

B&W Adviesnota

Onderwerp	Motie padelbanen
Zaaknummer	Z25001487
B&W datum	16 juni 2025
Naam steller	Medewerker team Maatschappelijke Ontwikkeling
Teammanager	Teammanager team Maatschappelijke Ontwikkeling
Portefeuillehouder	Daan Janssen

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Daan Janssen op 2 juni 2025

Openbaarheid

Ja, na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan

B en W

N.v.t.

Advies

Bijgevoegde raadsinformatiebrief via de griffie toesturen aan de raadsleden.

Inleiding

Op 4 februari 2025 is een motie aangenomen. In deze motie heeft u opdracht gegeven om:

- te onderzoeken wat de (financiële en ruimtelijke) voor- en nadelen zijn van het opnemen van padelbanen in het huidige accommodatiebeleid.
- de gemeenteraad hierover vóór de behandeling van de kadernota (juli 2025) te informeren.

Beoogd resultaat

Raadsleden informeren over de ingediende motie.

Argumenten

1. *Met bijgevoegde raadsinformatiebrief wordt de raad geïnformeerd over de ingediende motie.*

Om de raad op een goede manier van informatie te voorzien is door de KNLTB een onderzoek gedaan naar de behoefte van padelbanen in de gemeente Venray. Daarnaast wordt informatie verstrekt over het accommodatiebeleid en de kosten voor de aanleg van padelbanen.

2. *De informatie is bekend voor de behandeling van de kadernota (juli 2025)*

Met deze raadsinformatiebrief is de raad tijdig geïnformeerd.

Kanttekeningen of risico's

N.v.t

Communicatie

Via de griffie.

Financiële gevolgen

N.v.t.

Vervolgtraject besluitvorming

N.v.t.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsinformatiebrief
2. Rapport KNLTB
3. Motie padelbanen

Naslagwerk

Accommodatiebeleid sport en jeugd 2021-2025

De leden van de gemeenteraad

Datum 16 juni 2025

Ons kenmerk Z25001487

Pagina 1 van 2

Behandeld door Ingrid Theeuwen

Datum uw brief

Uw kenmerk

Onderwerp Motie padelbanen

Beste raadsleden,

Op 4 februari 2025 is een motie aangenomen. In deze motie heeft u opdracht gegeven om:

- te onderzoeken wat de (financiële en ruimtelijke) voor- en nadelen zijn van het opnemen van padelbanen in het huidige accommodatiebeleid.
- de gemeenteraad hierover vóór de behandeling van de kadernota (juli 2025) te informeren.

Met deze raadsinformatiebrief informeren wij u hierover.

Behoefteonderzoek KNLTB (tennisbond)

Eerder in augustus 2024 heeft de KNLTB (de tennisbond) in Venray een onderzoek gedaan naar de behoefte van padelbanen in het geval van een mogelijke fusie tussen de tennisverenigingen TC Rohde en TC Venray. Daarbij werd een vergelijking gemaakt met padelbanen bij verenigingen in vergelijkbare gemeenten qua inwonertal.

Het sportlandschap ten aanzien van tennis en padel sinds dit onderzoek echter flink veranderd. Er zijn in het land veel padelbanen bijgekomen. Commerciële aanbieders hebben (indoor)tennisbanen verbouwd tot padelbanen, verenigingen in de regio hebben padelbanen aangelegd en het aantal padelspelers is flink gestegen.

Door deze nieuwe ontwikkelingen is aan de KNLTB gevraagd om een nieuw behoefteonderzoek te doen naar padelbanen in Venray. Er worden immers niet meer banen aangelegd dan waar behoefte aan is. Het rapport treft u bijgevoegd aan.

Het nieuwe rapport van de KNLTB (april 2025) geeft aan dat er in Venray een behoefte is van 6 à 9 outdoorbanen. In Venray is op dit moment nog geen outdoorpadelbaan.

Indien de raad besluit om padel op te nemen in het accommodatiebeleid en dus aanmerkt als basisvoorziening, brengt dat kosten met zich mee. Het gevolg daarvan is dat de gemeente dan een bijdrage van 2/3^e deel betaalt in de kosten van de aanleg voor padel.

Kosten aanleg en renovatie outdoorpadelbanen

De kosten voor het aanleggen van een padelbaan varieert op basis van verschillende factoren, waaronder de locatie, het type baanconstructie, de kwaliteit van het materiaal en eventuele extra voorzieningen. Gemiddeld liggen de kosten voor het bouwen van één padelbaan rond de € 80.000 excl. btw.

Het is belangrijk op te merken dat dit een ruwe schatting is en dat de uiteindelijke kosten kunnen verschillen op basis van specifieke wensen en eisen.

