

B&W Adviesnota

Onderwerp	Normenkader 2025
Zaaknummer	
B&W datum	22 April 2025
Naam steller	Medewerker team Concern
Teammanager	Teammanager team Concern
Portefeuillehouder	Wim de Schryver

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Wim de Schryver op 14 april 2025

Openbaarheid

Ja, per direct.

Bevoegd orgaan

Raad

Ter advisering aanbieden aan de Audit-commissie op 11 juni 2025

Advies

De raad conform bijgevoegd raadsvoorstel voorstellen om het Normenkader 2025 vast te stellen.

Inleiding

Het Normenkader maakt onderdeel uit van de documenten die voor de werkzaamheden van de interne controle functionarissen en de accountant de basis vormen. Daarnaast maken de controleverordening en de Notitie Rechtmatigheidsverantwoording deel uit van deze kaders. In beide laatstgenoemde documenten is rekening gehouden met de aangepaste regelgeving ten aanzien van de rechtmatigheidsverantwoording. Met ingang van het boekjaar 2023 stelt het college namelijk zelf een rechtmatigheidsverantwoording op. De controleverordening werd op 12 december 2023 door de raad vastgesteld en bevat de 'spelregels' voor de jaarrekeningcontrole. Het ambitieniveau en de rapportage-toleranties heeft de raad aangegeven in de Notitie Rechtmatigheidsverantwoording, deze Notitie werd in juni 2021 vastgesteld.

Het Normenkader bestaat uit een overzicht van externe wetgeving, verordeningen en kaderstellende besluiten van de raad en het college, voor zover die relevant zijn voor de controlewerkzaamheden van de interne controle functionarissen en de accountant. Dit wil zeggen dat alleen wet- en regelgeving is opgenomen die een financiële vertaalslag in zich heeft. Het Normenkader wordt jaarlijks geactualiseerd, omdat er steeds nieuwe verordeningen en beleidsregels door de raad en het college worden vastgesteld. Ook zijn er jaarlijks wijzigingen in de landelijke en/of Europese wetgeving.

Met de inwerkingtreding van de rechtmatigheidsverantwoording is tevens bepaald dat het Normenkader expliciet door de raad vastgesteld moet worden. Zie bijlage I voor het Normenkader 2025.

Beoogd resultaat

Het vaststellen van het Normenkader 2025 door de raad, waarmee de noodzakelijke voorbereidingen voor de controle op de jaarrekening 2025 gereed zijn.

Argumenten

1.1 het Normenkader is nodig als input voor de accountantscontrole

Het Normenkader is bedoeld om kaders en handvatten te bieden aan de controlerende accountant tijdens controle van de jaarrekening. Het Normenkader geeft voor de accountant aan welke regels hij moet controleren. Daarnaast wordt het Normenkader gebruikt voor de inrichting van de Interne Controle en de bepaling van controleactiviteiten.

1.2 Het Normenkader is nodig voor de controle en sturing van de bedrijfsvoering.

Net als de accountant moet voor de (eigen) Interne Controle duidelijk zijn wat getoetst moet worden. Gedurende het jaar zijn de werkzaamheden van de Interne Controle gebaseerd op de regelgeving uit het Normenkader. De vaststelling van het Normenkader is één van de stappen waarmee bepaald kan worden of de werkzaamheden van de Interne Controle toereikend zijn. De uitkomsten van de Interne Controle worden gebruikt om de bedrijfsvoering aan te sturen.

1.3 het vaststellen van het Normenkader is een wettelijke verplichting

Op basis van artikel 213 van de Gemeentewet heeft elke gemeente de wettelijke verplichting om een Normenkader vast te stellen.

Kanttekeningen of risico's

Dit voorstel brengt geen risico's met zich mee. Het opgestelde Normenkader is altijd een momentopname van de geldende wet- en regelgeving, verordeningen en beleidsregels op een bepaalde datum. Voor het Normenkader 2025 is dit 31 maart 2025. Bij de daadwerkelijke controles zal ook rekening worden gehouden met de nadien vastgestelde wetgeving en besluiten.

