

B&W Adviesnota

Onderwerp Tijdspad realisatie AZC
Zaaknummer
B&W datum 6 mei 2025
Naam steller Medewerker team Concern
Teammanager Teammanager team Concern
Portefeuillehouder Martin Leenders

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Martin Leenders op 28 april 2025

Openbaarheid

Ja, na het informeren van betrokkenen.

Bevoegd orgaan

Raad

Ter bespreking aanbieden aan Commissie Leven

Advies

1. De gemeenteraad voor te stellen om in te stemmen met het nieuwe tijdspad voor het proces om te komen tot één AZC:
 - a. in 2025 en 2026 focus op huidige opgaven kwetsbare doelgroepen
 - b. in 2026 opstellen situatieanalyse voor opgave AZC
 - c. in 2026 in samenspraak met de raad komen tot een kader voor het vervolg van de raadsopdracht AZC.

Inleiding

In juni 2024 besloot burgemeester Michiel Uitdehaag de evenementenhal in Oostrum weer in te laten richten als noodopvangvoorziening vanwege de opvangcrisis. Dit was voor het college aanleiding om op dat moment voor te stellen om te stoppen met de zoektocht naar een locatie voor een permanent AZC. Tijdens de raadsvergadering van 24 september 2024 besloot de gemeenteraad de zoektocht naar een permanent asielzoekerscentrum toch door te laten gaan. Met uw raad is afgesproken dat, na opening van de noodopvang, een nieuw tijdspad wordt opgesteld voor de voorbereidingen voor een AZC. Hier is het college mee aan de slag gegaan.

Echter, er is sinds september veel gebeurd. Met dit voorstel wordt voldaan aan de toezegging voor het maken van een tijdspad. Daarnaast stelt het college voor, gezien de veranderde context, pas in 2026 met de daadwerkelijke voorbereidingen voor een AZC te starten en dit te koppelen aan de geplande evaluatie van de noodopvang.

Beoogd resultaat

Heldere afspraken over het proces voor de raadsopdracht om te komen tot één AZC

Argumenten

1a. We willen de zorg voor het brede palet aan doelgroepen dat Venray kent beheersbaar houden. (Oekraïners, internationale werknemers, statushouders, bewoners noodopvang, inwoners vanuit het forensisch zorglandschap en inwoners vanuit het psychiatrisch zorglandschap).

'Beter een paar opgaven goed en zorgvuldig dan alles tegelijk en niet 'goed genoeg'. Dat is het uitgangspunt voor dit voorstel. Venray kent momenteel verschillende opgaven, waarvan de impact groter is dan op het moment van het raadsbesluit inzichtelijk was. Zo nam het voorbereiden van de noodopvang meer tijd in beslag dan verwacht. Inmiddels loopt de beheerfase goed en blijven we betrokken.

De verhuizing van Oekraïners van Servaashof moest gebeuren omdat de grond door de eigenaar is verkocht aan een nieuwe eigenaar die hier woningen gaat realiseren. We hebben de mogelijkheid om langer te blijven op Servaashof onderzocht. Dit bleek echter niet mogelijk. De zoektocht naar een nieuwe geschikte locatie wilden we zorgvuldig uitvoeren.

Daarnaast is menswaardige huisvesting van internationale werknemers een flinke uitdaging. Het afgelopen jaar is voortvarend en streng gehandhaafd op locaties die niet voldoen. Ook is geïnvesteerd in nieuwe locaties. Dit vraagt veel inzet. Hetzelfde geldt voor de zorg en aandacht die wij willen blijven geven aan inwoners vanuit het forensisch en psychiatrisch zorglandschap.

Alle lopende opgaven gezamenlijk veroorzaken druk op bestuurlijk en ambtelijk niveau. Dit willen we beheersbaar houden. Op korte termijn starten met de voorbereidingen van een AZC zou ten koste gaan van deze opgaven en de beheersbaarheid.

1b. Een situatieanalyse AZC geeft inzicht in de dan geldende context.

Er is geconstateerd dat de 'panelen' rondom de opvang van asielzoekers snel verschuiven. Het huidige kabinet zet in op het terugdringen van de instroom van asielzoekers. De aanpak leidt tot veel onzekerheden en incidenten. Daarnaast zien we in de maatschappij een grimmige sfeer rondom initiatieven voor locaties.

Inzicht in de dan geldende situatie is derhalve belangrijk. Daarnaast hebben we dan veel ervaring opgedaan met andere doelgroepen waarvan we bewust kunnen leren voor deze opgave. Ook de evaluatie van de noodopvang zal waardevolle inzichten opleveren.