Uitgaande van de hierboven genoemde minimale behoefte en uitgaande van een gemiddelde prijs van € 80.000 excl. BTW betekent dit dat de gemeente rekening zou moeten houden met een budget van circa $2/3^e \times (\text{€ } 80.000 \times 6 \text{ outdoorpadelbanen}) = \text{€ } 320.000 \text{ excl. btw}$ (is € 387.200 incl. btw).

Als dezelfde werkwijze wordt gevolgd als bij tennis, dan is ook een bijdrage van de gemeente voor de renovatie van de padelbanen mogelijk. Het renovatiefonds dient hiervoor aangevuld te worden. Renovatie van de kunstgrasmat is ca. eens in de 8 jaar en bedraagt ongeveer € 10.000 excl. btw (is € 12.100 incl. btw) per baan. Dit betekent een bedrag van € 72.600 incl. btw voor 6 banen.

Tot slot

Volledigheidshalve wijzen wij erop dat voor de aanleg van een padelbaan een omgevingsvergunning nodig is en dat een akoestisch onderzoek hiervoor noodzakelijk is. De KNLTB heeft daarnaast de voorkeur, vanuit het perspectief sport, om vier outdoorpadelbanen te centreren op één locatie. Dit is niet afdwingbaar. Dit betekent dat we het toevoegen van losse outdoorbanen bij andere verenigingen niet kunnen verbieden wanneer dit past binnen de bestaande bestemming en voldoet aan de geluidsnormen.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,
de burgemeester,

de secretaris,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn



Ruimte voor Tennis en Padel

Omgeving Venray

‘Samen naar een bereikbare en toekomstbestendige sportinfrastructuur voor tennis en padel’

KNLTB
Club Ondersteuning
Accommodaties & Infrastructuur
Maart 2025

Voorwoord

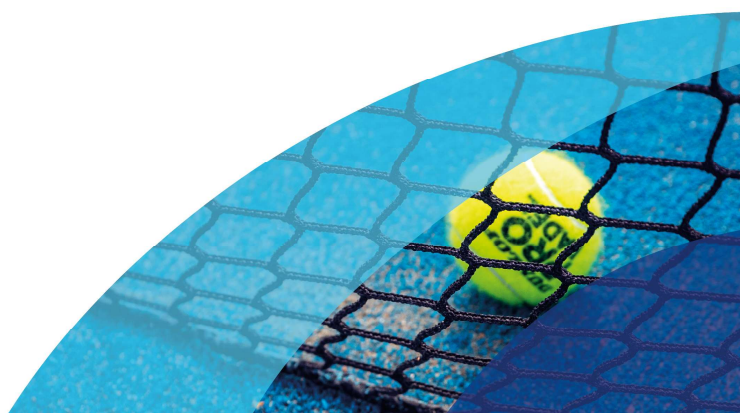
Tennis en Padel hebben een belangrijke plek verworven in de Nederlandse samenleving. Bijna één miljoen spelers beoefenen onze sporten, zowel gebonden (bij verenigingen) als ongebonden (bij commerciële centra). Niet voor niets heeft de KNLTB als missie 'meer mensen meer laten tennissen en padellen'. Naast dat het voor veel mensen ontzettend veel plezier geeft, levert het ook een belangrijke maatschappelijke bijdrage om mensen gezond en fit te houden en de sociale cohesie binnen een club en gemeente te versterken. Veel mensen beleven via Tennis en Padel dan ook een belangrijke invulling van hun vrijetijdsbesteding, zowel in competitief als recreatief verband.

Toch zien we ook dat de vraag naar ruimte om te sporten niet altijd meer vanzelfsprekend is en, door diverse ontwikkelingen in Nederland, steeds meer onder druk komt te staan. Bekende ontwikkelingen zijn onder andere de vraag naar woningbouw en diverse milieuvraagstukken. De wijze waarop we met elkaar naar de beschikbare ruimte kijken rechtvaardigt een andere (regionale) aanpak, ook vanuit de sport. Zeker daar waar het gaat om het in stand houden van ons unieke 'sporterfgoed' en het uitgangspunt van een bereikbare en toekomstbestendige sportinfrastructuur om (laagdrempelig) te kunnen sporten. Daarom wil de KNLTB met het thema 'Ruimte voor Tennis en Padel' een sterkere bijdrage leveren aan het beter verbinden van vraag en aanbod op basis van inzichten door kwalitatieve data en dit met belanghebbenden ontsluiten. Doel is om daarin samen op te trekken om tot gewenste en noodzakelijke sportvoorzieningen te komen, om Tennis en Padel niet alleen nu maar ook voor de toekomst duurzaam te borgen.

Met de voorliggende rapportage willen wij onze inzichten graag delen en daarmee een bijdrage leveren aan een juiste programmering van Tennis en Padel in jouw gemeente. Wij zijn, indien gewenst, graag bereid een toelichting te komen geven.

