagvoorstel papierinzameling.

Van: Het Venrays Mannenkoor (VMK) / Vocal Group Transparant (VCT)

Aan: Het College van B&W van de Gemeente Venray

Raadhuisstraat 1, 5801 MB Venray

Per E-Mail

Betreft: Uitdaagvoorstel inzake uitvoeren papierinzameling door verenigingen na 31.12.2026

Venray, 27 februari 2026

Geacht College,

Met het Raadsbesluit van 29 April 2025 is besloten, en vervolgens zijn de betreffende verenigingen daarover geïnformeerd, dat de samenwerkingsovereenkomst "Ophalen oud papier en Karton" (OPK) tussen de Gemeente Venray en de deelnemende verenigingen per 31.12.2026 zal worden beëindigd.

De Gemeente heeft aangegeven dat voor het contract met een papierverwerker voor het inzamelen van OPK in 2027 e.v. er geen gebruik meer zal worden gemaakt van de diensten van de verschillende verenigingen. Hiermee komt helaas een einde aan een jarenlange succesvolle samenwerking tussen de Gemeente, de Papierverwerker(-s) en de verenigingen.

Met het raadsbesluit van 9 December 2025 inzake de participatieverordening van de Gemeente Venray, heeft de Gemeente aangegeven dat in het kader van de Participatiewet het burgers vrij staat een uitdaagvoorstel in te dienen. *"Een uitdaagvoorstel, is net als een inwonersinitiatief, een vorm van overheidsparticipatie maar dan specifiek gericht op het overnemen van (de uitvoering van) een (deel van een) gemeentelijk taak en de verantwoordelijkheden daarvoor"* (B&W Adviesnota van 28 okt 2025, adviesnota Raad van 9 dec. 2025, Brief gemeente aan verenigingen 12 jan. 2026).

Voor het indienen van een Uitdaagvoorstel inzake inzamelen OPK is vanuit de Gemeente de deadline van 28 Februari 2026 vastgesteld.

Hoewel nog niet duidelijk is wat precies de gemeentelijke taak inzake "papierverwerking" omvat, omdat in meerdere gesprekken, alsmede in boven aangehaalde stukken, is aangegeven dat het ook het overnemen van een deel van de taak kan betreffen en zeker ook gezien boven genoemde deadline, willen onderstaande verenigingen hierbij toch al een Uitdaagvoorstel indienen (zie bijlage) dat hopelijk zal leiden tot het succesvol gezamenlijk uitvoeren van een deel van de papierinzameling.

Op dit moment zien zij nog een aantal belangrijke onduidelijkheden (zowel het resultaat van het "consultatieonderzoek oud papier" als dat van de "aanbesteding OPK 2027" zijn bij het indienen van dit voorstel nog niet bekend) en daarnaast is ook de definitieve vorm en structuur van een overeenkomst tussen gemeente en verenigingen nog niet bekend. Reden dat bij het schrijven van dit voorstel uitgegaan is van de situatie en informatie zoals deze op dit moment bij de verenigingen bekend is.

Vocal Group Transparant heeft naar Het Venrays Mannenkoor reeds aangegeven dat zij uitvoerend mede participant willen/zullen zijn en het VMK is graag bereid om zijn kennis en ervaring inzake het bijdragen aan het inzamelen van OPK ook te delen en door te geven aan andere verenigingen die mogelijkerwijze nog willen aansluiten.

In het Raadsbesluit over de Participatiewet wordt gesproken over een specifiek formulier dat door de Gemeente voor het indienen van een Uitdaagvoorstel ter beschikking zou worden gesteld. Dit formulier is niet op de Website van de Gemeente gevonden (laatste zoekopdracht per 17 Feb 2026). Echter het Raadsvoorstel en de door Gemeente op 12 Januari 2026 verstrekte brief over het uitdaagrecht zijn helder in de gevraagde informatie, en deze zal in het Voorstel puntsgewijs worden aangegeven.

Namens de deelnemende verenigingen hopen wij op een positieve en constructieve reactie inzake dit voorstel, dat volgens ons een win-win-win situatie kan opleveren voor Gemeente, Burgers en Verenigingen. Voor verdere vragen staan wij vanzelfsprekend ter beschikking.

Namens het Venrays Mannenkoor (indiener)



N.B.: Uw reactie graag naar info@venraysmannekoor.nl

Onderstaand samengevat de onderwerpen die conform het Raadsvoorstel van 9.12.2025 in elk geval in het Uitdaagvoorstel beantwoord dienen te worden:

2. Het verzoek bevat een omschrijving van de gemeentelijke taak die de indiener wil overnemen, de reden dat de indiener het verzoek indient en het resultaat dat de indiener beoogt.
3. De indiener van het verzoek geeft daarnaast in elk geval aan:
 - a. wat de betrokkenheid, kennis en ervaring van de indiener met de taak is;
 - b. welke kosten of middelen er volgens de indiener aan de uitvoering van de taak verbonden zijn;
 - c. hoe de indiener de kwaliteit en de uitvoering van de taak wil waarborgen op de langere termijn.
4. De indiener maakt voor het verzoek gebruik van het door het college vastgestelde formulier.

Voorstel inzameling Oud Papier en Karton op vaste locatie

Onderstaande verenigingen (**verenigingen**) dienen hierbij gezamenlijk een **Voorstel** in tot het vanaf 1.1.2027 uitvoeren van de volgende **deeltaken** binnen het totaal van taken in het inzamelen van Oud Papier en Karton (OPK):

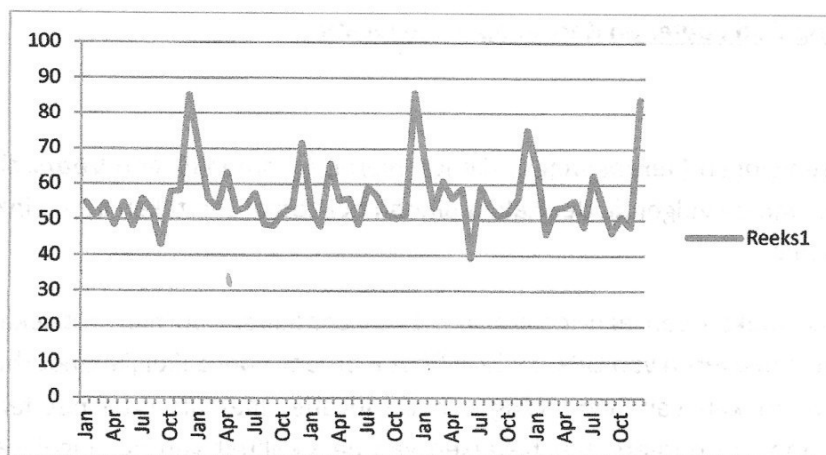
- Beschikbaar maken van een locatie met brengcontainers op niet publieke grond voor het door burgers inleveren van OPK, inclusief het hiervoor noodzakelijke onderhoud
- Beschikbaar maken van bemensing van de locatie, met als doel het faciliteren van het inleveren door de burgers, het bewaken van de kwaliteit van het ingeleverde OPK en het operationeel houden van de locatie
- De communicatie met de transporteur/papierverwerker, de eigenaar van de locatie en overige gebruikers van de locatie, de gemeente inzake de operatie en lange termijn afspraken
- Het gereedmaken voor, en communiceren met de transporteur/verwerker over het ophalen van het OPK. Deze deeltaak zal aansluiten op elke door de gemeente gekozen oplossing voor transport en verdere verwerking van het OPK.
- Het communiceren met de burgers over de mogelijkheden tot inleveren
- Het aanvragen van de benodigde vergunningen, het afsluiten van de benodigde verzekeringen en contracten
- Het zorgen voor de veiligheid van de vrijwilligers inclusief het (laten) volgen van de benodigde opleidingen

De **motivatie** voor dit voorstel is gelegen in het aanzienlijke verminderen van inkomsten voor de verenigingen ten gevolge van het stoppen van de huidige samenwerkingsovereenkomst OPK per 31.12.2026.

