

B&W Adviesnota

Onderwerp	Nota van zienswijzen regio Noord Limburg
Zaaknummer	
B&W datum	21 oktober 2025
Naam steller	Medewerker team Concern
Teammanager	Teammanager team Concern
Portefeuillehouder	Wim de Schryver

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Wim de Schryver op 13 oktober 2025

Openbaarheid

Ja, per direct.

Bevoegd orgaan

B en W

Ter advisering aanbieden aan Commissie Werken en Besturen en Raad

Advies

1. De nota van zienswijzen (bijlage 2) met daarin de reactie op de binnengekomen zienswijzen inzake de ontwerp-regeling Regio Noord Limburg vast te stellen (zie ook bijlagen 1.1 tot en met 1.8).
2. De gemeenschappelijke regeling Regio Noord Limburg (bijlage 3) vast te stellen.
3. Bijgaand raadsvoorstel (bijlage 4) vast te stellen waarmee de gemeenteraad wordt verzocht om uw college toestemming te verlenen voor het treffen van de gemeenschappelijke regeling Regio Noord-Limburg en waarmee de gemeenteraad voorstelt om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen.

Inleiding

Sinds februari 2025 heeft u de raad op diverse momenten geïnformeerd over de op handen zijnde oprichting van de gemeenschappelijke regeling Regio Noord-Limburg. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is de raad onlangs in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te formuleren op de ontwerp-regeling. De gemeenteraad heeft de ontwerp-regeling beoordeeld en daarop het besluit genomen een zienswijze in te dienen ten aanzien van de ontwerpregeling Regio Noord Limburg (zie bijlage 1.6).

De zienswijze van de raad van Venray is samen met de zienswijzen van andere gemeenteraden van de regio Noord Limburg afgewogen. In de nota Zienswijzen wordt deze weging toegelicht en wordt u gevraagd de nota van zienswijzen (bijlage 2), en de naar aanleiding daarvan aangepaste Gemeenschappelijke Regeling Noord Limburg vast te stellen (bijlage 3). Tevens wordt u verzocht het raadsvoorstel (bijlage 4) vast te stellen en daarmee de raad toestemming te vragen deze Gemeenschappelijke regeling te treffen.

Beoogd resultaat

Vast stellen van de Gemeenschappelijke Regeling Noord Limburg en de raad te verzoeken instemming te verlenen aan het treffen van de regeling per 1 januari 2026.

Argumenten

1.1 Vaststelling nota van zienswijzen:

De weging van de door verschillende gemeenteraden ingediende zienswijzen op de ontwerpregeling Regio Noord Limburg is de volgende stap in het proces om te komen tot een definitieve regeling. Deze zienswijzen waren in overwegende mate positief van aard. Dat neemt niet weg dat er enkele zienswijzen om nadere reflectie vragen en tot aanpassing van de regeling hebben geleid. De wijzigingen in de regeling ten opzichte van de ontwerpregeling zijn hieronder weergegeven.

Wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen

- De gemeenteraad van Mook en Middelaar merkt op dat er in artikel 8 lid 1 sub d van de ontwerp-regeling wordt gesproken over een verplichte gemeentelijke bijdrage aan het stimuleringsfonds. De gemeenteraad merkt echter terecht op dat Mook en Middelaar op dit moment niet deelneemt aan het stimuleringsfonds. Verzocht wordt daarom om het woord 'verplicht' uit desbetreffende bepaling te verwijderen. Geadviseerd wordt om aan dit verzoek te voldoen.
- De gemeenteraad van Mook en Middelaar constateert dat in artikel 26 lid 1 van de ontwerp-regeling wordt gesteld dat de kosten van de samenwerking worden gedragen naar rato van het aantal inwoners. Opgemerkt wordt dat er op dit moment financiële maatwerkafspraken gelden met de gemeente Mook en Middelaar. Deze afspraken houden verband met de dubbele oriëntatie van de gemeente Mook en Middelaar naar enerzijds de regio Nijmegen en anderzijds de regio Noord-Limburg. Verzocht wordt om in dit artikel duidelijk weer te geven dat de basis voor de deelnemersbijdrage weliswaar het aantal inwoners is, maar dat pas bij de begroting de uiteindelijke bijdrage wordt vastgesteld. Feitelijk stond dit al zo in de regeling, maar in de voorgestelde wijziging is het verzoek explicieter geborgd.
- De gemeenteraad van Venray merkt op dat in artikel 39 van de ontwerpregeling is opgenomen dat de regeling wordt geëvalueerd indien ten minste twee deelnemers hierom verzoeken. Omdat het een nieuwe regeling betreft, adviseert de gemeenteraad van Venray om in elk geval een eerste evaluatiemoment vast te leggen in eerdergenoemd artikel. De gemeenteraad van Venray stelt voor deze evaluatie in 2028 te laten plaatsvinden. Een evaluatie halverwege de bestuursperiode 2026-2030 zou van toegevoegde waarde kunnen zijn. Geadviseerd wordt om deze zienswijze over te nemen.

Op de overige zienswijzen heeft in de nota van zienswijzen een nadere duiding plaatsgevonden, of wordt er gemotiveerd afgeweken van de zienswijze.

Uw college wordt verzocht de nota van Zienswijzen vast te stellen.

2 Vaststellen van de Gemeenschappelijke regeling

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen is de regeling op de drie onder 1.1. genoemde punten aangepast. Uw college wordt verzocht de aangepaste regeling vast te stellen.

3.1 Vaststellen van het raadsvoorstel

Met het raadsvoorstel wordt de nota van zienswijzen aan de gemeenteraad aangeboden en wordt de gemeenteraad tevens verzocht uw college toestemming te geven om het openbaar lichaam per

1 januari 2026 op te richten. Toestemming kan alleen onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Na toestemming van de gemeenteraden kunnen de colleges de regeling definitief treffen, waarna de gemeente Venlo als gemeente van vestiging overgaat tot publicatie van de regeling.

3.2 Gemeenschappelijke adviescommissie

Met het raadsvoorstel stelt de raad tevens op grond van artikel 24a van de Wet gemeenschappelijke regelingen aan het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling voor om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen die het algemeen bestuur van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien.

Kanttekeningen of risico's

Niet alle zienswijzen zijn overgenomen. In alle gevallen is er wel gemotiveerd waarom een zienswijze wel of niet opvolging heeft gekregen. Een gemeenteraad kan op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) slechts toestemming onthouden indien er sprake is van strijdigheid met het recht of het algemeen belang. Strijdigheid met het recht hebben we met een externe toets uitgesloten, maar het is aan de raden om te beoordelen hoe de regeling zich verhoudt tot het algemeen belang.

Met de oprichting van de gemeenschappelijke regeling Regio Noord Limburg wordt een belangrijke stap gezet in de formalisering van de samenwerking in de regio Noord Limburg. Als (zelfstandige) gemeenschappelijke regeling wordt de regio Noord Limburg bestuurlijk effectiever en krachtiger. De GR is een collegeregelingswaarin met name de samenwerking tussen de colleges in een juridische entiteit wordt ondergebracht. De positie van de gemeenteraden verandert niet in de zin dat er geen autonomie van de raad wordt ingeleverd. Maar de positie van de gemeenteraden verandert wél in die zin dat in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen de kaderstellende en controlerende rol van de raad en de bevoegdheden die daaruit voortvloeien richting de gemeenschappelijke regeling formeel zijn vastgelegd.

Communicatie

Er is in dit stadium van het proces nog geen actieve communicatie nodig.

Financiële gevolgen

N.v.t.

Vervolgtraject besluitvorming

Middels aanbieding van de nota van zienswijzen wordt de gemeenteraad tevens verzocht uw college toestemming te geven om het openbaar lichaam per 1 januari 2026 op te richten. Toestemming kan alleen onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Na toestemming van de gemeenteraden kunnen de colleges de regeling definitief treffen, waarna de gemeente Venlo als gemeente van vestiging overgaat tot publicatie van de regeling.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

- 01.1 t/m 01.8 Zienswijzen gemeenteraden
- 02. Nota van Zienswijzen Regio Noord-Limburg
- 03. Gemeenschappelijke regeling Regio Noord-Limburg (was-wordt)
- 04. Raadsvoorstel Toestemming Regio Noord-Limburg
- 05. Raadsbesluit Toestemming Regio Noord-Limburg

Naslagwerk

N.v.t.

Onderwerp Nota van zienswijzen en toestemming Gemeenschappelijke Regeling Regio Noord Limburg

Zaaknummer	Steller	Medewerker team Concern
	Team	Concern
Raad datum	Teammanager	Teammanager Concern
	Portefeuillehouder	Wim de Schryver

Openbaarheid

Ja, Per direct.

Ter advisering/kennisneming/bespreking

Ter advisering

Voorstel

1. Ingevolge artikel 1 lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om over te gaan tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling Regio Noord-Limburg.
2. Op grond van artikel 24a van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor te stellen om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen die het algemeen bestuur van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien.

Raadsvoorstel

Inleiding

Sinds februari 2025 hebben wij uw raad op diverse momenten geïnformeerd over de op handen zijnde oprichting van de gemeenschappelijke regeling Regio Noord-Limburg. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is uw raad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te formuleren op de ontwerp-regeling. U hebt daarop het besluit genomen een zienswijze in te dienen (zie bijlage 1.6).

De zienswijze van de raad van Venray is samen met de zienswijzen van andere gemeenteraden van de regio Noord Limburg afgewogen. In de nota zienswijzen wordt deze weging toegelicht (bijlage 2). Uw raad wordt met dit Raadsvoorstel gevraagd toestemming aan ons college te geven om de gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2026 op te richten.

Beoogd resultaat

Toestemming te verlenen aan de colleges van de regio Noord Limburg tot het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Noord Limburg per 1 januari 2026.

Daarnaast wordt u expliciet in de gelegenheid gesteld om een voorstel tot instelling van een raadsadviescommissie te doen.

Argumenten

Voorliggende regeling is in lijn met de ontwerp-regeling die u hebt ontvangen. De aanpassingen in de regeling naar aanleiding van de zienswijzen zijn niet van dien aard dat er een andere regeling voorligt dan waar u eerder een zienswijze op hebt kunnen geven. Om de (beperkte) aanpassingen inzichtelijk te maken hebben wij een versie bijgevoegd waarin wijzigingen zijn bijgehouden.

Met voorliggend voorstel wordt daarnaast uiting gegeven aan de nadrukkelijke wens van de raden om toe te werken naar een raadsadviescommissie. Met het voorgesteld besluit beogen de colleges te borgen dat alle raden zich expliciet over de instelling van een raadsadviescommissie uitspreken.