1c. Recht doen aan de kaderstellende taak van de gemeenteraad.

Voordat begonnen kan worden met de opstelling van een plan van aanpak is het belangrijk dat het college weet binnen welk kader en binnen welke randvoorwaarden dit plan vorm moet krijgen.

Kanttekeningen of risico's

- De genoemde opgaven stuiten altijd op weerstand. Het is aan het bestuur om hier een zorgvuldige afweging in te maken en tot een besluit te komen dat uitlegbaar is. Dit vraagt voldoende aandacht voor communicatie en het participatieproces.
- We zien dat sommige landelijke (politieke) partijen hun achterban oproepen om met zoveel mogelijk mensen informatieavonden te bezoeken met als doel om het besluit om te komen tot een AZC terug te draaien. Dit leidt mogelijk tot het kiezen van een andere vorm van communicatie. De gemeente Eindhoven is een voorbeeld van hoe de gemeente de stille meerderheid een luidere stem heeft gegeven.

Communicatie

Persbericht, website, digitale nieuwsbrief.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing, dit betreft een procesvoorstel.

Vervolgtraject besluitvorming

Raadsvoorstel voorleggen aan de gemeenteraad.

Evaluatie

Er is een relatie met de evaluatie van de noodopvang. Hierover ontvangt de gemeenteraad een RIB in het derde kwartaal van 2025; de evaluatie van de noodopvang staat gepland in 2026. Daarnaast gaan we bewust terugkijken op de huidige opgaven en wat we hiervan kunnen leren voor deze opdracht. Beide doen we in samenspraak met de raad.

Bijlagen

Bijlage 1 raadsvoorstel tijdspad realisatie AZC

Bijlage 2 raadsbesluit tijdspad realisatie AZC

Bijlage 3 Procesvoorstel raadsopdracht AZC.

Bijlage 4 Persbericht

Naslagwerk

Raadsbesluit 24 september 2024.

Onderwerp Tijdspad realisatie AZC

Zaaknummer		Steller	Medewerker team Concern
		Team	Concern
Raad datum	24 juni 2025	Teammanager	Teammanager Concern
		Portefeuillehouder	Martin Leenders

Openbaarheid

Ja, per direct.

Ter advisering/kennisneming/bespreking

Ter bespreking.

Voorstel

1. In te stemmen met het nieuwe tijdspad voor het proces om te komen tot één AZC:
 - a. in 2025 en 2026 focus op huidige opgaven kwetsbare doelgroepen
 - b. in 2026 opstellen situatieanalyse voor opgave AZC
 - c. in 2026 in samenspraak met de raad komen tot een kader voor het vervolg van de raadsopdracht AZC.

Raadsvoorstel

Inleiding

In juni 2024 besloot burgemeester Michiel Uitdehaag de evenementenhal in Oostrum weer in te laten richten als noodopvangvoorziening vanwege de opvangcrisis. Dit was voor het college aanleiding om op dat moment voor te stellen om te stoppen met de zoektocht naar een locatie voor een permanent AZC. Tijdens de raadsvergadering van 24 september 2024 besloot de gemeenteraad de zoektocht naar een permanent asielzoekerscentrum toch door te laten gaan. Met uw raad is afgesproken dat, na opening van de noodopvang, een nieuw tijdspad wordt opgesteld voor de voorbereidingen voor een AZC. Hier is het college mee aan de slag gegaan.

Echter, er is sinds september veel gebeurd. Met dit voorstel wordt voldaan aan de toezegging voor het maken van een tijdspad. Daarnaast stelt het college voor, gezien de veranderde context, pas in 2026 met de daadwerkelijke voorbereidingen voor een AZC te starten en dit te koppelen aan de geplande evaluatie van de noodopvang.

Beoogd resultaat

Heldere afspraken over het proces voor de raadsopdracht om te komen tot één AZC.

Argumenten

1a. We willen de zorg voor het brede palet aan doelgroepen dat Venray kent beheersbaar houden.

(Oekraïners, internationale werknemers, statushouders, bewoners noodopvang, inwoners vanuit het forensisch zorglandschap en inwoners vanuit het psychiatrisch zorglandschap).

'Beter een paar opgaven goed en zorgvuldig dan alles tegelijk en niet 'goed genoeg'. Dat is het uitgangspunt voor dit voorstel. Venray kent momenteel verschillende opgaven, waarvan de impact groter is dan op het moment van het raadsbesluit inzichtelijk was. Zo nam het voorbereiden van de noodopvang meer tijd in beslag dan verwacht. Inmiddels loopt de beheerfase goed en blijven we betrokken.