Het voorstel beoogt na deze datum de volgende **resultaten** te bereiken:

- een continuïteit te bieden van de huidige dienstverlening aan de burgers (zie hieronder). Het uitgangspunt zal blijven het inzamelen op 6 dagen per week tijdens winkeltijden
- Het verenigingsleven in de Gemeente te ondersteunen doormiddel van financiële zelfredzaamheid
- Een goede aanvulling te bieden op het nog nader in te vullen Gemeentebestuur OPK per 1.1.2027

Het voorstel bouwt voort op de bestaande situatie (locatie Welkoop Zuivelweg) met brengcontainers zoals die **reeds ca. 20 jaar tot tevredenheid van alle belanghebbenden door het Venray's Mannenkoor (VMK) wordt uitgevoerd**. Bijgaande figuur toont de opbrengst per maand over de afgelopen 5 jaar, hetgeen tevens toont dat een grote maandelijkse fluctuatie geen probleem vormt voor deze vorm van inzamelen.



Het inzamelen met brengcontainers op niet-publiek terrein heeft een aantal **voordelen**, die ook tegemoetkomen aan de aandachtspunten zoals die in het advies B&W OPK van april 2025 worden genoemd. Vanuit de **ervaring en kennis** opgedaan in de afgelopen jaren zijn dit in het bijzonder:

- Containers kunnen gewisseld worden op tijden die voor de papierverwerker aantrekkelijk zijn (normale werktijden)
- De door het VMK gekozen constructie met verdichting maakt het mogelijk de containers efficiënt te beladen, ca. een verdubbeling van het los storten van OPK, hetgeen ook voor de verwerker een voordeel biedt
- Door de afsluiting van het terrein na winkelsluiting wordt er geen illegaal afval of papier achtergelaten. Dit komt ook de kwaliteit van het aangeleverde OPK ten goede.
- De werkzaamheden van de verenigingsleden zorgen voor een grote gemeenschapszin, en zijn ook door oudere leden uit te voeren. De meeste activiteiten zijn goed te leren en beheersen, er hoeft niet op de openbare weg te worden gewerkt
- Voor de detailhandel op de locatie biedt het extra publieksverkeer extra aanloop in de winkel(-s). Op de huidige locatie (Welkoop Leunen) is het personeel en bedrijfsleiding zeer te spreken over de samenwerking met het VMK
- De verwerkers zijn over de samenwerking met het VMK steeds zeer tevreden geweest. De methode met grote containers en verdichten wordt door enkelen als "best-practice" voor het inzamelen door verenigingen aangedragen.

Het VMK beseft dat de methode met brengcontainers en vrijwel dagelijkse openingstijden een grote inspanning van de leden en de organisatie vergt. Daar staat tegenover dat de opbrengsten het mogelijk maken activiteiten te ontplooiën, en het verenigingsleven toegankelijk te houden voor alle leeftijden en inkomensgroepen.

Voor een goede uitvoering van het voorstel zijn vier belangrijke **voorwaarden** noodzakelijk om die uitvoering ook op lange termijn goed te kunnen doen:

- **Bemensing van de activiteiten:** hier is het voorstel om met meerdere verenigingen samen op te trekken, en de lasten en baten op basis van een eerlijk model onder elkaar te verdelen. Zie hieronder voor nadere uitleg over de taakverdeling tussen de verenigingen. Deze verdeling maakt het ook mogelijk gebruik te maken van de specifieke sterktes en expertises binnen de verenigingen, alsmede van de verschillen in leeftijdsopbouw.

- **Locatie:** het voorstel gaat uit van de bestaande locatie (terrein Welkoop, Leunen). Echter zijn er ook positieve gesprekken met andere locaties, dus mocht onverhoopt de huidige locatie wegvallen, zijn er voldoende alternatieven om met een vergelijkbare opzet door te gaan
- **Zekerheid over de opbrengst per ton:** hier stellen de verenigingen voor te rekenen met de prijs zoals deze ook is betaald aan de verenigingen in het kader van de huidige samenwerkingsovereenkomst: **45 EUR/ton**. Deze prijs kan op basis van de CBS inflatie jaarlijks worden geïndexeerd. Op basis van de ervaring van de kosten van de afgelopen jaren verwachten wij met deze prijs een sluitende exploitatie en goede verdeling tussen de deelnemende verenigingen te kunnen realiseren.
- **Voldoende aanvoer van OPK:** door het inbedden van het voorstel in het algemene beleid van de Gemeente inzake OPK, zal ook in de toekomst gerekend kunnen worden met voldoende aanvoer van papier bij de stationaire brengcontainers. Immers ook nu al zijn er verschillende modellen voor het afvoer van OPK (buurtroutes, kleine locale brengcontainers, milieustation, etc.), en toch blijkt de centrale brengcontainer over de jaren constant te voorzien in een vraag van de burgers. Met name het feit dat de inzamellocatie dicht bij de kern van de gemeente ligt, en dat deze 6 volledige dagen per week makkelijk en zonder verkeershinder bereikbaar en toegankelijk is, ook voor grotere hoeveelheden OPK, wordt door de burgers als een grote toegevoegde waarde gezien.

Alle andere aspecten voor wat betreft de langere termijn, zijn oplosbaar, zoals reeds bewezen is in de bijna 50 jaar dat het VMK papier inzamelt binnen de Gemeente

Om de tijdsbelasting, maar ook de baten, van het inzamelen breder te verdelen, wordt dit voorstel ingediend namens twee verenigingen. De Taakverdeling tussen de verenigingen zal initieel als volgt zijn:

- **VMK** zal de formele indiener zijn van het voorstel, de organisatie/planning van de activiteiten voor zijn rekening nemen, alsmede het onderhoud aan de installatie. De communicatie naar de belanghebbenden en de burgers zal ook door het VMK worden verzorgd. Daarnaast zal het VMK met de andere vereniging(-en) naar rato ingedeeld worden in de week en weekeind diensten. De kraandiensten worden initieel door het VMK gedaan, maar zullen geleidelijk (na inwijzing en training) ook door de andere vereniging(-en) worden opgepakt.
- **Vocal Group Transparant** zal vanaf het begin meedoen met de week en weekeind diensten. Bij geschiktheid en na training zullen leden ook kunnen worden ingezet voor de kraandiensten. Indien geschikt talent binnen de vereniging aanwezig is, kan ook onderhoud een deel van het takenpakket van deze vereniging worden
- Mochten zich na het verstrijken van de termijn tot indiening van dit voorstel nog andere verenigingen melden die zich willen aansluiten bij dit initiatief, dan staan de onderhavige verenigingen daarvoor open

Het is de bedoeling dat op de langere termijn ook de organisatie en planning gelijk verdeeld gaan worden tussen de verenigingen. Echter in het begin zal het VMK graag de kar trekken, om een soepele overgang naar dit nieuwe model mogelijk te maken.

Met het bovenstaande voorstel, en de samenwerking tussen de verenigingen, is het VMK er van overtuigd U een voorstel te doen dat ook op de lange termijn voorziet in de behoefte van de burgers,

dat de gemeente ondersteunt bij de OPK problematiek, inspeelt op de wensen van de
papierverwerkers en de verenigingen helpt middels financiële zelfredzaamheid.

Het alternatief, een situatie waarin na 1 januari er geen centrale brengcontainer meer is waar
burgers eenvoudig gedurende de week hun OPK kunnen inleveren, zal uiteindelijk leiden tot een
situatie met verliezers, niet in het minste het bloeiende Venrayse verenigingsleven.

