

B&W Adviesnota

Onderwerp	Jaarverslag VTH 2024
Zaaknummer	
B&W datum	28 oktober 2025
Naam steller	Medewerker team Vergunningverlening Toezicht Handhaving
Teammanager	Teammanager team Vergunningverlening Toezicht Handhaving
Portefeuillehouder	Erik van Daal

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Erik van Daal op 22 oktober 2025

Openbaarheid

Ja, per direct.

Bevoegd orgaan

B en W

Ter kennisname aanbieden aan Commissie Werken en Besturen en Raad

Advies

1. Het jaarverslag VTH 2024 vast te stellen

Inleiding

Jaarlijks dienen we stukken aan de provincie Limburg te overleggen in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht. Jaarlijks moeten we het VTH-beleid, UP en jaarverslag aanleveren. Het VTH-beleid wordt vastgesteld voor meerdere jaren en het UP en jaarverslag wordt jaarlijks vastgesteld. In het uitvoeringsprogramma wordt de planning voor het komende jaar vastgelegd. In het jaarverslag verantwoorden we in hoeverre het UP uitgevoerd is.

Beoogd resultaat

Verantwoording afleggen over de uitgevoerde taken van 2024.

Argumenten

1.1 het vaststellen van het jaarverslag is een wettelijke verplichting.

Vanuit het Besluit omgevingsrecht (Bor) is het verplicht om de uitvoering van VTH-taken jaarlijks te monitoren en evalueren.

1.2 Het jaarverslag moet ter informatie naar de raad

Het Bor verplicht het college de Raad te informeren over het jaarverslag

Kanttekeningen of risico's

Niet van toepassing

Communicatie

Niet van toepassing

Financiële gevolgen

Niet van toepassing

Vervolgtraject besluitvorming

Na besluitvorming worden de stukken ter informatie aan de commissie Werken en Besturen en de Raad gestuurd.

Evaluatie

Niet van toepassing

Bijlagen

1. Jaarverslag VTH 2024

Naslagwerk

Jaarverslag Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2024

Inhoud

1	Inleiding	3
2	VTH taken	4
2.1	Visie	4
2.2	Uitvoeringsprogramma (UP)	4
2.3	PDCA-cyclus	5
3	Uitvoering VTH-taken	5
3.1	Inleiding	5
3.2	Team VTH	5
3.3	Regionale uitvoeringsdienst Limburg Noord	5
4	Resultaten 2024	6
4.1	Milieu	6
4.2	BRIKS (Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen)	7
4.2.1	Bouwvergunningverlening	7
4.2.2	Bouwtoezicht	7
4.3	Internationale werknemers	8
4.4	APV/bijzondere wetten	8
4.5	Juridische handhaving	9
5	Jaarverslag in cijfers	10
5.1	Geplande versus gerealiseerde uren	10
5.2	Vergelijking zaken laatste jaren	11
6	Eindconclusie	12

1 Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag Vergunningen, Toezicht & Handhaving (VTH) 2024 van de gemeente Venray. Dit verslag geeft een overzicht van de uitgevoerde werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2024. Het verslag is een instrument om te kijken of en in welke mate de gestelde doelen, zoals geformuleerd in ons gemeentelijk VTH-beleid, zijn bereikt. Daarnaast toont dit verslag hoeveel inzet is gepleegd en of er bijstelling nodig is.

Wettelijk is vastgelegd dat de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUD LN) verantwoordelijk is voor het uitvoeren van de zogenaamde basistaken. Doordat er sprake is van een netwerkconstructie binnen de RUD LN voeren we deze basistaken zelf uit, maar wel onder de vlag van de RUD LN.

De basis voor de uitvoering van de VTH-taken is het collegeprogramma van 2022-2026. Hierop wordt het beleidsplan Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) in de fysieke leefomgeving "werken aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving" aangepast. Echter was dit plan niet tijdig gereed voor het opstellen van het Uitvoeringsprogramma van 2024. Dit maakt dat het beleidsplan Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) in de fysieke leefomgeving "werken aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving" nog steeds als basis aan is gehouden. Wel is in het uitvoeringsprogramma zoveel mogelijk rekening gehouden met de nieuwe prioriteiten zoals gesteld in het collegeprogramma van 2022-2026.

2 VTH taken

2.1 Visie

Wij gaan voor een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn instrumenten om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten en te waarborgen.