Sportieve groet,

Robert Jan Schumacher
Directeur Dienstverlening



Inleiding

Dit rapport biedt inzichten in de capaciteitsbehoefte voor Tennis en **Padel** in en rondom de gemeente Venray. Doel van dit rapport is behoefte te signaleren en een aanzet te doen, op basis van beschikbare data, om met betrokken partijen tot gewenste capaciteit en sportvoorzieningen te komen.

Toelichting rapport

Op basis van beschikbare data en diverse uitgangspunten wordt een analyse gemaakt van de huidige en gewenste (toekomstige) situatie. Daarbij gaat deze rapportage uit van drie belangrijke factoren, te weten Bereikbaarheid, Beschikbaarheid en Bezetting. Deze drie factoren dienen voldoende in balans te zijn om te zorgen voor een bereikbare en toekomstbestendige sportinfrastructuur waardoor mensen ook laagdrempelig in staat gesteld worden om te gaan en blijven sporten. De uitgangspunten in dit rapport zijn mede tot stand gekomen op basis van onderzoek, uitgevoerd door Kantar (2023).

De uitkomsten van deze capaciteit- en omgevingsanalyse zijn richtinggevend. Er kunnen geen rechten aan worden ontleend. Aanvullend is altijd maatwerk nodig om tot juiste (lokale) afwegingen en oplossingen te komen.

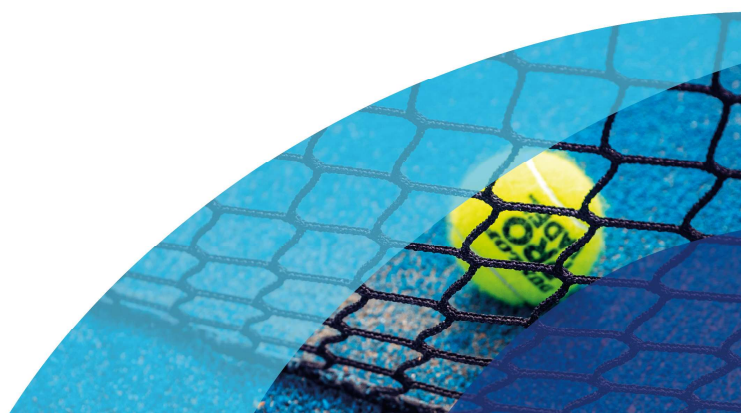
Uitgangspunten

De KNLTB hanteert een aantal uitgangspunten binnen het thema 'Ruimte voor Tennis en Padel' om tot een zo realistisch mogelijk scenario met richtinggevende inzichten te komen op basis van beschikbare data en resultaten uit onderzoek. Deze zijn als volgt geformuleerd.

Bereikbaarheid

Gebaseerd op maximale bereidheid van spelers om te reizen (Kantar, 2023).

- Outdoor: 80% van de Nederlanders dient binnen 10 minuten te kunnen tennissen en padellen.
- Indoor: 80% van de Nederlanders dient binnen 20 minuten te kunnen tennissen en padellen.



Toekomstbestendig (Beschikbaarheid & Bezetting)

Gebaseerd op een gemiddelde sportparticipatie, een gezonde beweegnorm en op basis van courante en realistisch bespeelbare uren overdag en 's avonds waarbij rekening is gehouden met maatschappelijke factoren (werkenden, scholieren). Deze maken we meetbaar in **baandruk**.

Baandruk is een uitdrukking om de gemiddelde capaciteit op één baan te kunnen bepalen en weergeven en daarmee te bepalen of er sprake is van een onder- of overbezetting. zie: [Artikel Baandruk](#)

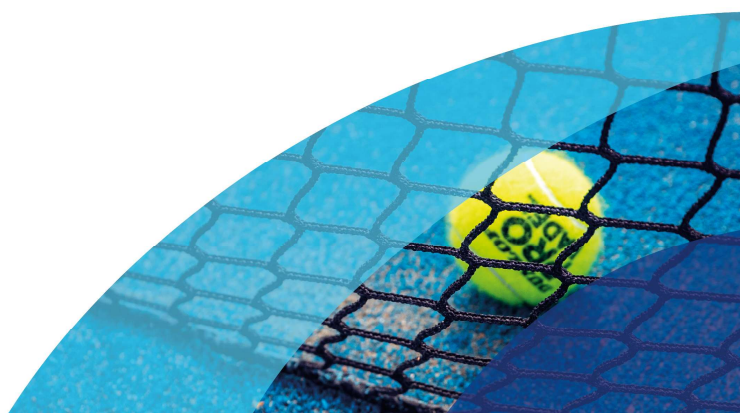
Uitgangspunt voor een gezonde baandruk waarbij iedereen voldoende zou moeten kunnen spelen is gemiddeld **75** spelers per baan voor **outdoor** en **200** spelers per baan voor **indoor**. In de capaciteitsberekening en omgevingsanalyse wordt hiermee als standaard gerekend.