Namens het Venrays Mannenkoor (indiener) en Vocal Group Transparant



Openbare ruimte

Raadhuisstraat 1
Postbus 500, 5800 AM Venray
Telefoon (0478) 52 33 33
Telefax (0478) 52 32 22
E-mail gemeente@venray.nl
Internet www.venray.nl
KvK-nummer 14132389

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)
IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)
BIC BNGHNL2G

Venrays Mannenkoor

Per e-mail: [redacted]
[redacted]

Deze brief is elektronisch verzonden

Datum 9 maart 2026

Behandeld door Medewerker Team Afval

Ons kenmerk

Datum uw brief

Pagina 1 van 3

Uw kenmerk

Onderwerp Verzoek tot aanvullende informatie omtrent uitdaagvoorstel

Geachte [redacted]

Wij hebben uw uitdaagvoorstel in goede orde ontvangen en in behandeling genomen. Voor een zorgvuldige beoordeling van uw voorstel hebben wij nog behoefte aan aanvullende informatie. Deze brief strekt uitsluitend tot het opvragen van aanvullende informatie en bevat nog geen inhoudelijke beoordeling van uw uitdaagvoorstel.

Aanvullende vragen

De aanvullende vragen hebben wij opgenomen in de bijlage bij deze brief. Wij verzoeken u vriendelijk de gevraagde informatie binnen twee weken na dagtekening van deze brief aan ons toe te sturen via het e-mailadres [redacted]@venray.nl.

Vervolg

Na ontvangst van de aanvullende informatie beoordelen wij uw uitdaagvoorstel verder. Wij informeren u vervolgens over de uitkomst van deze beoordeling.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van Burgemeester en Wethouders van Venray,



Teammanager Openbare Ruimte
[redacted]

Bijlage: verzoek tot aanvullende informatie

Verzoek tot aanvullende informatie:

1. Het ingediende uitdaagvoorstel roept vragen op over de aanbestedingsrechtelijke uitvoerbaarheid. Gelet op de in uw voorstel opgenomen prijsstelling en omvang lijkt het voorstel niet zonder meer te voldoen aan de percelenregeling zoals die voortvloeit uit artikelen 2.18 en 2.19 van de Aanbestedingswet 2012. Wij verzoeken u daarom nader toe te lichten hoe uw voorstel volgens u binnen deze aanbestedingsrechtelijke kaders kan worden uitgevoerd.
2. Uw uitdaagvoorstel lijkt in belangrijke mate voort te bouwen op de huidige wijze van inzameling. Wij verzoeken u daarom nader toe te lichten op welke punten sprake is van een daadwerkelijke overname of andere invulling van de betreffende gemeentelijke taak. Indien u bij het huidige uitgangspunt blijft, vernemen wij dat graag met een nadere motivering.
3. Hoe gaat u als vereniging om als u over de limiet van ingezameld papier heen gaat, zoals deze voortkomt uit de percelenregeling van de Aanbestedingswet 2012, en dus geen oud papier en karton meer mag inzamelen?
4. Kunt u toelichten hoe de bemensing en het toezicht bij de brengcontainer worden georganiseerd tijdens de openingstijden en hoe u de continuïteit van de bemensing borgt?
5. Hoe zorgt u ervoor dat er altijd bemanning bij de brengcontainer aanwezig is tijdens de openingstijden?
6. Kunt u aangeven op welke locatie de container(s) worden geplaatst, welk type container(s) worden gebruikt en voor welke periode deze locatie beschikbaar is? Wij ontvangen daarbij graag ook een toelichting op eventuele afspraken met de eigenaar of beheerder van de locatie.
7. U geeft aan dat er nog meer locaties mogelijk zijn om een brengcontainer te plaatsen, over welke locaties heeft u het dan? En zijn hier toezeggingen gedaan?
8. Kunt u nader toelichten hoe u de kwaliteit van de uitvoering en de continuïteit op langere termijn waarborgt, waaronder de inzet van vrijwilligers en de wijze waarop u omgaat met uitval of terugloop in capaciteit?
9. Voor de inzameling van het oud papier moet er een geografisch gebied toegekend worden aan de vereniging. Voor welk gebied gaat uw vereniging de service verlenen aan de burgers voor de inzameling van oud papier en karton? Kunt u dit concreet maken door het toevoegen van een plattegrond van het betreffende gebied waar uw vereniging verantwoordelijk wil zijn voor de inzameling van oud papier en karton.
10. Kunt u toelichten of en waarop u baseert dat er voldoende draagvlak bestaat in het dorp of het door u beoogde gebied om de inzameling op deze wijze voort te zetten?
11. Indien uw vereniging ook het transport op zich neemt, verzoeken wij u nader toe te lichten met welke partij u hiervoor wilt werken en welke afspraken daarover zijn gemaakt. Wij ontvangen daarvan graag de onderliggende stukken, zoals een offerte, bevestiging of andere schriftelijke vastlegging.
12. Indien u als vereniging het transport op u gaat nemen, graag aandacht voor het volgende: Kunt u toelichten of deze partij beschikt over de vereiste toestemming(en), vergunning(en) en/of overige voorwaarden om deze transportwerkzaamheden uit te voeren? Wij ontvangen hiervan graag een nadere onderbouwing.
13. Indien uw vereniging ook de verwerking op zich neemt, verzoeken wij u nader toe te lichten met welke verwerker u hiervoor wilt werken en welke afspraken daarover zijn

- gemaakt. Wij ontvangen daarvan graag de onderliggende stukken, zoals een offerte, bevestiging of andere schriftelijke vastlegging.
14. De opbrengst van het OPK komt ten goede aan de gemeente, de gemeente is er dus bij gebaat dat het ingezamelde OPK goed gesorteerd wordt om een zo hoog mogelijk opbrengst te realiseren. Hoe en waarop gaat de verwerker het ingezamelde OPK sorteren/vermarkten?
 15. Hoe gaat u zorgen dat de kwaliteit van het ingezamelde papier op het gewenste niveau blijft?
 16. Hoe informeert u de burger over het goed aanleveren van oud papier en karton en wat bijvoorbeeld niet in de oud papier container mag?
 17. Hoe waarborgt u de veiligheid van de bemanning bij de brengcontainer voor oud papier en karton?
 18. Hoe gaat u om met afval dat geplaatst wordt naast de container of in de container en die niet hoort in de oud papier en karton container?
 19. Welke activiteiten voert de vereniging uit om inwoners te informeren over de inzamelmomenten van oud papier en karton?
 20. Hoe gaat u om met onvoorziene omstandigheden en hoe communiceert u het richting de burger?

Antwoorden op het verzoek tot aanvullende informatie:

1. Het ingediende uitdaagvoorstel roept vragen op over de aanbestedingsrechtelijke uitvoerbaarheid. Gelet op de in uw voorstel opgenomen prijsstelling en omvang lijkt het voorstel niet zonder meer te voldoen aan de percelenregeling zoals die voortvloeit uit artikelen 2.18 en 2.19 van de Aanbestedingswet 2012. Wij verzoeken u daarom nader toe te lichten hoe uw voorstel volgens u binnen deze aanbestedingsrechtelijke kaders kan worden uitgevoerd.

De binnen de Gemeente Venray op te halen hoeveelheid OPK bedraagt op basis van historische gegevens ca. 2400 Ton. Bij een conservatief in te Schatten kostenpost van ca. 150 EUR /ton bedragen de jaarlijkse Kosten voor inzamelen OPK 360 000 EUR. Hiermee wordt de economische drempel van 207.000 EUR volgens EU 2014/24 Artikel 4 overschreden is is de aanbestedingswet 2012 en in het bijzonder 2.18 en 2.19 (percelenregeling) van toepassing. Het aangedragen voorstel gaat uit van ca. 700 Ton OPK, hetgeen door historische gegevens wordt ondersteund. Bij een prijs van 45 EUR /ton is dit 31.500 EUR -, hetgeen zowel binnen de grens van 20% van de totale waarde als de grens van 80.000 EUR voor de toepasbaarheid van artikelen 2.18 lid 3.b en 2.19 lid 3. Hiermee voldoet het voorstel aan de vereisten van de Aanbestedingswet en percelenregeling.

