

B&W Adviesnota

Onderwerp	RIB Tussenevaluatie beleidsplan Peuteropvang en VVE 2023-2026
Zaaknummer	Z25001721
B&W datum	2 september 2025
Naam steller	Medewerker team Maatschappelijke Ontwikkeling
Teammanager	Teammanager team Maatschappelijke Ontwikkeling
Portefeuillehouder	Daan Janssen

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Daan Janssen op 26 juni 2025

Openbaarheid

Ja, per direct.

Bevoegd orgaan

Raad

Ter kennisname aanbieden aan Commissie Leven

Advies

1. Kennis te nemen van de tussenevaluatie van het beleidsplan Peuteropvang en VVE 2023-2026
2. De raad te informeren over de tussenevaluatie via bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Inleiding

In december 2022 heeft de gemeenteraad het beleidsplan Peuteropvang en Voor- en vroegschoolse educatie 2023 – 2026 vastgesteld. Hierin is opgenomen dat de gemeenteraad halverwege de beleidsperiode geïnformeerd zal worden over de voortgang ervan. Met het versturen van deze raadsinformatiebrief wordt hieraan voldaan.

Beoogd resultaat

De raad is geïnformeerd over de behaalde resultaten opgenomen in het beleidsplan Peuteropvang en Voor- en vroegschoolse educatie 2023 – 2026.

Argumenten

1.1 In de tussenevaluatie wordt toegelicht welke resultaten behaald zijn en waar er nog ontwikkeling nodig is.

In de evaluatie (zie bijlage 1) wordt toegelicht welke resultaten er behaald zijn op de diverse speerpunten uit het beleidsplan.

2.1 Door de raadsinformatiebrief te versturen, voldoet het college aan de belofte uit het beleidsplan om de gemeenteraad tussentijds te informeren over de voortgang.

Kanttekeningen of risico's

Niet van toepassing

Communicatie

Na positieve besluitvorming wordt de gemeenteraad geïnformeerd via bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen

Vervolgtraject besluitvorming

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Tussenevaluatie beleidsplan peuteropvang en voor- en vroegschoolse educatie 2023-2026
2. Raadsinformatiebrief tussenevaluatie beleidsplan peuteropvang en voor- en vroegschoolse educatie 2023-2026

Naslagwerk

Niet van toepassing

Tussenevaluatie beleidsplan Peuteropvang en VVE 2023-2026

Eind 2022 heeft de gemeenteraad het beleidsplan Peuteropvang en Voor- en vroegschoolse educatie 2023-2026 vastgesteld. Hier zijn de speerpunten voor vier jaar vastgelegd op het gebied van peuteropvang en voor- en vroegschoolse educatie. Het doel van dit beleid is het bestendigen van de solide basis die in de vorige beleidsperiode is gelegd en waar we op voort kunnen bouwen, zaken kunnen verankeren of bepaalde inzet verder kunnen intensiveren. Dit alles met als doel om een omgeving te creëren waarin (jonge) kinderen zich optimaal kunnen ontwikkelen.

1. Doel	Focus op (educatieve) kwaliteit	
Speerpunten	Kwaliteitskader VVE	😊
	Resultaatmonitor VVE	😊
	Pedagogisch beleidsmedewerker VE	😊
	Extra budget zware doelgroeplocaties	😊

- **Kwaliteitskader VVE**

In samenwerking met de VVE-partners is er in 2024 een kwaliteitskader VVE opgesteld, wat in de stuurgroep van december 2024 is vastgesteld. In dit kwaliteitskader zijn (proces)afspraken, ontwikkelde praktijken, beleid en randvoorwaarden voor VVE opgenomen. Vanaf de subsidieverlening 2026 zal het kader ook gaan dienen als instrument bij de aanvraag en verantwoording van de subsidie voor vve en peuteropvang.

- **Resultaatmonitor VVE**

In het kader van het beleidsplan zijn resultaatafspraken opgesteld tussen gemeente en VVE-partners over wat VVE zou moeten opleveren voor kinderen met een VVE-indicatie. Deze resultaten worden jaarlijks in beeld gebracht door het uitvoeren van een VVE-monitor, wat wordt gedaan door een gespecialiseerd bureau. De resultaten worden elk jaar besproken met de VVE-partners en op basis van de aanbevelingen vindt een doorontwikkeling van VVE op de locaties plaats.