We hebben duidelijke en begrijpelijke regels en afspraken, vastgelegd in o.a. wetten, beleid en vergunningen. We passen wet- en regelgeving toe zodat men in een veilige en gezonde gemeente kan leven. Hierbij hebben we aandacht voor de handhaafbaarheid bij het opstellen van de regels. We zien toe op het naleven van de regels en treden handhavend op wanneer men zich niet aan deze regels houdt.

Dit hebben we vastgelegd in ons VTH-beleid. Om tot dit beleid en een heldere prioritering van de werkzaamheden te komen hebben we een analyse uitgevoerd. Er is inzichtelijk gemaakt welke ontwikkelingen er spelen in onze omgeving, waar de grootste risico's liggen en welke bestuurlijke ambities er zijn.

Uitgangspunten van ons beleid zijn:

- Van regel gestuurd naar risico gestuurd;
- Maatwerk;
- Wettelijke ontwikkelingen.

2.2 Uitvoeringsprogramma (UP)

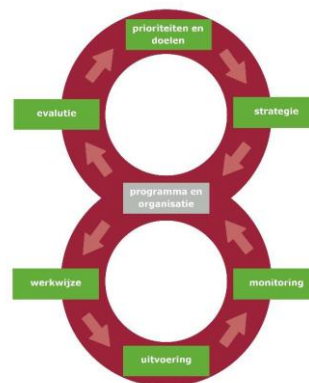
Jaarlijks wordt de uitvoering van de VTH-taken beschreven in een Uitvoeringsprogramma (UP). In het UP worden zowel het basistakenpakket (BTP) als het niet basistakenpakket (NBTP), ook wel thuishaken genoemd, opgenomen. De UP voor het BTP wordt doorgestuurd naar de RUD en maakt onderdeel uit van het Regionaal Uitvoeringsprogramma. Deze taken worden door de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUD LN) uitgevoerd. Het NBTP wordt zelfstandig uitgevoerd. Het UP is ter kennisname naar de raad gestuurd en naar de Provincie Limburg in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT). Met voorliggend jaarverslag is een evaluatie uitgevoerd van de realisatie van de in het UP opgenomen werkzaamheden en de mate waarin deze activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen. Ook dit jaarverslag zal – na bestuurlijke vaststelling door het college - naar de raad en de Provincie Limburg worden verzonden.

2.3 PDCA-cyclus

Hantering van een sluitende beleids- en operationele cyclus (Big 8, zie afbeelding hiernaast) is een belangrijke voorwaarde voor het resultaatgericht organiseren en sturen. De zogenaamde procescriteria zijn onderdeel van de landelijke set kwaliteitscriteria 2.3 (vanaf september 3.0) voor de VTH-taken.

Het voldoen aan de procescriteria borgt een gesloten plan-do-check-act cyclus. Deze begint met 1) het opstellen van een strategisch beleidskader (probleemanalyse, doelstellingen, prioriteiten), gaat over in 2) de daadwerkelijke uitvoering van de VTH-taken (planmatig geborgd in een uitvoeringsprogramma) en

3) het monitoren van de geleverde prestaties op basis van kritische prestatie-indicatoren en eindigt met 4) het bijstellen van het beleid naar aanleiding van de ervaringen in de praktijk. Het jaarverslag bevindt zich linksboven in de Big 8, die in bijgevoegde figuur wordt geïllustreerd.



3 Uitvoering VTH-taken

3.1 Inleiding

Door de netwerkconstructie waarvan in Limburg-Noord sprake is, voert Venray controles uit voor zowel de RUD LN als voor Venray. Tevens voert Venray thuishaken uit voor het samenwerkingsverband NNL (de gemeenten Gennep, Horst aan de Maas en Mook en Middelaar). Daarnaast wordt er nog veel samengewerkt met externe partijen, zoals met de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA), de politie, de Veiligheidsregio, belastingdienst, Openbaar Ministerie en de Provincie.

3.2 Team VTH

Dit team bestaat uit milieu- en bouwadviseurs, milieu- en bouwtoezichthouders, juristen, medewerkers Algemene Plaatselijke Verordening (APV), (administratieve) ondersteuning en beleidsmedewerkers.

De medewerkers verzorgen de Omgevingswet en WABO-taken niet alleen voor de gemeente Venray maar ook namens de RUD LN.