2. Uw uitdaagvoorstel lijkt in belangrijke mate voort te bouwen op de huidige wijze van inzameling. Wij verzoeken u daarom nader toe te lichten op welke punten sprake is van een daadwerkelijke overname of andere invulling van de betreffende gemeentelijke taak. Indien u bij het huidige uitgangspunt blijft, vernemen wij dat graag met een nadere motivering.

Het Venrays Mannenkoor (VMK) ziet haar voorstel inderdaad als optimalisering van de huidige wijze van inzamelen, namelijk voortzetting van het deel van de gemeentelijke taak dat zij al jaren heeft overgenomen en uitvoert. Deze werkwijze staat uitvoerig omschreven in de samenwerkingsovereenkomst welke de gemeente indertijd met het VMK is overeengekomen.

3. Hoe gaat u als vereniging om als u over de limiet van ingezameld papier heen gaat, zoals deze voortkomt uit de percelenregeling van de Aanbestedingswet 2012, en dus geen oud papier en karton meer mag inzamelen?

Zowel de aanbestedingswet 2012 als de percelenregeling kennen geen limiet van ingezameld papier, maar slechts een limiet van waarde. Wellicht ten overvloede: de in de aanbestedingswet 2012 en percelenregeling genoemde waarde limiet van 20% danwel 80.000 EUR zal met de aangegeven prijs van 45 EUR/ton bereikt worden bij het

ophalen van meer dan 1750 Ton /jaar. Afgezien van het feit dat dit zeer onwaarschijnlijk is, zal de vereniging vanaf het bereik van deze limiet geen verdere Kosten aan de gemeente doorbelasten.

4. Kunt u toelichten hoe de bemensing en het toezicht bij de brengcontainer worden georganiseerd tijdens de openingstijden en hoe u de continuïteit van de bemensing borgt?

Zie het antwoord op vraag 5

5. Hoe zorgt u ervoor dat er altijd bemanning bij de brengcontainer aanwezig is tijdens de openingstijden?

Uit geen enkel document blijkt dat er permanent bemensing en/of toezicht moet zijn bij de brengcontainers. De containers zijn weliswaar permanent geopend maar in tegenstelling tot reguliere brengcontainers wordt het papier in onze containers 3 tot 4 maal daags m.b.v. een kraan aangedrukt. Dit maakt permanente bemensing overbodig. In de praktijk worden elke dag door een verenigingslid meermaals de containers gecontroleert, is er op zaterdag extra controle en zijn de containers alleen tijdens de openingstijden van Welkoop bereikbaar. Bovendien is er 24 uur per dag videobewaking.

6. Kunt u aangeven op welke locatie de container(s) worden geplaatst, welk type container(s) worden gebruikt en voor welke periode deze locatie beschikbaar is? Wij ontvangen daarbij graag ook een toelichting op eventuele afspraken met de eigenaar of beheerder van de locatie.

Zowel het type container als de locatie zijn dezelfde als in de huidige situatie en dus bij u bekend. In principe is er sprake van een gentlemens agreement met de beheerder van de locatie voor een periode van 4 jaar.

7. U geeft aan dat er nog meer locaties mogelijk zijn om een brengcontainer te plaatsen, over welke locaties heeft u het dan? En zijn hier toezeggingen gedaan?

Er wordt uitgegaan van 1 locatie voor het inzamelen. Om reden van concurrentie-overwegingen kan de vereniging over de alternatieve locatie vooralsnog geen mededelingen doen.

8. Kunt u nader toelichten hoe u de kwaliteit van de uitvoering en de continuïteit op langere termijn waarborgt, waaronder de inzet van vrijwilligers en de wijze waarop u omgaat met uitval of terugloop in capaciteit?

In de voorbije jaren heeft de vereniging laten zien in staat te zijn om kwaliteit van de uitvoering en de continuïteit op langere termijn te kunnen waarborgen. Uitgaande van de huidige situatie is de verwachting dat dit ook de komende periode het geval zal zijn. De intentie om met meerdere verenigingen samen te werken zal dit ook over een nog langere termijn mogelijk maken.

9. Voor de inzameling van het oud papier moet er een geografisch gebied toegekend worden aan de vereniging. Voor welk gebied gaat uw vereniging de service verlenen aan de burgers voor de inzameling van oud papier en karton? Kunt u dit concreet maken door het toevoegen van een plattegrond van het betreffende gebied waar uw vereniging verantwoordelijk wil zijn voor de inzameling van oud papier en karton.

Conform het antwoord van het college van B&W op de door politieke partijen gestelde vragen betreffende dit onderwerp (24 maart 2026, vraag 4) is het niet noodzakelijk een geografisch afbakening aan teg even. Echter; de dienstverlening door onze vereniging en verzorgingsgebied zijn min of meer vergelijkbaar met die van het milieustation van de gemeente. Met dien verstande dat onze containers in Venray Zuid zijn gesitueerd en die van het Milieustation in Venray Noord. Deze geografische spreiding zorgt voor een gebalanceerde inzameling met brengcontainers.

10. Kunt u toelichten of en waarop u baseert dat er voldoende draagvlak bestaat in het dorp of het door u beoogde gebied om de inzameling op deze wijze voort te zetten?

Historische gegevens tonen een constante aanvoer van papier door zeer tevreden burgers, zonder enige vorm van reclame. Een constante grote hoeveelheid ingezameld papier duidt op het voorzien in een ontzorgings behoefte welke kennelijk bij burgers leeft. Wanneer reguliere ophaalroutes om redenen uitvallen bieden de vereniging met haar containers, burgers de gelegenheid zich toch van hun oud papier te kunnen ontdoen.

11. Indien uw vereniging ook het transport op zich neemt, verzoeken wij u nader toe te lichten met welke partij u hiervoor wilt werken en welke afspraken daarover zijn gemaakt. Wij ontvangen daarvan graag de onderliggende stukken, zoals een offerte, bevestiging of andere schriftelijke vastlegging.

In de nieuwe situatie neemt de professionele inzamelaar, aan wie de tender gegund gaat worden, de containertransporten voor zijn rekening. Dit in z.g. coproductie met de gemeente en het VMK. Het verleden heeft bewezen dat deze geïntegreerde werkwijze zeer efficiënt is. Deze situatie is min of meer vergelijkbaar met de papiercontainers welke de Gemeente aan het milieustation in beheer heeft

12. Indien u als vereniging het transport op u gaat nemen, graag aandacht voor het volgende: Kunt u toelichten of deze partij beschikt over de vereiste toestemming(en), vergunning(en) en/of overige voorwaarden om deze transportwerkzaamheden uit te voeren? Wij ontvangen hiervan graag een nadere onderbouwing.

Zie het antwoord op vraag 11

13. Indien uw vereniging ook de verwerking op zich neemt, verzoeken wij u nader toe te lichten met welke verwerker u hiervoor wilt werken en welke afspraken daarover zijn gemaakt. Wij ontvangen daarvan graag de onderliggende stukken, zoals een offerte, bevestiging of andere schriftelijke vastlegging.

Zie het antwoord op vraag 11.

14. De opbrengst van het OPK komt ten goede aan de gemeente, de gemeente is er dus bij gebaat dat het ingezamelde OPK goed gesorteerd wordt om een zo hoog mogelijk opbrengst te realiseren. Hoe en waarop gaat de verwerker het ingezamelde OPK sorteren/vermarkten?

De verwerking is niet onderdeel van het voorstel. Het VMK onderschrijft het belang van de gemeente bij goed gesorteerde OPK. Zij sorteert het OPK al aan de voorkant, bij de inname. Het VMK heeft hierover nooit klachten gekregen, maar is desondanks voornemens haar werkwijze verder te optimaliseren. Hoe de verwerker hiermee omgaat is haar niet bekend.

15. Hoe gaat u zorgen dat de kwaliteit van het ingezamelde papier op het gewenste niveau blijft?

Zie het antwoord op vraag 14

16. Hoe informeert u de burger over het goed aanleveren van oud papier en karton en wat bijvoorbeeld niet in de oud papier container mag?