Er is daarbij sprake van een gehanteerde bandbreedte waarbij geldt dat: **> 90 outdoor** en **240 indoor** de baandruk leidt tot onvoldoende beschikbaarheid om nog afdoende en op basis van gemiddelde behoefte te kunnen spelen. Het tegenovergestelde geldt voor **< 60 outdoor** en **160 indoor** waarbij de bezettingsgraad onvoldoende is en het gebruik of de exploitatie meer onder druk staat.

Samengevat:

- Bandbreedte baandruk outdoor: tussen de 60 en 90 spelers per baan
- Bandbreedte baandruk indoor: tussen de 160 en 240 spelers per baan

Het verschil tussen de uitdrukking van baandruk in **75** spelers per baan voor **outdoor** en **200** voor **indoor** valt te herleiden aan de realistisch en gemiddeld genomen courante speeluren. De gemiddelde vereniging (outdoor) faciliteert in de behoefte (non-profit) om laagdrempelig en betaalbaar te kunnen tennissen en wedstrijden te kunnen spelen. De gemiddelde (commerciële) aanbieder van indoortennis heeft als 'core business' het behalen van een winstgevende exploitatie. Verenigingen hebben gemiddeld per lid een hogere sportparticipatiegraad in vergelijking met een indoor aanbieder waarbij de kosten om vaker te kunnen tennissen hoger liggen. Een gemiddelde baandruk van 75 voor indoor geeft normaliter geen gezonde exploitatie voor een commerciële aanbieder.



Gewenste capaciteit

Tennis:

Om een beeld te krijgen van de juiste capaciteit voor tennis gaan we uit van de provinciale sportparticipatiegraad met een gelijkblijvende, stabiele trend voor de komende jaren, waarvoor geldt:

1. Alle tennissers outdoor tennis spelen
2. Een deel van de tennissende leden tennist (in de winter) ook indoor, namelijk:
 - 100% van de jeugdleden, staat gelijk aan 14% van ons ledenbestand
 - 20% van de senioren (Kantar, 2023)

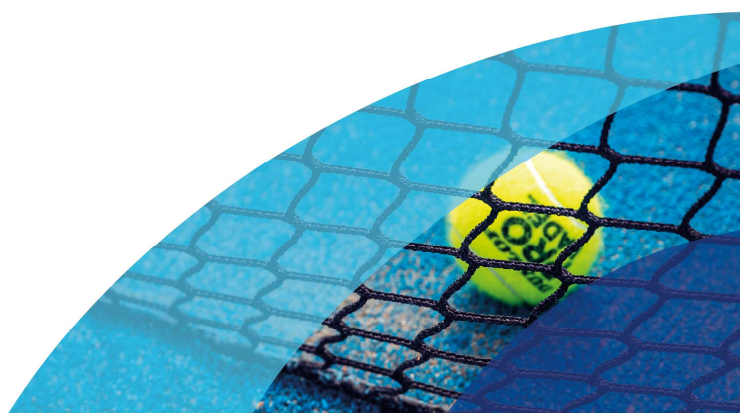
In de berekeningen wordt de 'ongebonden sporter' (ofwel de niet-leden) voor tennis (vooralnog) niet meegenomen om de uitkomsten beter te kunnen valideren op basis van beschikbare data. Daarmee zijn de richtinggevende uitkomsten van een 'behoudende' omvang.

NB: Vanuit de tennisvisie en kwaliteit van leren tennissen en opleiden van spelers is indoortennis in de wintermaanden een belangrijke voorwaarde voor behoud en de ontwikkeling van jeugd. Tennis is een fijn motorische sport waarbij de weersomstandigheden in de winter niet toereikend zijn om buiten voldoende progressie te kunnen maken en plezier te waarborgen. Daarom nemen we in de berekeningen het totaal aantal jeugdleden mee om tot potentiële en gewenste capaciteit te komen als richtinggevend getal.

Padel:

Om een beeld te krijgen van de juiste capaciteit voor padel gaan we uit van de onderzoeksresultaten die voortkomen uit onderzoek van Kantar (2023) waarin wordt voorspeld dat de potentiële participatiegraad van padel uitkomt op 2.5% wat neerkomt op zo'n 450.000 spelers (landelijk).

Belangrijk aspect zijn de verschillende doelgroepen padellers. We splitsen de groep padellers op in twee doelgroepen: gebonden sporters ofwel leden (50%) en ongebonden sporters, spelers die geen lid willen worden en ervoor kiezen om per keer een losse baan te boeken (50%). Over het algemeen geldt dat gebonden sporters over de as van verenigingen outdoor padel spelen en dat ongebonden spelers over de as van commerciële aanbieders indoor padellen.