3.3 Regionale uitvoeringsdienst Limburg Noord

De RUD LN is een Gemeenschappelijke Regeling (GR) waarin alle 15 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten en de Provincie Limburg op inhoud en beleid samenwerken. De RUD LN is een netwerk-RUD. Dat betekent dat de medewerkers van de gemeenten de werkzaamheden uitvoeren onder de vlag van de RUD. De RUD voert voor de gemeente de basistaken uit. Het is

een verplichting om de basistaken onder te brengen bij de RUD. Deze hebben voornamelijk betrekking op complexe milieuvergunningverlening en handhaving. De overige taken (de eerder genoemde thuistaken) worden verricht door de gemeente zelf.

4 Resultaten 2024

4.1 Milieu

Wat hebben we bereikt?

De milieutaken worden uitgevoerd door de RUDLN. Dit is een netwerkorganisatie waardoor het grootste gedeelte door de gemeente Venray zelf uitgevoerd wordt. Daarnaast wordt een klein deel van het UP2024 door de regiogemeente uitgevoerd voor de gemeente Venray. Naast taken in de gemeente Venray voeren de medewerkers van de gemeente Venray taken uit voor omliggende gemeenten onder de RUD vlag. Waaronder de gemeenten Gennep, Mook en Middelaar en Horst aan de Maas.

De nadruk bij controles het afgelopen jaar lag op leegstaande locaties en locaties waar de vergunde situatie niet in overeenstemming met de verleende vergunning is.

Bij vergunningverlening is extra capaciteit ingezet op het intrekken van vergunningen, zowel voor de stoppersregeling als het intrekken van "lege vergunningen". Daarnaast hebben we dit jaar de laatste vergunningen geactualiseerd, zodat ze nu allemaal aan de IPPC richtlijn voldoen. Omdat we hiervoor de expertise hebben, hebben we dit project ook voor de gemeente Nederweert uitgevoerd en ondersteunt bij de gemeente Gennep.

Naast het verlenen van vergunningen en uitvoeren van controles hebben we (milieu) adviezen gegeven voor de intaketafel en R.O. procedures. Dit betreft advies over onder andere lucht, geluid en geur.

In onderstaande tabellen staan de aantal verleende vergunningen, controles en bestede uren.

Vergunningverlening	Aantal/uren
Verleende vergunningen	10
Maatwerkvoorschriften	80 uur
Melding MBA	18
Intrekkingen	15
Specialistisch advies	888 uur
Overig advies	98 uur

Toezicht	Aantal/uren
Reguliere controles	130
Her- en handhavingscontroles	122
Meldingen	210 uur

4.2 BRIKS (Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen)

4.2.1 Bouwvergunningverlening

Wat hebben we bereikt?

In 2024 is de Ow en daarnaast de Wet kwaliteitsborging (Wkb) in werking getreden. Dit houdt in dat aanvragen onder gevolgsklasse 1 (Grosso modo de kleine woonhuizen) niet door de gemeente beoordeeld worden. In 2024 zijn maar een paar bouwwerken die onder de Wkb vallen.

Doordat er meer toezicht is uitgevoerd op zaken zonder vergunning is er meer werk gekomen voor het beoordelen of voor de gestarte bouwwerken een vergunning nodig is en of het binnen het omgevingsplan past. Daarnaast is er veel tijd besteed aan adviezen verlenen aan de R.O. procedures.

In onderstaande tabel het in behandeling genomen aanvragen.

Vergunningverlening	Aantal
Aanvraag beschikking behandelen	236
Verleend WABO	112
Verleend omgevingswet	101
Afgebroken, geweigerd of ingetrokken	55
Initiatief tot vergunning	65

4.2.2 Bouwtoezicht

Wat hebben we bereikt?

Het bouwtoezicht heeft zich, naast de reguliere controles, vooral gericht op illegale situaties. Hierbij kan gedacht worden aan (ver)bouw en aanleg zonder vergunning en afwijkingen van de verleende vergunningen. Dit heeft geleid tot een toename van stilleggingen en handhavingszaken.

Het toezicht onder de Wkb wordt uitgevoerd door de private sector. In 2024 zijn er bouwaanvragen ingediend die onder de Wkb zijn ingediend. Deze aanvragen hebben nog niet geleid tot het starten van een bouwwerk.

Er worden meer bouwvergunningen per jaar verleend dan dat er tijd is om hierop toe te zien. Hierdoor wordt de keuze gemaakt om de kleine bouwwerken steekproefsgewijs te controleren. Bij industriële bouwwerken en grote bouwprojecten wordt wel altijd toezicht gehouden. De grote bouwwerken in 2024 waren onder andere het Raayland college en de bibliotheek. Verder is er extra tijd gestoken in het toezien op de voorwaarden uit de vergunning. Denk hierbij aan landschappelijke inpassingen en onderdelen slopen voordat gebouwd gaat worden.