Kanttekeningen en risico's

Niet alle zienswijzen zijn door ons overgenomen. In alle gevallen is er wel gemotiveerd waarom een zienswijze wel of niet opvolging heeft gekregen. Een gemeenteraad kan op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) slechts toestemming onthouden indien er sprake is van strijdigheid met het recht of het algemeen belang. Strijdigheid met het recht hebben we met een externe toets uitgesloten, maar het is aan de raden om te beoordelen hoe de regeling zich verhoudt tot het algemeen belang.

Communicatie

Na een toestemmingsbesluit door uw raad, en nadat besluitvorming in de andere raden en colleges heeft plaatsgevonden, maakt het college van de gemeente Venlo een volledig ondertekend exemplaar van deze regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend in het door de gemeente Venlo uitgegeven Gemeenteblad.

Financiële gevolgen

Aan de oprichting van de gemeenschappelijke regeling zijn als zodanig geen financiële consequenties verbonden. De financiële vertaling van de inrichting van deze nieuwe organisatie volgt bij de eerste begroting van de Regio Noord-Limburg.

Raadsvoorstel

Vervolgtraject besluitvorming

Indien alle raden voorstellen om een raadsadviescommissie in te stellen, is de instelling van deze commissie een verplichting voor het algemeen bestuur. Zoals ook aangegeven in de Nota van Zienswijzen regelt het algemeen bestuur van het openbaar lichaam de bevoegdheden, de taken en werkwijze van de commissie, *nadat het de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid heeft gesteld hun wensen en bedenkingen hieromtrent ter kennis van het algemeen bestuur te brengen*. Voordat wij aan deze wettelijke procedure van wensen en bedenkingen toekomen zullen wij de mogelijke bevoegdheden, taken en werkwijze van de commissie sonderen met de regionale raads werkgroep.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

- 01.1 t/m 01.8 Zienswijzen gemeenteraden
- 02 Nota van Zienswijzen Regio Noord-Limburg
- 03 Gemeenschappelijke regeling Regio Noord-Limburg

Naslagwerk

N.v.t.

Onderwerp

Gemeenschappelijke regeling Noord Limburg

Datum 9 december 2025

Pagina 1 van 1

De raad van Venray,

gelezen het advies van B en W,

gelezen het advies van de commissie,

gelet op artikelen 1 en 24a van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

besluit:

1. Ingevolge artikel 1 lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om over te gaan tot het treffen van de regeling Openbaar Lichaam Regio Noord-Limburg.
2. Op grond van artikel 24a van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor te stellen om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen die het algemeen bestuur van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 9 december 2025

De griffier,

S.A. Boere

Raadsbesluit

onderwerp: gemeenschappelijke regeling REgio Noord-Limburg
zaaknummer: 0889414595

De raad van de gemeente Beesel

- gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beesel van 3 juni 2025,

BESLUIT:

geen zienswijze in te dienen ten aanzien van ons ontwerpbesluit over het treffen van het openbaar lichaam Regio Noord-Limburg per 1 januari 2026.

Aldus vastgesteld door de raad van Beesel in zijn openbare vergadering van 29 september 2025.

griffier,
N.H.P. Vintcent MA

voorzitter,
M.F.W. Derks

Datum 15 september 2025
Ons kenmerk 178438
Onderwerp Zienswijze ontwerpregeling Regio Noord-Limburg

Geachte werkgroep governance,

In onze vergadering van 15 september 2025 hebben wij kennis genomen van de ontwerpregeling openbaar lichaam Regio Noord Limburg. Met deze brief dienen wij onze zienswijze in.

- In artikel 10, lid 2 wordt het proces van besluitvorming beschreven. Wij constateren dat bij besluitvorming gestreefd wordt naar consensus, met een gelijke stem voor elke gemeente. In dit uitgangspunt kan de gemeenteraad van Bergen zich vinden. Mocht consensus niet haalbaar zijn, wordt een proces van besluitvorming bij meerderheid beschreven, welke overeenkomt met besluitvorming zoals afgesproken in het bestuursconvenant uit 2021. Daar wordt nu echter aan toegevoegd, dat deze meerderheid tevens minimaal de helft van het aantal inwoners van de Regio Noord Limburg moet vertegenwoordigen. Dit is een toevoeging aan het besluitvormingsproces, welke niet wordt onderbouwd. Graag zien wij een onderbouwing van de noodzaak voor het toevoegen van deze bepaling.
- We zien in de ontwerpregeling in artikel 26, lid 5 de plicht van de gemeente verwoord om ervoor te zorgen dat de GR over voldoende middelen beschikt om aan al haar verplichtingen te kunnen voldoen. De ontwerpregeling is een collegeregel, waarbij het budgetrecht van de raad niet wordt beperkt. Wij gaan er van uit dat bij een aanmerkelijke toename van financiële ambities ten opzichte van de huidige regiobegroting, de gemeente Bergen het recht behoudt af te zien van financiële participatie aan deze aanvullende ambitie.

Hoogachtend,

De griffier



I.C. van 't Hof

De voorzitter



M.H.D. Rauner

Datum : 30-9-'25
Zaaknummer : 846170
Uw kenmerk :
Uw brief van :
Behandelaar : 

Werkgroep Governance
Regio Noord-Limburg

Onderwerp : Zienswijze Ontwerpregeling regio Noord-Limburg

Geachte werkgroep governance,

De raad van Gennep heeft in zijn besluitvormende raad van 29 september 2025 met belangstelling kennisgenomen van de ontwerpregeling openbaar lichaam Regio Noord-Limburg. Graag maakt de gemeenteraad van Gennep gebruik van de gelegenheid om een zienswijze in te dienen. Wij willen daarbij focussen op het gebied van de stemverdeling en de uitbreiding naar nieuwe terreinen.

Toelichting:

1. Stemverdeling

In de huidige tekst staat dat een meerderheid van gemeenten + 50% van alle inwoners nodig is om een voorstel te accorderen. In de praktijk betekent dit dat alleen de vier grootste gemeenten de inwonersdrempel halen. Kleine gemeenten kunnen samen dan nooit constructief meedoen. Wij stellen een meerderheid van gemeenten + 40% voor. Bij dit percentage:

- Vallen smalle coalities af,
- Kunnen grote gemeenten niet alleen domineren,
- Moeten coalities dus breed zijn (groot én klein).

In de bijlage op dit amendement staat een berekening op inwonersaantallen, waarop we deze 40% gebaseerd hebben.

2. Uitbreiding naar nieuwe terreinen

De regeling geeft het Dagelijks Bestuur ruimte om uitvoeringsprogramma's te starten. Eens per vier jaar hebben raden de gelegenheid hier zienswijzen op in te dienen, evenals op de jaarlijkse begroting. Via artikel 5.f. kan het samenwerkingsverband ook inspelen op nieuwe ontwikkelingen. Dit alles klinkt pro-actief en flexibel maar kan ook betekenen dat er nieuwe beleidsterreinen onder de GR komen zonder dat de raden daar expliciet invloed op hebben.



Wij willen hier in een zienswijze nadrukkelijk aandacht voor vragen.

Wij beseffen dat de eerste insteek van het openbaar lichaam is om in goede onderlinge afstemming tot overeenstemming te komen. De stemverdeling is voor die gevallen waarin dit niet lukt. Wij hebben vertrouwen in een goede samenwerking binnen de regio, maar wij wensen wel een goed vangnet voor die gevallen wanneer we er samen niet vanzelf uitkomen. Met een meerderheid van alle gemeenten en 40% van alle inwoners zien wij een goed compromis dat beter recht doet aan de kleinere gemeenten, zonder de grotere gemeenten te benadelen.

Bijlage: scenarioberekening stemverdeling

Hoogachtend,

De griffier

P. Mol

De voorzitter

J. van Bergen



Gemeente Mook en Middelaar

B Postadres: Postbus 200, 6585 ZK MOOK
Bezoekadres: Raadhuisplein 6 Mook
Telefoon: (024) 696 91 11
E-mail: gemeente@mookenmiddelaar.nl
Internet: www.mookenmiddelaar.nl

Gemeente Venlo
T.a.v Regio Noord Limburg
Postbus 3434
5902 RK Venlo

Uw kenmerk: -
Uw brief van: 23 mei 2025
Ons kenmerk: 264078
Inlichtingen: [REDACTED]
Telefoon: (024) 696 91 11
Afdeling: Bedrijfsvoering
Datum: 4 juli 2025
Onderwerp: Zienswijze ontwerpregeling openbaar lichaam Regio Noord Limburg

Geachte heer/mevrouw,

Op 23 mei 2025 ontvingen van u de ontwerpregeling voor de oprichten van een openbaar lichaam ten behoeve van de samenwerking in de regio Noord Limburg met het verzoek hierop respectievelijk vóór 17 september 2025 te reageren.

Ten eerste spreken wij onze waardering uit voor de verrichte werkzaamheden ten aanzien van de ontwerpregeling en de manier waarop u er in bent geslaagd om alle in de diverse stappen van het proces opgehaalde input in de ontwerpregeling te verwerken.

Wij vinden het een goede zaak dat de bestaande samenwerking met voorliggende regeling wordt geformaliseerd en kunnen ons in algemene zin vinden in de ontwerpregeling. Hierdoor wordt de samenwerking meer transparant waardoor onze raad zijn kaderstellende en controlerende taak kan uitvoeren. Mede gezien het feit dat wij veel tijd kwijt zijn aan het samenwerken in verschillende regio's is het daarnaast voor ons van meerwaarde dat de samenwerkingsverbanden waaraan wij deelnemen slagkrachtig zijn, zodat zij in staat zijn de door de gemeenten aan hen toebedeelde taken met alleen de noodzakelijke lokale ondersteuning uit te voeren.

Wij willen ons graag een volwaardige partner tonen in de samenwerking Noord Limburg en ondersteunen het feit dat door de oprichting van een openbaar lichaam gemeenten worden gestimuleerd om collectief eigenaarschap uit te oefenen. Wel hebben wij met uw regio maatwerkafspraken gemaakt over de manier waarop wij hier invulling aan geven, gezien het feit dat wij ook in andere regionale verbanden samenwerken, vaak zelfs op dezelfde beleidsterreinen. Het maken van maatwerkafspraken is in ons geval randvoorwaardelijk om een volwaardige en betrouwbare partner in de samenwerking te kunnen zijn.