- **Pedagogisch beleidsmedewerker VE**

Sinds 2022 is de inzet van een pedagogisch beleidsmedewerker VE door de kinderopvang verplicht. De gemeente verleent een subsidie voor de inzet hiervan, op basis van het aantal doelgroepeuters per locatie. Daarnaast vindt er twee keer per jaar een bijeenkomst plaats met de pedagogisch beleidsmedewerkers VE voor deskundigheidsbevordering, inspiratie en intervisie.

- **Extra budget zware doelgroeplocaties**

Binnen de subsidieregeling voor VVE en Peuteropvang hebben we de mogelijkheid opgenomen voor kinderopvangorganisaties om een extra subsidie aan te vragen voor de inzet op zware doelgroeplocaties. Dit gaat om locaties waar meer dan 50% van de kinderen een VVE-indicatie heeft. Deze subsidie is de afgelopen drie jaar verleend aan één kinderopvangorganisatie, voor eerst drie en later 6 locaties. Hiermee hebben zij kunnen inzetten op extra inzet van een (hbo-geschoolde) VE-coach, kunnen werken aan de kwaliteit van de uitvoering van het VVE-programma en kunnen investeren in materialen die bijdragen aan het een kwalitatief goed VVE-programma. Een verbeterpunt bij dit speerpunt zijn de eisen op basis waarvan wordt bepaald of een locatie of groep gezien kan worden als een zware doelgroeplocatie. In 2025 wordt samen met de kinderopvang bekeken hoe dit scherper geformuleerd kan worden, met als doel meer helderheid

verschaffen over de definitie en een eenduidiger gebruik van de criteria bij het verlenen van de subsidie.

2. Doel	Alle (doelgroep)kinderen in beeld	
Speerpunten	Implementatie Peutermonitor	😊
	Bereik van doelgroepkinderen verhogen	😊
	Structurele inzet voorschools IB-er	😊

- Implementatie Peutermonitor

Met het definitief aansluiten van de GGD bij de Peutermonitor, is de implementatie hiervan in 2024 afgerond. Het gebruik van de Peutermonitor maakt het aanvragen, uitbetalen en verantwoorden van de subsidies eenvoudiger voor zowel kinderopvang als gemeente. Daarnaast is er, met het aansluiten van de GGD, ook zicht op het non-bereik: hoeveel kinderen hebben een VVE-indicatie gekregen en hoeveel kinderen maken er ook daadwerkelijk gebruik hiervan? Deze informatie kunnen we weer gebruiken om het bereik onder de doelgroepkinderen te verhogen.

- Bereik doelgroepkinderen verhogen

In het beleidsplan staat opgenomen dat we een bereik nastreven van 90%. Aan het begin van de beleidsperiode zat het bereik rond de 65%, inmiddels ligt dit rond de 73%. Er zit dus een stijgende lijn in het bereik, maar de ambitie van een bereik van 90% is nog niet behaald. Om dit na te kunnen streven en te weten welke interventies er nodig zijn, is inzicht in het non-bereik van belang: wat zijn redenen voor ouders om geen gebruik te maken van de VVE-indicatie. Dit is informatie die de GGD registreert en die beschikbaar wordt in de Peutermonitor. In de resterende periode van dit beleidsplan gaan we als gemeente, samen met de GGD, bekijken wat de redenen van non-bereik zijn en welke mogelijkheden er zijn om dit non-bereik te verkleinen en daarmee meer in de richting van de ambitie van 90% bereik te komen.

Om bij te dragen aan het verhogen van het bereik, is er begin 2025 een nieuwe versie van de VVE-flyer uitgegeven, in 5 talen. Hierop is ook een QR-code opgenomen, met daarin meer uitleg uit VVE en Spel aan Huis. Doel is om op deze manier ouders nog beter en in hun eigen moedertaal te informeren over VVE.

- Structurele inzet voorschools IB-er

De voorschools IB-er is een spin in het web bij zorgen rondom het jonge kind en kan door alle kinderopvangorganisaties binnen de gemeenten worden ingezet. In de vorige beleidsperiode liep een pilot rondom de inzet van een voorschools IB-er. Deze pilot heeft de meerwaarde van de inzet van de voorschools IB-er aangetoond. De voorschools IB-er is daarom structureel onderdeel geworden van het voorschools aanbod en wordt gefinancierd door de gemeente en kinderopvangorganisaties samen.

