

B&W Adviesnota

Onderwerp	Aanwijzing toezichthouders
Zaaknummer	--
B&W datum	15 april 2025
Naam steller	Senior beleidsmedewerker team Maatschappelijke Ontwikkeling
Teammanager	Teammanager team Maatschappelijke Ontwikkeling
Portefeuillehouder	M.C. Uitdehaag

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met burgemeester Uitdehaag op 7 april 2025

Openbaarheid

Ja, met uitzondering van het aanstellingsbesluit. Het aanwijzingsbesluit wordt geanonimiseerd.

Reden: Bescherming van de privacy.

Na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan

B en W en burgemeester

Advies

Voor het college van burgemeester en wethouders:

1. De in het bijgevoegde aanstellingsbesluit genoemde medewerkers aan te stellen als onbezoldigd ambtenaar.

Voor zowel de burgemeester als het college van burgemeester en wethouders:

2. De in het bijgevoegde aanwijzingsbesluit genoemde medewerkers aan te wijzen als toezichthouders als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht voor het houden van toezicht op de in het besluit genoemde wetten/verordeningen en het aanwijzingsbesluit geanonimiseerd bekend te maken op de gebruikelijke wijze.

Inleiding

Per 11 april jl. heeft er een personele wisseling plaatsgevonden binnen het Flying Squad. Met deze personele wisseling is het team per genoemde datum weer compleet (twee boa's domein I en twee boa's domein IV). Om ervoor te zorgen dat de nieuwe medewerkers, die ingehuurd worden, gebruik kunnen maken van de bevoegdheden, zoals omschreven in afdeling 5:2 van de Algemene wet bestuursrecht, dient er een aanstellings- en een aanwijzingsbesluit genomen te worden. De aanstelling tot onbezoldigd ambtenaar en de aanwijzing tot toezichthouder geschiedt tot wederopzegging dan wel tot beëindiging van het inhuurcontract

Beoogd resultaat

De nieuwe medewerkers, die ingehuurd worden, kunnen rechtsgeldig optreden als toezichthouder (met opsporingsbevoegdheid) binnen de gemeente Venray.

Argumenten

1.1 Aanstelling als onbezoldigd ambtenaar is vereist

De ingehuurdde toezichthouders moeten ambtenaar zijn om te voorkomen dat ze onrechtmatig zijn aangewezen. Hiertoe is een aanstelling c.q. benoeming nodig. Artikel 1, lid 2 van de Ambtenarenwet 2017 maakt het mogelijk om een ambtenaar onbezoldigd aan te stellen.

2.1 Aanwijzing is noodzakelijk voor kansrijke aanpak met inzet toezichthouders

De Algemene wet bestuursrecht regelt het specifiek toekennen van bevoegdheden aan toezichthouders. Een medewerker, die aangewezen is als toezichthouder, beschikt vervolgens over de bevoegdheden, zoals opgenomen in de artikelen 5:15 tot en met 5:19 Awb. Een toezichthouder, zoals bedoeld in afdeling 5:2 van de Awb mag op grond van zijn aanwijzing plaatsen betreden (met uitzondering van woningen), inlichtingen vorderen, personen vorderen inzage te geven in hun ID en heeft recht op inzage in zakelijke gegevens en bescheiden en het nemen van afschriften daarvan. Bovendien kan een toezichthouder op basis van artikel 5:20 van de Awb eenieder verplichten medewerking te verlenen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden als die medewerking redelijkerwijs gevorderd kan worden. Het opzettelijk niet voldoen aan deze vordering is strafbaar gesteld in artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht. Verder geldt voor elke toezichthouder de verplichting dat hij/zij slechts van zijn bevoegdheden gebruik kan maken voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van zijn/haar taak nodig is.

Een toezichthouder moet op een juridisch correcte manier aangewezen worden om zijn/haar functie uit te kunnen voeren en bevoegdheden te kunnen gebruiken. De aanwijzing is ook van belang om te borgen dat bevindingen en constatering van de toezichthouder gebruikt kunnen worden in een bestuursrechtelijk geschil. Als een aanwijzingsbesluit ontbreekt, kunnen de bevoegdheden, die de wet aan een toezichthouder toekent, niet worden uitgeoefend. Ook bestaat het risico dat bij handhavingprocedures in bezwaar en beroep wordt ingebracht dat er sprake is van onbevoegde bevoegdheidsuitoefening door de toezichthouder.