Uitwerking en analyse

Het rapport bestaat uit twee stappen om tot een richtinggevende behoefte te komen voor benodigde capaciteit. Het maatwerkgesprek en de opvolging kunnen in overleg verder worden uitgewerkt om de behoefte en ambities van belanghebbenden te ondersteunen.

1 Capaciteitsberekening

In deze stap komen we tot theoretische inzichten in de gevraagde capaciteit op basis van leden, participatiegraad en potentie in de directe omgeving. De uitkomsten kunnen daarbij dienen als kader voor de maatwerkgesprekken.

2 Omgevingsanalyse

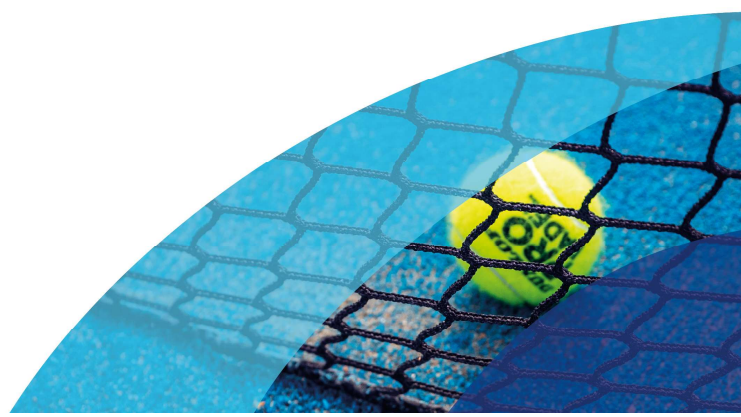
De omgevingsanalyse is een meer verdiepende analyse en de tweede stap in het proces om te komen tot verdergaande inzichten in de baandruk en benodigde baancapaciteit waarin maximale en aanvaardbare reistijden worden meegenomen binnen de omgeving van de gemeente.

3. Maatwerk gesprek (optioneel)

Het maatwerk gesprek is de verdiepende slag om samen te komen tot een juiste opvolging en besluitvorming. Door gemeente en/of aanbieder dient er gekeken te worden naar de gewenste capaciteit in relatie tot bereikbaarheid en toekomstbestendigheid.

In het maatwerkgesprek kan dieper worden gekeken naar:

- Data op microniveau
 - o Ledenopbouw
 - o Participatie
- Ambities in relatie tot activatie
- Wedstrijdbehoefte en wedstrijdparticipatie
- Trainingsmogelijkheden
- Competitie deelname
- Woningbouw en de te verwachte bevolkingsgroei



1. Capaciteitsberekening

De capaciteitsberekening is onderverdeeld in drie kolommen:

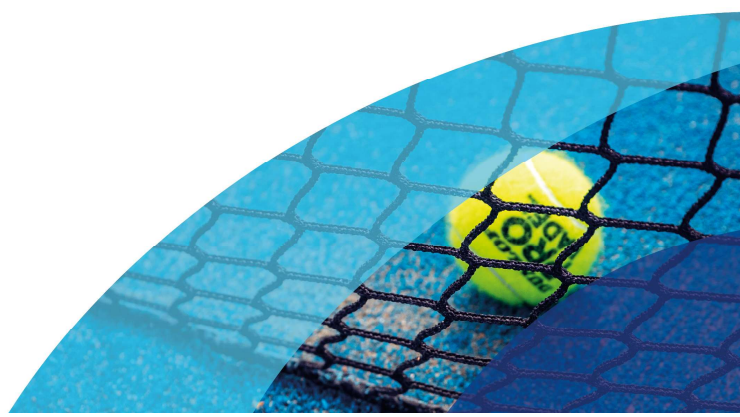
- In de eerste kolom wordt er gekeken naar de situatie binnen de gemeente Venray
- In de kolom 'omgeving outdoor' wordt er gekeken naar de accommodaties die voor een deel van de inwoners binnen de wijk bereikbaar zijn binnen 10 minuten. Daarnaast wordt er per accommodatie gekeken naar het verzorgingsgebied.
- In de kolom 'omgeving indoor' wordt er gekeken naar de accommodaties die voor een deel van de inwoners binnen de wijk bereikbaar zijn binnen 20 minuten. Daarnaast wordt er per accommodatie gekeken naar het verzorgingsgebied.