Communicatie

Het Normenkader is een intern document waarover niet actief wordt gecommuniceerd.

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Vervolgtraject besluitvorming

Na akkoord van het college wordt het advies aan de auditcommissie voorgelegd. Daarna volgt behandeling in de raad.

Evaluatie

Evaluatie is niet van toepassing.

Bijlagen

bijlage 1 Normenkader 2025

Naslagwerk

Niet van toepassing

Onderwerp Normenkader 2025

Zaaknummer	Steller	Medewerker Concern
	Team	Concern

Raad datum	24 juni 2025	Teammanager	Teammanager Concern
		Portefeuillehouder	Wim de Schryver

Openbaarheid

Ja, Per direct.

Ter advisering/kennisneming/bespreking

Ter bespreking

Voorstel

1. Het Normenkader 2025 vast te stellen.

Raadsvoorstel

Inleiding

Het Normenkader maakt onderdeel uit van de documenten die voor de werkzaamheden van de interne controle functionarissen en de accountant de basis vormen. Daarnaast maken de controleverordening en de Notitie Rechtmatigheidsverantwoording deel uit van deze kaders. In beide laatstgenoemde documenten is rekening gehouden met de (aangepaste) regelgeving ten aanzien van de rechtmatigheidsverantwoording. Met ingang van het boekjaar 2023 stelt het college namelijk zelf een rechtmatigheidsverantwoording op. De controleverordening werd op 12 december 2023 door de raad vastgesteld en bevat de 'spelregels' voor de jaarrekeningcontrole. Het ambitieniveau en de rapportage-toleranties heeft de raad aangegeven in de Notitie Rechtmatigheidsverantwoording, deze Notitie werd in juni 2021 vastgesteld.

Met het vaststellen van het Normenkader worden de kaders voor de controles op rechtmatigheid vastgelegd. Bij de controle van de jaarrekening door de accountant wordt de jaarrekening (inclusief de rechtmatigheidsverantwoording) getoetst op getrouwheid.

Het Normenkader bestaat uit een overzicht van externe wetgeving, verordeningen en kaderstellende besluiten van de raad en het college, voor zover die relevant zijn voor de controlewerkzaamheden van de interne controle functionarissen en de accountant. Dit wil zeggen dat alleen wet- en regelgeving is opgenomen die een financiële vertaalslag in zich heeft.

Het Normenkader wordt jaarlijks geactualiseerd, omdat er steeds nieuwe verordeningen en beleidsregels door de raad en het college worden vastgesteld. Ook zijn er jaarlijks wijzigingen in de landelijke en/of Europese wetgeving.

Met de inwerkingtreding van de rechtmatigheidsverantwoording is tevens bepaald dat het Normenkader expliciet door de raad vastgesteld moet worden. Zie bijlage I voor het Normenkader 2025.

Beoogd resultaat

Het vaststellen van het Normenkader 2025 door de raad, waarmee de noodzakelijke voorbereidingen voor de controle op de jaarrekening 2025 gereed zijn.

Argumenten

1.1 het Normenkader is nodig als input voor de accountantscontrole

Het Normenkader is bedoeld om kaders en handvatten te bieden aan de controlerende accountant tijdens controle van de jaarrekening. Het Normenkader geeft voor de accountant aan welke regels hij moet controleren. Daarnaast wordt het Normenkader gebruikt voor de inrichting van de Interne Controle en de bepaling van controleactiviteiten.

1.2 het Normenkader is nodig voor de controle en sturing van de bedrijfsvoering

Net als de accountant moet voor de (eigen) Interne Controle duidelijk zijn wat getoetst moet worden. Gedurende het jaar zijn de werkzaamheden van de Interne Controle gebaseerd op de regelgeving uit het Normenkader. De vaststelling van het Normenkader is één van de stappen waarmee bepaald kan worden of de werkzaamheden van de Interne Controle toereikend zijn. De uitkomsten van de Interne Controle worden gebruikt om de bedrijfsvoering aan te sturen.