De verhuizing van Oekraïners van Servaashof moest gebeuren omdat de grond door de eigenaar is verkocht aan een nieuwe eigenaar die hier woningen gaat realiseren. We hebben de mogelijkheid om langer te blijven op Servaashof onderzocht. Dit bleek echter niet mogelijk. De zoektocht naar een nieuwe geschikte locatie wilden we zorgvuldig uitvoeren.

Daarnaast is menswaardige huisvesting van internationale werknemers een flinke uitdaging. Het afgelopen jaar is voortvarend en streng gehandhaafd op locaties die niet voldoen. Ook is geïnvesteerd in nieuwe locaties. Dit vraagt veel inzet. Hetzelfde geldt voor de zorg en aandacht die wij willen blijven geven aan inwoners vanuit het forensisch en psychiatrisch zorglandschap.

Alle lopende opgaven gezamenlijk veroorzaken druk op bestuurlijk en ambtelijk niveau. Dit willen we beheersbaar houden. Op korte termijn starten met de voorbereidingen van een AZC zou ten koste gaan van deze opgaven en de beheersbaarheid.

1b. Een situatieanalyse AZC geeft inzicht in de dan geldende context.

Er is geconstateerd dat de 'panelen' rondom de opvang van asielzoekers snel verschuiven. Het huidige kabinet zet in op het terugdringen van de instroom van asielzoekers. De aanpak leidt tot veel onzekerheden en incidenten. Daarnaast zien we in de maatschappij een grimmige sfeer rondom initiatieven voor locaties. Inzicht in de dan geldende situatie is derhalve belangrijk. Daarnaast hebben we dan veel ervaring opgedaan met andere doelgroepen waarvan we bewust kunnen leren voor deze opgave. Ook de evaluatie van de noodopvang zal waardevolle inzichten opleveren.

1c. Recht doen aan de kaderstellende taak van de gemeenteraad.

Raadsvoorstel

Voordat begonnen kan worden met de opstelling van een plan van aanpak is het belangrijk dat het college weet binnen welk kader en binnen welke randvoorwaarden dit plan vorm moet krijgen.

Kanttekeningen en risico's

- De genoemde opgaven stuiten altijd op weerstand. Het is aan het bestuur om hier een zorgvuldige afweging in te maken en tot een besluit te komen dat uitlegbaar is. Dit vraagt voldoende aandacht voor communicatie en het participatieproces.
- We zien dat sommige (politieke) partijen hun achterban oproepen om met zoveel mogelijk mensen informatieavonden te bezoeken met als doel om het besluit om te komen tot een AZC terug te draaien. Dit leidt mogelijk tot het kiezen van een andere vorm van communicatie. De gemeente Eindhoven is een mooi voorbeeld van hoe de gemeente de stille meerderheid een luidere stem heeft gegeven.

Communicatie

Persbericht, website, digitale nieuwsbrief.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing, dit betreft een procesvoorstel.

Vervolgtraject besluitvorming

Uitvoering geven aan het raadsbesluit.

Evaluatie

Er is een relatie met de evaluatie van de noodopvang. Hierover ontvangt uw raad een RIB in het derde kwartaal van 2025; de evaluatie van de noodopvang staat gepland in 2026. Daarnaast gaan we bewust terugkijken op de huidige opgaven en wat we hiervan kunnen leren voor deze opdracht. Beide doen we in samenspraak met de raad.

Bijlagen

Bijlage 2 Raadsbesluit tijdspad realisatie AZC

Bijlage 3 Procesvoorstel raadsopdracht AZC

Bijlage 4 Persbericht

Naslagwerk

Raadsbesluit 24 september 2024.

Onderwerp

Tijdspad realisatie AZC

Datum 24 juni 2025

Pagina 1 van 1

De raad van Venray,

gelezen het advies van B en W,

gelezen het advies van de commissie,

besluit:

In te stemmen met het nieuwe tijdspad voor het proces om te komen tot één AZC:

- a. in 2025 en 2026 focus op huidige opgaven kwetsbare doelgroepen
- b. in 2026 opstellen situatieanalyse voor opgave AZC
- c. in 2026 in samenspraak met de raad komen tot een kader voor het vervolg van de raadsopdracht AZC.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 24 juni 2025

De griffier,

S.A. Boere

Bijlage 3: procesvoorstel raadsopdracht AZC

Inleiding

In juni 2024 besloot burgemeester Michiel Uitdehaag de evenementenhal in Oostrum weer in te laten richten als noodopvangvoorziening vanwege de opvangcrisis. Dit was voor het college aanleiding om op dat moment te stoppen met de zoektocht naar een locatie voor een permanent AZC.