In de regeling zijn een tweetal bepalingen opgenomen die ons inziens de gemaakte maatwerkafspraken bemoeilijken of onmogelijk maken. Wij vragen u deze punten aan te passen, of met een voorstel te komen over hoe op een andere manier hetzelfde doel bereikt kan worden. Concreet betreft het de volgende punten:

1. Artikel 8 lid 1d: Stimuleringsfondsen en investeringsfondsen

In dit lid wordt gesproken over een verplichte gemeentelijke bijdrage aan het stimuleringsfonds. Onze gemeente neemt op dit moment geen deel aan dit stimuleringsfonds.
Wij willen u verzoeken het woord 'verplichte' uit deze bepaling te verwijderen.

2. Artikel 26 lid 1: Bijdragen van de gemeenten

In dit lid wordt gesteld dat de kosten worden gedragen naar rato van het aantal inwoners. Met onze gemeente zijn hierover maatwerkafspraken gemaakt.

Wij willen u verzoeken in dit artikel duidelijk weer te geven dat de basis voor de deelnemersbijdrage het aantal inwoners vormt, maar dat met de begroting de uiteindelijke bijdrage wordt vastgesteld.

Wij kijken uit naar een vruchtbare voortzetting van onze samenwerking binnen de Regio Noord Limburg.

Met vriendelijke groet,

De raad van de gemeente Mook en Middelaar,

{{esl:Signer1:capture:size(200,50)}}

{{esl:Signer2:capture:size(200,50)}}

De griffier,
W. Huberts

De voorzitter,
I.M. van Dijk

Raadsbesluit

onderwerp Ontwerpbesluit Gemeenschappelijke Regeling
Regio Noord-Limburg
raadsvergadering d.d. 17 september 2025

ons kenmerk 461148
steller Concernstaf
telefoonnummer 14 077
contact www.venlo.nl/contact

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 3 juni 2025, registratienummer 461148;
gelet op artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

Ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college van burgemeester en wethouders van Venlo d.d. 3 juni 2025 inzake het treffen van het openbaar lichaam Regio Noord-Limburg per 1 januari 2026 geen zienswijze naar voren brengen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 september 2025.

De griffier

Ondertekend door Etienne Franken
op 17-09-2025

Etienne Franken

De voorzitter

Ondertekend door Antoin Scholten
op 18-09-2025

Antoin Scholten

College van Burgemeester en Wethouders
Raadhuisstraat 1
Postbus 500, 5800 AM Venray

In afschrift aan:
projectbureau Regio Noord-Limburg
Postbus 3434, 5902 RK Venlo

Griffie
Raadhuisstraat 1
Postbus 500, 5800 AM Venray
Telefoon (0478) 52 33 33
Telefax (0478) 52 32 22
E-mail gemeente@venray.nl
Internet www.venray.nl
KvK-nummer 14132389

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)
IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)
BIC BNGHNL2G

Datum 25 september 2025
Ons kenmerk
Pagina 1 van 3

Behandeld door Erwin Bongaerts
Datum uw brief
Uw kenmerk

Onderwerp Zienswijze ontwerpregeling Regio Noord-Limburg

Geacht college,

De raad van Venray heeft met belangstelling kennisgenomen van de ontwerpregeling openbaar lichaam Regio Noord-Limburg. Graag maakt de gemeenteraad van Venray gebruik van de gelegenheid om vóór 1 oktober 2025 een zienswijze in te dienen.

Opgemerkt wordt dat er door omstandigheden gekozen is voor een parallel proces: de oprichting van de gemeenschappelijke regeling enerzijds, en de herijking van de regiovisie anderzijds. Deze gang van zaken achten wij niet ideaal. Het was wenselijk geweest om dit regionale traject te starten met een inhoudelijke verkenning, waarin de gemeenschappelijke opgaven, prioriteiten en focus van onze regio centraal zouden staan. De bestuurlijke vormgeving en de keuze voor een passende entiteit zouden dan in een latere fase aan de orde zijn komen. Desondanks hechten wij er waarde aan om op constructieve wijze de ontwerpregeling te beoordelen.

Wij constateren dat de regeling in lijn is met de uniforme zienswijze die de Noord-Limburgse raden in 2024 gezamenlijk hebben ingebracht naar aanleiding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. De aanvullende waarborgen in de wet ter versterking van de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden zijn herkenbaar verwerkt in het ontwerp. Ook waarderen wij dat de tijdens de regionale raadsbijeenkomst van 16 april 2025 uitgesproken wens om een regionale raadsadviescommissie expliciet in de regeling op te nemen, daadwerkelijk is overgenomen.

Wij concluderen dan ook dat het ontwerp een stevige basis biedt voor een democratisch gelegitimeerde samenwerking in Noord-Limburg, waarin de positie van de gemeenteraden adequaat is geborgd.

Tevens onderstrepen wij het belang van de in artikel 16, lid 2, opgenomen regionale raadsadviescommissie. Deze commissie speelt een cruciale rol in het versterken van de democratische controle en de intergemeentelijke afstemming. Wij pleiten er daarom nadrukkelijk voor om de in december 2022 opgerichte raadswerkgroep Regionale Samenwerking actief te betrekken bij de vormgeving van deze commissie.

De werkgroep, waarin raadsleden uit alle acht Noord-Limburgse gemeenteraden zitting hebben, zal zich de komende maanden verdiepen in de werking van soortgelijke commissies in andere regio's. De inzichten die daaruit voortkomen, bieden waardevolle aanknopingspunten voor de inrichting en werkwijze van onze eigen regionale raadsadviescommissie. Wij verzoeken u dan ook deze kennis actief te benutten bij de verdere uitwerking van de raadsadviescommissie. Daarbij vragen wij u tevens om te onderzoeken of integratie van de raadsadviescommissie in de bestaande raadswerkgroep mogelijk is, dan wel op welke wijze een stevige en structurele verbinding tussen beide organen tot stand kan worden gebracht. In dit licht is een afvaardiging van 2 personen per raad plus een eventuele vervanger wellicht een logische optie.

Verder willen we het volgende aandachtspunt meegeven. Bij de te behartigen openbare belangen onder artikel 4 wordt onder andere beleidsafstemming tussen gemeenten benoemd. De vraag is hoe een dergelijk breed geformuleerd belang zich verhoudt tot andere platforms voor regionale samenwerking/afstemming zoals de Regionale Energiestrategie Noord- en Midden-Limburg. Hier ontstaat mogelijk een risico op onduidelijke of overlappende taken.

Voorts wordt opgemerkt dat in artikel 39 van de ontwerpregeling is opgenomen dat de regeling wordt geëvalueerd indien ten minste twee deelnemers hierom verzoeken. Omdat het een nieuwe regeling betreft, wordt geadviseerd om in elk geval een eerste evaluatiemoment vast te leggen in eerdergenoemd artikel. We stellen voor deze evaluatie in 2028 te laten plaatsvinden.

Tot slot verzoeken wij u om onze zienswijze ter kennis te brengen van de overige colleges en ons schriftelijk en gemotiveerd te informeren over uw beoordeling van deze zienswijze en eventuele vervolgstappen.

Namens de gemeenteraad van Venray,

de raadsgriffier,



S.B.

S.A. Boere

Retouradres Postbus 7088, 5980 AB Panningen

Geadresseerde College van burgemeester en wethouders gemeente Peel en Maas

Wilhelminaplein 1
5981 CC Panningen
T (077) 306 66 66
E info@peelenmaas.nl
www.peelenmaas.nl

Datum 30 september 2025
Zaak 1894/2025/3129081
Document 1894/2025/3238189
Uw kenmerk
Onderwerp Zienswijze ontwerp gemeenschappelijke regeling

Contactpersoon
E. Apeldoorn-Feijts
Raadsgriffier

Geachte college van burgemeester en wethouders,

Met belangstelling hebben wij kennisgenomen van het ontwerp van de Gemeenschappelijke Regeling Regio Noord-Limburg, zoals door uw college aan ons is voorgelegd in het kader van artikel 1, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Graag maken wij van de gelegenheid gebruik om vóór 1 oktober 2025 een zienswijze in te dienen.

Eerder hebben wij al aangegeven dat het wenselijk was geweest dit regionale traject te starten met een inhoudelijke verkenning, waarin de gemeenschappelijke opgaven, prioriteiten en focus van onze regio centraal zouden staan. De bestuurlijke vormgeving en de keuze voor een passende entiteit zouden wat ons betreft pas in een latere fase aan de orde moeten komen. Door omstandigheden is echter gekozen voor een parallel proces: de oprichting van de gemeenschappelijke regeling meer specifiek: een openbaar lichaam enerzijds, en de herijking van de regiovisie anderzijds. Deze gang van zaken achten wij niet ideaal. Desondanks voelen wij ons verantwoordelijk om, samen met de overige gemeenteraden in Noord-Limburg, een constructieve bijdrage te leveren aan het regionale proces.

Vanuit deze constructieve houding hebben wij het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling beoordeeld, met bijzondere aandacht voor de positie van de gemeenteraden. Wij constateren dat de regeling in lijn is met de uniforme zienswijze die de Noord-Limburgse raden in 2024 gezamenlijk hebben ingebracht naar aanleiding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. De aanvullende waarborgen in de wet ter versterking van de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden zijn herkenbaar verwerkt in het ontwerp. Ook waarderen wij dat de tijdens de regionale raadsbijeenkomst van 16 april 2025 uitgesproken wens om een regionale raadsadviescommissie expliciet in de regeling op te nemen, daadwerkelijk is overgenomen.

Wij concluderen dan ook dat het ontwerp een stevige basis biedt voor een democratisch gelegitimeerde samenwerking in Noord-Limburg, waarin de positie van de gemeenteraden adequaat is geborgd.

Tevens onderstrepen wij het belang van de in artikel 16, lid 2, opgenomen regionale raadsadviescommissie. Deze commissie speelt een cruciale rol in het versterken van de democratische controle en de intergemeentelijke afstemming. Wij pleiten er daarom nadrukkelijk voor om de in december 2022 opgerichte raadswerkgroep Regionale Samenwerking actief te betrekken bij de vormgeving van deze commissie.

De werkgroep, waarin raadsleden uit alle acht Noord-Limburgse gemeenteraden zitting hebben, zal zich de komende maanden verdiepen in de werking van soortgelijke commissies in andere regio's. De inzichten die daaruit voortkomen, bieden waardevolle aanknopingspunten voor de inrichting en werkwijze van onze eigen regionale raadsadviescommissie. Wij verzoeken u dan ook deze kennis actief te benutten bij de verdere uitwerking van de raadsadviescommissie. Daarbij vragen wij u tevens om te onderzoeken of integratie van de raadsadviescommissie in de bestaande raadswerkgroep mogelijk is, dan wel op welke wijze een stevige en structurele verbinding tussen beide organen tot stand kan worden gebracht.