1.3 het vaststellen van het Normenkader is een wettelijke verplichting

Op basis van artikel 213 van de Gemeentewet heeft elke gemeente de wettelijke verplichting om een Normenkader vast te stellen.

Kanttekeningen en risico's

Raadsvoorstel

Dit voorstel brengt geen risico's met zich mee. Het opgestelde Normenkader is altijd een momentopname van de geldende wet- en regelgeving, verordeningen en beleidsregels op een bepaalde datum. Voor het Normenkader 2025 is dit 31 maart 2025. Bij de daadwerkelijke controles zal ook rekening worden gehouden met de nadien vastgestelde wetgeving en besluiten.

Communicatie

Het Normenkader is een intern document waarover niet actief wordt gecommuniceerd.

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Vervolgtraject besluitvorming

Niet van toepassing

Evaluatie

Niet van toepassing

Bijlagen

Bijlage 1 Normenkader 2025

Naslagwerk

Niet van toepassing

Bijlage 1. Normenkader 2025

Nr.	Programma	Externe wet en regelgeving	Interne regelgeving (citeertitel)
1	1. Leven	Wet Kinderopvang	Verordening Wet kinderopvang gemeente Venray (2004) Beleidsregels gemeentelijke taken uitvoering Wet kinderopvang Gemeente Venray, 2020 Subsidieregeling peuteropvang en voor- en vroegschoolse educatie gemeente Venray (2025) Beleidskader Peuteropvang en VVE (2023-2026)
2	1. Leven	Wet Schuldsanering Natuurlijke personen (WSNP) Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs)	Beleidsregels Lage inkomens en geldzorgen 2025 gemeente Venray
3	1. Leven	Participatiewet Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkeloze werknemers Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkeloze gewezen zelfstandigen Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 (WMO 2015) Wet Inburgering 2021 (Wi 2021)	Verordening Sociaal Domein 2025 gemeente Venray Beleidsregels Participatie 2025 gemeente Venray Beleidsregel brede ondersteuning hersteloperatie toeslagen (2024) Beleidsregels terug- en invordering bedrijfskapitaal TOZO Gemeente Venray 2022
4	1. Leven	Jeugdwet	Besluit nadere regels jeugdhulp gemeente Venray 2025 Subsidieregeling Jeugd en Gezin gemeente Venray (2024) Subsidieregeling regionaal innovatiebudget WMO (2024) Beleidsregel tegemoetkoming kosten op basis van Sociaal Medische Indicatie (SMI) 2023 Subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering 2023 Noord-Limburg Afwegingskader regionaal budget Jeugd t.b.v. transformatie, preventie, vroegsignalering en versterken omgeving Regio Noord-Limburg (2022)
5	1. Leven	Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO 2015)	Subsidieregeling Ondersteuning en Zorg gemeente Venray (2025) Besluit nadere regels maatschappelijke ondersteuning 2025 gemeente Venray Subsidieregeling accommodaties sport en jeugd gemeente Venray (2025) Subsidieregeling leefbaarheid, vitale gemeenschappen en inwonersparticipatie gemeente Venray (2024) Subsidieregeling sport, bewegen en gezondheid gemeente Venray_2 (2024) Subsidieregeling meedoen gemeente Venray (2024) Beleidsregel landelijke toegankelijkheid maatschappelijke opvang 2022 Beleidsregels landelijke toegankelijkheid beschermd wonen 2022