Doormiddel van informatieborden op de locatie en middels aanspreken van burgers door aanwezige leden

17. Hoe waarborgt u de veiligheid van de bemanning bij de brengcontainer voor oud papier en karton?

Doormiddel van goede instructie en training van onze leden. Daarnaast voldoen het VMK aan de voorwaarden welke door de verzekering worden gesteld.

18. Hoe gaat u om met afval dat geplaatst wordt naast de container of in de container en die niet hoort in de oud papier en karton container?

Wordt door de vereniging verzameld, uit gesorteerd en afgevoerd naar het milieustation

19. Welke activiteiten voert de vereniging uit om inwoners te informeren over de inzamelmomenten van oud papier en karton?

Geen. De mogelijkheid tot inleveren is voldoende bekend; de inzamelmomenten zijn gelijk aan de openingstijden van de locatie.

20. Hoe gaat u om met onvoorziene omstandigheden en hoe communiceert u het richting de burger?

Bij onvoorziene omstandigheden zal in overleg met de vertegenwoordigers van de gemeente adequaat gehandeld worden en zal de vereniging passende maatregelen nemen.

Venrays Mannenkoor

Per e-mail: [redacted]

Openbare ruimte

Raadhuisstraat 1

Postbus 500, 5800 AM [redacted]

Telefoon (0478) 52 33 33

E-mail gemeente@venray.nl

Internet www.venray.nl

KvK-nummer 14132389

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)

IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)

BIC BNGHNL2G

Datum 14 april 2026

Ons kenmerk Uitdaagvoorstel Venrays Mannenkoor

Pagina 1 van 3

Behandeld door Medewerker Team Afval

Datum uw brief

Uw kenmerk

Onderwerp Besluit uitdaagvoorstel - Venrays Mannenkoor

Beste [redacted]

Hartelijk dank voor het indienen van uw uitdaagvoorstel en de aanvullende informatie die u met ons heeft gedeeld. Wij waarderen de inzet en betrokkenheid van uw vereniging bij de inzameling van oud papier en karton in onze gemeente en begrijpen dat dit onderwerp voor uw vereniging van groot belang is.

Besluit op uw uitdaagvoorstel

Op 14 april 2026 heeft het college van burgemeester en wethouders besloten uw uitdaagvoorstel af te wijzen.

Wij realiseren ons dat dit voor uw vereniging een ingrijpende en teleurstellende uitkomst kan zijn. Het college heeft uw uitdaagvoorstel en aanvullende informatie uitgebreid beoordeeld. Na een zorgvuldige afweging is het college tot de conclusie gekomen dat het voorstel niet past binnen de juridische, aanbestedingsrechtelijke en praktische kaders die gelden voor de organisatie van de papierinzameling. In deze brief lichten wij dit verder toe.

Gronden voor afwijzing van uw uitdaagvoorstel

Bij de beoordeling van uw uitdaagvoorstel heeft het college niet alleen gekeken naar de inzet en betrokkenheid van uw vereniging, maar ook naar de vraag of het voorstel past binnen de kaders van het uitdaagrecht en de wijze waarop de gemeente de papierinzameling moet organiseren. Op basis van die beoordeling is het college tot de conclusie gekomen dat vanwege onderstaande redenen daarvan geen sprake is:

- 1. Uw voorstel ziet niet op het overnemen van een gemeentelijke taak of een duidelijk afgebakend deel daarvan*

Het uitdaagrecht is bedoeld voor situaties waarin inwoners of maatschappelijke organisaties een gemeentelijke taak, of een duidelijk afgebakend deel daarvan, daadwerkelijk overnemen.

Daarvoor moet voldoende duidelijk zijn welke werkzaamheden worden overgenomen en welke verantwoordelijkheden, risico's en resultaatverplichtingen daarbij horen.

Uit uw voorstel blijkt dat uw vereniging niet de volledige verantwoordelijkheid voor een afgebakend deel van de papierinzameling overneemt. Transport en verwerking blijven belegd bij een professionele inzamelaar en vallen daarmee onder de gemeentelijke opdracht. De activiteiten van uw vereniging richten zich vooral op ondersteunende werkzaamheden rond de inzameling, zoals het monitoren van de locatie, het aandrukken van papier in de container en het incidenteel bemensen daarvan. Naar het oordeel van het college is hiermee geen sprake van het overnemen van een gemeentelijke taak of een voldoende afgebakend onderdeel daarvan.

2. Uw voorstel past niet binnen het aanbestedingsrechtelijke kader

De gemeente is gehouden de papierinzameling Europees aan te besteden. Binnen dat kader is slechts beperkt ruimte om een klein deel van een opdracht afzonderlijk onder te brengen. Daarbij geldt onder meer dat een dergelijk deel ook financieel beperkt moet blijven.

Uit uw financiële onderbouwing blijkt dat u uitgaat van een vergoeding van € 31.500,- exclusief btw per jaar, gebaseerd op 700 ton ingezameld oud papier tegen € 45,- per ton. Over een periode van vier jaar komt dit neer op € 126.000,- exclusief btw. Daarmee overschrijdt het voorstel de maximale financiële omvang die in dit verband kan worden gehanteerd. Het college komt daarom tot de conclusie dat het voorstel ook om deze reden niet kan worden ingepast binnen het aanbestedingsrechtelijke kader.

3. Een concrete geografische afbakening ontbreekt

Voor het afzonderlijk laten uitvoeren van een deel van de papierinzameling moet duidelijk zijn voor welk geografisch gebied dit geldt. Die afbakening is nodig om te kunnen bepalen welk deel van de taak wordt overgenomen, wie waarvoor verantwoordelijk is en hoe dit past binnen de totale organisatie van de inzameling.

In uw voorstel ontbreekt een concrete en duidelijke geografische afbakening van het gebied waarvoor uw vereniging de papierinzameling zou willen uitvoeren. Ook uit de aanvullende informatie blijkt dit onvoldoende concreet. Daardoor is niet duidelijk welk deel van de inzameltaak precies door uw vereniging zou worden uitgevoerd en hoe de taakverdeling zich verhoudt tot de inzet van een professionele inzamelaar.

4. De maatschappelijke meerwaarde is onvoldoende concreet onderbouwd

Het uitdaagrecht vraagt ook dat voldoende inzichtelijk wordt gemaakt welke maatschappelijke meerwaarde een voorstel heeft. Daarbij gaat het niet alleen om de betrokkenheid van een vereniging of het feit dat opbrengsten ten goede komen aan een lokaal initiatief, maar ook om de vraag of sprake is van een aantoonbare aanvullende meerwaarde voor inwoners of voor de uitvoering van de gemeentelijke taak.

Het college onderkent dat uw vereniging met het voorstel beoogt inkomsten voor de vereniging te behouden en dat de voorziening door inwoners wordt gebruikt.

14 april 2026

Tegelijkertijd is onvoldoende concreet gemaakt welke aanvullende maatschappelijke meerwaarde dit oplevert ten opzichte van de reguliere organisatie van de papierinzameling. De meerwaarde is daarmee onvoldoende onderscheidend en onvoldoende onderbouwd.

Wij begrijpen dat deze uitkomst vragen kan oproepen

Wilt u graag in gesprek over de uitkomst van het uitdaagvoorstel? Neem gerust contact met ons op via [redacted]@venray.nl.