Toezicht	Uren
Bouwtoezicht	1555
Brandveiligheid	847
Handhavingscontroles	945
Voorwaarden uit de vergunning	238
Bouwen zonder vergunning	186

4.3 Internationale werknemers

Wat hebben we bereikt?

Voor het toezicht op de huisvesting van internationale werknemers is er medio 2024 een fulltime extra medewerker aangenomen. Hierdoor stijgt het aantal beschikbare uren in de komende jaren naar 1.800 uur. In 2024 is gestart met de inventarisatie van de locaties waar de internationale werknemers gehuisvest worden. Na de inventarisatie is gestart met het voornamelijk bezoeken van locaties in de woonhuizen in de woonwijken. Daarnaast zijn enkele grote initiatieven gecontroleerd. Ook is er ook veel ingezet op binnengekomen klachten en meldingen.

Toezicht	Uren
Internationale werknemers	1517

4.4 APV/bijzondere wetten

Wat hebben we bereikt?

Dit jaar is, naast het reguliere toezicht, vooral ingezet op paracommerciële inrichtingen en geluid bij en de horeca en evenementen. Groot deel van deze controles wordt door de BOA's uitgevoerd. Binnen VTH wordt er vooral toegezien op de bouwveiligheid en geluid bij evenementen.

Bij de vergunningverlening gaat de meeste tijd zitten in de grote A-evenementen zoals Carnaval, de kermis en Jera on air.

In onderstaande tabel zijn de verleende vergunningen/meldingen weergegeven.

Vergunningverlening	Aantal
Aanvraag beschikking behandelen	322
Aanvraag melding activiteit behandelen	150
Verleende beschikkingen	265
Verleend melding activiteit behandelen	112
Afgebroken, geweigerd of ingetrokken	51

4.5 Juridische handhaving

Wat hebben we bereikt?

Er komen wekelijks verschillende klachten en meldingen binnen bij VTH. Deze worden aan de voorkant beoordeeld. De klachten die onder de (politieke) prioriteiten vallen worden opgepakt en overige klachten worden, onderbouwd, afgewezen. Zo krijgen de mensen die een klacht indienen, in 99% van de gevallen, binnen één werkdag een reactie of hun melding/klacht opgepakt wordt.

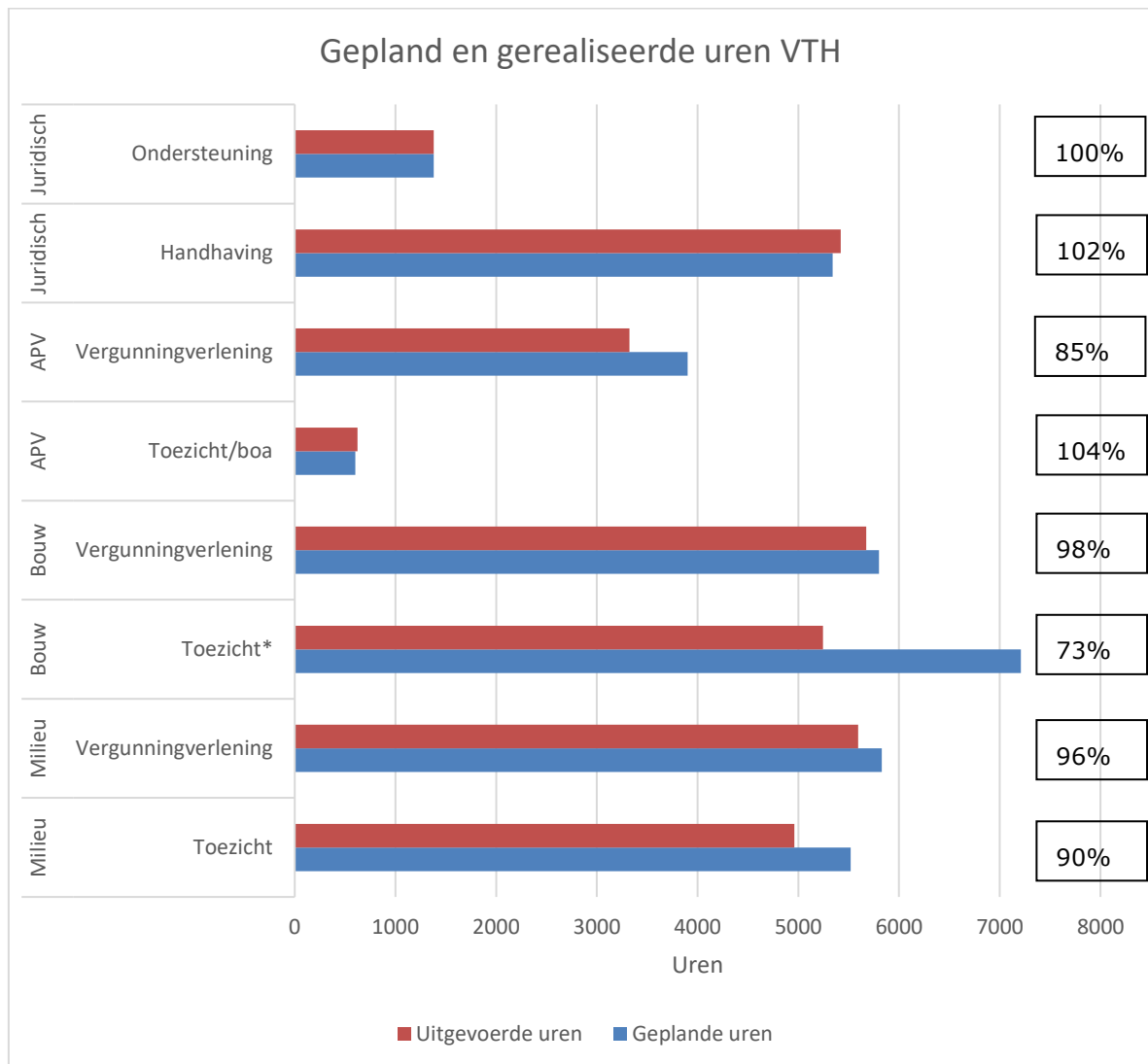
Door het verleggen van de zwaartepunten van het toezicht, worden er meer handhavingszaken opgestart. Je ziet hierdoor een stijging in het aantal dwangsommen en stilleggingen van bouwwerken. Om dit werk aan te kunnen worden er gewerkt aan de uitbreiding van het aantal juristen binnen het team VTH.