Bijlage 1. Normenkader 2025

Nr.	Programma	Externe wet en regelgeving	Interne regelgeving (citeertitel)
6	1. Leven	Wet op het voortgezet onderwijs Wet op het primair onderwijs Wet op de Expertisecentra Leerlingenvervoer (LLV)	Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Venray 2022 Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Venray 2021 Verordening procedure overleg huisvesting onderwijs gemeente Venray Besluit nadere regels Leerlingenvervoer 2025 Gemeente Venray
7	1. Leven	Gemeentewet	Subsidieregeling Innovatiefonds Cultuur Venray (2022-2025) Subsidieregeling kunst en cultuur gemeente Venray (2024)
8	1. Leven	Gemeentewet	Verordening Lijkbezorgingsrechten 2025
9	1. Leven	Gemeentewet	Besluit nadere regels gemeentelijke begraafplaats Venray Beheersverordening gemeentelijke begraafplaats Venray 2022
10	2. Wonen	Gemeentewet	Algemene plaatselijke verordening gemeente Venray 2024
11	2. Wonen	Winkeltijdenwet	Winkeltijdenverordening Venray 2019
12	2. Wonen	Algemene wet bestuursrecht	Subsidieregeling Evenementen gemeente Venray (2024) Subsidiebeleid evenementen (2019)
13	2. Wonen	Gemeentewet	Subsidieregeling Klimaatadaptatie gemeente Venray (2024) Subsidieregeling energietransitie gemeente Venray (2024)
14	2. Wonen	Woningwet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht Besluit omgevingsrecht	Verordening adviesbureau ruimtelijke kwaliteit (2023) Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Adviesbureau Omgevingskwaliteit gemeente Venray (2024)
15	2. Wonen	Wet ruimtelijke ordening Besluit ruimtelijke ordening Besluit omgevingsrecht Omgevingswet	Besluit nadere regels Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Venray (2023) Besluit nadere regels schaderegeling ingravingen kabels en leidingen gemeente Venray Verordening nadeelcompensatie gemeente Venray 2024
16	2. Wonen	Wet ruimtelijke ordening (Grewwet)	Nota grondbeleid 2023

Bijlage 1. Normenkader 2025

Nr.	Programma	Externe wet en regelgeving	Interne regelgeving (citeertitel)
17	2. Wonen	Gemeentewet Wet milieubeheer Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	Afvalstoffenverordening Venray (2024) Verordening afvalstoffenheffing 2025 Besluit nadere regels afvalstoffenverordening Venray
18	2. Wonen	Besluit erfgoedwet archeologie	Erfgoedverordening Venray 2024 Subsidieregeling cultureel erfgoed gemeente Venray (2024)
19	2. Wonen	Wet op de kansspelen	Speelautomatenhalverordening (1995)
20	2. Wonen	Wet veiligheidsregio's	Brandbeveiligingsverordening gemeente Venray 2010
21	3. Werken	Wet op de bedrijven-investeringszones	Verordening Bedrijveninvesteringszone Smakterheide 2025
22	3. Werken	Gemeentewet	Subsidieregeling vrijetijdseconomie gemeente Venray (2024) Subsidieregeling Ondernemersfonds Venray-centrum (2025-2028) Subsidieregeling Stimulering Centrum gemeente Venray (2025)
23	3. Werken	Gemeentewet	Parkeerbelastingverordening Venray 2025 Parkeerverordening Venray 2016
24	3. Werken	Gemeentewet	Verordening Reclamebelasting 2025
25	3. Werken	Gemeentewet	Verordening rioolheffing 2025 Verordening rioolaansluitrecht 2025 Subsidieregeling afkoppelen hemelwater gemeente Venray (2024)
26	3. Werken	Provinciaal Omgevingsplan Limburg	Verordening Starterslening gemeente Venray 2021
27	4. Besturen	Wet dieren	Verordening dode gezelschapsdieren gemeente Venray (2017)
28	4. Besturen		Wegsleeperverordening Venray 2018 Beleidsregels wegsleeperverordening Venray 2018
29	1. Leven 2. Wonen 3. Werken 4. Besturen	Algemene wet bestuursrecht	Algemene subsidieverordening gemeente Venray (2024)
30	2. Wonen 3. Werken 4. Besturen	Interreg IV, Interreg V, Interreg VI, EFRO 2014-2020, EFRO 2021-2027	