Met vriendelijke groet,

Het college van Burgemeester en Wethouders van Venray,

de burgemeester,

de secretaris,

[redacted]

[redacted]

Openbare Ruimte
Raadhuisstraat 1
Postbus 500, 5800 AM Venray
Telefoon (0478) 52 33 33
Telefax (0478) 52 32 22
E-mail gemeente@venray.nl
Internet www.venray.nl
KvK-nummer 14132389

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)
IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)
BIC BNGHNL2G

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum	21 april 2026	Behandeld door	Medewerker Team OR
Ons kenmerk	Uitdaagvoorstellen OPK	Datum uw brief	
Pagina	1 van 2	Uw kenmerk	
Onderwerp	Besluit op de uitdaagvoorstellen oud papierinzameling		

Beste leden van de gemeenteraad,

Met deze brief informeren wij u over de beoordeling van de vier ingediende uitdaagvoorstellen voor de inzameling van oud papier en karton. Het college heeft besloten om in beginsel medewerking te verlenen aan de uitdaagvoorstellen van vereniging Concordia in Wanssum en muziekvereniging Moed en IJver in Blitterswijck. De uitdaagvoorstellen van handboogschutterij Ons Genoegen en het Venrays Mannenkoor zijn afgewezen.

Beoordelingskader

Alle vier de voorstellen zijn beoordeeld aan de hand van dezelfde criteria. Daarbij is gekeken naar de Participatieverordening gemeente Venray, het grondstoffenbeleidsplan Waardevol Venray en de relevante aanbestedingsrechtelijke kaders. Beoordeeld is of sprake is van het overnemen van een gemeentelijke taak, of van een duidelijk afgebakend deel daarvan, inclusief de daarbij behorende verantwoordelijkheden en risico's. Verder is beoordeeld of het voorstel past binnen de percelenregeling, of er sprake is van een duidelijke geografische afbakening en of de maatschappelijke meerwaarde voldoende concreet is onderbouwd.

Waarom twee voorstellen in beginsel worden aanvaard

De voorstellen van Concordia en Moed en IJver voldoen in beginsel aan deze voorwaarden. Beide verenigingen nemen een geografisch afgebakend deel van de gemeentelijke taak in de papierinzameling over. Het gaat daarbij niet alleen om lokale inzameling, maar om de integrale organisatie van de inzameling van oud papier en karton binnen respectievelijk Wanssum en Blitterswijck, waaronder transport, verwerking en communicatie richting inwoners. Daarmee nemen deze twee verenigingen de operationele verantwoordelijkheid op zich voor een afgebakend gebied.

Ook passen deze voorstellen in beginsel binnen de financiële grenzen van de percelenregeling. Verder is in beide voorstellen voldoende aannemelijk gemaakt dat de inzameling is ingebed in het dorpsleven en bijdraagt aan lokale betrokkenheid en leefbaarheid.

Uitvoering is pas mogelijk nadat nadere afspraken zijn gemaakt en vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de gemeente en de vereniging. Daarbij gaat het onder meer om indexering,

brandstoftoeslag, financiële risicoverdeling, aansprakelijkheid, verzekeringen, evaluatiemomenten, opzegtermijnen en de benodigde vergunningen. Als deze twee overeenkomsten concreet zijn en de uitvoering met de vereniging kan gestart worden per januari 2027, betekent dit een primeur op het gebied van de papierinzameling en het uitdaagrecht. Dit is nog niet eerder toegepast in Nederland.

Waarom twee voorstellen zijn afgewezen

De voorstellen van Venrays Mannenkoor en Ons Genoegen zijn afgewezen. Uit de beoordeling volgt dat de twee voorstellen onvoldoende aansluiten bij de voorwaarden die gelden voor toepassing van het uitdaagrecht. Daarbij is onder meer van belang dat het voorstel niet ziet op het overnemen van een afgebakend deel van de gemeentelijke taak in de papierinzameling, dat het voorstel aanbestedingsrechtelijk niet passend is en dat de gestelde maatschappelijke meerwaarde onvoldoende onderscheidend is onderbouwd.

Vervolg

Met Concordia en Moed en IJver wordt het gesprek voortgezet over de verdere uitwerking van de voorstellen en de voorwaarden waaronder uitvoering mogelijk is. De uitkomsten daarvan worden betrokken bij de verdere inrichting van de Europese aanbesteding voor de papierinzameling. Met de verenigingen waarvan het uitdaagvoorstel niet is aanvaard, wordt eveneens het gesprek gevoerd. Daarbij wordt gezien welke alternatieve mogelijkheden er buiten de afvalinzameling zijn binnen de geldende kaders zijn, mede gelet op het wegvallen van inkomsten uit de papierinzameling.

We hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

de secretaris,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn

Papierinzameling & het uitdaagrecht

Professionele inzamelaar
stopt de samenwerking met
verenigingen

Inzameling papier anders

9 mei 2025, 18:09

Algemeen

Venray

De inzameling van oud papier in de gemeente Venray gaat flink op de schop. De huidige papierinzamelaar heeft aangegeven per 1 januari 2027 niet meer in te zamelen met vrijwilligers. Dit betekent dat de huidige werkwijze met de hulp van vrijwilligers en verenigingen aan het einde van de lopende overeenkomst stopt en dat de papierinzameling in 2027 een andere vorm krijgt.

Nieuwe wijze van in

Volgens de gemeente Venray past het besluit van de papierinzamelaar in de lijn van de landelijke ontwikkeling. Professionele inzamelaars stoppen met de inzameling met het werken met vrijwilligers. Bij nieuwe aanbestedingen voor de papierinzameling met de hulp van vrijwilligers, schrijven partijen zich namelijk niet meer in. Het wordt volgens de gemeente onder meer steeds moeilijker om genoeg capaciteit te krijgen vanuit de verenigingen om voor de inzamelroutes. In de afgelopen twee jaar zijn er namelijk zeven routes teruggegeven door de verenigingen aan de papierinzamelaar. De verenigingen beschikten niet over voldoende capaciteit om de route te bemannen.

Een van de voorwaarden die de huidige inzamelaar heeft gesteld per 2027 is dat de inzameling plaatsvindt op doordeweekse dagen en niet in de avonden en de weekenden. Op dit moment zijn er twee van de twaalf routes die voldoen aan die eis. Een eerdere uitvraag naar de

Contract niet
verlengd

Verenigingen verliezen
inkomsten

1

Participatieverordening en een uitdaagvoorstel

2

Grondstoffenbeleidsplan Waardevol Venray

3

Aanbestedingsregels

4

Juridische kaders

5

Vragen beantwoorden en samen in gesprek

Kaders

Participatie verordening

Motie: papierinzameling en uitdaagrecht

Juridische kaders:
Afvalstoffen verordening
Omgevingsplan

Grondstoffenbeleidsplan *Waardevol Venray*

Aanbesteding regels



Tijdslijn

Besluit college: papierinzameling stopt met vrijwilligers

Brief van wethouder Erik van Daal over de papierinzameling (16 juni 2025)

2025

2026

2027

Sept Okt Nov Dec Jan Feb Maart Apr Mei Juni Juli Aug Sept Okt Nov Dec Jan

- Start onderzoek uitdaagrecht en papierinzameling
 - Participatieverordening - college
 - 1^e gesprek met 4 verenigingen n.a.v. brief
 - Motie aangenomen in gemeenteraad - papierinzameling en uitdaagrecht
 - Contact PIV over proces, mail gestuurd naar alle verenigingen en brief binnengekregen n.a.v. persberichten
 - Participatieverordening - commissie Werken & Besturen
 - Participatieverordening - gemeenteraad
 - Uitdaagrecht mogelijk voor inwoners Venray
 - 1^e gesprek met alle verenigingen die papier inzamelen
 - Tot eind februari mogelijkheid indienen van uitdaagvoorstel

● Start Europese Aanbesteding papierinzameling

● Nieuwe start papierinzameling

Participatie verordening

-
- Wet versterking participatie decentraal niveau
 - Bedoeling: beleid en besluitvorming beter laten aansluiten bij wat inwoners beweegt en hun initiatiefkracht;
 - Meer inbreng en zeggenschap van inwoners mogelijk maken
 - Vroegtijdig en zorgvuldig betrekken
 - Participatie bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie
 - Uitdaagrecht