3. Doel	Duurzame samenwerking	
Speerpunten	Doorgaande lijn versterken	😊
	Gerichte impuls in Vroegschoolse educatie	😊
	Educatief partnerschap met ouders	😊
	Breed uitrollen van Boekstart in de kinderopvang	😊

- **Doorgaande lijn versterken**

Elke kinderopvangorganisatie volgt en registreert planmatig de ontwikkeling van kinderen in een kindvolgsysteem. Bij de overdracht van kinderen van kinderopvang naar basisschool wordt deze informatie, met toestemming van ouders, overgedragen via een overdrachtsformulier of digitaal indien zij hetzelfde kindvolgsysteem gebruiken. Bij kinderen met een VVE-indicatie vindt er daarnaast ook een warme overdracht plaats tussen kinderopvang, basisschool en ouders.

Kinderopvangorganisaties hebben daarnaast afspraken gemaakt over de doorgaande lijn met basisscholen waar de meeste kinderen naar uitstromen.

Om duidelijkheid te verschaffen over het proces, is daarnaast de 'handleiding toeleiding en overdracht' herzien en vastgesteld voor de stuurgroep VVE, zodat duidelijk is wie welke rol heeft op wel moment. Ook zijn in het kwaliteitskader VVE (zie hierboven) afspraken over de doorgaande lijn vastgelegd.

- **Gerichte impuls in vroegschoolse educatie**

In de vorige beleidsperiode ontvingen basisscholen, naast hun eigen middelen, ook een gemeentelijke subsidie om vroegschoolse educatie vorm te geven. De effectiviteit van de inzet hiervan was erg afhankelijk van beschikbare tijd, expertise en aantal VVE-leerlingen per basisschool. Samen met schoolbestuur SPOV is daarom een plan ontwikkeld om vroegschoolse educatie een gerichte impuls te geven. Door de inzet van een VVE-coördinator en VVE-ondersteuners wordt er sinds schooljaar 2023-2024 meer aangesloten bij de vragen die er zijn bij leerkrachten van groep 1 en 2 rondom de extra ondersteuning van VVE-leerlingen. Ook de uitkomsten van de resultaatmonitor en de aanbevelingen hieruit worden meegenomen in deze impuls in vroegschoolse educatie. Het is nog te vroeg om conclusies te trekken over het resultaat van deze impuls, maar in de komende jaren wordt dit verder gemonitord.

- **Educatief partnerschap met ouders**

Spel aan Huis is een verplicht onderdeel van het VVE-aanbod dat de kinderopvang aanbiedt. We zien in de praktijk dat vrijwel alle kinderen met een VVE-indicatie eens in de drie weken Spel aan Huis krijgen aangeboden. Het effect hiervan is verschillend, ook omdat ouders hier op een verschillende manier mee omgaan.

- **Breed uitrollen van Boekstart in de kinderopvang**

In 2023 en 2024 is Boekstart in de kinderopvang verder uitgerold over de verschillende VVE-locaties binnen de gemeente. Inmiddels wordt Boekstart in de kinderopvang aangeboden op 18 locaties. De kinderopvang is erg tevreden over dit programma, wat een impuls heeft gegeven aan de voorleescultuur binnen de verschillende locaties. Per locaties zijn er twee medewerkers getraind als voorleescoördinator, zijn er voorleeshoeken ingericht en is er een startpakket (prenten)boeken beschikbaar gesteld.

Financiering VVE en Peuteropvang

De financiële middelen die de gemeente van het Rijk ontvangt voor VVE en Peuteropvang is een specifieke uitkering. Dit betekent dat deze middelen alleen voor dit doeleinde mogen worden uitgegeven. Daarnaast bestaat er de mogelijkheid om de niet-uitgegeven middelen als een reserve mee te nemen naar het volgende jaar. Omdat in de vorige beleidsperiode de OAB-middelen voor Venray fors stegen, maar de uitgaven hiermee niet gelijk liepen, is er een reserve ontstaan. Met het huidige beleidsplan is ingezet op het beleidsrijk besteden van deze middelen, onder meer door

subsidie voor het onderwijs en zware doelgroeplocaties beschikbaar te stellen. Hierdoor is er een sterke basis gelegd, met extra inzet op deze doelgroep, wat leidt tot goede resultaten die we ook terugzien in de VVE-resultaatmonitor.