Padel:

Capaciteit padel gemeente en regio

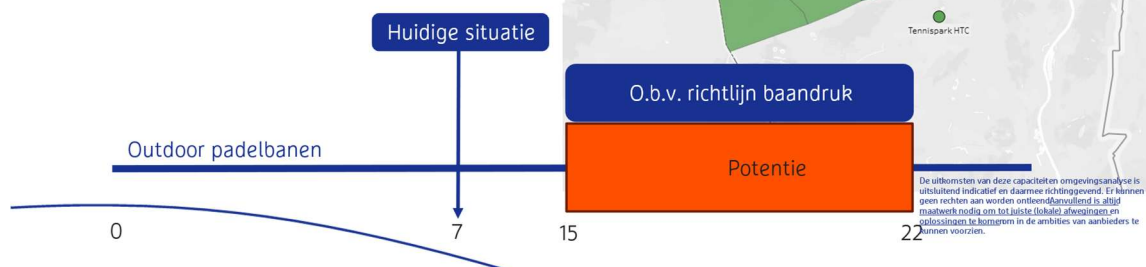
		Gemeente	Omgeving Outdoor <10 min	Omgeving Indoor <20 minuten
		44900	105000	264000
		Potentie	Potentie	Potentie
Participatiegraad				
Padel - potentie landelijk	2,50%			
Padellers				
Aantallen		1123	2625	6600
Padellers - potentie				
Doelgroepen				
Doelgroep		561	1312,5	x
Outdoor Potentie	50%	561	x	3300
Indoor Potentie	50%			
Benodigde banen o.b.v baandruk Outdoor				
Banen Outdoor		9,4	21,9	x
Baandruk minimaal	60			
Baandruk advies	75	7,5	17,5	x
Baandruk maximaal	90	6,2	14,6	x
Benodigde banen o.b.v baandruk Indoor				
Banen Indoor		3,5	x	20,6
Baandruk minimaal	160			
Baandruk advies	200	2,8	x	16,5
Baandruk maximaal	240	2,3	x	13,8
Feitelijke situatie (Heden)				
Aantal banen		0	7	x
Outdoor		6	x	18
Indoor				
Baandruk = uitkomst padellers per doelgroep / huidige banen				
Baandruk bij potentie		x	187,5	x
Outdoor		93,5	x	183,3
Indoor				

2. omgevingsanalyse



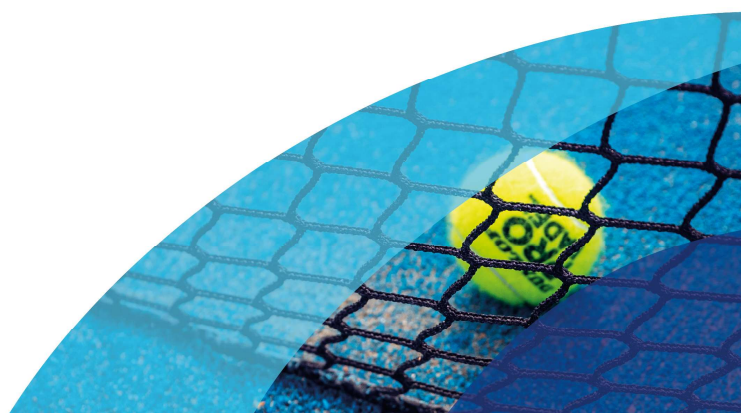
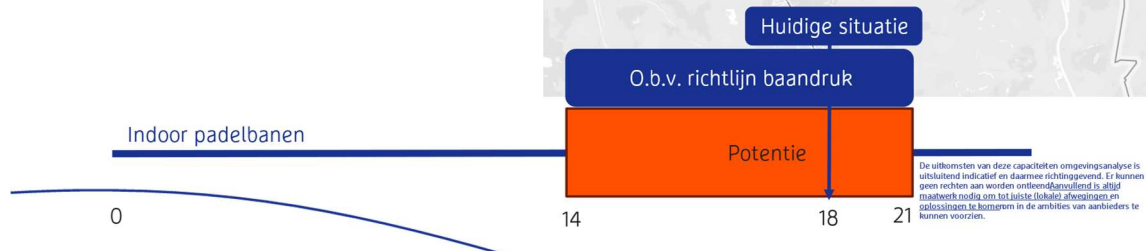
Bereikbaar en Beschikbaar: Omgeving outdoor padel

- Huidige situatie: 105.000 inwoners in de omgeving maken gebruik van 7 banen
 - Baandruk o.b.v. potentie = 188
 Voor deel gemeente (lichtgroen) is outdoor padel niet bereikbaar binnen 10 minuten



Bereikbaar en Beschikbaar: Omgeving Indoor padel

- Huidige situatie: 264.000 inwoners in de omgeving maken gebruik van 18 banen
 - Baandruk o.b.v. potentie = 183