Tijdens de raadsvergadering van 24 september 2024 besloot de gemeenteraad de zoektocht naar een permanent asielzoekerscentrum toch door te laten gaan, ondanks het besluit over het openen van de noodopvang. Met uw raad is afgesproken dat, na opening van de noodopvang, een nieuw tijdsplan wordt opgesteld voor de voorbereidingen voor een AZC. Hier is het college mee aan de slag gegaan. Echter, er is sinds september veel gebeurd.

Wat is er na september 2024 gebeurd?

Op 10 december 2024 is de noodopvang geopend. Dit was enkele maanden later dan verwacht. In de samenwerking met het COA is veel vertraging opgelopen. De afgelopen maanden is de beheerfase op orde gebracht: we monitoren hoe het gaat en onderhouden de contacten met de omgeving, onder meer in een constructieve relatie met de klankbordgroep.

Daarnaast is op 4 februari het participatiebeleid vastgesteld. Het participatiebeleid is kaderstellend. Participatie en het nog op te stellen participatieplan is medebepalend voor het tijdsplan.

Actueel is de noodzakelijke verhuizing van Oekraïners van Servaashof naar een perceel in de Brabander.

Overige ontwikkelingen

De wereld is volop in beweging als het om het opvangvraagstuk gaat. Mondiaal, landelijk, regionaal en lokaal. In Nederland liggen gemeenten onder vuur als er alleen nog maar plannen zijn voor opvang. Burgers roeren zich in een aantal gevallen op een manier die intimiderend of bedreigend is. Soms leidt dit tot stopzetting van de opgave. Regionale voorbeelden zijn Berlicum en onze buurgemeente Deurne.

Als de discussie gaat over participatie en locatiekeuze dan is Nimby (not in my backyard) aanwezig. De meeste gemeenten zetten participatie dan ook niet in op locatiekeuze, maar wel op de invulling van de locatie. In Venray is voor de verhuizing van de Oekraïners ook alleen participatie gevraagd op de invulling en niet op de locatiekeuze. Participatie is gericht op het maken van een betere en bredere afweging (horen wat er leeft in de samenleving) en daarmee tot betere besluiten te komen. We maken gebruik van de kennis en ervaring van inwoners. Ook bij de noodopvang werkte dit goed. De kennis en ervaring van betrokkenen van 'de eerste keer' werden meegenomen in de nieuwe opvang.

Ook mondiaal zijn de panelen enorm aan het schuiven als het gaat om machtsverhoudingen tussen continenten en wereldleiders. Dit leidt tot onzekerheid over vluchtelingenstromen en welke rol ons land daarin gaat spelen.

Met een blik op Den Haag zien we een kabinet dat het onderwerp wel belangrijk vindt maar onvoorspelbaar is in wat er nog komen gaat. Zo is de gewenste afschaffing van de Spreidingswet een onzeker traject wat tot een nieuwe dynamiek bij en tussen gemeenten leidt.

Dilemma's

Venray neemt zijn verantwoordelijkheid en wil dat blijven doen als het gaat om menswaardige huisvesting. Venray kent al van oudsher een breed palet aan doelgroepen die zorg en aandacht vragen. Een belangrijke vraag is hoe we dit beheersbaar houden en wat daarvoor nodig is. We vragen misschien wel meer van inwoners dan een gemiddelde andere gemeente van deze omvang. De kracht van Venray is dat er altijd veel ruimte is geweest voor kwetsbare doelgroepen. Dit willen we op een verantwoorde en draagbare manier doen. Naast de eerdergenoemde menswaardige opvang van Oekraïners, internationale werknemers en de bewoners noodopvang, kennen we ook

relatief meer kwetsbare inwoners vanuit het forensisch zorglandschap en het psychiatrisch zorglandschap. Dit vraagt veel bestuurlijke en ambtelijke inzet om dit in goede banen te leiden. Dit vraagt ook om het investeren in de een goede verbinding met onze inwoners en werken aan vertrouwen. Hoe doen we dat in de huidige tijdsgeest en met zoveel doelgroepen waar we ons verantwoordelijk voor voelen?

Tot slot zijn er verschillende beelden ten aanzien van de komst van een AZC in Venray. Er is behoefte om in samenspraak met de raad invulling te geven aan dit proces.