Tot slot verzoeken wij u om onze zienswijze ter kennis te brengen van de overige colleges en ons schriftelijk en gemotiveerd te informeren over uw beoordeling van deze zienswijze en eventuele vervolgstappen.

Met vriendelijke groet,

Namens de gemeenteraad van Peel en Maas,


De griffier,
drs. E.J.C. Apeldoorn-Feijts


De voorzitter,
B.C.M. Vostermans

raadsbesluit

Bijlage van gemeentebladnummer 2025.063.

De raad van de gemeente Horst aan de Maas;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 3 juni 2025,
gemeentebladnummer 2025.063;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t :

geen zienswijze in te dienen tegen de ontwerp-regeling Openbaar Lichaam Regio Noord-Limburg

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 oktober 2025.

De raad voornoemd,

De voorzitter,



drs. R.F.I. Palmen

De griffier,



mr. R.J.M. Poels

Concept-Nota van Zienswijzen

Gemeenschappelijke regeling Regio Noord-Limburg

Colleges van Burgemeester en Wethouders van

Beesel

Bergen

Gennep

Horst aan de Maas

Mook en Middelaar

Peel en Maas

Venlo

Venray

Inleiding

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar, Peel en Maas, Venlo en Venray hebben de gemeenteraden van voornoemde gemeenten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen omtrent de ontwerp-regeling 'Openbaar Lichaam Regio Noord-Limburg'. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door de gemeenteraden van Bergen, Gennep, Mook en Middelaar, Peel en Maas, en Venray. De gemeenteraden van Beesel, Horst aan de Maas en Venlo hebben geen gebruik gemaakt van deze gelegenheid.

Middels deze nota van zienswijzen reflecteren de colleges in de Regio Noord-Limburg op de ontvangen zienswijzen. In sommige gevallen heeft de zienswijze geleid tot een aanpassing van de regeling; in andere gevallen wordt er aanvullende uitleg bij een bepaling gegeven. In een enkel geval wordt gemotiveerd waarom een zienswijze niet is overgenomen.

In voorliggende nota wordt niet uitvoerig gereageerd op de integrale zienswijzen, maar wordt volstaan met een reactie op de concrete wensen en/of bedenkingen die door de gemeenteraden geuit zijn.

Algemene strekking zienswijzen

De algemene strekking van de ontvangen zienswijzen is overwegend positief van aard. Diverse gemeenteraden merken op dat de ontwerp-regeling in lijn is met de uniforme zienswijze die de Noord-Limburgse raden in 2024 gezamenlijk hebben ingebracht naar aanleiding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Daarbij is ook opgemerkt dat de aanvullende wettelijke waarborgen ter versterking van de kaderstellende controlerende rol van gemeenteraden herkenbaar zijn verwerkt. Wij constateren dat hiermee een vruchtbare basis voor samenwerking in de Regio Noord-Limburg voorligt. Niet alleen bij de acht colleges die de ontwerp-regeling hebben vastgesteld, maar zeker ook bij de gemeenteraden onderling. Het verloop van de gezamenlijke raadsbijeenkomsten gaf hier ook blijk van.

Reactie op zienswijzen, geclusterd per onderwerp

Diverse zienswijzen vertonen een thematische overlap. Om het overzicht te bewaken worden de reacties op deze zienswijzen daarom geclusterd behandeld, met vervolgens een bestuurlijke duiding of een conclusie over een eventuele aanpassing.

Regionale raadsadviescommissie versus agendacommissie

De regionale raadsadviescommissie komt in meerdere zienswijzen aan bod. Zo geven de gemeenteraden van Peel en Maas en Venray aan dat deze commissie een cruciale rol kan spelen in het versterken van de democratische controle en de intergemeentelijke samenwerking. Beide raden pleiten er nadrukkelijk voor om de in december 2022 opgerichte raadswerkgroep Regionale Samenwerking actief te betrekken bij de vormgeving van deze commissie. Verzocht wordt om de kennis van de raadswerkgroep actief te benutten bij de verdere uitwerking van de raadsadviescommissie. Daarbij is tevens de vraag gesteld om te onderzoeken of integratie van de raadsadviescommissie in de bestaande raadswerkgroep mogelijk is, dan wel op welke wijze een stevige en

structurele verbinding tussen beide organen tot stand kan worden gebracht. De gemeenteraad van Venray doet de specifieke suggestie om per raad 2 personen af te vaardigen plus een eventuele vervanger.

Een iets andere invalshoek komt tot uiting in de zienswijze van de gemeenteraad van Mook en Middelaar. De raad van Mook en Middelaar stelt dat de Wet gemeenschappelijke regelingen de mogelijkheid biedt tot het instellen van zowel een regionale adviescommissie als een regionale agendacommissie. De keuze voor een adviescommissie en/of een agendacommissie zou er een zijn die door de deelnemende gemeenteraden gemaakt dient te worden. Opgemerkt wordt dat de ontwerp-regeling enkel voorziet in een adviescommissie. De raad van Mook en Middelaar is van mening dat de raden die deelnemen aan de het openbaar lichaam Regio Noord-Limburg hierover een weloverwogen keuze moeten kunnen maken, en verzoekt dan ook deze keuze tussen een advies- en/of agendacommissie voor te leggen.

Reactie

Anders dan de gemeenteraad van Mook en Middelaar stelt, biedt de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) geen mogelijkheid tot het instellen van zowel een regionale adviescommissie als een regionale agendacommissie. Enkel de regionale adviescommissie kent een wettelijke grondslag. Een regionale agendacommissie is enkel mogelijk op basis van onderlinge, informele afspraken. De wet verzet zich evenwel niet tegen dergelijke informele afspraken, maar van een officieel gremium met bevoegdheden richting een algemeen of dagelijks bestuur is dan geen sprake. Om deze reden komt een agendacommissie niet voor in de ontwerp-regeling. Als de gemeenteraad van Mook en Middelaar voorstellen zou willen doen om een regionale agendacommissie te vormen, dan is daar geen bepaling in de uiteindelijke regeling voor nodig. Dit deel van de zienswijze van Mook en Middelaar nemen we daarom niet over.

Specifiek ten aanzien van een (formeel) gemeenschappelijke raadsadviescommissie geldt conform dat het (nog aan te wijzen) algemeen bestuur van het (nog op te richten) openbaar lichaam een gemeenschappelijke adviescommissie in op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten *gezamenlijk*. In de ontwerp-regeling is al geanticipeerd op de mogelijke instelling van deze commissie, maar dan moeten wel alle gemeenteraden verzoeken om instelling van deze commissie. Unanimiteit is een vereiste. De vraag of uw raden een gemeenschappelijke adviescommissie wensen in te stellen wordt voorgelegd op hetzelfde moment als waarop u wordt gevraagd om toestemming aan uw colleges te geven om tot daadwerkelijke oprichting van het openbaar lichaam over te gaan.

Wij nemen daarbij uw nadrukkelijke verzoek over om de in december 2022 opgerichte raadswerkgroep Regionale Samenwerking te betrekken bij het regelen van de bevoegdheden, de taken en de werkwijze van de commissie. Alle raden als geheel krijgen, voordat de raadsadviescommissie wordt ingesteld door het algemeen bestuur, op basis van de Wgr nog de mogelijkheid om wensen en bedenkingen met betrekking tot de bevoegdheden, taken en werkwijze van de commissie kenbaar te maken. Voorafgaand aan dit formele traject zullen wij sonderen bij de regionale raadswerkgroep. De afvaardiging per raad, met eventuele vervangingsmogelijkheden, kan dan ook aan de orde komen. Deze toezegging vereist geen aanpassing van de ontwerp-regeling.

Stimuleringsfonds

De gemeenteraad van Mook en Middelaar merkt op dat er in artikel 8 lid 1 sub d van de ontwerp-regeling wordt gesproken over een verplichte gemeentelijke bijdrage aan het stimuleringsfonds. De gemeenteraad merkt echter terecht op dat Mook en Middelaar op dit moment niet deelneemt aan het stimuleringsfonds. Verzocht wordt daarom om het woord ‘verplicht’ uit desbetreffende bepaling te verwijderen.

Reactie

Het klopt dat Mook en Middelaar niet deelneemt aan het Investeringsfonds. De zienswijze wordt daarom overgenomen. Het woord ‘verplicht’ wordt geschrapt in de regeling.

Financiële bijdrage

De gemeenteraad van Mook en Middelaar constateert dat in artikel 26 lid 1 van de ontwerp-regeling wordt gesteld dat de kosten van de samenwerking worden gedragen naar rato van het aantal inwoners. Opgemerkt wordt dat er op dit moment financiële maatwerkafspraken gelden met de gemeente Mook en Middelaar. Deze afspraken houden verband met de dubbele oriëntatie van de gemeente Mook en Middelaar naar enerzijds de regio Nijmegen en anderzijds de regio Noord-Limburg. Verzocht wordt om in dit artikel duidelijk weer te geven dat de basis voor de deelnemersbijdrage weliswaar het aantal inwoners is, maar dat pas bij de begroting de uiteindelijke bijdrage wordt vastgesteld.

Reactie

De berekeningsgrondslag voor de financiële bijdragen is gebaseerd op het inwoneraantal volgens het CBS op een peildatum (1 januari van het jaar voorafgaand). In artikel 26 lid 2 is echter opgenomen dat in de begroting wordt aangegeven welke bijdragen de deelnemers, afzonderlijk of tezamen, verschuldigd zijn voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft. De zienswijze roept daarmee feitelijk op tot iets wat al in de regeling staat. Desalniettemin is ter verduidelijking aan artikel 26 lid 1 toegevoegd dat de kosten van het samenwerkingsverband ‘in beginsel’ worden gedragen naar rato van het aantal inwoners.

Beleidsafstemming

De gemeenteraad van Venray geeft het volgende aandachtspunt mee. Bij de te behartigen openbare belangen onder artikel 4 wordt onder andere beleidsafstemming tussen gemeenten benoemd. De vraag van de gemeenteraad van Venray is hoe een dergelijk breed geformuleerd belang zich verhoudt tot andere platforms voor regionale samenwerking/afstemming zoals bijvoorbeeld de Regionale Energiestrategie Noord- en Midden-Limburg. De gemeenteraad van Venray ziet hier mogelijk een risico op onduidelijke of overlappende taken ontstaan.