In de onderstaande tabel is het aantal handhavingszaken en uren opgenomen.

Handhaving	Aantal
handhavingsverzoek	42
beroep	3
Hoger beroep	2
Voornemen last onder bestuursdwang	3
Voornemen last onder dwangsom	52
Last onder dwangsom	14
Stillegging	10

5 Jaarverslag in cijfers

5.1 Geplande versus gerealiseerde uren

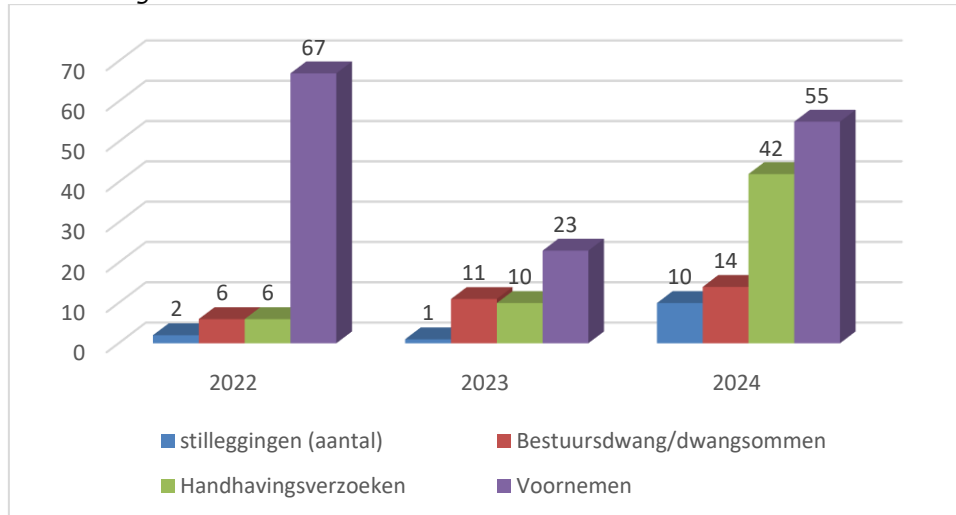


*De planning is opgesteld voordat twee collega's vertrokken, maar hun taken zijn niet direct opgevangen of ingevuld.