2.2 Besluit treedt in werking na bekendmaking

Pas na bekendmaking van het aanwijzingsbesluit, kan dit besluit in werking treden (art. 3:40 Awb). Bekendmaking van het aanwijzingsbesluit geschiedt door toezending/terhandstelling van de besluiten aan de betrokken toezichthouders en bekendmaking (publicatie) van het aanwijzingsbesluit via het elektronisch gemeentebblad. Het aanstellingsbesluit treedt direct na ondertekening in werking en hoeft niet gepubliceerd te worden.

Kanttekeningen of risico's

Toekomst Flying Squad is onzeker

De inzet van het Flying Squad is in de afgelopen jaren volledig gefinancierd vanuit de toegekende specifieke uitkering aanpak overlastgevende asielzoekers. Op een verzoek namens de gemeenten Nijmegen, Land van Cuijk en Venray voor een meerjarige bijdrage voor het Flying Squad is tot op heden niet gereageerd vanuit het Ministerie. Op 27 maart jl. heeft het Ministerie van Asiel en Migratie via een brief wel bekend gemaakt dat er voor 2025 een decentrale uitkering aanpak overlastgevende asielzoekers beschikbaar is. In totaal 3 miljoen euro komt er beschikbaar om lokale maatregelen financieel te ondersteunen. Samen met de gemeenten Nijmegen en Land van Cuijk gaat Venray een aanvraag doen. Hoe de financiering er vanaf 2026 uit gaat zien, is voorsnog onzeker.

Via de landelijke ketenmarinier hebben we vernomen dat de verwachting is dat de decentrale uitkering aan gemeenten vanaf 2026 afgebouwd gaat worden. Dit gelet op het van kracht worden van het EU migratie- en asielpact per medio 2026. De verwachting is dat met het van kracht worden van dit pact de overlast vanuit de doelgroep overlastgevende asielzoekers in de toekomst gaat afnemen. Ondanks de financieel onzekere toekomst voor het Flying Squad, is het financiële risico voor de drie gemeenten ingeperkt. Voor het boa-team hebben we in 2024 namelijk een nieuwe aanbesteding doorlopen onder regie van de penvoerende gemeente Land van Cuijk. Deze aanbesteding heeft geleid tot een raamovereenkomst met Handhaving Support BV. Deze raamovereenkomst is ingegaan op 1 juli 2024 voor de duur van één jaar met optie van verlenging. De inhoud van de raamovereenkomst maakt het mogelijk om gedurende de looptijd minder of geen inzet meer af te nemen. In de praktijk betekent dit dat de hoogte van de financiële bijdrage vanuit de rijksoverheid gaat bepalen hoeveel uren inzet we van het Flying Squad gaan vragen in 2025 en volgende jaren.

Communicatie

- Het aanwijzingsbesluit wordt geanonimiseerd gepubliceerd via www.overheid.nl.
- Omdat het een individuele aanstelling en aanwijzing betreft, volgt bekendmaking van het besluit aan de betreffende personen.

Financiële gevolgen

De kosten van inzet van het Flying Squad in 2025 worden gedekt vanuit een uitkering vanuit de rijksoverheid. De gemeente Land van Cuijk is penvoerder voor deze regeling. Zie verder de kanttekening.

Vervolgtraject besluitvorming

n.v.t.

Evaluatie

De voortgang van de inzet wordt gemonitord met partners en in samenspraak met de rijksoverheid.

Bijlagen

1. Aanstellingsbesluit (niet openbaar)
2. Aanwijzingsbesluit (geanonimiseerd en voor publicatie)
3. Aanwijzingsbesluit (niet openbaar)

Naslagwerk

20250327 Brief Min. Asiel en Migratie DU aanpak overlastgevende asielzoekers

Aanwijzingsbesluit toezichthouder

De burgemeester respectievelijk het college van burgemeester en wethouders, ieder voor zover het zijn bevoegdheid als bestuursorgaan betreft;

Overwegende dat het wenselijk is te voorzien in de aanwijzing van de toezichthouder in de zin van artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met de onderscheidenlijke wettelijke voorschriften;

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht;

Dat de burgemeester dan wel het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid heeft de toezichthouder aan te wijzen, die met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettig voorschrift is belast;

BESLUITEN:

De volgende personen met directe ingang aan te wijzen als toezichthouder zoals bedoeld in artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht, en als zodanig belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de in dit besluit genoemde wetten, op basis daarvan vastgestelde en vast te stellen AMvB's en verordeningen:

- Toezichthouder 1
- Toezichthouder 2

Hiertoe het volgende aanwijzingsbesluit vast te stellen:

Artikel 1

De toezichthouder is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Algemene Plaatselijke Verordening, inclusief bijbehorende regelingen/bijzondere wetten alsook de Afvalstoffenverordening gemeente Venray.