Dilemma's

- Hoe houden we zorg en aandacht voor het huidige brede palet aan doelgroepen beheersbaar en wat is daarvoor nodig?
- Hoe houden we verbinding met inwoners en werken we aan vertrouwen in de huidige tijdsgeest?
- Hoe geven we in samenspraak met de raad invulling aan de voorbereidingen voor een AZC?

Proces

Om invulling te geven aan de dilemma's stelt het college het volgende proces voor.

2025

- Focus op inzet op menswaardige huisvesting Oekraïners, internationale werknemers, statushouders, noodopvang en aandacht voor forensisch en psychiatrisch zorglandschap.
- Zorgvuldige communicatie/participatie op de genoemde opgaven.
- Voorbereiding evaluatie noodopvang.

2026

Met de gemeenteraad is eerder afgesproken dat rond de zomer van 2026 de noodopvang geëvalueerd zal worden met het oog op een eventuele verlenging met twee jaar. Rond deze tijd verwachten we een flinke slag gemaakt te hebben op de genoemde opgaven en hier ook waardevolle lessen uit getrokken te hebben als het gaat om communicatie en participatie. Mogelijk is er dan ook meer duidelijkheid over de Spreidingswet en de rol van gemeenten.

- Focus op inzet op menswaardige huisvesting Oekraïners, internationale werknemers, statushouders, noodopvang en aandacht voor forensisch en psychiatrisch zorglandschap
- Rond de zomer houden we een 'peilmoment' voor de opdracht AZC, met in de analyse in elk geval:
 - Wat is de behoefte aan opvang?
 - Wat is de landelijke en lokale context?
 - Wat hebben we geleerd van huisvesting Oekraïners, internationale werknemers en noodopvang?

De resultaten van de *evaluatie van de noodopvang* worden in de analyse meegenomen. Deze analyse is het fundament voor het plan van aanpak met tijdspad. In samenspraak met de raad kan voorafgaand een kader met randvoorwaarden worden opgesteld voor de aanpak.

Onderwerp

Verkenning AZC Venray na zomer 2026

Datum

07 mei 2025

Berichtnummer

Pagina

1 van 1

Verkenning AZC Venray na zomer 2026

Het college van Burgemeester & Wethouders (B&W) van gemeente Venray stelt aan de gemeenteraad voor om na de zomer van 2026 te starten met de verkenning voor de realisatie van een asielzoekerscentrum (AZC). Eerder sprak het college met de gemeenteraad af om hiermee te starten na de opening van de noodopvang in december 2024.

Belangrijkste argument om later te starten met de verkenning is de wens om de huisvestingsvraagstukken voor kwetsbare doelgroepen beheersbaar te houden. De focus ligt nu bij de verhuizing van de Oekraïners van het Servaashof naar een perceel in de wijk De Brabander. Daarnaast neemt de gemeente haar verantwoordelijkheid voor de huisvestingsopgave van veel andere kwetsbare doelgroepen, zoals internationale werknemers, statushouders en inwoners vanuit het forensische en psychiatrische zorglandschap.

Vertrouwen

Wethouder Martin Leenders: "Door keuzes te maken op welke opgave we inzetten en met welke fasering, kunnen we ook voldoende aandacht besteden aan de bijbehorende communicatie en participatie om zo de verbinding met inwoners te houden en waar nodig te herstellen." In februari dit jaar stelde de gemeente het participatiebeleid vast. Het doel hiervan is om betere plannen te maken, doordat de gemeente beter weet wat er speelt in de samenleving. Leenders: "We vinden het belangrijk om gebruik te maken van de kennis en ervaring van onze inwoners, zoals we dat ook gedaan hebben bij de inrichting van de noodopvang in Oostrum."

Evalueren en toekomstbeeld

Rond de zomer van 2026 staat de evaluatie van de noodopvang gepland. Het college van B&W wil rond die tijd starten met de verkenning voor een AZC. Hierbij kijkt de gemeente naar de behoefte aan opvang op dat moment en de landelijke ontwikkelingen rondom het asielbeleid. Ook kijkt de gemeente dan terug op de andere huisvestingsvraagstukken en de lessen die ze daaruit kan trekken. Deze evaluatie pakt het college in samenspraak met de gemeenteraad op.

De gemeenteraad bespreekt het voorstel op 24 juni in een openbare raadsvergadering.

Noot aan de redactie/Niet voor publicatie

Voor meer informatie kun je contact opnemen met de persdesk van de gemeente Venray, tel: 06 – 18 29 62 82.