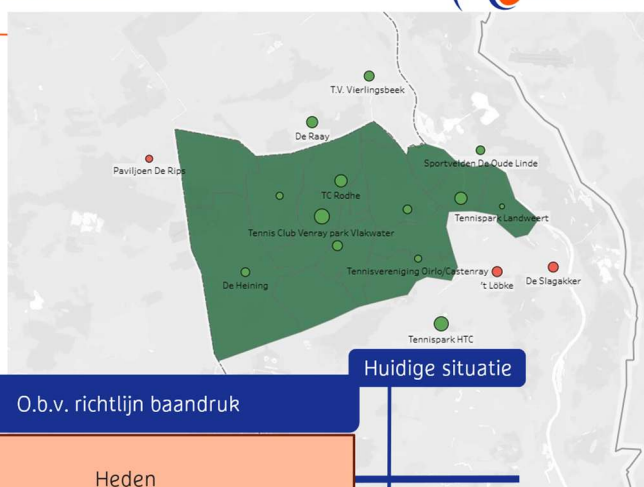
Tennis:

Capaciteit tennis gemeente en regio

		Gemeente	Omgeving Outdoor <10 min	Omgeving Indoor <20 min
		44900	82000	330000
Participatiegraad				
Tennis - Provincie	2,60%			
Tennissers				
Aantallen				
Tennissers		1167	2132	8590
Doelgroepen				
Doelgroep				
Outdoor Huidig	1	1167	2132	
Indoor Jeugd	14% landelijk	163		1201
Senioren Leden		1004		7379
Indoor Marktbehoefte	20%	201	x	1476
Indoor totaal		364		2677
Benodigde banen o.b.v baandruk Outdoor				
Banen Outdoor				
Baandruk minimaal	60,0	19,5	35,5	x
Baandruk advies	75,0	15,6	28,4	x
Baandruk maximaal	90,0	13,0	23,7	x
Benodigde banen o.b.v baandruk Indoor				
Banen Indoor				
Baandruk minimaal	160,0	1,3	x	16,7
Baandruk advies	200,0	1,0	x	13,4
Baandruk maximaal	240,0	0,8	x	11,2
Huidige situatie				
Huidige aantal banen				
Outdoor		36	66	x
Indoor		0	x	9
Baandruk = tennissers per doelgroep / huidige banen				
Huidige baandruk				
Outdoor		32,4	32,3	x
Indoor		x	x	297,4

Bereikbaar en Beschikbaar: Omgeving outdoor tennis

- Huidige situatie: 104.000 inwoners in de omgeving maken gebruik van 66 banen
 - Baandruk o.b.v. participatiegraad = 39



Outdoor tennisbanen

0

24

Heden

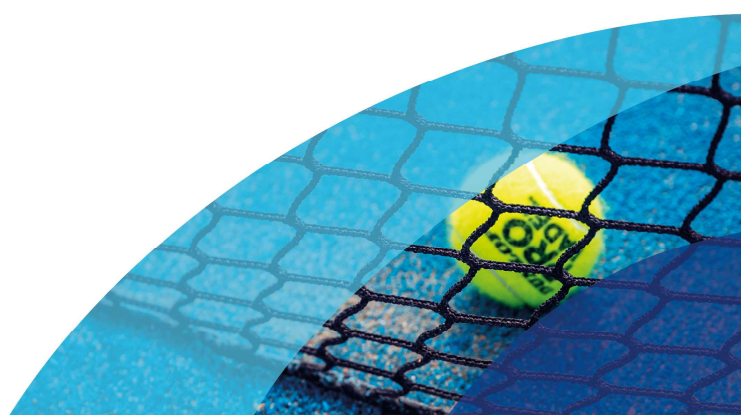
36

66

Huidige situatie

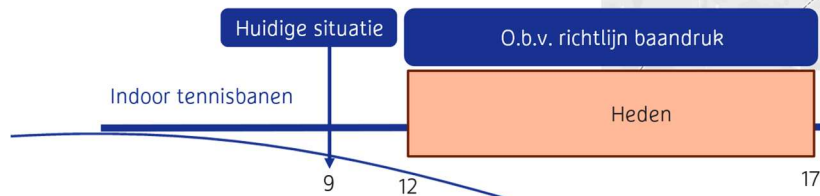
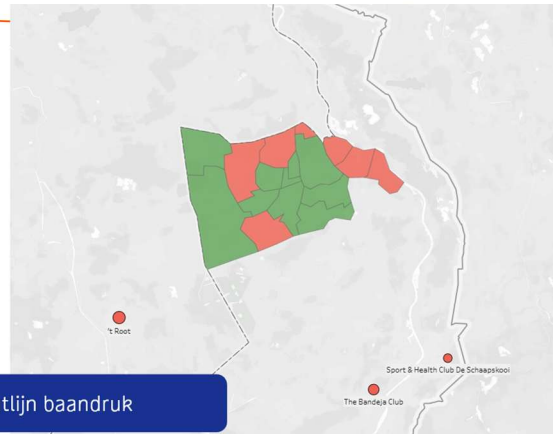
O.b.v. richtlijn baandruk

De uitkomsten van deze capaciteit en omgevingsanalyse is uitsluitend indicatief en daarmee richtingsgevend. Er kunnen geen rechten aan worden ontleend. Het is de taak van de gemeente om tot juiste lokale afwegingen en oplossingen te komen in de ambities van aanbieders te kunnen voorzien.