Artikel 2

Aan de toezichthouder wordt, ten behoeve van het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de onder artikel 1 genoemde wetten of regelingen, een legitimatiebewijs verstrekt als bedoeld in artikel 5:12 Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de daarop gebaseerde "Regeling model legitimatiebewijs toezichthouders Awb".

Artikel 3

De aanwijzing als toezichthouder geschiedt tot wederopzegging dan wel tot beëindiging van het inhuurcontract.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag van bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van dit besluit aan betrokkenen en middels publicatie in het elektronisch gemeenteblad. Deze aanwijzing geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Venray.

Aldus besloten te Venray op 15 april 2025,
het college van burgemeester en wethouders,

M.C. Uitdehaag
burgemeester

E.G.J. Voorn
secretaris

de burgemeester van Venray

M.C. Uitdehaag



> Retouradres Postbus 20011 2500 EH Den Haag

T.a.v. het college van B&W

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen
Ketensturing

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum 27 maart 2025
Betreft Decentrale uitkering aanpak overlastgevende asielzoekers
2025

Onze referentie
0000

Geachte heer, mevrouw,

Overlast en crimineel gedrag van asielzoekers is onaanvaardbaar. Het heeft grote impact op de betrokkenen, de omgeving en het draagvlak voor opvang. Via een nationale aanpak doen we er als Rijk alles aan om overlast door asielzoekers beheersbaar te houden. Omdat overlast altijd binnen gemeentegrenzen wordt ervaren, zijn we alleen effectief in onze aanpak als er aanvullend lokaal maatwerk is.

Om deze lokale aanpak binnen gemeenten te ondersteunen, stelt het ministerie van Asiel en Migratie in 2025 een budget van 3 miljoen euro beschikbaar voor (gedeeltelijke) financiering van lokale maatregelen. Deze financiering geeft u de mogelijkheid om zelf te bepalen welke maatregelen het beste bij uw problematiek past.

Financiering en verdeling per gemeente

Het voornemen is om geïnteresseerde gemeenten middels een decentralisatie uitkering (gedeeltelijk) te financieren. Uw gemeente kan hiervoor haar interesse kenbaar maken.

In de verdeling zal rekening worden gehouden met het aantal opvangplekken in een gemeente. Voor gemeenten die volgens de bestuursovereenkomst met het COA minder dan 1.000 opvangplekken hebben is in beginsel een maximale bijdrage van 100.000 inclusief BTW beschikbaar. Voor gemeente met minimaal 1.000 en maximaal 1.499 opvangplekken is dit 150.000 inclusief BTW. Voor gemeenten met 1.500 plekken of meer volgens de bestuursovereenkomst met het COA is dit maximaal 200.000 euro. Op het moment dat het totaal beschikbare budget wordt overvraagd kunnen deze maximale bedragen evenredig worden verlaagd.

Uw gemeente kan haar interesse kenbaar maken tot en met 4 mei 2025 door een mail te sturen naar du.dgm@minjenv.nl.

Wij willen u verzoeken om in uw e-mail duidelijk aan te vragen welk bedrag aan (gedeeltelijke) financiering u zou helpen in het realiseren van de door u voorgenomen activiteiten.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen
Ketensturing

Datum
27 maart 2025

Onze referentie
0000

Mix van maatregelen

De voorgenomen decentralisatie uitkering is onderdeel van een reeks landelijk genomen maatregelen om overlast door asielzoekers tegen te gaan. Eerder zijn ketenmariniers aangesteld om gemeenten, de politie, het Openbaar Ministerie (OM), COA en andere betrokkenen te helpen met de aanpak van overlast door asielzoekers. Door hen wordt bijvoorbeeld meegedacht over lokale preventie.

Met vriendelijke groet,

K. Morren
Directeur Directie Regie Migratieketen