Bijlage 1. Normenkader 2025

Nr.	Programma	Externe wet en regelgeving	Interne regelgeving (citeertitel)
31	4. Besturen	Wet gemeenschappelijke regelingen (controle obv Jaarrekening)	Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord Gemeenschappelijke Regeling Openbaar Lichaam Euregio Rijn-Maas-Noord Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo Modulaire Gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord Toezicht en Handhavingsorganisatie Horst aan de Maas en Venray Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Noord Limburg West (NLW) Gemeenschappelijke regeling Omnibuzz Gemeenschappelijke regeling regionale uitvoeringsdienst Limburg-Noord Samenwerkingsovereenkomst Venray - Horst aan de Maas (2021)
32	4. Besturen		Subsidieverordening Innovatiefonds Regio Noord-Limburg (2023) Subsidieverordening investeringsagenda regio Noord-Limburg (2024)
33	4. Besturen	Algemene wet bestuursrecht	Verordening Commissie Bezwaarschriften (2021)
34	4. Besturen	Gemeentewet	Havenverordening Venray 2017 Verordening havengelden 2025
35	4. Besturen	Gemeentewet	Verordening verblijfbelasting 2025
36	4. Besturen	Gemeentewet	Verordening waternverblijfsbelasting 2025
37	4. Besturen	Gemeentewet	Marktverordening gemeente Venray 2017 Verordening marktgelden 2025
38	4. Besturen	Gemeentewet	Legesverordening 2025
39	4. Besturen	Gemeentewet	Verordening onroerende-zaakbelastingen 2025

Bijlage 1. Normenkader 2025

Nr.	Programma	Externe wet en regelgeving	Interne regelgeving (citeertitel)
40	4. Besturen	Invorderingswet	Wijziging leidraad invordering gemeentelijke heffingen van de gemeente Venray (2017) Wijziging leidraad invordering gemeentelijke heffingen van de gemeente Venray 2018 Beleidsregel ambtshalve vermindering (2019) Leidraad invordering gemeentelijke heffingen 2019 Uitvoeringsregeling gemeentelijke heffingen 2020 Verordening kwijschelding gemeentelijke belastingen Venray
41	4. Besturen	Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme	
42	4. Besturen		Regeling reis-en verblijfskosten gemeente Venray
43	4. Besturen	Fiscale wetgeving Sociale verzekeringswetten	
44	4. Besturen	Algemene Pensioenwet Politieke Ambtsdragers	
45	4. Besturen	Ambtenarenwet 2017. Wet normalisering rechtspositie ambtenaren 2020	Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Venray (2018) CAO gemeenten en personeelshandboek
46	4. Besturen	Burgerlijk Wetboek	Verordening garantstelling gemeente Venray (2011)
47	4. Besturen	Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)	Financiële verordening gemeente Venray (2024) Nota Reserves en Voorzieningen 2022
48	4. Besturen	Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)	Financiële verordening gemeente Venray (2024) - Beleid vaste activa
49	4. Besturen	Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)	Financiële verordening gemeente Venray (Verordening artikel 212 Gemeentewet) Controleverordening gemeente Venray (Verordening artikel 213 Gemeentewet) Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Venray (Verordening artikel 213a Gemeentewet)
50	4. Besturen	Wet financiering decentrale overheden (FIDO) Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden	Financiële verordening gemeente Venray (2024) - Treasurystatuut gemeente Venray (2010)

Bijlage 1. Normenkader 2025

Nr.	Programma	Externe wet en regelgeving	Interne regelgeving (citeertitel)
51	4. Besturen	Aanbestedingswet 2012 Aanbestedingsbesluit Gids Proportionaliteit	
52	4. Besturen	Financiële verhoudingswet Algemene uitkering gemeentefonds	
53	4. Besturen	Wet normering topinkomens	
54	4. Besturen	Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken	
55	4. Besturen	Wet BasisRegistratie Personen (Wet Brp) Besluit basisregistratie personen Algemene Verordening Gegevensbescherming	Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen gemeente Venray 2014 Regeling beheer en toezicht Burgerzaken gemeente Venray 2020
56	4. Besturen	Wet basisregistraties adressen en gebouwen (BAG)	
57	4. Besturen	Wet markt en overheid	
58	4. Besturen	Gemeentewet	Verordening burgerinitiatief gemeente Venray (2018)