Reactie

Het is inderdaad mogelijk dat er thematische overlap ontstaat tussen de inhoud van het op te richten openbaar lichaam en andere vormen van regionale samenwerking of afstemming. Dat er inhoudelijke overlap mogelijk is, is ook niet volledig te voorkomen: in verschillende samenstellingen, maken we deel uit van verschillende samenwerkingsverbanden. De beleidsafstemming binnen de regio Noord-Limburg is het een vertrekpunt voor afstemming in andere samenwerkingsverbanden die de schaal van onze regio overstijgen.

Het mogelijke risico op onduidelijke of overlappende taken zien wij in mindere mate. De taken en bevoegdheden van het openbaar lichaam zijn gedefinieerd in de artikelen 5 en 6 van ontwerp-regeling. In samenhang is daarmee getrapt duidelijk waarom de regio meerwaarde heeft (openbaar belang, artikel 4), welk takenpakket daar bij hoort (artikel 5) en welke bevoegdheden het openbaar lichaam van de gemeenten krijgt (artikel 6).

Evaluatie

De gemeenteraad van Venray merkt op dat in artikel 39 van de ontwerp-regeling is opgenomen dat de regeling wordt geëvalueerd indien ten minste twee deelnemers hierom verzoeken. Omdat het een nieuwe regeling betreft, adviseert de gemeenteraad van Venray om in elk geval een eerste evaluatiemoment vast te leggen in eerdergenoemd artikel. De gemeenteraad van Venray stelt voor deze evaluatie in 2028 te laten plaatsvinden.

Reactie

Een evaluatie halverwege de bestuursperiode 2026-2030 zou van toegevoegde waarde kunnen zijn. Naar aanleiding van de zienswijze is de bepaling als volgt geredigeerd:

“De werking van de regeling zal voor het eerst twee jaar na oprichting van het samenwerkingsverband geëvalueerd worden, of in overige gevallen indien twee deelnemers hierom verzoeken. Het dagelijks bestuur zal dan een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voorleggen.”

Uitbreiding naar nieuwe terreinen

De gemeenteraad van Gennep stelt dat de ontwerp-regeling het dagelijks bestuur ruimte geeft om uitvoeringsprogramma's te starten. Eens per vier jaar hebben raden de gelegenheid hier zienswijzen op in te dienen, evenals op de jaarlijkse begroting. Via artikel 5.f. kan het samenwerkingsverband ook inspelen op nieuwe ontwikkelingen. Dit klinkt volgens de gemeenteraad van Gennep pro-actief en flexibel, maar zou volgens de raad ook kunnen betekenen dat er nieuwe beleidsterreinen onder de GR komen zonder dat de raden daar expliciet invloed op hebben.

Reactie

Er zit een gelaagdheid in de producten van het openbaar lichaam. Kaderstelling door de gemeenteraden vindt allereerst plaats door vaststelling van de regiovisie. Deze visie normeert de inhoud van het samenwerkingsverband. Het uitvoeringsprogramma is ondergeschikt aan de regiovisie en vormt de concrete vertaling naar de uitvoering. Het

uitvoeringsprogramma is daarmee in reikwijdte beperkt door de raden vastgestelde inhoud van de regiovisie. De jaarlijkse begroting is daarop een verdere vertaling van de regiovisie en het uitvoeringsprogramma naar jaarschijven. Het is dus niet aan de orde dat er nieuwe beleidsterreinen onder de regeling gehangen worden zonder dat de raden hier expliciet invloed op hebben. Er wordt om deze reden geen aanleiding gezien om de regeling naar aanleiding van deze zienswijze te herzien.

Stemverhoudingen

De gemeenteraden van Bergen en Gennep hebben een zienswijze geformuleerd met betrekking tot de stemverhoudingen. De gemeenteraad van Bergen constateert dat bij besluitvorming gestreefd wordt naar consensus, hetgeen ook wordt onderschreven. Als ten aanzien van een agendapunt geen consensus kan worden bereikt, wordt het betrokken agendapunt echter aangehouden tot de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur. In die vergadering vindt de besluitvorming plaats op basis van een gekwalificeerde meerderheid van stemmen, waarbij er sprake dient te zijn van een gewone meerderheid van stemmen van het ter vergadering aantal aanwezige leden (one man, one vote) en het aantal aanwezige leden dat vóór het voorstel stemt, gezamenlijk minimaal 50% van het inwonertal van de deelnemende gemeenten dient te vertegenwoordigen. De gemeenteraad van Bergen heeft hier meer moeite mee en ziet graag een onderbouwing van de noodzaak voor het toevoegen van deze bepaling.

De zienswijze van de gemeenteraad van Gennep doet met betrekking tot de stemverhouding in het algemeen bestuur de concrete suggestie om de gekwalificeerde meerderheid als volgt te wijzigen: naar een meerderheid van gemeenten (one man, one vote) die samen minimaal 40% van het inwonertal van de deelnemende gemeenten dient te vertegenwoordigen.

Reactie

De door de gemeenteraad van Bergen gevraagde motivering is gelegen in het feit dat verschillende colleges een ander vertrekpunt hadden met betrekking tot de gewenste stemverhoudingen. Dit vertrekpunt varieerde van one man, one vote tot stemrecht naar rato van financiële bijdrage. Een andere afweging was de ondergrens voor een meerderheid: een gewone meerderheid, een gekwalificeerde meerderheid of zelfs unanimiteit. De colleges hebben elkaar gevonden in het streven naar unanimiteit, maar hebben daarbij wel een terugvalscenario met elkaar afgesproken. Als unanimiteit in voorkomende gevallen niet haalbaar is, dan wordt er in een volgende vergadering van het algemeen bestuur gestemd. De gehanteerde stemverhouding is door alle colleges akkoord bevonden: in het algemeen bestuur is eenieder gelijkwaardig, maar een besluit kan pas worden genomen als er in het algemeen bestuur een gewone meerderheid (de helft plus één) is en het besluit indirect wordt gedragen door een meerderheid van het inwoneraantal in Noord-Limburg. Hiermee wordt recht gedaan aan de onderlinge getalsverhoudingen, zonder dat er een overheersende dominantie voor de grote gemeenten ontstaat: er zijn altijd vijf van de acht leden van het algemeen bestuur nodig. Daarmee is in de woorden van de zienswijze van de gemeenteraad van Gennep naar ons oordeel geborgd dat smalle coalities afvallen, grote gemeenten niet alleen kunnen

domineren en moeten coalities altijd voldoende breed zijn. Er wordt om deze reden geen aanleiding gezien om de afgesproken stemverhouding te heroverwegen.

Budgetrecht

De gemeenteraad van Bergen ziet in de ontwerp-regeling in artikel 26, lid 5 de plicht van de gemeente verwoord om ervoor te zorgen dat de GR over voldoende middelen beschikt om aan al haar verplichtingen te kunnen voldoen. De gemeenteraad van Bergen gaat er van uit dat bij een aanmerkelijke toename van financiële ambities ten opzichte van de huidige regiobegroting, de gemeente Bergen het recht behoudt af te zien van financiële participatie aan deze aanvullende ambitie.

Reactie

Een bepaling als artikel 26 lid 5 komt voor in vrijwel alle gemeenschappelijke regelingen. Een dergelijke bepaling geeft uiting aan het uitgangspunt dat gemeenten samen verantwoordelijk zijn voor het slagen van de onderlinge samenwerking. Een eenzijdig recht om af te zien van financiële participatie verzet zich tegen dit uitgangspunt. Hoewel geen uitzonderingspositie opgenomen kan worden in de ontwerp-regeling, wordt net zoals elke gemeenteraad ook Bergen jaarlijks in de gelegenheid gesteld te besluiten over begroting/jaarrekening. Daarbij kunnen kanttekeningen meegegeven worden in geval aanvullende financiële middelen gevraagd worden. Middels deze zienswijze kan de gemeenteraad ook materiële kaders stellen aan de inbreng van het college van Bergen en daarmee aan de inzet van het lid van het algemeen bestuur uit Bergen. Er wordt naar aanleiding van deze zienswijze geen reden gezien om de regeling te wijzigen. Het is aan alle gemeenten gezamenlijk om ervoor te waken dat de financiële ambities van de regio binnen normale proporties blijven.

In het licht van de financiën moet, wellicht ten overvloede, worden opgemerkt dat een substantiële toename van de begroting pas aan de orde zou zijn als de regionale samenwerking inhoudelijk wordt verbreed. In dat geval zijn de gemeenteraden per definitie besluitvormend aan zet.

De colleges van de gemeenten Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar, Peel en Maas, Venlo en Venray,

overwegende dat:

- de regio Noord-Limburg de afgelopen jaren belangrijke stappen heeft gezet in het vergroten van de regionale samenwerking;
- de raden van de gemeenten Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar, Peel en Maas, Venlo en Venray in 2020 daartoe de 'Regiovisie Noord-Limburg 2040' hebben vastgesteld en voornoemde Regiovisie is vertaald in een uitvoeringsprogramma met concrete opgaven en middelen;
- op basis van deze gezamenlijke koers twee Regio Deals (I en II) en een regionale investeringsagenda zijn overeengekomen met het Rijk en de provincie Limburg, waarmee een totale publieke waarde van circa €95 miljoen is gemobiliseerd;
- de colleges van de gemeenten Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar, Peel en Maas, Venlo en Venray reeds in 2019 een bestuursconvenant zijn overeengekomen over de hoofdlijnen van de samenwerking, de organisatie, de uitvoering, de financiële aspecten, de monitoring en de evaluatie van de Regiovisie, het Uitvoeringsprogramma, de Regio Deals en de Investeringsagenda;
- het college en de burgemeester van de gemeente Venlo feitelijk en juridisch optreden als penvoerder, kassier en vertegenwoordiger van de samenwerking en een mandaat, volmacht en machtiging heeft om namens het college en de burgemeester van de overige deelnemers besluiten te nemen, privaatrechtelijke rechtshandelingen, en feitelijke handelingen te verrichten ter uitvoering van besluiten die worden genomen op de wijze zoals is bepaald in het bestuursconvenant, of op basis van besluiten die genomen zijn door het burgemeestersoverleg van de regio;
- het vanuit het oogpunt van collectief eigenaarschap, het bereiken van rechtmatigheid en transparantie, democratische legitimiteit (vooral met inbegrip van de raden) en het vergroten van de regionale slagkracht nu opportuun is om qua inhoud en vorm een volgende stap te zetten in de samenwerking binnen de regio Noord-Limburg;
- de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen extra waarborgen biedt om de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden te versterken ten opzichte van een openbaar lichaam;

en gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet,

BESLUITEN:

ieder voor zover het hun eigen bevoegdheden betreft,

de gemeenschappelijke regeling Regio Noord-Limburg met ingang van 1 januari 2026 te treffen, waardoor deze als volgt komt te luiden:

REGIO NOORD-LIMBURG

HOOFDSTUK 1 – ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. college: een college van burgemeester en wethouders van een deelnemer;
- b. deelnemende gemeente(n): de gemeenten Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar, Peel en Maas, Venlo en Venray;
- c. deelnemer: een college dat deelneemt aan deze gemeenschappelijke regeling;
- d. gedeputeerde staten: het college van gedeputeerde staten van de provincie Limburg;
- e. investeringsfonds: fonds voor de investering in concrete projecten die passen bij de thema's van het uitvoeringsprogramma, eventueel in combinatie met middelen van andere overheden en private partijen;
- f. raad: de gemeenteraad van een deelnemende gemeente;
- g. regeling: de onderhavige gemeenschappelijke regeling Regio Noord-Limburg;
- h. regiovisie: de Regiovisie 2040, dan wel de meest actuele versie daarvan, welke is vastgesteld door de raden van de deelnemende gemeenten;
- i. samenwerkingsverband: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van deze regeling;
- j. stimuleringsfonds: fonds dat middels cofinanciering het stimuleren en/of aanjagen van projecten van derden die de economische structuur in de regio versterken en die passen binnen de kaders van het uitvoeringsprogramma, tot doel heeft;
- k. thema: de in het uitvoeringsprogramma door de gemeenten benoemde maatschappelijke thema's waarop structureel wordt samengewerkt;
- l. uitvoeringsprogramma: programma waarin de Regiovisie wordt uitgewerkt en waarin de activiteiten van het samenwerkingsverband, alsmede de benodigde financiële en personele middelen, worden aangegeven;
- m. wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2 Openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd "Gemeenschappelijke regeling Regio Noord-Limburg".
2. Het openbaar lichaam bezit rechtspersoonlijkheid en is gevestigd in de gemeente Venlo.

Artikel 3 Bestuursorganen

1. Het samenwerkingsverband kent de volgende bestuursorganen:
 - a. het algemeen bestuur;
 - b. het dagelijks bestuur;
 - c. de voorzitter.
2. De bestuursorganen kunnen zich in hun taakuitoefening laten bijstaan door commissies van advies en bestuurscommissies als bedoeld in artikel 16 en 17 van deze regeling.

HOOFDSTUK 2 – OPENBAAR BELANG, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN VAN DE REGIO NOORD-LIMBURG

Artikel 4 Te behartigen openbaar belang

De regeling wordt getroffen in het belang van:

- het op interregionaal, nationaal en internationaal niveau positioneren, handhaven en uitbouwen van het profiel van de regio Noord-Limburg als gezondste regio;
- het creëren van een optimale, regionale (beleids)afstemming tussen de gemeenten;

- het stimuleren van het vestigings- en verblijfsklimaat voor inwoners en bedrijven in de regio Noord-Limburg;
- het organiseren van een adequate vorm van samenwerking tussen overheid en maatschappelijke partners ter behartiging van de gezamenlijke belangen op de thema's zoals die nader worden uitgewerkt in het uitvoeringsprogramma.

Artikel 5 Taken

Het samenwerkingsverband heeft de volgende taken:

- a. het uitvoeren van de Regiovisie;
- b. het op basis van de Regiovisie vaststellen van een uitvoeringsprogramma;
- c. het organiseren van de inzet van de gemeenten op de thema's van het uitvoeringsprogramma;
- d. het gezamenlijk optrekken op de thema's van het uitvoeringsprogramma naar de provincie Limburg, Rijksoverheid, Europese en nationale instellingen, bedrijven en overheden;
- e. het regisseren van de uitvoering en monitoren van de opgaven uit het uitvoeringsprogramma;
- f. het signaleren van en inspelen op ontwikkelingen die van meerwaarde zijn voor de regio Noord-Limburg;
- g. het faciliteren van overleg, kennisdeling en ontmoeting in de regio;
- h. het optreden als kassier van de Regio Deal(s) met het Rijk en de Investeringsagenda met de provincie Limburg;
- i. het beheren en inzetten van investerings- en stimuleringsfondsen binnen de thema's van het uitvoeringsprogramma.

Artikel 6 - Bevoegdheden

1. De deelnemers dragen geen bevoegdheden over aan het samenwerkingsverband, met uitzondering van de bevoegdheid van de colleges tot:
 - a. het vaststellen van subsidieregelingen voor investerings- en stimuleringsfondsen en het op basis daarvan verlenen van subsidies, en;
 - b. het vaststellen en actualiseren van een uitvoeringsprogramma.
2. De bevoegde organen van de deelnemende gemeenten verlenen ieder afzonderlijk de voor de uitvoering van deze regeling benodigde mandaten, volmachten en machtigingen aan het samenwerkingsverband.

HOOFDSTUK 3 – NADERE UITWERKING TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

Artikel 7 Uitvoeringsprogramma

1. Het algemeen bestuur stelt na aanvang van een nieuwe bestuursperiode een uitvoeringsprogramma vast voor een periode van vier jaren, waarin wordt vastgelegd:
 - het gezamenlijke toekomstbeeld van de regio;
 - de thema's waarop wordt samengewerkt, alsmede de van het toekomstbeeld afgeleide strategie op de thema's;
 - de regionale opgaven, die op de thema's in gezamenlijkheid worden opgepakt en door de gemeenten worden uitgevoerd.
2. Het uitvoeringsprogramma is voorts richtinggevend bij het bovenregionaal positioneren van de regio Noord-Limburg.

Artikel 8 Stimuleringsfondsen en investeringsfondsen

1. Voor het stimuleringsfonds geldt het volgende:

- a. het stimuleringsfonds strekt tot cofinanciering van projecten van derden, die bijdragen aan de economische structuurversterking van de regio en die passen binnen de kaders van de Regiovisie en het uitvoeringsprogramma;
 - b. het stimuleringsfonds kan behalve als projectfinanciering in voorkomende gevallen ook ingezet worden als programmafinanciering;
 - c. het algemeen bestuur stelt voor de wijze van verdeling van de beschikbare middelen een subsidieregeling vast;
 - d. het stimuleringsfonds wordt gevoed door een **verplichte** gemeentelijke bijdrage op basis van het inwonertal van de deelnemende gemeenten van het jaar, voorafgaand aan dat, waarvoor de bijdrage verschuldigd is en door eventuele bijdragen van derde partijen. Artikel 1 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing;
 - e. de bijdrage wordt jaarlijks bij de vaststelling van de begroting voor het daaropvolgende begrotingsjaar vastgesteld door het algemeen bestuur.
2. Voor investeringsfondsen geldt, in afwijking van lid 1, het volgende:
- a. het algemeen bestuur stelt voor de inrichting, beheer en voor de wijze van verdeling van de beschikbare middelen van een investeringsfonds een subsidieregeling vast;
 - b. Onverminderd de bevoegdheid om voor de voeding van een investeringsfonds jaarlijks de bijdrage vast te stellen bij de vaststelling van de begroting voor het daaropvolgende begrotingsjaar, is het dagelijks bestuur bevoegd om voor de voeding van het fonds samenwerkingsovereenkomsten met de deelnemende gemeenten en derden te sluiten.

HOOFDSTUK 4 – HET ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 9 Samenstelling en zittingsduur

1. Iedere deelnemer wijst uit zijn eigen midden één lid aan als lid van het algemeen bestuur, alsmede diens plaatsvervanger.
2. De leden van het algemeen bestuur van deze regeling hebben zitting gedurende dezelfde periode als de zittingsduur van de colleges. Indien zij in de nieuwe zittingsperiode opnieuw deel uitmaken van het college kunnen zij terstond opnieuw worden aangewezen.
3. Het lidmaatschap eindigt zodra een lid ophoudt collegelid van de desbetreffende gemeente te zijn.
4. De leden van het algemeen bestuur, die tussentijds ontslag nemen, stellen de voorzitter van het algemeen bestuur hiervan op de hoogte. Het ontslag gaat in zodra onherroepelijk in hun opvolging is voorzien.

Artikel 10 Werkwijze en vergaderorde

1. Het algemeen bestuur vergadert in beginsel zes maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig acht, of ten minste twee leden dit vragen onder schriftelijke opgave van de te behandelen onderwerpen.
2. De leden streven in hun besluitvorming naar consensus. Als ten aanzien van een agendapunt geen consensus kan worden bereikt, wordt het betrokken agendapunt aangehouden tot de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur. In die vergadering vindt de besluitvorming plaats op basis van een gekwalificeerde meerderheid van stemmen, waarbij:
 - (i) er sprake dient te zijn van een gewone meerderheid van stemmen van het ter vergadering aantal aanwezige leden. Ieder lid van het algemeen bestuur heeft in dat verband één stem, en;
 - (ii) het aantal aanwezige leden dat vóór het voorstel stemt, gezamenlijk minimaal 50% van het inwonertal van de deelnemende gemeenten dient te vertegenwoordigen. Voor de berekening van het aantal inwoners wordt uitgegaan van de door het Centraal Bureau voor de Statistiek opgemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende jaar.
3. Op de vergaderingen van het algemeen bestuur is artikel 22 van de wet van toepassing.

4. Het algemeen bestuur stelt voor zijn werkzaamheden een reglement van orde vast.

Artikel 11 Taken en bevoegdheden

1. Aan het algemeen bestuur behoren de taken en bevoegdheden toe die in de wet aan het algemeen bestuur zijn opgedragen, alsmede alle bevoegdheden die voorts in deze regeling aan dit orgaan worden opgedragen en niet aan het dagelijks bestuur of de voorzitter zijn opgedragen.
2. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen met uitzondering van de bevoegdheid tot:
 - a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 - b. het vaststellen van de jaarrekening;
 - c. het vaststellen van het uitvoeringsprogramma;
 - d. het vaststellen van een subsidieregeling;
 - e. het instellen van bestuurscommissies, en;
 - f. het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen passend binnen de te behartigen belangen, de taken en de bevoegdheden van het samenwerkingsverband dan wel het ontbinden van die rechtspersonen of het beëindigen van de deelneming.

HOOFDSTUK 5 – HET DAGELIJKS BESTUUR

Artikel 12 Samenstelling en zittingsduur

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee andere leden, allen door het algemeen bestuur uit zijn midden aan te wijzen.
2. De leden van het dagelijks bestuur treden af op de dag waarop zij aftreden uit het algemeen bestuur van de regeling. Zij kunnen, indien zij opnieuw zijn aangewezen tot lid van het algemeen bestuur, terstond opnieuw worden benoemd.
3. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid niet langer het vertrouwen geniet van het algemeen bestuur.
4. Tussentijds verlies van het lidmaatschap van het algemeen bestuur brengt direct het verlies van het lidmaatschap van het dagelijks bestuur met zich mee.
5. Een lid van het dagelijks bestuur kan te allen tijde ontslag nemen. Hij deelt zijn ontslag mee aan het algemeen bestuur en aan het college dat het aangaat. Het ontslag gaat in zodra onherroepelijk in de opvolging is voorzien.

Artikel 13 Werkwijze en vergaderorde

1. Het dagelijks bestuur vergadert in beginsel zes maal per jaar en verder zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt of tenminste één lid van het dagelijks bestuur zulks schriftelijk, onder opgave van de te behandelen onderwerpen verzoekt, in welk laatste geval de vergadering binnen twee weken plaatsvindt.
2. In de vergadering van het dagelijks bestuur hebben alle leden één stem.
3. Besluiten van de vergaderingen van het dagelijks bestuur vinden plaats op basis van gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen.
4. De artikelen 54, 56, 58 en 59 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.
5. Het dagelijks bestuur kan een of meer van zijn bevoegdheden opdragen aan een of meer van zijn leden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet.
6. Het dagelijks bestuur stelt voor zijn werkzaamheden een reglement van orde vast. Dit reglement wordt ter kennis gebracht van het algemeen bestuur.

Artikel 14 Taken en bevoegdheden

Tot de taken en de bevoegdheden van het dagelijks bestuur van de regeling behoren naast de bevoegdheden als genoemd in artikel 33b van de wet:

- a. het voorstaan van de belangen van het samenwerkingsverband bij andere overheden, instellingen en diensten waarmee, of personen met wie contact met het samenwerkingsverband van belang is;
- b. het beheer van activa en passiva van het samenwerkingsverband, waaronder het voorbereiden van de ontwerpbegroting en het opstellen van de voorlopige jaarrekening;
- c. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijke beheer en de boekhouding;
- d. het verlenen van subsidies, en;
- e. het aannemen, schorsen en ontslaan van personeel, dit met uitzondering van de secretaris.

HOOFDSTUK 6 – DE VOORZITTER

Artikel 15 Taken en bevoegdheden

1. De voorzitter wordt door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen.
2. Hij is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
3. Bij afwezigheid van de voorzitter wordt hij vervangen door een lid van het dagelijks bestuur, door dat bestuur aan te wijzen.
4. Hij tekent de stukken, die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan.
5. De voorzitter vertegenwoordigt het samenwerkingsverband in en buiten rechte. Hij kan de vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon.

HOOFDSTUK 7 – DE COMMISSIES

Artikel 16 Commissies van advies

1. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen commissies van advies instellen, zulks met inachtneming van artikel 24 en artikel 24a van de wet.
2. Het algemeen bestuur stelt op voorstel van de raden in ieder geval een raadsadviescommissie in die belast is met de advisering van het algemeen bestuur en van de raden. Artikel 24a van de wet is van toepassing op de raadsadviescommissie.

Artikel 17 Bestuurscommissies

1. Het algemeen bestuur kan commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen, voor zover deze niet zijn voorbehouden aan het algemeen bestuur.
2. Het algemeen bestuur gaat niet over tot het instellen van een commissie als bedoeld in het eerste lid dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten van dit voornemen op de hoogte zijn gesteld en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.
3. Het algemeen bestuur regelt, met inachtneming van artikel 25 van de wet, hun bevoegdheden en samenstelling.

HOOFDSTUK 8 – INLICHTINGEN, VERANTWOORDING EN ONTSLAG

Artikel 18 Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
3. Zij geven – tezamen dan wel afzonderlijk – aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of een of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen.
4. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.
5. Het bepaalde in het eerste tot en met het vierde lid is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

Artikel 19 Het dagelijks bestuur en algemeen bestuur ten opzichte van raden

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten alle informatie die de raden nodig hebben voor de uitvoering van hun taken.
2. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden worden verlangd.

Artikel 20 Leden algemeen bestuur ten opzichte van het college van burgemeester en wethouders

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft de deelnemer die dit lid heeft aangewezen met inachtneming van artikel 16 en artikel 18 van de wet alle inlichtingen, die door de deelnemer worden verlangd en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van de deelnemer aangegeven wijze.
2. Een lid van het algemeen bestuur is de deelnemer die dit lid heeft aangewezen met inachtneming van artikel 16 en artikel 18 van de wet verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die deelnemer aangegeven wijze.
3. Met inachtneming van artikel 19 lid 1 van de wet, is het bepaalde in het eerste en het tweede lid van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de gemeenteraden.

HOOFDSTUK 9 – ZIENSWIJZEN EN INSpraak

Artikel 21 Zienswijzen

1. Besluiten van het algemeen bestuur worden alleen aan zienswijzen onderworpen indien de wet of deze regeling dat expliciet voorschrijft.
2. Het algemeen bestuur kan besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam te brengen.
3. Het algemeen bestuur besluit niet tot het vaststellen van uitvoeringsprogramma's dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten gedurende twaalf weken in de gelegenheid zijn

gesteld om schriftelijk hun zienswijzen op het concept bij het dagelijks bestuur naar voren te brengen.

4. Het algemeen bestuur beslist niet over een voorstel alvorens de raden van de deelnemende gemeenten om zienswijzen zijn gevraagd, wanneer ten minste een vijfde van de raden het dagelijks bestuur hierom verzoekt. In spoedeisende gevallen kan het dagelijks bestuur afzien van het vragen van zienswijzen. Het dagelijks bestuur stelt de raden hiervan schriftelijk en gemotiveerd op de hoogte.
5. Indien het tweede, derde of vierde lid wordt toegepast, dan hebben de raden twaalf weken de tijd hun zienswijzen bij het dagelijks bestuur naar voren te brengen. Voorafgaande aan het nemen van het besluit waarover de zienswijzen gegeven zijn, stelt het dagelijks bestuur de raden en het algemeen bestuur schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijzen, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

Artikel 22 Inspraak

1. Ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden kunnen via de reguliere procedures bij de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.
2. In afwijking van het eerste lid kan het dagelijks bestuur besluiten dat bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid met ingrijpende gevolgen een apart participatietraject wordt doorlopen.
3. Het tweede lid vindt ook toepassing wanneer ten minste een vijfde van de raden het dagelijks bestuur hierom verzoeken.
4. Het dagelijks bestuur informeert de deelnemers zo spoedig mogelijk omtrent zijn voornemen tot het mogelijk maken van inspraak als bedoeld in het tweede of het derde lid en de wijze waarop deze inspraak voor ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden zal worden vormgegeven.

HOOFDSTUK 10 – ORGANISATIE EN PERSONEEL

Artikel 23 Secretaris

1. Tot het personeel van het samenwerkingsverband behoort de secretaris. Het algemeen bestuur beslist omtrent benoeming, schorsing en ontslag van de secretaris.
2. De secretaris is tevens als directeur belast met de dagelijkse leiding van het samenwerkingsverband, waarvoor hij de verantwoording draagt.
3. Het dagelijks bestuur stelt de taken van de secretaris vast in een directiestatuut. Het directiestatuut wordt ter kennis gesteld van het algemeen bestuur.
4. De secretaris is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij de hun opgedragen taak behulpzaam.
5. De secretaris is in de vergaderingen van het algemeen en van het dagelijks bestuur aanwezig. De secretaris heeft in de vergaderingen uitsluitend een adviserende rol.
6. Door de secretaris worden alle stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan medeondertekend.
7. Het dagelijks bestuur kan in spoedeisende gevallen overgaan tot schorsing van de secretaris en doet hiervan terstond mededeling aan het algemeen bestuur. De schorsing vervalt wanneer het algemeen bestuur deze niet in zijn eerstvolgende vergadering bekrachtigt.

Artikel 24 Inrichting organisatie en personeel

1. Het dagelijks bestuur stelt de inrichting en werkwijze van de organisatie vast.

2. Op het personeel van de organisatie is de Cao Samenwerkende gemeentelijke organisaties van toepassing alsmede de binnen de organisatie vastgestelde personele regelingen, inclusief alle toekomstige wijzigingen daarvan.
3. De secretaris kan namens het dagelijks bestuur worden belast met het aannemen, het schorsen en het ontslaan van personeelsleden van het samenwerkingsverband.

HOOFDSTUK 11 – VERGOEDINGEN

Artikel 25 Regeling inzake vergoeding van werkzaamheden

1. Het algemeen bestuur kan met inachtneming van de artikelen 21, 24 en 25 van de wet voor de leden van een commissie als bedoeld in artikel 16 en 17 van deze regeling, die niet de functie van burgemeester, wethouder of secretaris vervullen, een regeling inzake de vergoeding van hun werkzaamheden respectievelijk voor het bijwonen van vergaderingen een tegemoetkoming in de kosten vaststellen.
2. Het bepaalde in het vorige lid is niet van toepassing op ambtenaren werkzaam bij één of meer van de deelnemende gemeenten, die als zodanig tot lid van een commissie zijn benoemd. Deze ambtenaren hebben geen recht op vergoeding.
3. De in het eerste en tweede lid bedoelde regelingen worden aan gedeputeerde staten gezonden.

HOOFDSTUK 12 – FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 26 Bijdragen van de gemeenten

1. De kosten van het samenwerkingsverband worden door de deelnemers *in beginsel* gedragen naar rato van het aantal inwoners per deelnemer op 1 januari van het jaar voorafgaand aan dat, waarop die kosten betrekking hebben. Het aantal inwoners wordt gebaseerd op de cijfers van het Centraal Bureau voor de Statistiek.
2. In de begroting wordt aangegeven welke bijdragen de deelnemers, afzonderlijk of tezamen, verschuldigd zijn voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft.
3. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks voor 15 januari en voor 15 juli telkens de helft van de voor dat jaar geraamde bijdrage.
4. In de jaarrekening wordt het door elk van de deelnemende gemeenten, afzonderlijk of tezamen, over het desbetreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen, waarna er, indien nodig, een nacalculatie plaatsvindt.
5. De deelnemers dragen er zorg voor dat het samenwerkingsverband te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al haar verplichtingen te kunnen voldoen.

Artikel 27 Begrotingsprocedure

1. Het dagelijks bestuur zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten.
2. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting met de daarbij behorende toelichting ten minste twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, doch uiterlijk 30 april van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de ontwerpbegroting geldt, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. De ontwerpbegroting wordt door de colleges voor eenieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, ook algemeen verkrijgbaar gesteld.

4. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
5. Het dagelijks bestuur stelt de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, bedoeld in het vierde lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.
6. Het algemeen bestuur stelt de begroting uiterlijk vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient. Hierbij wordt rekening gehouden met de door de raden uitgebrachte zienswijze.
7. Nadat de begroting is vastgesteld zendt het algemeen bestuur de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
8. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór de in artikel 34, tweede lid, van de wet genoemde datum aan gedeputeerde staten.

Artikel 28 Begrotingswijziging

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 35, zesde lid, van de wet, is artikel 27 niet van toepassing op wijzigingen van de begroting die niet leiden tot een overschrijding van de jaarlijkse bijdragen van de deelnemers of tot een afwijking van de bestuurlijk vastgestelde uitgangspunten van financieel beleid. Omtrent dergelijke begrotingswijzigingen besluit het algemeen bestuur.

Artikel 29 Jaarrekening

1. Het dagelijks bestuur zendt voor 30 april van het jaar na het jaar waarvoor de jaarrekening dient, een voorlopige jaarrekening en het jaarverslag aan de raden van de deelnemende gemeenten. De voorlopige jaarrekening gaat vergezeld van een verklaring omtrent de getrouwheid en rechtmatigheid, afgegeven door een accountant als bedoeld in artikel 393 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.
2. Het dagelijks bestuur draagt er zorg voor dat medewerking wordt verleend aan door of namens de accountant(s) van de deelnemende gemeenten in te stellen onderzoeken naar de door de accountant, bedoeld in het eerste lid, verrichte (controle)werkzaamheden.
3. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
4. Bij vaststelling van de jaarrekening vloeit een positief saldo naar rato terug naar de deelnemende gemeenten, tenzij de vastgestelde maximale algemene reserve van € 100.000 nog niet bereikt is. Een negatief saldo wordt naar rato bijgestort door de deelnemende gemeenten.
5. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten en de raden van de deelnemende gemeenten.
6. Het dagelijks bestuur stelt de in het eerste lid bedoelde stukken algemeen verkrijgbaar.

HOOFDSTUK 13 – ARCHIVERING

Artikel 30 Archiefbepaling

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de bestuursorganen van het samenwerkingsverband.

2. De secretaris is belast met het beheer van de archiefbescheiden van de bestuursorganen van het samenwerkingsverband, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
3. Het dagelijks bestuur stelt voorschriften vast voor het beheer van de archiefbescheiden van de bestuursorganen van het samenwerkingsverband, die niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht.
4. Voor de bewaring van de over te brengen archiefbescheiden van de bestuursorganen van het samenwerkingsverband wordt aangewezen de archiefbewaarplaats van de gemeente van de plaats van vestiging.
5. Met het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de bestuursorganen van het samenwerkingsverband, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats, is belast de archivaris van de gemeente van de plaats van vestiging.
6. De archivaris van de gemeente van de plaats van vestiging brengt tweejaarlijks aan het dagelijks bestuur verslag uit over het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de bestuursorganen van het samenwerkingsverband, die nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
7. Het dagelijks bestuur brengt tweejaarlijks verslag uit aan het algemeen bestuur over de uitoefening van de aan hen opgedragen zorg voor de archiefbescheiden en de uitvoering van het archiefbeheer van de bestuursorganen van het samenwerkingsverband.

Artikel 31 Terbeschikkingstelling

1. De deelnemers aan de regeling stellen tijdig aan het dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband de archiefbescheiden beschikbaar, die nodig zijn voor de uitvoering van de overgedragen taken.
2. In een verklaring van terbeschikkingstelling worden de periode van terbeschikkingstelling en het toezicht op het beheer van de ter beschikking gestelde archiefbescheiden vastgelegd.
3. In de verklaring kunnen nadere voorwaarden worden gesteld aan de terbeschikkingstelling.

HOOFDSTUK 14 – TOETREDING, UITTREDING EN OPHEFFING

Artikel 32 Toetreding tot de regeling

1. Een college kan tot de regeling toetreden na verkregen toestemming van de raad, onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de wet.
2. Toetreding tot de regeling kan slechts plaatsvinden indien ten minste drie vierde van de deelnemers daartoe een gelijkkluidend besluit nemen, onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de wet.
3. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding van een nieuwe deelnemer.
4. Het algemeen bestuur kan aan de toetreding voorwaarden verbinden.

Artikel 33 Uittreding uit de regeling

1. Een deelnemer kan uit de regeling treden door een daartoe strekkend besluit van de betreffende deelnemer, onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de wet.
2. Uittreding kan plaats vinden niet eerder dan 5 jaren na toetreding tot de regeling, met in acht name van een opzegtermijn van tenminste twee jaar. Deze opzegtermijn vangt aan op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin tot uittreden besloten is.
3. Een deelnemer zendt, na toestemming van zijn raad, het besluit tot uittreding aan het algemeen bestuur. De procedure voor uittreding vangt aan op de dag nadat het algemeen bestuur het besluit heeft ontvangen.
4. Het dagelijks bestuur inventariseert de gevolgen van de uittreding, de wijze waarop met deze gevolgen kan of moet worden omgegaan en de voorwaarden voor uittreding en legt deze vast in een uittredingsplan zoals bedoeld in artikel 34.

5. Uiterlijk zes maanden na het moment van uittreding stelt het algemeen bestuur het uittredingsplan vast. De daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen zijn bindend.
6. Nadat het uittredingsplan is vastgesteld, is de uittredende deelnemer gehouden om binnen zes maanden de daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen aan de regeling te voldoen.

Artikel 34 Procedure voor vaststelling uittredingsplan

1. Het in artikel 33 bedoelde uittredingsplan bevat de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die gedurende een periode van vijf jaar het directe gevolg zijn van de uittreding. Tevens bevat het uittredingsplan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer.
2. Met het oog op het bepalen van de inhoud van het uittredingsplan wijst het algemeen bestuur een onafhankelijke externe deskundige aan die in opdracht van het algemeen bestuur het uittredingsplan voorbereidt. De kosten voor het inschakelen van een onafhankelijke externe deskundige komen voor rekening van de uittredende deelnemer.
3. Het algemeen bestuur wijst de onafhankelijke externe deskundige aan op basis van een gezamenlijke voordracht van de uittredende deelnemer en het dagelijks bestuur. Indien geen overeenstemming kan worden bereikt over een gezamenlijke voordracht, wijst het algemeen bestuur de onafhankelijke externe deskundige aan op basis van een bindende voordracht van een selectiecommissie bestaande uit drie leden van het algemeen bestuur, waaronder in ieder geval de vertegenwoordiger in het algemeen bestuur van de uittredende deelnemer.
4. Het algemeen bestuur baseert de berekening van de voorlopige uittreedsom op de systematiek als bedoeld in het eerste lid en op de jaarrekening van het meest recent verstreken begrotingsjaar. Tevens past de onafhankelijke adviseur bij de berekening van de uittreedsom een risico-opslag van 5% op de uittreedsom toe om eventueel onvoorziene toekomstige kosten gerelateerd aan de uittreding te ondervangen. Deze opslag vrijwaart de uittredende deelnemer van alle toekomstige onvoorzienbare kosten.
5. Het algemeen bestuur is gehouden redelijkerwijs al het mogelijke te doen om de uittreedsom zo laag mogelijk te houden. Het algemeen bestuur onderzoekt in dat kader met de uittredende deelnemer de mogelijkheid tot overname van personeel, activa en contracten. Het voorgaande behoeft echter niet te leiden tot wijziging van overeenkomsten met en verplichtingen jegens derden die zijn aangegaan respectievelijk bepaald voorafgaand aan het tijdstip van ontvangst door het algemeen bestuur van het besluit tot uittreding van de deelnemer.

Artikel 35 Wijziging

1. Het dagelijks bestuur en de deelnemers kunnen aan het algemeen bestuur voorstellen tot wijziging doen.
2. Indien het algemeen bestuur instemt met een wijzigingsvoorstel, doet het een daartoe strekkend voorstel aan de deelnemers.
3. Een wijzigingsbesluit komt vervolgens tot stand, indien ten minste drie vierde van de deelnemers een gelijkkluidend besluit daartoe genomen hebben, onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de wet.

Artikel 36 Opheffing en liquidatie

1. De regeling kan worden opgeheven bij een daartoe strekkend besluit van alle deelnemers minus één. Het besluit tot opheffing wordt niet genomen voordat de raden van de deelnemende gemeenten gedurende twaalf weken in de gelegenheid zijn gesteld om schriftelijk op de voorgestelde opheffing hun zienswijze bij het college naar voren te brengen.
2. In geval van een opheffingsbesluit draagt het algemeen bestuur zorg voor de opstelling en vaststelling van een liquidatieplan. Alvorens dit plan vast te stellen legt het algemeen bestuur dit voor aan de deelnemers die daarover hun zienswijzen kenbaar kunnen maken.

3. De deelnemers verbinden zich in het geval van opheffing van het samenwerkingsverband in het liquidatieplan de verplichting op te nemen dat zij alle rechten en verplichtingen van het samenwerkingsverband over de deelnemende gemeenten verdelen op een in het plan te bepalen wijze.
4. Het dagelijks bestuur zal als vereffenaar optreden en belast worden met de uitvoering van het liquidatieplan.
5. Het samenwerkingsverbanden zijn bestuur blijven na het opheffingsbesluit bestaan voor zover dit voor de vereffening van het vermogen van het samenwerkingsverband nodig is.

HOOFDSTUK 15 – SLOTBEPALINGEN

Artikel 37 Geschillen

Geschillen omtrent de toepassing, in de ruimste zin, van een regeling tussen besturen van deelnemende gemeenten of tussen besturen van een of meer deelnemende gemeenten en het bestuur van het samenwerkingsverband worden overeenkomstig artikel 28 van de wet, door gedeputeerde staten beslist.

Artikel 38 Duur van de regeling

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 39 Evaluatie en bekendmaking

1. De werking van de regeling zal voor het eerst twee jaar na oprichting van het samenwerkingsverband geëvalueerd worden, of in overige gevallen indien twee deelnemers hierom verzoeken. Het dagelijks bestuur zal dan een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voorleggen.
2. Het college van de gemeente Venlo maakt een volledig ondertekend exemplaar van deze regeling alsmede besluiten tot wijziging, tot uittreding van, van toetreding tot en tot opheffing van deze regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend in het door de gemeente Venlo uitgegeven Gemeenteblad.
3. Het dagelijks bestuur is belast met de registratie van de regeling overeenkomstig artikel 26, tweede lid, van de wet.

Artikel 40 Citeertitel

De regeling wordt aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling Regio Noord-Limburg.