Uitdaagrecht

-
- Inwoners en maatschappelijke partijen dagen gemeente uit voor de uitvoering van een (deel van een) gemeentelijke taak of functie
 - Omdat ze het beter of met meer maatschappelijke meerwaarde kunnen
 - Tegen dezelfde of lagere kosten; wel met dezelfde kwaliteit
 - Uitdager zelf verantwoordelijk voor de uitvoering van de taak
 - Gemeente blijft systeemverantwoordelijk
 - Leidt tot een overeenkomst met afspraken

Uitdaagrecht

Uitsluitingsgronden

- Kleine veranderingen aan eerder vastgesteld beleid
 - Als het bij wet is uitgesloten
 - Als het bestuursorgaan geen beleidsvrijheid heeft zoals bij uitvoering van hogere regelgeving
 - Het vaststellen van de begroting, tarieven en belastingen
 - Spoedeisende beleidsvoornemens
 - Als de gemeente kwetsbare groepen moet beschermen
 - Interne (organisatorische) aangelegenheden van de gemeente
- Het gaat om taken die exclusief van de overheid zijn
 - Lopende contracten en overeenkomsten
 - Het verzoek in strijd is met door de gemeente vastgesteld beleid
 - **De opdrachtwaarde boven de Europese drempelwaarde is**
 - De taak met de toepassing van het uitdaagrecht niet beter wordt uitgevoerd of de kosten hoger zijn of de maatschappelijke meerwaarde niet aanwezig is
-

Uitdaagvoorstel

- De gemeentelijke taak die de indiener wil overnemen
- De reden hiervan en het resultaat dat de indiener beoogt
 - Waarom kan uitdager het beter?
- De betrokkenheid, kennis en ervaring van de indiener met de taak
- De kosten of middelen die volgens de indiener zijn verbonden aan de uitvoering van de taak
- Hoe de kwaliteit en de uitvoering te waarborgen op langere termijn

Proces uitdaagvoorstel



Uitdaag voorstel

(subsidie voor) inwonersinitiatief

Gericht op **ondersteunen van burgerinitiatieven** of maatschappelijke projecten.

Initiatiefnemers willen iets toevoegen of verbeteren binnen de gemeenschap.

Financiële bijdrage van de gemeente voor een activiteit of project van inwoners met maatschappelijk nut.

De overheid toetst vooral de wenselijkheid van het initiatief (haalbaarheid, impact, kosten, maatsch. Meerwaarde).

Initiatiefnemers verantwoordelijk voor het initiatief/project.

Gemeente blijft verantwoordelijk voor uitvoering en toezicht.

Initiatiefnemers zijn verantwoordelijk voor het project, maar niet voor bredere publieke verantwoordelijkheden.

Vaak tijdelijk project

Is formeel een **beschikking** van de overheid.

Uitdaagvoorstel

Gericht op het **overnemen van overheidstaken** door burgers of maatschappelijke organisaties.

Initiatiefnemers zeggen: “Wij kunnen deze publieke taak beter, goedkoper of anders uitvoeren dan de overheid of een bestaande partij.”

Recht van inwoners(organisaties) om een publieke taak over te nemen van de overheid of een externe uitvoerder.

De overheid beoordeelt of de taak daadwerkelijk uitbesteed kan worden aan de indiener (bekwaamheid, continuïteit, kostenbesparing, gelijkwaardigheid aan huidige uitvoering).

Uitdaggers verantwoordelijk voor de uitvoering van een (deel van een) publieke taak.

Gemeente draagt (deels) verantwoordelijkheid over aan initiatiefnemer.

De indieners nemen (een deel van) de **verantwoordelijkheid voor een publieke taak** over, inclusief risico's en continuïteit.

Structurele/meerjarige taakuitvoering mogelijk.

Is formeel vaak een **uitdaagvoorstel** dat leidt tot het heroverwegen van een **opdracht of contract**.

Wettelijke taken gemeente

- Beheer en onderhoud openbare ruimte
 - Groenonderhoud (plantsoenen, perken, buurtgroen, begraafplaats)
 - Beheer van speeltuinen en trapveldjes
 - Klein onderhoud van straten en pleinen
- Exploitatie van maatschappelijke accommodaties
 - Buurt- en dorpshuizen, culturele ontmoetingsplekken, sportaccommodaties
- Welzijnswerk en sociale basis
 - Welzijnsactiviteiten (dagbesteding)
 - Mantelzorgondersteuning
 - Buurtpreventie en sociale cohesie-projecten
 - Seniorenvervoer
- Sport- en recreatievoorzieningen
- Afval en circulariteit
 - Beheer van (wijk)inzamelpunten, hergebruik- en repareerinitiatieven, buurtcompostering
 - Functies: havenmeester, marktmeester, gebouwenbeheerder

Wettelijke taken gemeente

Deze taken kunnen niet overgenomen worden:

- Taken die verbonden zijn met publiek gezag cq met bevoegdheid gemeente:
 - Openbare orde en veiligheid (politie, noodbevelen)
 - Handhaving en toezicht (boa-taken)
 - Belastingen en heffingen
 - Vergunningverlening en besluitvorming
 - Indicatiestelling en beschikkingen (Wmo, Jeugdwet)
 - Paspoortuitgifte

Huishoudelijke papier inzameling

Van Munster Recyclers na ophef over stoppen met ophalen: 'We hebben het al veel eerder besproken'

Ron van Nistelrooy is zelf ook geschrokken van de commotie nu zijn bedrijf stopt met het oud papier ophalen door clubs. Maar, zegt de directeur van Van Munster Recyclers, het kon veel eerder met de clubs besproken worden. Die moeten ook naar zichzelf kijken: met vrijwilligers loopt het niet altijd vlekkeloos.

Van Munster

Pre-zero

Gemeente Venray 

+ Inzamelaars oud papier in Meerssen en Valkenburg willen niet meer met vrijwilligers werken: teleurstelling voor verenigingen



Jeroen Geerts

Verslaggever Maastricht en Heuvelland

15-12-2023, 14:00

[Delen](#)

Renewi

Verenigingen halen geen oud papier meer op in Zoeterwoude

Zoeterwoude, 31 augustus 2021 om 12:24 uur door [Rik Visser](#)

De gemeente Zoeterwoude heeft samen met afvalbedrijf Renewi besloten dat het ophalen van oud papier door vrijwilligers van verenigingen stopt. De Zoeterwoudse ijsclub, scouting en drumfanfare zullen hierdoor een belangrijke bron van inkomsten moeten missen.

Al ruim veertig jaar zamelen Zoeterwoudse verenigingen oud papier in. Maar aan het ophalen lijkt nu een einde gekomen. Bij gesprekken over de verlenging van het contract tussen Renewi en Gemeente Zoeterwoude, heeft de afvalverwerker aangegeven geen oud papier meer in te willen zamelen met behulp van vrijwilligers. De veiligheidsrisico's die dat met zich meebrengt zijn te groot.

Volgens Renewi is het ophalen, waarbij vrijwilligers achterop de vuilniswagen meerijden, altijd al te onveilig geweest. "Het is zwaar materieel en met ons eigen personeel gebeuren er al ongelukken", aldus een woordvoerder van de afvalverwerker. "Wij hebben besloten de lat hoger te leggen door middel van een nieuwe veiligheidsstandaard." Als onderdeel van die standaard sluit Renewi in heel het land geen contracten meer af met vrijwilligersorganisaties.

FAILLIET

+ Oud Papiercentrale Wiermans uit Weert vraagt zelf het faillissement aan: ophalen kost per saldo geld, zo laag is de prijs

Siebrand Vos

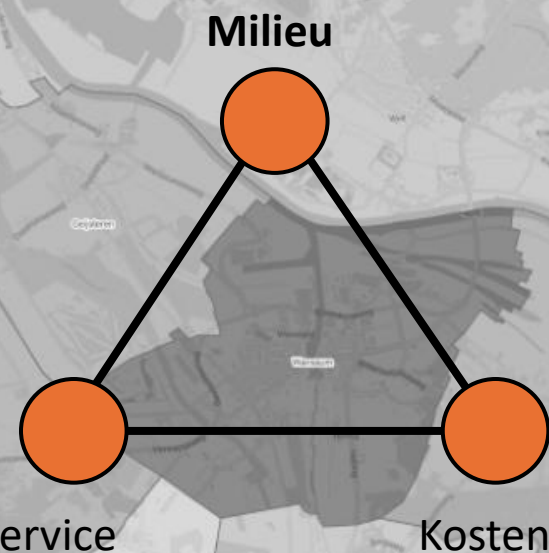
02-12-2025, 16:30

[Luisteren](#)

[Delen](#)

Papier inzameling

Grondstoffenbeleidsplan
Waardevol Venray



Scenario's

Professionele inzameling

Professionele inzameling en verenigingen nemen gedeeltelijk inzameling over via een uitdagingvoorstel

Aanbesteding

Als gemeente
aanbesteding
plichtig

Opdrachtwaarde
papierinzameling
boven gestelde
drempel
2026: € 216.000,-
(gebaseerd op
inzamelkosten en
vier jaar)

Europese
aanbesteding

Gemeente **Venray**



Uitsluiting
participatieverordening

Percelenregeling
(20% van totale
opdrachtwaarde)

Op basis van de percelenregeling mogen we een klein deel van de opdracht één op één gunnen, waarbij het resterende deel dan alsnog Europees moet worden aanbesteed.

Voor de start van de Europese Aanbesteding in april moet duidelijk zijn welke vereniging er een uitdagingvoorstel heeft ingediend en welke afspraken er gelden

Perceel is max. 80.000 (gebaseerd op
inzamelkosten en vier jaar)

Hoe meer verenigingen een uitdagingvoorstel gaan
indienen, hoe kleiner het aandeel.

20% percelen regeling

In verhouding tot hoeveelheid papier



2.400 ton papier per jaar

20% is 480 ton papier per jaar

40 ton papier per maand

Oktober: **88 ton** papier opgehaald door
verenigingen met brencontainers

November: **86 ton** papier opgehaald door
verenigingen met brencontainers

Juridische kaders

Wettelijke verplichting om papier in te zamelen

→ Afvalstoffenverordening: Gemeente wijst inzamelaars en wijze van inzameling aan

→ Omgevingswet: Er is een vergunning nodig voor een brengcontainer
(ook voor de semi/permanente containers)

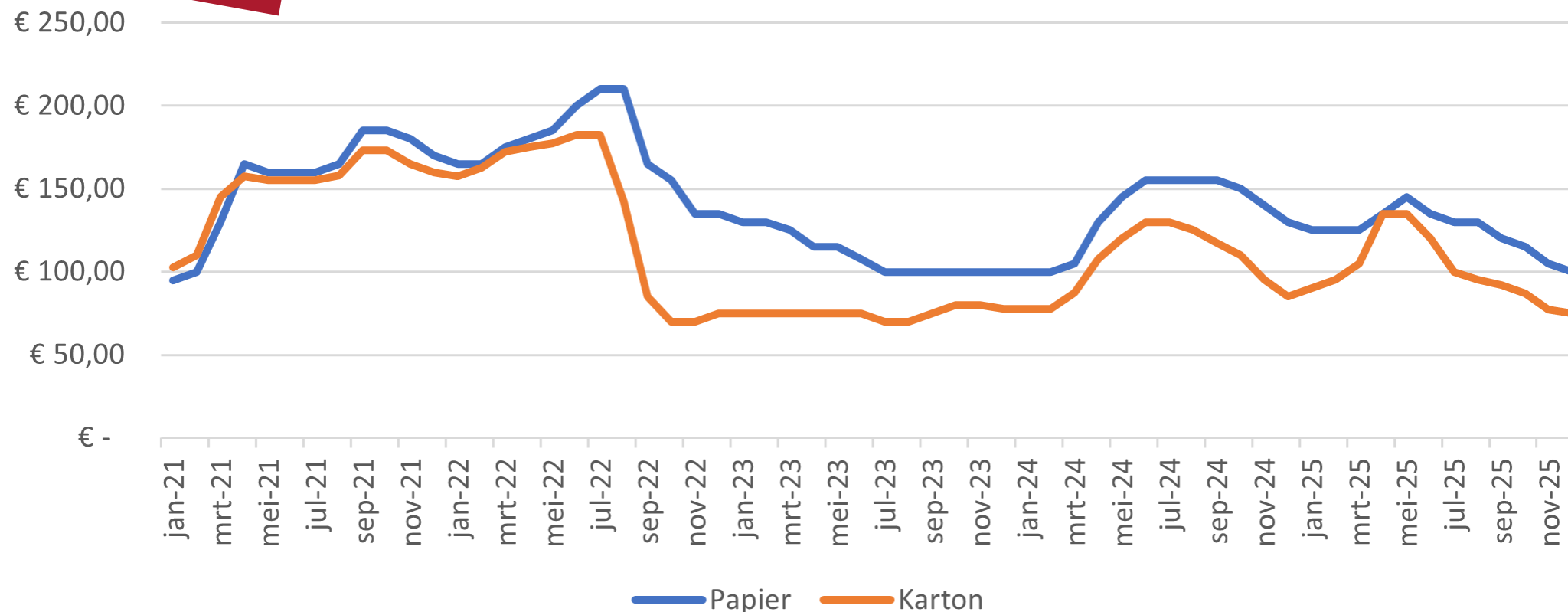
→ Bij een uitdaagvoorstel gaan we hier verder over in gesprek

→ Participatieverordening: de procedure en inhoud van een voorstel

Overzicht	Huidige situatie voor verenigingen	Nieuwe situatie voor verenigingen
Inhoudelijk	Gemeente verantwoordelijk en organiseert uitvoering	Vereniging verantwoordelijk voor uitvoering, organisatie en transport (operationele verantwoordelijkheid) Gemeente is systeem verantwoordelijk
	Vereniging kan elk moment stoppen	De verantwoordelijkheid gaat over minimaal 4 jaar
	Subsidierelatie	Inkooprelatie
	Geen onderdeel van aanbesteding	20% percelenregeling, onderdeel van aanbesteding, dus vereniging moet voldoen aan eisen gesteld rondom aansprakelijkheid, veiligheid.
	N.v.t.	Accepteren van het uitdaagvoorstel is een collegebesluit
	Overeenkomst	Dienstovereenkomst
		Rechtspersoon
Uitvoering:	Bemanning brengcontainer	Organiseren van: - Plaatsing container - Wisseling container - Transport container - Contract met leverancier containers - Contract met verwerker - Bemanning container tijdens opening container - Vergunning aanvraag - Informeren burgers over inzameling - Kwaliteit van ingezameld papier waarborgen - Veiligheid waarborgen
Kosten:	N.v.t.	Inzamelkosten Eventueel kosten vergunning aanvraag
Inkomsten:	Vaste subsidie per ton ingezameld papier 35 euro voor vaste brengcontainers 45 euro voor huis-aan-huis inzameling en semi brengcontainers	Afhankelijk van papierprijs, geen stabiele inkomsten € 105 per ton papier prijs november (50%, 50% verdeling) € 77 per ton karton prijs november

Oud papier en karton prijs

Papier en karton prijs per ton



Vervolg stappen

- Verder onderzoek naar mogelijkheden binnen het uitdaagrecht en de papierinzameling
- Marktconsultatie papierinzameling

Vragen

Zijn er vragen naar aanleiding van de
presentatie?

In gesprek

Wat voor mogelijkheden zien jullie om de taak van papierinzameling gedeeltelijk over te nemen in de nieuwe situatie als vereniging?

Welke vereniging gaat een uitdaging indienen, na het horen van deze presentatie?

Verenigingen

- Kun en wil je als vereniging voor een periode van 4 jaar deze verantwoordelijkheid nemen? En hoe toon je dit aan?
- Heb je als vereniging genoeg capaciteit?
- Hoe borg je de veiligheid en ga je om met aansprakelijkheid?

Papierinzameling & het uitdaagrecht