Door deze extra inzet en een mogelijk hoger bereik van de doelgroep wordt de reserve die er is ontstaan langzaam afgebouwd en zien we dat er, bij gelijkblijvend beleid en gelijkblijvende aantallen peuters met een VVE-indicatie in 2027 er mogelijk een tekort op dit budget gaat ontstaan, omdat de reserve dan besteed is. Als dit het geval gaat zijn, dan zullen er in de loop van 2026 beleidskeuzes gemaakt moeten worden voor de inzet van de middelen in 2027. Dit zal worden gedaan in samenwerking met de VVE-partners in aanloop naar een nieuwe beleidsperiode VVE vanaf 2027.

Op basis van de cijfers van Q1 2025, zal er naar verwachting in 2025 ongeveer € 200.000,- minder worden uitgegeven dan begroot. Dit betekent dat er mogelijk minder vanuit de reserve ingezet hoeft te worden dan waar we in eerste instantie rekening mee hielden.

Daarnaast speelt landelijk de keuze van het kabinet om een korting van 10% toe te passen op alle specifieke uitkeringen en om de specifieke uitkering voor het onderwijsachterstandenbeleid om te zetten in een brede doel uitkering. Door de val van het kabinet is er echter nog geen definitieve duidelijkheid hierover.

Gemeente Venray
POSTBUS 500
5800 AM VENRAY

Maatschappelijke ontwikkeling

Raadhuisstraat 1
Postbus 500, 5800 AM Venray
Telefoon (0478) 52 33 33
Telefax (0478) 52 32 22
E-mail gemeente@venray.nl
Internet www.venray.nl
KvK-nummer 14132389

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)
IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)
BIC BNGHNL2G

Datum 2 september 2025
Ons kenmerk Z25001721
Pagina 1 van 2

Behandeld door Medewerker maatschappelijke ontwikkeling
Datum uw brief
Uw kenmerk

Onderwerp Tussenevaluatie beleidsplan VVE

Beste leden van de gemeenteraad,

In december 2022 heeft u het beleidsplan peuteropvang en voor- en vroegschoolse educatie 2023-2026 vastgesteld. Hierin is opgenomen dat wij u halverwege de beleidsperiode informeren over de voortgang ervan.

Voortgang op veel speerpunten

In de tussenevaluatie die als bijlage bij deze raadsinformatiebrief is gevoegd, kunt u lezen dat er op veel speerpunten resultaten zijn behaald. Zo is er in samenwerking met de VVE-partners een kwaliteitskader vastgesteld, waarin (proces)afspraken en randvoorwaarden zijn opgenomen waarmee we de kwaliteit van VVE waarborgen.

Daarnaast wordt er extra subsidie verleend aan zware doelgroeplocaties. Dit zijn locaties met relatief veel kinderen met een VVE-indicatie, die door middel van de subsidie onder andere extra inzet van een hbo-geschoolde VE-coach kunnen realiseren. Hiermee verhogen zijn de kwaliteit van het VVE-programma.

Naast extra inzet bij de kinderopvang, is er de afgelopen periode ook een impuls gegeven aan vroegschoolse educatie in groep 1 en 2 van de basisschool. In samenwerking met SPOV (waar de meeste kinderen met een VVE-indicatie naartoe gaan) worden een VVE-coördinator en VVE-ondersteuners ingezet, die gericht aansluiten bij vragen van leerkrachten rondom VVE.

Bereik alle doelgroepkinderen (nog) niet gehaald

In het beleidsplan is de ambitie opgenomen dat 90% van de kinderen met een VVE-indicatie ook daadwerkelijk gebruik maakt van een VVE-programma. In de praktijk zien we echter dat dit niet het geval is. Het bereikcijfer schommelt tussen de 65% en 75%, afhankelijk van het meetmoment. In samenwerking met de GGD kijken we komende periode naar de redenen van het non-bereik en bepalen we welke interventies we kunnen inzetten om het bereik te verhogen.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

de secretaris,

M.C. Uitdehaag

E.G.J. Voorn