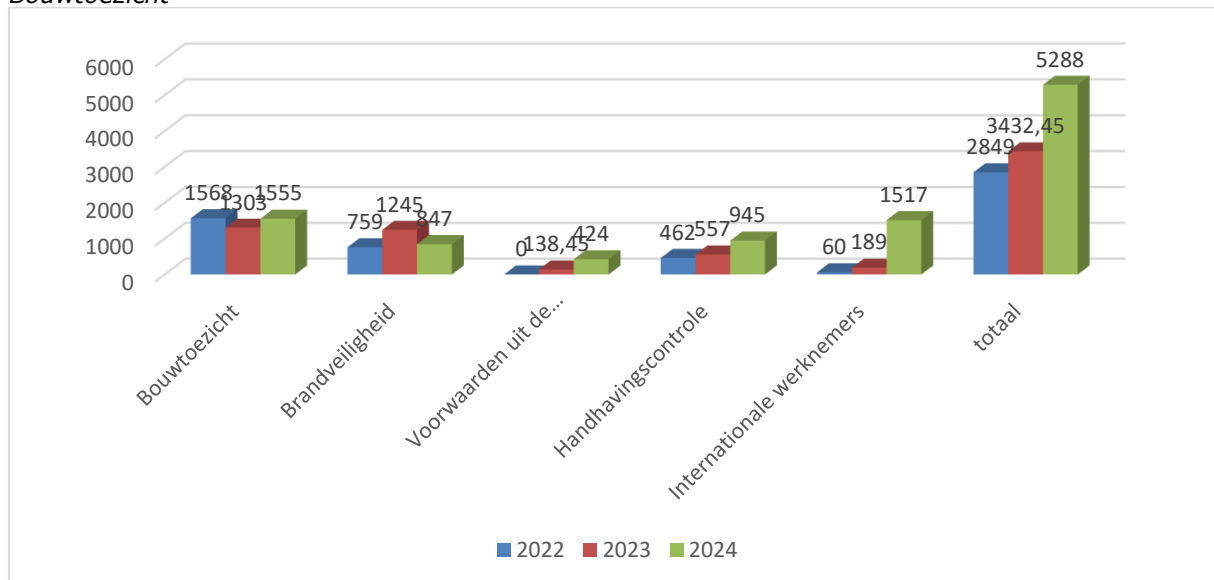
5.2 Vergelijking zaken laatste jaren

In deze bestuursperiode is er ingezet op meer toezicht en handhaving. Hieronder de verschillen in opgepakte zaken de afgelopen jaren. Milieu werkt (vooral) conform een regulier werkprogramma. Daardoor zijn de verschillen in de laatste jaren relatief klein.

Handhaving



Bouwtoezicht



6 Eindconclusie

In 2024 is een duidelijke koerswijziging ingezet binnen het VTH-domein, conform de ambities uit het collegeprogramma. De nadruk is verschoven van regelgestuurde uitvoering naar een meer risicogestuurde en handhavingsgerichte aanpak. Dit is zichtbaar in het type uitgevoerde controles, het toenemende aantal handhavingszaken en de stijging in opgelegde lasten onder dwangsom en stilleggingen van bouwwerken.

Deze beleidsmatige verschuiving heeft geleid tot aanpassingen in de werkwijze en een uitbreiding van de formatie. Nieuwe medewerkers zijn ingewerkt, waaronder een toezichthouder voor de huisvesting van internationale werknemers, en er wordt gewerkt aan het versterken van de juridische capaciteit binnen het team. Hoewel nog niet alle beleidsdoelen volledig zijn gerealiseerd, zijn er belangrijke stappen gezet in de professionalisering van de werkprocessen, waaronder de inrichting van het werkprogramma en de archiefsystemen.

De lijn om activiteiten zonder vergunning actief aan te pakken is in 2024 stevig ingezet en zal in 2025 worden voortgezet. Ook is geïnvesteerd in het verbeteren van de klachtenafhandeling, waarbij in 99% van de gevallen binnen één werkdag duidelijkheid wordt geboden aan melders. Dit draagt bij aan een responsieve en betrouwbare overheid.

Met de verwachte volledige inzetbaarheid van nieuwe medewerkers in 2025, wordt een verdere intensivering van toezicht en handhaving mogelijk. Dit biedt ruimte om meer meldingen en klachten op te pakken, de naleving te vergroten en de beleidsdoelstellingen op het gebied van leefomgeving, veiligheid en duurzaamheid verder te realiseren.

De ervaringen en resultaten uit 2024 vormen een solide basis voor het actualiseren van het uitvoeringsprogramma en het verder versterken van de beleidsmatige sturing binnen het VTH-domein.