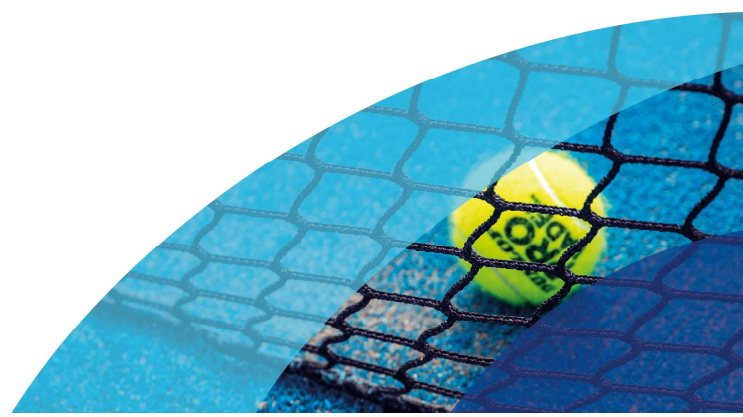


Bereikbaar en Beschikbaar: Omgeving indoor tennis

- Huidige situatie: 330.000 inwoners in de omgeving maken gebruik van 9 banen
 - Circa 8.500 tennissers
 - Doelgroep indoor: circa 2700 tennissers
 - 1200 jeugdleden
 - 1500 behoefte vanuit de markt
 - Baandruk o.b.v. participatiegraad = 297
 - Voor deel gemeente (rood) is indoor tennis niet bereikbaar binnen 20 minuten



De uitkomsten van deze capaciteits- en omgevingsanalyse zijn uitsluitend indicatief en daarmee richtinggevend. Er kunnen geen rechten aan worden ontleend. Het is altijd raadzaam om de laatste situatie te raadplegen en oplossingen te komen in de ambities van aanbieders te kunnen voorzien.



MOTIE VREEMD AAN DE ORDE VAN DE DAG

Onderwerp: Padelbanen Venray

Status: Aangekondigd.

De raad van de gemeente Venray in vergadering bijeen op 4 februari 2025;

Constaterende dat:

- Op 27 januari 2025 de twee voorzitters van de tennisverenigingen TC Rodhe en TV Venray ingesproken hebben op het sprekersplein;
- Deze twee voorzitters een oproep deden aan de Venrayse politiek om padelbanen op te nemen in het accommodatiebeleid;
- Padel een sterk groeiende sport is in Nederland en ook in Venray sterk aan populariteit wint;
- Padel wordt gezien als een welkome aanvulling op het bestaande tennisaanbod en verenigingen leefbaar houdt;
- De KNLTB verenigingen stimuleert om zowel tennis als padel aan te bieden
- Het huidige accommodatiebeleid momenteel geen ruimte biedt voor padelbanen

Overwegende dat:

- Padel een laagdrempelige en sociale sport is die bijdraagt aan de vitaliteit en sociale cohesie binnen de gemeenschap;
- Inzicht nodig is in de ruimtelijke, financiële en maatschappelijke impact van padelbanen binnen het gemeentelijk accommodatiebeleid;
- Het belangrijk is om een gedegen afweging te maken tussen verschillende sportvoorzieningen en de inzet van gemeentelijke middelen;

Gehoord de beraadslagingen, gelet op artikel 32 van het Reglement van Orde;

Roept het college op:

1. Te onderzoeken wat de (financiële en ruimtelijke) voor- en nadelen zijn van het opnemen van padelbanen in het huidige accommodatiebeleid.
2. De gemeenteraad hierover vóór de behandeling van de kadernota (juli 2025) te informeren

en gaat over tot de orde van de dag.

CDA Venray

SP Venray

PvdA Venray

Venray Lokaal

Groenlinks Venray

Toelichting:

Padel is een toegankelijke en dynamische sport die door een brede doelgroep wordt beoefend. De populariteit groeit snel en de gemeente dient in principe voorbereid te zijn op deze ontwikkeling.

Een goed onderbouwd beleid zorgt ervoor dat sportvoorzieningen aansluiten bij de behoefte van inwoners en bijdragen aan een gezonde en actieve leefomgeving.

Stemverhouding (in te vullen door griffie).

Voor:

Tegen: