

B&W Adviesnota

Onderwerp	Jaarverslag en jaarrekening 2025.
Zaaknummer	
B&W datum	12 mei 2026
Naam steller	Medewerker team Financiën Planning & Control
Teammanager	Teammanager team Financiën Planning & Control
Portefeuillehouder	Wim de Schryver

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Wim de Schryver op 29 april 2026.

Openbaarheid

Ja, per direct.

Bevoegd orgaan

Raad

Ter bespreking aanbieden aan de auditcommissie, commissie werken en besturen en de Raad.

Advies

De raad voor te stellen om:

1. Het jaarverslag en de jaarrekening 2025 vast te stellen.
2. Het positieve resultaat van de Programmaverantwoording 2025 vast te stellen op € 21.657.245.
3. Akkoord te gaan met verzoeken tot overheveling en / of doorschuiven van budgetten voor een totaalbedrag van € 11.866.215 (bijlage 8).

Inleiding

Het jaarverslag en de jaarrekening 2025 is het sluitstuk van de P&C-cyclus 2025. De P&C-cyclus 2025 is begonnen met de kadernota 2025 en de begroting 2025 gevolgd door de 1^e en 2^e bestuursrapportage waarbij bijstellingen hebben plaatsgevonden. In de jaarrekening 2025 is de realisatie van het boekjaar 2025 weergegeven.

Met het vaststellen van het jaarverslag en de jaarrekening 2025 legt het college van B&W verantwoording af aan de raad over het gevoerde beleid. Sinds 2023 geeft het college van burgemeester en wethouders een rechtmatigheidsverantwoording af. De gemeenteraad heeft hiervoor regels vastgelegd in de financiële verordening (artikel 212).

De accountant heeft de controle nog niet afgerond. De controle inzake de SISA verantwoording (Single Information en Single Audit) en de aanbestedingsdossiers is in een afrondende fase. Mochten uit de controle van de accountant nog constatering komen dan worden deze opgenomen in de bevestiging bij de jaarrekening en in het accountantsverslag. Volgens planning wordt het concept accountantsverslag op 26 mei besproken met de wethouder financiën en de concern controller.

Beoogd resultaat

Met het vaststellen van het jaarverslag en de jaarrekening 2025 legt het college van B&W verantwoording af aan de raad over het gevoerde beleid in 2025.

Argumenten

1.1 en 1.2 Het positief resultaat jaarrekening 2025.

Het jaarverslag en de jaarrekening 2025 is de afsluiting van de planning- en control cyclus 2025. Wettelijk is vastgelegd dat de raad het boekwerk moet vaststellen.

Het positief resultaat van € 21.657.245 is een incidenteel resultaat in 2025.

Bij de 2^e bestuursrapportage 2025 werd een jaarrekeningresultaat verwacht van € 4.177.233.

Verloopoverzicht 2025:

Jaarrekening resultaat 2025 voor resultaatbestemming	€ 21.657.245
Budgetoverhevelingen met resultaatbeïnvloeding 2025 (-/-)	€ 9.231.770
Jaarrekening resultaat 2025 na resultaatbestemming	€ 12.425.475
Voorlopig resultaat bij 2e berap 2025 (-/-)	€ 4.177.233
Verschillen op hoofdlijnen toegelicht in de inleiding van de jaarrekening	€ 8.248.242

De aanhoudende organisatorische druk en de krapte op de arbeidsmarkt, in combinatie met een personeelsverloop en daarmee samenhangende verlies van kennis en kunde, zetten een duidelijke rem op de uitvoeringscapaciteit en het realisatievermogen. Dit maakt dat ambities scherper moeten worden geprioriteerd en beter in balans gebracht moeten worden met de beschikbare organisatiekracht. In de jaarrekening komt dit tot uitdrukking in het groot aantal overhevelingen van budgetten, taken en een deel van de niet gerealiseerde investeringen naar 2026.

Om middelen in de toekomst in te zetten, die aan de voorwaarden voldoen die de raad heeft gesteld, vinden er budgetoverhevelingen plaats van 2025 naar volgende jaren. Zie hiervoor argument 1.2.

De accountant is in de afrondende fase van de controle. Het concept accountantsverslag wordt op 26 mei besproken met de Wethouder Financiën en de accountant. De auditcommissie zal op 24 juni het accountantsverslag bespreken met de accountant.

1.3 Budgetoverhevelingen en resultaatbestemming jaarrekening 2025.

Het bespreken van de budgetoverhevelingen en resultaatbestemmingen jaarrekening 2025. In het vaststellingsbesluit van de jaarrekening 2025 wordt verwezen naar bijlage 8 van de jaarrekening. Hier is een specifiek overzicht opgenomen inzake de budgetoverhevelingen.

Het totaalbedrag aan budgetoverhevelingen is € 11.866.215. Hiervan heeft € 9.231.770 effect op het resultaat. Een ander gedeelte is al in de reserves (spaarpotten) van de gemeente Venray "geboekt" voor latere uitgaven. Elk jaar bepaalt de raad hierover of deze reserveringen nog nodig zijn. Het positief resultaat na overhevelingen is € 12.425.475 waarvan eerder al € 4,2 miljoen is vastgesteld en verantwoord in de 2e bestuursrapportage 2025.

Budgetoverhevelingen 2025 naar 2026 e.v., opgenomen in de Jaarrekening 2025.

Nr.	Deel prog	Beïnvloeding resultaat	Soort Reserve	Bedrag	overhevelen naar		
					Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028
		Geen resultaatbeïnvloed	Overheveling restant exploitatiebudgetten	1.146.445	503.153	400.000	243.292
		Geen resultaatbeïnvloed	Algemene reserve	1.488.000	1.488.000	-	-
		Resultaatbeïnvloeding	Exploitatiebudget (zonder dekking uit reserve)	9.231.770	8.822.062	-	409.708
				11.866.215	10.813.215	400.000	653.000
			Uiteindelijk totaal overheveling restant exploitatiebudgetten naar 2026.				
			Exploitatiebudget (zonder dekking uit reserve)	9.231.770			
			Overheveling restant exploitatiebudgetten	1.146.445			
				10.378.215			
		Geen resultaatbeïnvloeding					
		Vanuit de reserve overheveling restant exploitatiebudget (R 3.03) een bedrag van € 287.141,83 vrij te laten vallen en te storten in de algemene reserve (R 1.01)					

De raad heeft beslissingsbevoegdheid over de reserves waardoor deze besluitvorming volgens wet en regelgeving expliciet behoort plaats te vinden. Binnen de gemeente Venray is het gebruikelijk om het aantal reserves tot een minimum te beperken. Het ontstaan (de vorming) van de algemene reserve en de reserve overheveling restant exploitatiebudgetten zijn in eerdere jaren door de raad besloten.

Van de budgetten die in eerdere jaren zijn overgehevelde, blijft een bedrag van € 287.141 over. Het voorstel is om dit bedrag vrij te laten vallen uit de reserve overheveling restant exploitatiebudgetten en toe te voegen aan de algemene reserve.

Kanttekeningen of risico's

De externe accountant is met de afrondende fase van de accountantscontrole bezig. De bespreking van het concept accountantsverslag staat gepland op 26 mei.

De accountant heeft de controle nog niet afgerond. De controle inzake de SISA verantwoording (Single Information en Single Audit) en de aanbestedingsdossiers is in een afrondende fase. Mochten uit de controle van de accountant nog constatering komen dan worden deze opgenomen in de bevestiging bij de jaarrekening en in het accountantsverslag

De wethouder financiën en de concern controller zullen o.a. deelnemen aan deze bespreking. Op 24 juni vindt de bespreking van het accountantsverslag door de accountant met de auditcommissie en de wethouder financiën plaats.

Communicatie

Via de griffie wordt de Jaarrekening 2025 aangeboden aan de raad. De communicatie zal plaatsvinden via een gecombineerd persbericht inzake de kadernota 2027 en de jaarrekening 2025.

Financiële gevolgen

Conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) bepaalt de gemeenteraad de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2025, na vaststelling van de jaarrekening 2025. Onder het kopje argumenten is een toelichting gegeven over de resultaatbestemming.

Vervolgtraject besluitvorming

Het jaarverslag en de jaarrekening 2025 wordt in de raadsvergadering van 30 juni behandeld in de raad.

Evaluatie

Het jaarverslag en de jaarrekening zijn het sluitstuk van de planning- en controlcyclus 2025.

Bijlagen

Bijlage 1: Boekwerk jaarverslag en jaarrekening 2025.

Bijlage 2: Raadsvoorstel jaarverslag en jaarrekening 2025.

Naslagwerk

Begroting 2025, kadernota 2026 (inclusief 1^e bijstellingen 2025), 2^e bestuursrapportage 2025.

Jaarverslag en jaarrekening 2025

Gemeente Venray

12-05-2026

Aanbiedingsbrief

Met deze brief bieden wij u het jaarverslag en de jaarrekening 2025 aan. Hierin geven wij u inzicht in wat we in 2025 samen hebben bereikt en hoe we de beschikbare middelen hebben ingezet. We blikken terug op een jaar waarin we geconfronteerd werden met stevige maatschappelijke en financiële uitdagingen, maar waarin we ook belangrijke stappen hebben gezet voor onze inwoners en onze gemeente.

Het jaar 2025 is ook het laatste volledige jaar van de afgelopen collegeperiode. In het "Verantwoordingsdocument collegeperiode 2022-2026" hebben we toegelicht wat er is bereikt en gerealiseerd in deze vier jaar. Verder is afgelopen jaar een document "Trendanalyse 2025" opgeleverd waarin relevante trends en ontwikkelingen zijn geschetst en wat daarvan de betekenis is voor Venray.

Terugblik op 2025

Voor veel gemeenten stond 2025 in het teken van het 'dempen' van het financiële tekort van ongeveer € 3 miljard dat voor 2026 dreigde door een nieuw financieringssysteem. In de Voorjaarsnota 2025 van het kabinet werd duidelijk dat door tijdelijke maatregelen het zogenoemde ravijnjaar verplaatst werd naar 2028.

In juni 2025 viel het kabinet-Schoof waarna het nieuwe kabinet-Jetten in februari 2026 aantrad. Dit zorgde voor vertraging in cruciale dossiers zoals de herziening van het gemeentefonds en de asielwetgeving.

Voor gemeenten lag in 2025 een uitdaging in het waarborgen van de bestuurlijke continuïteit te midden van financiële onzekerheid en landelijke politieke verschuivingen. Toch hebben we in Venray in het afgelopen jaar belangrijke stappen kunnen zetten binnen een aantal complexe maatschappelijke vraagstukken. Een aantal voorbeelden hiervan zijn:

Zorg en welzijn en een gezonde leefomgeving

In 2025 is verder uitvoering gegeven aan het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). Met het sluiten van het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA) en het opstellen van het Transformatieplan Noord- en Midden Limburg is een belangrijke stap gezet in het toegankelijk en betaalbaar houden van kwalitatief goede zorg en ondersteuning.

Uitvoering Wsw en Participatiewet

Nadat in 2024 de raad besloot om te kiezen voor een eigen lokale invulling van uitvoering Wsw en Participatiewet, is in 2025 is een start gemaakt met de opdracht 'Iedereen doet mee'. Binnen deze opdracht is afgelopen jaar verder gewerkt aan zowel de ontvlechting van de huidige NLW als aan de toekomstige invulling.

Woonopgave

In 2025 hebben we gewerkt aan onze woonopgave waarbij we moeten inzetten op de beschikbaarheid van voldoende betaalbare woningen (Nationale prestatieafspraken). In 2025 hebben we onze jaarlijkse doelstelling behaald. Daarnaast zijn er in 2025 diverse ontwerp-omgevingsplannen in procedure gebracht en wordt er gewerkt aan grote woningbouwontwikkelingen (Brabander en Oostrum) waar we zelf de regie in handen hebben.

Brede welvaart

Met het vaststellen van een economisch omgevingsprogramma is in 2025 een belangrijke stap gezet in het versterken van brede welvaart voor de gemeente Venray. Hierin zijn, samen met partners uit het bedrijfsleven, ambities vastgelegd en vertaald naar een concreet uitvoeringsprogramma voor de komende jaren.

Mobiliteit

In 2025 is het nieuwe omgevingsprogramma Mobiliteit vastgesteld waarin verkeersveiligheid en duurzame bereikbaarheid (infrastructuur voor fietsers en voetgangers) belangrijke speerpunten zijn.

Relatie met onze inwoners

Integriteit, transparantie, bereikbaarheid, aanspreekbaarheid en betrouwbaarheid zijn voor ons belangrijke waarden. Dit doen we door onze dienstverlening continu te verbeteren. In 2025 is een nieuwe visie op dienstverlening vastgesteld en in het sociaal domein hebben we de wachtlijsten weten terug te dringen. Daarnaast zijn er stappen gezet op het gebied van inwonersparticipatie en overheidsparticipatie. Daarvoor hebben we in 2025 het 'Kader Omgevingsdialoog' herijkt en we hebben een online participatieplatform ingericht: denkmee.venray.nl

Financiële houdbaarheid

Op het moment dat duidelijk werd dat voor onze gemeente het financiële 'ravijn' verschoof naar 2028 en dus niet was opgelost zijn we selectief geweest met het doen van voorstellen met grote financiële gevolgen. Verder hebben we in 2025 nog een keer kritisch gekeken naar de ruimte binnen onze budgetten. Het resultaat hiervan wordt verwerkt bij de Kadernota 2027. Doel is om het begrotingstekort zo minimaal mogelijk te houden, zonder daarbij als college over onze periode heen te regeren.

Dit zijn slechts een aantal voorbeelden van vraagstukken en opgaven waarin we, vaak samen met inwoners en partners, in 2025 echt stappen hebben kunnen zetten in het realiseren van onze ambities.

Financiële resultaten onder aan de streep

In 2025 ontvangen we in totaal € 202,8 miljoen, waarvan het grootste deel uit Rijksbijdragen (€ 146,3 miljoen) en eigen inkomsten (€ 56,5 miljoen). De belangrijkste eigen inkomsten zijn de OZB, leges, rioolheffing en afvalstoffenheffing (€ 32,1 miljoen).

De uitgaven bedroegen € 181,1 miljoen, waarvan het grootste deel (€ 102,8 miljoen) is besteed aan de zorg voor kwetsbare groepen.

Het resultaat van 2025 was € 21.657.245 positief. We hevelen budgetten over naar 2026 en volgende jaren, zodat we het geld kunnen blijven gebruiken waarvoor het bedoeld is. Het totaalbedrag aan budgetoverhevelingen is € 11.866.215. Hiervan heeft € 9.231.770 effect op het resultaat. Een ander gedeelte is al in de reserves (spaarpotten) van de gemeente Venray "geboekt" voor latere uitgaven. Elk jaar bepaalt de raad hierover of deze reserveringen nog nodig zijn. Het positief resultaat na overhevelingen is € 12.425.475 waarvan eerder al € 4,2 miljoen is vastgesteld en verantwoord in de 2e bestuursrapportage 2025.

De aanhoudende organisatorische druk en de krapte op de arbeidsmarkt, in combinatie met een personeelsverloop en daarmee samenhangende verlies van kennis en kunde, zetten een duidelijke rem op de uitvoeringscapaciteit en het realisatievermogen. Dit maakt dat ambities scherper moeten worden geprioriteerd en beter in balans gebracht moeten worden met de beschikbare organisatiekracht. In de jaarrekening komt dit tot uitdrukking in het groot aantal overhevelingen van budgetten, taken en een deel van de niet gerealiseerde investeringen naar 2026.

Het hoge positieve resultaat is grotendeels het gevolg van incidentele voordelen en biedt daarmee geen structurele oplossing voor de opgave om structurele lasten te dekken met structurele baten voor de komende jaren. De structurele financiële uitdaging blijft daarmee bestaan en vraagt van de raad om bewuste keuzes te maken en het ambitieniveau waar nodig te matigen.

Bovenstaande cijfers sluiten aan bij het landelijke beeld: Veel gemeenten verwachten in 2025 een positief resultaat. Nederlandse gemeenten verwachten de komende jaren een gezamenlijk tekort van € 2 miljard.

In navolging van de raadsmotie "Opvolging actieplan sluitende begroting 2027" is op 2 april 2026 aan de raad het rapport "Ruimte om te kiezen" voorgelegd. Hierin is inzichtelijk gemaakt waar voor de raad ruimte zit om inhoudelijke keuzes te maken en welke gevolgen dit heeft.

Het college van burgemeester en wethouders van Gemeente Venray.

Vaststellingsbesluit

De raad van de gemeente Venray,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 mei 2026;

Besluit:

1. Het jaarverslag en de jaarrekening 2025 vast te stellen.
2. Het positieve resultaat van de Programmaverantwoording 2025 vast te stellen op € 21.657.245.
3. Akkoord te gaan met verzoeken tot overheveling en / of doorschuiven van budgetten voor een totaalbedrag van € 11.866.215 (bijlage 8).

Aldus besloten in de openbare vergadering van 30 juni 2026.

, raadsgriffier

Inhoud

Aanbiedingsbrief	3
Vaststellingsbesluit	5
Inhoud	7
Inleiding	9
Jaarrekening 2025 in één oogopslag	12
Begroting 2025 in één oogopslag	13
1. Beleidsbegroting	14
1.1 Programma's	14
Leeswijzer programma's	14
PROGRAMMA 1 LEVEN	15
PROGRAMMA 2 WONEN	32
PROGRAMMA 3 WERKEN	49
PROGRAMMA 4 BESTUREN	60
1.2 PARAGRAFEN	74
Inleiding Paragrafen	74
Paragraaf A. Lokale heffingen	74
Paragraaf B. Weerstandvermogen en risicobeheer	87
Paragraaf C. Onderhoud kapitaalgoederen	98
Paragraaf D. Financiering	105
Paragraaf E. Bedrijfsvoering	111
Paragraaf F. Verbonden partijen	118
Paragraaf G. Grondbeleid	138
Paragraaf H. Investerings	142
Paragraaf I. Openbaarheidsparagraaf Wet open overheid	146
Paragraaf J. Overige gegevens	146
Jaarrekening	147
Balans per 31-12-2025	147
Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	149
Toelichting op de balans	155
Publieke en Semipublieke sector (WNT)	167
Baten en lasten 2025	169
Recapitulatie baten en lasten 2025	169
Analyse afwijkingen begroting en realisatie	171
Programma 1 Leven	171
Programma 2 Wonen	176
Programma 3 Werken	181
Programma 4 Besturen	183
Overzicht Incidentele baten en Lasten	186

Rechtmatigheidsverantwoording 2025	192
Single information en single audit (sisa)	194
Bijlagen bij de jaarrekening	221
Bijlage 1. BBV indicatoren	222
Bijlage 2. Taakvelden per programma	226
Bijlage 3. Toelichting grondexploitaties	229
Bijlage 4. Lijst met restantinvesteringen 2025	249
Bijlage 4. Lijst met restantinvesteringen lopend	250
Bijlage 5. Toelichting reserves en voorzieningen	252
Toelichting reserves	252
Toelichting voorzieningen	265
Bijlage 6. EMU-saldo	274
Bijlage 7. Lijst met afkortingen	274
Bijlage 8. Budgetoverhevelingen	282
Bijlage 9. Subsidies	293

Inleiding

In de begroting 2025 heeft de gemeenteraad de kaders op programmaniveau vastgelegd. Met het jaarverslag en de jaarrekening legt het college verantwoording af over het gevoerde beleid in 2025. In deze verantwoording wordt in het bijzonder uitleg gegeven over de uitvoering van de speerpunten uit het collegeprogramma en de overige ontwikkelingen. Per programma is de voortgang van de opdrachten toegelicht en zijn de speerpunten, indicatoren en doelen geactualiseerd.

Inhoud

Voor u ligt het boekwerk van het jaarverslag en de jaarrekening 2025. Een samenvatting van de belangrijkste onderdelen is opgenomen in een "jaarrekening in één oogopslag".

In het jaarverslag zijn de volgende onderdelen opgenomen:

1. De programmaverantwoording. Hierin is per programma opgenomen wat de gemeente de komende collegeperiode wil bereiken, de zogenaamde opdrachten. Tevens staan opgenomen welke activiteiten we in 2025 hebben uitgevoerd om deze opdrachten te realiseren. Tot slot wordt aangegeven wat dit in financiële zin heeft gekost.
2. De paragrafen, met daarin gebundelde informatie over thema's. Het gaat vooral om de beleidslijnen van het beheersproces. Hierbij kan sprake zijn van een grote financiële of politieke betekenis. Daarnaast kan sprake zijn van een aanzienlijk belang voor de realisatie van programma's.

In de jaarrekening zijn de balans met toelichting, de verantwoording in het kader van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector, de recapitulatie van de baten en lasten, de taakvelden per programma, het overzicht van incidentele baten en lasten en het overzicht Single Information en Single Audit (SISA) opgenomen.

Het boekwerk jaarverslag en jaarrekening 2025 sluit af met negen bijlagen:

1. BBV indicatoren.
2. Taakvelden per programma.
3. Toelichting grondexploitatie.
4. Lijst restantinvesteringen.
5. Toelichting reserves en voorzieningen.
6. EMU-saldo.
7. Lijst met afkortingen.
8. Budgetoverhevelingen.
9. Subsidies

In tabellen, overzichten en grafieken zijn de opgenomen bedragen in duizenden euro's, tenzij anders is vermeld. In de analyse op de afwijkingen begroting en realisatie, onderdeel baten en lasten, gaan we uit van de laatste bijgestelde begroting uit de 2e bestuursrapportage 2025 en de raadsbesluiten daarna tenzij anders vermeld.

Verloopoverzicht Begroting 2025 - Jaarrekening 2025	Begroting 2025	Realisatie 2025
Primaire begroting	96	0
Wijzigingen voor 1e Berap	1.673	0
1e Berap	568	0
Kadernota 2026	5.511	0
Wijzigingen voor begroting	-148	0
Wijzigingen voor 2e Berap	-6.664	0
2e Berap	3.140	0
Wijzigingen voor jaarrekening	-2	0
Jaarrekening 2025	0	21.657
Eindtotaal	4.175	21.657

	Primaire Begroting	Begroting na wijziging	Realisatie
	2025	2025	2025
Totaal saldo van baten en lasten	-1.291	-6.088	15.523
Mutaties in de reserves	1.387	10.263	6.135
Geraamd en gerealiseerd resultaat	96	4.175	21.657

Hieronder is de opbouw van het jaarrekeningresultaat 2025 weergegeven.

Jaarrekeningresultaat 2025 voor resultaatbestemming	€ 21.657.245
Budgetoverhevelingen met resultaatbeïnvloeding 2025 (-/-)	€ 9.231.770
Jaarrekeningresultaat 2025 na resultaatbestemming	€ 12.425.475
Voorlopig resultaat bij de 2e bestuursrapportage 2025 (-/-)	€ 4.177.233
Resultaat toegelicht in de jaarrekening 2025	€ 8.248.242

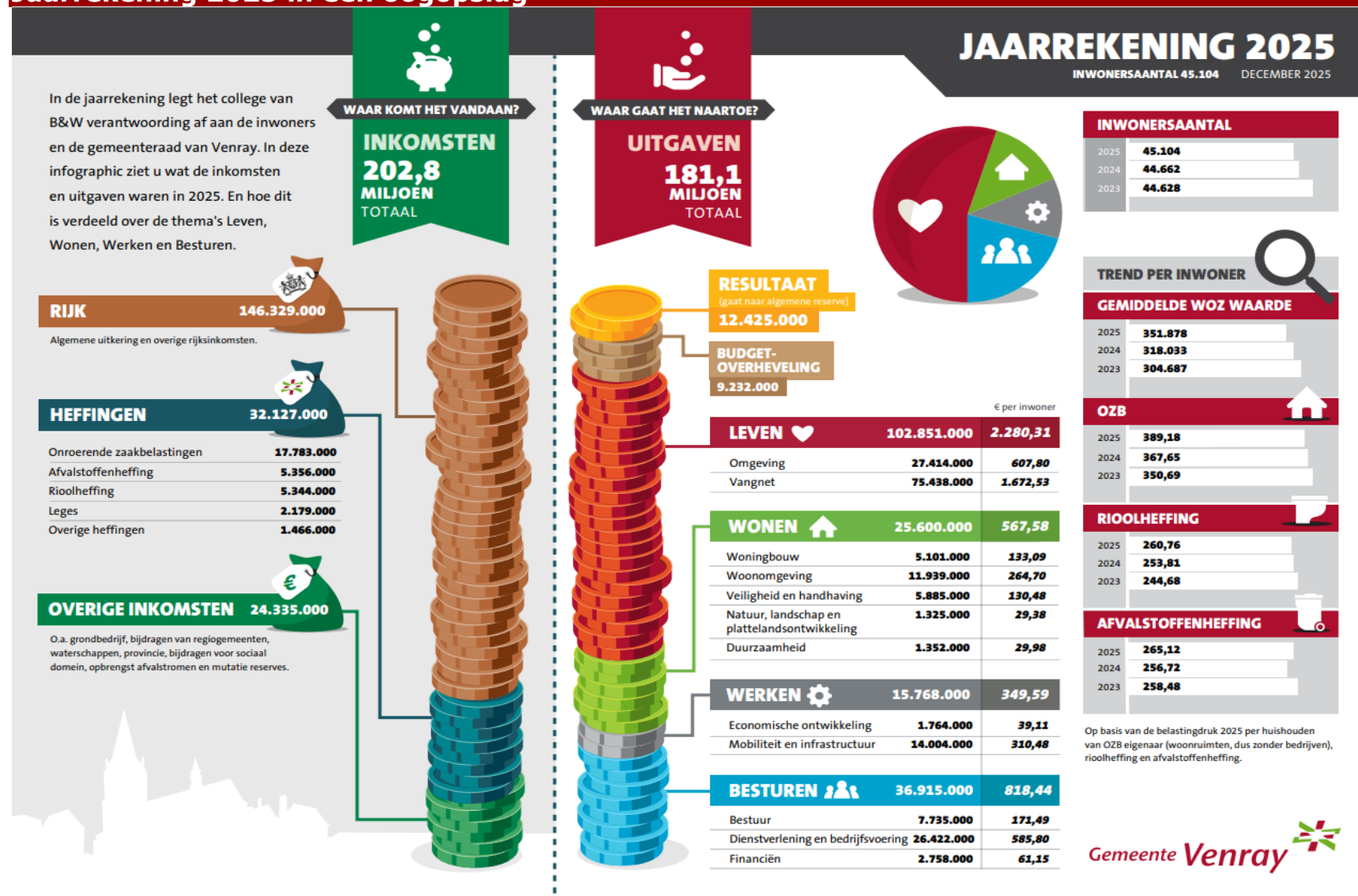
Het verschil tussen het netto resultaat van de jaarrekening 2025 en het resultaat ten tijde van de tweede bestuursrapportage 2025 wordt met name verklaard door:

#	DP	Beschrijving	Bedrag	I/S	Toelichting
1	1.2	Een voordeel op de middelen opvang Oekraïne en SPUK regeling transitiekosten Oekraïne.	1.022.000	I	Geen structurele taak.
2	2.1	Een voordeel op overige huisvestingslasten vanwege SPUK Realisatiestimulans 133 woningen x € 7.000.	931.000	I	Geen structurele taak.
3	4.3	Een voordeel bij de decembercirculaire 2025 van nog te ontvangen gemeentefondsuitkeringen 2025.	887.000	S	Aard van de uitkering is incidenteel.
4	4.2	Onderuitputting van de personele budgetten. De salarisgerelateerde lasten en baten zijn verweven door de gehele begroting. Bij deelprogramma 4.2 worden de afwijkingen toegelicht voor het totaal over alle programma's, uitgezonderd de onderdelen college van B&W, raad, riolering, afval en grondbedrijf. In totaal is er een voordeel van € 877.000. Dit betreft een afwijking van 2,2% van de begroting voor dit onderdeel verdeeld over alle programma's.	877.000	S	Aard van de onderuitputting is verschillend per jaar.
5	1.2	Voordeel op participatie door daling aantal uitkeringen waardoor minder uitgegeven en actualisatie voorziening dubieuze debiteuren sociale zaken.	867.000	S	Aard van de onderuitputting is verschillend per jaar.
6	1.1	Een voordeel uit de regiobegroting 2025 beschermd wonen.	465.000	I	Bij de 1e berap 2026 wordt het surplus afgeraamd.
7	4.1	Voordeel algemene pensioenwet politieke ambtsdragers voorziening doordat uit de jaarlijkse herberekening door de externe partij blijkt dat geen extra storting in de voorziening benodigd is.	415.000	S	Afhankelijk van aantal wachtgeldregelingen.

8	2.5	Voordeel op klimaatadaptatie doordat we aanzienlijk minder schoolpleinen hebben "vergroent". De scholen hebben zelf nog nauwelijks budget om de schoolpleinen aan te pakken. Dat laatste is wel een vereiste voor de gemeente Venray om daar ook bij te kunnen dragen.	370.000	S	Aard van de onderuitputting is verschillend per jaar.
9	4.2	Het project Data-integratie Samenhangende Objectenregistratie (SOR) is met een jaar uitgesteld, waardoor de geplande structurele kosten niet zijn gemaakt.	195.000	I	Aard van het project is incidenteel.
10	4.2	Het voordeel op de baten betreft de ontvangen uitkeringen van het UWV voor medewerkers met recht op zwangerschaps-, bevallings- en ouderschapsverlof.	193.000	S	Aard van de uitkering is incidenteel en voor verschillende personen.
11	1.2	Het voordeel op de bijzondere bijstand komt voornamelijk doordat de kosten bijzondere bijstand voor bewindvoering zijn afgenomen. Dit mede als gevolg van een eerder gestart project. Ook de omvang (aantal verstrekkingen bijzondere bijstand) is afgenomen. Daarnaast hebben we in 2025 minder uitgaven gehad voor subsidies dan begroot en heeft er een restitutie van een subsidie plaatsgevonden. Er zijn in 2025 ook minder tegemoetkomingen eigen risico zorgverzekering verstrekt.	186.000	S	Aard van de onderuitputting is verschillend per jaar.
12	4.2	Een voordeel op het Organisatie-ontwikkelbudget door het doorschuiven van activiteiten naar 2026 passend binnen het daarvoor beschikbaar gestelde budget.	151.000	S	Aard van de onderuitputting is verschillend per jaar.
13	1.1	Een voordeel op het accommodatiefonds doordat in 2025 de opdrachten Visie op maatschappelijke accommodaties en Aanbesteding Binnensport niet zijn uitgevoerd. Beiden worden met voorrang in 2026 met ondersteuning van adviesbureaus gerealiseerd.	138.000	S	Aard van de onderuitputting is verschillend per jaar.
14	1.2	Minder re-integratievoorzieningen zijn ingezet doordat er minder collectieve begeleiding heeft plaatsgevonden. Tevens is voor het project Arbeidsparticipatie een subsidie ontvangen.	122.000	S	Aard van de onderuitputting is verschillend per jaar.
15	3.2	Een voordeel op openbare verlichting. Door toepassing van LED technologie is er minder onderhoud nodig en hebben we minder storingen. Ook het energieverbruik is lager door toepassing van slimme sturing en meer dynamische verlichting. Daarnaast zijn er dit jaar weer meer schades verhaald via ons schadeafhandelingsbedrijf.	102.000	S	Aard van de onderuitputting is verschillend per jaar.

In het onderdeel analyse op de afwijkingen zijn de verschillen per programma, deelprogramma, uiteengezet.

Jaarrekening 2025 in één oogopslag



Begroting 2025 in één oogopslag

De begroting is een financiële vertaling van de plannen uit de Kadernota 2025.

In deze afbeelding ziet u wat we in 2025 uit gaan geven aan de thema's Leven, Wonen, Werken en Besturen. En waar dat geld vandaan komt.

RIJK

124.274.000

Algemene uitkering 108.276.000

Overige rijksinkomsten 15.998.000

HEFFINGEN

31.464.000

Onroerende zaakbelastingen 17.517.000

Afvalstoffenheffing 5.303.000

Rioolheffing 4.970.000

Leges 2.051.000

Overige heffingen 1.623.000

OVERIGE INKOMSTEN

13.967.000

O.a. grondbedrijf (voorzieningen/grondaankoop), bijdragen van regio's, gemeenten, waterschappen, provincie, bijdragen voor sociaal domein (hulp bij huishouding, hulpmiddelen, enz.), opbrengst afvalstromen, mutatie reserves.

HOVEEL GA IK IN 2025 GEMIDDELD BETALEN...

OZB 375,-

RIOLHEFFING 261,-

AFVALSTOFFENHEFFING 265,-

Op basis van de voorlopige gemiddelde lastendruk (voor een huishouden van twee of meer personen, die eigenaar en gebruiker zijn van een woning). Zie paragraaf A onderdeel 4.

WAAR KOMT HET VANDAAN?

INKOMSTEN

169,7
MILJOEN
TOTAAL

WAAR GAAT HET NAARTOE?

UITGAVEN

169,6
MILJOEN
TOTAAL

BEGROTING 2025

INWONERAANTAL 44.675

MEI 2024 - BRON: VENRAY IN CIJFERS

RESULTAAT 96.000

€ per inwoner

LEVEN

93.682.000

2.097

Omgeving 26.498.000 593,13

Vangnet 67.184.000 1.503,84

WONEN

26.612.000

596

Woningbouw 4.999.000 111,90

Woonomgeving 12.662.000 283,42

Veiligheid en handhaving 6.237.000 139,61

Natuur, landschap en plattelandsontwikkeling 916.000 20,50

Duurzaamheid 1.799.000 40,27

WERKEN

16.948.000

379

Economische ontwikkeling 2.176.000 48,71

Mobiliteit en infrastructuur 14.772.000 330,65

BESTUREN

32.366.000

725

Bestuur 4.382.000 98,09

Dienstverlening en bedrijfsvoering 26.765.000 599,10

Financiën 1.220.000 27,31

Gemeente Venray

1. Beleidsbegroting

1.1 Programma's

Leeswijzer programma's

De Programmaverantwoording is opgebouwd conform de drie W-vragen:

1. Wat hebben we bereikt?
2. Wat hebben we daarvoor gedaan?
3. Wat heeft het gekost?

Het jaarverslag geeft per onderdeel weer wat er bereikt en gedaan is in het jaar 2025.

Bij de vraag: 'Wat hebben we daarvoor gedaan?' staat opgenomen welke speerpunten en aanvullende ontwikkelingen in 2025 opgepakt zijn in het kader van de realisatie van de tactische opgave. Deze speerpunten/ontwikkelingen zijn in tabelvorm opgenomen. De header van de tabel ziet er als volgt uit:

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
------------	-----------	-------------	-----------

Onder het eerste kopje staan speerpunten geformuleerd die in de begroting 2024 opgenomen staan. Onder het kopje "Stand van zaken" staat aangegeven wat in 2024 gedaan is, eventueel met een kleine doorkijk naar 2025. Primair uitgangspunt is de peildatum 31 december 2024 immers betreft het een verantwoordingsdocument over het jaar 2024. Bij sommige activiteiten zijn desondanks toch accenten gelegd op het vervolgproces in 2025. Indien de activiteit in 2024 is afgerond is dit in de tekst nader toegelicht. Het laatste onderwerp in de tabel betreft de "Status". In de Programmaverantwoording wordt de status uitgedrukt in de vorm van een stoplichtenmodel. In onderstaand overzicht staat de betekenis van de gebruikte symbolen toegelicht:

	Conform planning
	Bijsturing noodzakelijk
	Aanpassing van het besluit
	N.v.t.
	Opdracht gereed

De gebruikte symbolen zijn eveneens bepaald op basis van de peildatum 31 december 2025. De opdrachten welke gereed zijn gekomen in 2025 zijn zichtbaar gemaakt met een vlag. In het collegeprogramma 2022-2026 "Samen maken we Venray" zijn een aantal opdrachten in bijlage 2 uiteengezet die niet meer worden uitgevoerd of die zijn opgegaan in een andere opdracht. Deze worden ook als afgesloten inzichtelijk gemaakt in deze jaarrekening "Opdracht gereed". Tot slot staat bij de vraag: "Wat heeft het gekost?" een tabel met de ramingen, de resultaten en de verschillen. De analyse tussen de afwijking van de begroting, na wijziging, ten opzichte van de realisatie is opgenomen in de jaarrekening onder paragraaf 2.3 Recapitulatie baten en lasten. In navolging van de BBV is het verplicht om een aantal indicatoren op te nemen. Deze indicatoren zijn in aparte tabellen opgenomen op basis van de VNG website 'waarstaatjegemeente.nl' (d.d. 28-1-2026). De verplichte BBV indicatoren zijn opgenomen in bijlage 1. De header van de tabel BBV indicatoren ziet er als volgt uit:

Indicator (BBV)	Periode	Venray	25.000-50.000	Nederland	Bron	Beschrijving
-----------------	---------	--------	---------------	-----------	------	--------------

Van de verplichte BBV-indicatoren valt op dat regelmatig de cijfers van 2022 en 2023 zijn opgenomen. Dit komt omdat op de VNG website 'waarstaatjegemeente.nl' geen informatie is opgenomen voor latere jaren. De regeling beleidsindicatoren gemeenten is aangepast waardoor een aantal beleidsindicatoren zijn vervallen. Deze zijn derhalve niet meer verantwoord in deze jaarrekening.

PROGRAMMA 1 LEVEN

Belangrijke ontwikkelingen in 2025

Versterken omgeving

In 2024 zijn we gestart met een nieuwe opdracht voor het versterken van de omgeving. Er zijn veel plannen en ontwikkelingen die gericht zijn op gezondheid, preventie en het versterken van het netwerk en de omgeving van onze inwoners. De urgentie is groot om hierop in te zetten, want ons zorgstelsel staat onder druk. Het voorkomen van gezondheidsproblemen en het versterken van de omgeving zijn belangrijk om de kwaliteit, toegankelijkheid en houdbaarheid van het zorgstelsel in de toekomst te kunnen waarborgen.

In 2025 zijn we als kernteam samen met inwoners, verenigingen en partners uit het sociale en fysieke domein gestart met fase 3 en 4 van de cyclus, namelijk doelen bepalen en uitvoering geven aan de acties die bijdragen aan het behalen van deze doelen. Dit hebben we gedaan tijdens de grote bijeenkomsten in maart en oktober 2025. In mei 2025 zijn de werkgroepen van start gegaan, waarbij zoveel mogelijk is aangesloten bij bestaande overleggen/werkgroepen. Tijdens de veiling in oktober 2025 hebben de werkgroepen de openstaande acties gepresenteerd en hebben de aanwezige inwoners, verenigingen en partners geboden op het mee gaan uitvoeren van deze acties.

Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord, Integraal Zorgakkoord en Gezond en Actief Leven Akkoord

In 2025 ondertekenden gemeenten en zorg- en welzijnsorganisaties het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA). De afspraken in dit akkoord bouwen voort op de afspraken uit het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). Het doel van dit akkoord blijft het toegankelijk en betaalbaar houden van kwalitatief goede zorg en ondersteuning, waarbij we de samenwerking tussen het medisch en sociaal domein verder versterken en bijdragen aan de beweging van zorg naar gezondheid en een gezond en actief leven voor iedereen.

In 2025 is door de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten, samen met de welzijns- en zorgorganisaties het Transformatieplan Noord- en Midden-Limburg opgesteld. Dit plan is eind 2025 goedgekeurd door de zorgverzekeraars en daarmee zijn we één van de regio's landelijk die verder uitvoering kan geven aan enerzijds het verbeteren van zorg aan inwoners en het versterken en behouden van welzijns- en zorgpersoneel en anderzijds de beweging naar preventie en gezondheid.

Versterken van de GGD

In 2024 is door de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN) geconstateerd dat de GGD onvoldoende in staat was haar wettelijke taken in de volle breedte uit te voeren. Daarom is in 2024 en 2025 gewerkt aan een versterkingsplan, waarin nadrukkelijk gekeken is naar de uitvoering van de minimale wettelijke verplichte taken. De besluitvorming hierover heeft plaatsgevonden bij de vaststelling van de begroting van de VRLN in 2025.

Toegang

In 2025 is binnen het traject Toegang vooral ingezet op de "basis op orde". Er waren lange wachttijden die eind 2025 weer waren gestabiliseerd tot binnen de wettelijke termijnen.

Tegelijkertijd is gewerkt aan het duurzaam borgen zodat wachtlijsten niet opnieuw gaan oplopen. Ook is een integraal programma opgezet voor een nieuwe toegang zodat we toekomstbestendig zijn met alle ontwikkelingen die nog op ons afkomen zoals de regionale aanpak (en implementatie) van geweld in afhankelijkheidsrelaties en de opzet, verbinding en integrale aanpak van Werkstart Venray binnen de nieuwe Toegang.

Evaluatie Inclusieagenda

Begin 2025 is de Inclusieagenda 2022 – 2024 Venray voor iedereen geëvalueerd. Hierin hebben we teruggekeken op ruim twee jaar samenwerken met partners zodat Venray echt voor iedereen is. Dit klonk eenvoudig maar we zijn tot de conclusie gekomen dat inclusie een bijzonder taai onderwerp is. Dit komt door verschillende ingewikkelde factoren die het begrip niet alleen moeilijk te omschrijven maken maar ook de uitvoering moeilijker maken. De belangrijkste conclusies zijn dat we met elkaar in gesprek moeten blijven en dat een uitgebreide fysieke inclusieagenda niet zinvol blijkt te zijn. Er is een nieuwe opdracht opgesteld. De resultaten van de evaluatie zijn hierin meegenomen.

Hervormingsagenda Jeugd

Sinds de Hervormingsagenda (2023-2028) is vastgesteld door het Rijk, VNG en brancheorganisaties in de jeugdzorg, volgen de ontwikkelingen zich snel op. Landelijk is het rapport Groeipijn (januari 2025) verschenen, dat vraagt om een verbreding van de aanpak van knelpunten in de jeugdzorg. Regionaal is er eind 2025 een concept analyse opgeleverd om de uitvoering van de Hervormingsagenda in beeld te brengen en de aanvullende kansen in de regio Noord-Limburg. Een voorbeeld dat bijdraagt aan de Hervormingsagenda is het afwegingskader onderwijs – jeugdhulp Noord-Limburg. Om duidelijkheid te bieden over de verdeling van verantwoordelijkheden tussen gemeenten en onderwijs bij ondersteuning van jeugdigen, zowel binnen als buiten de school. Lokaal investeren we in preventie en het versterken van de omgeving waarin jeugdigen opgroeien, om zwaardere jeugdhulp te voorkomen. In dit kader zijn in 2025 een aantal pilots gestart, zoals de pilot SWITCH (Jeugdprofessional in school), uitrollen van de JIM (Jouw Ingebrachte Mentor) gedachte, door lokale partners en zorgaanbieders te trainen en een pilot hoogbegaafdheid (groepsgerichte aanpak van jeugdhulp en onderwijs in 1 team voor hoogbegaafdheid).

Eindevaluatie toekomstplan jongerencentra

In de periode 2023 – 2024 werd de tweede fase van het Toekomstplan Jongerencentra uitgevoerd. De eindevaluatie van het Toekomstplan is in het eerste kwartaal van 2025 opgeleverd en in juni 2025 gepresenteerd aan de Commissie Leven. De belangrijkste conclusies waren dat:

- De bestaande jongerencentra werken naar behoren en met vrijwilligers;
- Het Sozenoverleg, waarbij ook de gemeente aansluit, wordt als positief ervaren en dit continueren wij;
- De invulling van een jongerencentrum kan op verschillende vormen worden vormgegeven (met alleen vrijwillige inzet, met een mix van vrijwillige en professionele inzet en met alleen professionele inzet).

Het jongerencentrum The B in de kern Venray is gesloten. De behoefte onderen jongeren blijft om elkaar te ontmoeten en activiteiten te ondernemen. In 2026 en 2027 wordt uitvoering gegeven aan de aangenomen motie jongerenbudget. In het eerste kwartaal van 2026 wordt een voorlichtingsbijeenkomst georganiseerd voor jongeren.

IHP Onderwijs

Op 23 september 2025 is de gemeenteraad akkoord gegaan met het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2025-2040. In 2025 zijn de volgende projecten in het kader van onderwijshuisvesting gerealiseerd/opgestart:

- Nieuwe huisvesting van Kindcentrum Kwispeldans (voorheen SO/SBO Focus-Spectrum) is gerealiseerd en de opening heeft plaatsgevonden op 22 augustus 2025.
- Er worden voorbereidingen getroffen met betrekking tot en uitvoering gegeven aan de nieuwe huisvesting van JKC Talententuin (op de locatie voormalige Toverbal).
- In het kader van inclusief onderwijs is huisvesting gevonden voor leerlingen praktijkonderwijs (PrO) en VSO-leerlingen (locatie Groenewoltsepad nr. 2). De opening heeft plaatsgevonden op 1 september 2025.

Uitvoering Wsw en Participatiewet

Na intrekking van de eerder vastgestelde strategische koers 2021-2030 NLW is gestart met de opdracht 'Iedereen doet mee'. Een opdracht die bestond uit een drietal deelopdrachten.

In december 2024 zijn de uitkomsten van de verschillende onderzoeken met de raad gedeeld en is besloten te kiezen voor een eigen lokale invulling van uitvoering Wsw en Participatiewet. 2025 heeft bovenal in het teken gestaan van een verdere verkenning naar de ontvlechting van de NLW NV en GR alsook een verdieping op de gewenste lokale invulling. In september 2025 zijn de ontvlechttingsafspraken die gemeenten met elkaar hebben gemaakt in de raad besproken en is werkbudget beschikbaar gesteld om de ontvlechting richting 1 januari 2027 verder vorm te geven. Voor wat betreft de lokale invulling Wsw en Participatiewet is ook een werkbudget beschikbaar gesteld om dit verder uit te werken. De insteek is dat iedereen voor 1 januari 2027 een nieuwe passende werkplek heeft.

Oekraïne

Per 1 juli 2025 zijn de 130 Oekraïense vluchtelingen verhuisd van d'n Herk 94a (Servaashof) naar Venraysbroek 20 in de Brabander, Venray. Eind 2025 is de verhuizing afgerond. Daarnaast

zijn er nog 64 gemeentelijke opvangplekken aan de Stationsweg en 16 plekken op het Roekenbosch. Er wonen ongeveer 100 vluchtelingen bij particulieren in onze gemeente.

Zowel de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne als de verhuizing naar Venraysbroek 20 verlopen kostenneutraal. Inkomsten die via de eigen bijdrage worden geïnd worden in mindering gebracht op het normbedrag dat gemeenten ontvangen.

Noodopvang/AZC

In 2024 is de noodopvang gerealiseerd. In de raadsvergadering van juni 2025 is gesproken over het tijdspad om te komen tot een permanent AZC. Uitkomst was om eerst te focussen op de noodopvang, deze in 2026 tussentijds te evalueren en mogelijk met 2 jaar te verlengen.

Wijziging gemeenschappelijke regeling MGR

De huidige gemeenschappelijke regeling "Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord" is aangepast. Enerzijds betrof het een inhoudelijke actualisatie waarbij de tekst van de regeling in lijn is gebracht met de uitvoeringspraktijk en anderzijds betrof het een samenvoeging van de uitvoeringstaken op Jeugd en Wmo van de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten binnen module 1 van de MGR. Daarnaast wordt met de wijziging alvast voortgeborduurd op het onderbrengen van toezicht en kwaliteit bij de MGR. De nieuwe regeling is op 1 januari 2026 in werking getreden.

Inkoop sociaal domein

Voor een aantal segmenten bij jeugd (segment 3 en 4 en integrale crisishulp) heeft een nieuwe aanbesteding plaatsgevonden. Voor wat betreft de overige inkoop zijn de contracten verlengd waarbij de aanbevelingen uit de eerdere evaluaties zijn uitgewerkt en meegenomen bij de contractverleningen. De nieuwe contracten zijn vanaf 1 januari 2026 gestart.

Omgekeerde verordening

Het jaar 2025 was het eerste jaar waarin we gewerkt hebben met een omgekeerde verordening. Vanwege wettelijke wijzigingen, juristprudentie en eigen ervaring heeft er eind 2025 een technische aanpassing plaatsgevonden en is door de Raad de Verordening Sociaal Domein 2026 vastgesteld.

Rekenkameronderzoek zorgfraude

In september 2025 is het rekenkameronderzoek zorgfraude afgerond en aan de commissie Leven gepresenteerd. Ook is in 2025 een start gemaakt met de regionale beleidsvisie Toezien, Toezicht en Handhaving.

Kunst en Cultuur

In het collegeprogramma is afgesproken om het functioneren van Cultura Venray te evalueren en daarbij te onderzoeken welke rol zij kan spelen als laagdrempelig steunpunt voor de organisatie en ondersteuning van activiteiten op het gebied van kunst en cultuur. Dit onderzoek heeft plaatsgevonden en besproken in de commissie Leven van 16 januari 2025. De belangrijkste conclusie is dat Cultura Venray voldoet aan haar doelstelling. De aandachtspunten (profilering en bekendheid) worden opgepakt met Cultura Venray. De maatwerkafspraken over de gewenste inzet zijn ook aangescherpt. Ook is het steunpunt HaFa geëvalueerd met een positieve uitkomst.

In 2024 is de bibliotheek verhuisd naar haar nieuwe onderkomen. Maar naast nieuwe huisvesting bestond er ook behoefte aan een nieuwe inhoudelijke richting, mede gelet op de aanstaande wijziging van de Bibliotheekwet. Hiervoor is een Meerjarenbeleidsplan bibliotheekwerk Venray 2026-2029 in de raadsvergadering van 23 september 2025 vastgesteld.

Door het college is een nieuwe meerjarenvisie Cultuurregio Noord- en Midden-Limburg 2025-2028 vastgesteld waarmee we de samenwerking binnen de cultuurregio hebben gecontinueerd. De samenwerkingsovereenkomst Cultuurregio Noord- en Midden-Limburg (met 13 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten) is logischerwijs ook verlengd voor dezelfde periode.

Beheer binnensportaccommodaties

In 2025 wordt is gestart met de voorbereidingen voor het opnieuw aanbesteden van het beheer van de binnensportaccommodaties (gymzalen en sporthal). Het doel hiervan is om de afspraken met een externe beheersorganisatie beter aan te laten sluiten bij de behoeften van zowel bewegingsonderwijs en gebruikmakende (sport)verenigingen als de Gemeente zelf. De planning is nu dat het aanbestedingstraject en gunning is afgerond in Q3 van 2026.

Dorpsondersteuner

De dorpsondersteuner is in 2025 opgenomen in de subsidieregeling Ondersteuning en Zorg. Dit betekent dat voor alle dorpen de mogelijkheid openstaat om een subsidieverzoek voor een dorpsondersteuner in te dienen. In 2025 hebben de dorpen Ysselsteyn, Vredepeel, Castenray, Oirlo en Leunen-Veulen-Heide subsidie ontvangen voor een dorpsondersteuner.

Huisvestingsverordening

In 2025 is met de 8 gemeenten in Noord Limburg een huisvestingsverordening ontwikkeld die in de maanden oktober en november gedurende 6 weken ter inzage heeft gelegen en in december 2025 door het college is aangeboden aan de Raad van februari 2026.

Monitor Sociaal Domein

De raad wordt middels de 'Monitor Sociaal Domein' twee maal per jaar geïnformeerd over de realisatie van de doelstellingen uit de kadernota. In deze programmamaverantwoording zijn in de toelichting op bouwstenen de belangrijkste indicatoren opgenomen. Voor meer detailinformatie verwijzen we naar de 'Jaarrapportage sociaal domein 2025'.

DEELPROGRAMMA 1.1 OMGEVING

Wat hebben we bereikt?

Het motto voor deze bouwsteen luidt "Versterken in plaats van sturen"

We zien de kracht van de gemeenschap toenemen en streven naar een sterke omgeving die (kwetsbare) inwoners ondersteunt en versterkt.

De komende jaren leggen wij de nadruk op de omgeving van onze inwoners en hun sociale basisinfrastructuur. Die omgeving bestaat uit alle voorzieningen waar inwoners gebruik van kunnen maken zonder dat ze een doorverwijzing of indicatie nodig hebben. Het gaat onder andere om de volgende voorzieningen:

- het eigen netwerk van inwoners
- onderwijs
- de bibliotheek
- maatschappelijk werk en jongerenwerk
- de arbeidsmarkt
- gezinscoaches
- het verenigingsleven
- sportfaciliteiten
- informele zorg
- gemeenschapshuizen
- vrijwilligersorganisaties.



Het is belangrijk dat het in die omgeving goed toeven is en dat onze inwoners alle kansen krijgen om zich te ontwikkelen. Onze inzet gaat daarbij naar het versterken van de omgeving vanuit preventief oogpunt (hoe sterker de omgeving, hoe minder snel mensen een beroep doen op ondersteuning), het realiseren van voorzieningen, maar zeker ook naar het maken van duurzame verbindingen en een gezonde leefomgeving.

Deze aanpak sluit aan bij de denkwijze van positieve gezondheid: gezondheid bestaat uit méér dan 'niet ziek zijn' en richt zich op mensen zelf, op hun veerkracht, op wat hun leven betekenisvol maakt. Als het gaat om een gezonde leefomgeving, dan zien we ook een verbinding met een andere grote opgave die wij hebben als gemeente: de Omgevingswet.

Indicatoren

Voor de bouwsteen Omgeving zijn de volgende indicatoren geformuleerd waarbij per indicator de actuele trend is aangegeven:

Basisindicatoren	Begroting 2025	Jaarrekening 2025
Mate van zelfredzaamheid	—	↑
Beroep op sociale omgeving	↑	↑
Gebruik van algemene voorzieningen	↑	↓

 = Stijging
  = Daling
  = Gelijk

Verbonden partijen

De volgende verbonden partijen leveren een bijdrage aan de vastgestelde doelstellingen van dit deelprogramma.

- Veiligheidsregio Limburg-Noord
- Zorg en Veiligheidshuis Noord-Limburg
- Veilig Thuis

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In de onderstaande tabel zijn alle actiepunten voor de komende jaren, zoals die voortvloeien uit de bovenstaande activiteiten, opgenomen. Elke activiteit is nader toegelicht en is aangegeven in welk jaar dit wordt opgepakt.

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
Actueel			
Uitvoeren deelopdracht 'Versterken Omgeving 2.0'	Continu	In maart 2025 vond een grote bijeenkomst met 135 inwoners, verenigingen, partners en gemeente plaats. Toen is in kaart gebracht welke acties en initiatieven kunnen bijdragen aan de gestelde doelen en speerpunten. Dit heeft geresulteerd in een overzicht van mogelijke acties. Daarna is focus aangebracht en zijn korte en lange termijnacties uitgekozen waar werkgroepen écht mee aan de slag gaan. Deze werkgroepen zijn op 15 mei 2025 bij elkaar gekomen en gaan in 2025 en 2026 aan de slag met enkele van de uitgekozen acties. Op 30 oktober 2025 vond de laatste grote bijeenkomst plaats en koppelden de werkgroepen terug hoe het staat met de acties en hebben we diverse aanwezigen nog gekoppeld aan het uitvoeren van openstaande acties. Op 28 mei 2026 vindt het inspiratiefestival plaats, dat in het teken staan van elkaar en elkaars initiatieven kennen, elkaar inspireren, aan de slag gaan door middel van workshops en opnieuw het verder oppakken van verschillende acties.	✓

Nieuwbouw Viecuri	2029	In het kader van de verplaatsing van VieCuri vanaf Merseloseweg naar locatie In de Wieen op de voormalige honkbalvelden zijn afgelopen jaar diverse zaken uitgewerkt. Met name is gewerkt aan het TAM-omgevingsplan, welke door de raad is vastgesteld in september. Na de terinzagelegging blijkt dat er 3 beroepen zijn ingediend bij Raad van State. De zittingsdatum daarvan is nog onbekend. Tevens is afgelopen jaar gewerkt aan de voorbereidingen om te komen tot ontwerp voor de infra rondom de nieuwbouw, op terrein van VieCuri en ook op de openbare infrastructuur. Overleg met Arriva, MC Wieënhof en provincie heeft plaatsgevonden om te komen tot verdere uitwerking.	
Herijken van de Lokale Educatieve Agenda	2026	We zien in de praktijk dat de verschillende schoolbesturen, gemeente en andere partners samen werken om inclusief onderwijs in Venray vorm te geven. Om dit alles beter in kaart te brengen en op die manier de LEA-notitie te herijken, is er, samen met de onderwijspartners, gewerkt aan het visueel maken van inclusief onderwijs in Venray, wat er binnen de gemeente Venray allemaal wordt gedaan op dit vlak en welke toekomstige ontwikkelingen we zien. Oplevering hiervan vindt plaats in 2026.	
Stimuleren van de verbinding tussen onderwijs en ondernemers	Continu	Een inclusieve, wendbare en weerbare arbeidsmarkt is een van de doelen van het Omgevingsprogramma Economie 2025-2028. Op regionaal niveau ligt hier een logische verbinding met Crossroads Limburg. Specifiek met het thema Human Capital. Crossroads heeft een projectaanvraag ingediend voor Regiodeal II om een inventarisatie en analyse te maken van het Human Capital in de regio Noord-Limburg. Het vervolg van het project, gebaseerd op de uitkomsten van de analyse, zal verder invulling geven aan de concrete activiteiten en initiatieven met betrekking tot het aantrekken, behouden en opleiden van talent. Hierbij ligt de focus op het ontwikkelen van doorlopende leerlijnen, het slim organiseren van werk, en het zichtbaar maken van carrièrekansen. Door deze geïntegreerde aanpak worden toekomstige werknemers beter voorbereid op de uitdagingen van de moderne arbeidsmarkt en worden bedrijven ondersteund in hun groei en innovatiekracht.	

Vervolg inclusie; Venray voor iedereen	2030	Het doel is om te komen tot een compacte inclusie aanpak die aansluit bij de behoeften van inwoners en stakeholders met een duidelijk rolverdeling tussen gemeente en samenleving. De aanpak moet bijdragen aan bewustwording, ontmoeting en structurele inbedding van inclusie in Venray. Het uitgangspunt is dat er budgetneutraal gewerkt wordt. In Q1 2026 zal er een plan van aanpak opgeleverd worden. Deze informatie wordt gedeeld met de raad via een raadsinformatiebrief.	
Uitvoering geven aan actieprogramma Kansrijke Start	Continu	In 2025 is er verder uitvoering gegeven aan het regionale actieprogramma Kansrijke Start. Naast de al lopende interventies (Voorzorg, 1000 kansen, Nu Niet Zwanger, Gelukkig ouderschap, Ouders Inc, Digitale zorgpadentool, samenwerking met Stichting Babyspullen), waarmee de doelgroep wordt bereikt, zijn er nog een aantal zaken in gang gezet. Zo is er onderzocht hoe de GIZ-methodiek (een risicosignaleringsinstrument in gesprekken met (aanstaande) ouders) ingezet kan worden in de gehele geboorteketen (implementatie hiervan is in Q4 van 2025 gestart). Daarnaast is de aanzet gedaan tot het beschikbaar maken van Babythuiszorg en is de website voor Kansrijke Start in Noord- en Midden-Limburg live gegaan.	
Maatschappelijke visie op accommodaties	2026	In 2025 is de opgave intern verkend. Er zijn twee fases gedefinieerd: we gaan als eerste een Visie op ontmoeten opstellen en op basis daarvan Integraal accommodatiebeleid met een afwegingskader formuleren. Vervolgens is gezocht naar een adviesbureau dat ons bij deze opgave gaat ondersteunen. De raad is begin 2026 bijgepraat en het beleidstraject is in januari 2026 gestart. Onze doelstelling is het nieuwe accommodatiebeleid in het vierde kwartaal aan te bieden aan de raad. Op basis van de daarin vast te stellen kaders houden wij het gemeentelijk vastgoed tegen het licht. Dit leidt tot een portefeuilleplan met één of meer vervolgvorstellen.	
Uitvoering geven aan het	Continu	De evaluatie van het regionale Plan van	

regionaal plan van aanpak mensenhandel		Aanpak Mensenhandel is afgerond. Belangrijkste uitkomst is dat versterking van preventie, signalering en bewustwording nodig is. In 2026 wordt het beleid geactualiseerd, inclusief een uitvoeringsprogramma. Parallel werken we samen met de regio en het RIEC aan nieuw sekswerkbeleid in aanloop naar de Wet regulering sekswerk. De inzet van het Team Arbeidsmigranten in een Kwetsbare positie (TAK) is eind 2025 geëvalueerd; de resultaten worden betrokken bij het voorstel voor continuering en financiering vanaf 2027. Het besluit hierover volgt in de eerste helft van 2026. Daarnaast werkt het RIEC aan een integraal ondermijningsbeeld arbeidsmigranten dat in de zomer 2026 wordt opgeleverd. Op het thema criminele uitbuiting lag in 2025 de focus op het voorkomen van afglijden van jeugdige ondermijners. Met STRDR zijn tien individuele trajecten gestart en is kennis over straatcultuur en handelingsperspectief gedeeld met professionals. Ook zijn interventies ingezet vanuit Preventie met Gezag.	
Uitvoering geven aan het actieprogramma Grip op Onbegrip	2028	Het programma Grip op Onbegrip Noord- en Midden-Limburg ligt op koers onder voorzitterschap van de burgemeester van Venray. De regionale bestuurlijke tafel, waar dossiers op het snijvlak van zorg en veiligheid besproken worden om te beginnen met Grip op Onbegrip, Wet verplichte GGZ en Geweld in Afhankelijkheidsrelaties is in 2025 voorbereid en start per 2026. Verder is het startdocument voor een maatschappelijk interventieteam afgerond en zijn de eerste stappen gezet om een team voor Noord-respectievelijk Midden-Limburg op te zetten. Naar verwachting zijn deze teams medio 2026 operationeel. Verder zijn professionals getraind op de stabiliteitsaanpak, zijn meldpunten niet acuut geïnventariseerd en het meldpunt Signaal geëvalueerd. In 2025 is de subsidieperiode voor 'domeinoverstijgend samenwerken Zorg en Veiligheid' afgelopen. Uiterlijk eind maart 2026 moet deze subsidie verantwoord worden bij ZonMw. Als vervolg op deze subsidie is in 2025 een aanvraag voorbereid, ingediend en toegekend voor de laatste subsidie-call binnen het programma Grip op Onbegrip (2026-2027) 'Van nieuwe netwerken naar duurzame samenwerking Zorg & Veiligheid'. In 2025 is in afstemming met de regio verder invulling gegeven aan het programmamanagement voor de periode 2026-2027.	
Gereed			
Duiding en koers gezonde en	2025	Deze opdracht is onderdeel van het	

veilige leefomgeving		omgevingsprogramma landelijk gebied. In 2025 is gewerkt aan een nadere uitwerking en prioritering van de kernwaarden van de veilige en gezonde leefomgeving aan de hand van scenario's. Deze scenario's zijn in Q2 2025 vastgesteld door de gemeenteraad. Vanuit de scenario's zijn accenten aangebracht in de verschillende deelgebieden. Hierbij is de relatie gelegd met het Ruimtelijk Kwaliteitskader (RKK). Besluitvorming daarover heeft plaatsgevonden in Q3 2025 en daarmee is deze deelopdracht afgerond.	
Bevorderen kansengelijkheid binnen het onderwijs	2025	De onderwijspartners hebben de behoefte uitgesproken om gelijke kansen niet meer activiteitengestuurd of projectmatig te benaderen, maar het onderdeel te laten zijn van de visie en de invulling die hieraan gegeven wordt (op niveau van bewustwording, houding en gedrag). Inclusief onderwijs creëert gelijke kansen en daarmee raakt inclusief onderwijs de Gelijke Kansen Agenda. Dit wordt samen met de onderwijspartners verder uitgewerkt. Er ligt geen uitvoeringsprogramma, maar op basis van behoeften en kansen wordt er nauw met elkaar samengewerkt. Met de opname in de Gelijke Kansen Agenda is het bevorderen van kansengelijkheid binnen het onderwijs geen aparte opdracht meer.	
Nieuw bibliotheekbeleid	2025	In de raadvergadering van 23 september 2025 is de meerjarenvizie bibliotheekwerk Venray vastgesteld.	
Verbreden van inclusie naar groepen inwoners die niet of onvoldoende georganiseerd zijn (de zwijgende meerderheid)	2025	Er heeft een gesprek plaatsgevonden met het GPV en de vertegenwoordiger van de LHBTIQ+ doelgroep over hoe nu verder de komende jaren? Ook heeft er een benen op tafel sessie plaatsgevonden met de raads - commissieleden. Met de opgehaalde informatie wordt bepaald wat de richting moet worden. Er ligt een opdracht om naar aanleiding van het bovenstaande en in combinatie met de uitgevoerde evaluatie een plan van aanpak te maken hoe we inclusie de komende jaren vorm gaan geven.	
Uitvoering geven aan de inclusieagenda "Venray voor iedereen; Inclusieagenda 2022-2024"	2024	Deze opdracht is afgerond. De Inclusieagenda 2022-2024 is inmiddels geëvalueerd.	

Opstellen nieuw Integraal Huisvestingsplan (IHP) Onderwijs	2025	Eind 2024 is gestart met de actualisatie van het integraal onderwijshuisvestingsplan (IHP) waarbij het huidige IHP wordt geëvalueerd (o.a. realisme qua uitvoering). Deze actualisatie is afgerond en tijdens een raadsavond van 12 juni 2025 zijn de hoofdlijnen gepresenteerd. Op 4 september 2025 is een raadsvoorstel in de commissie Leven behandeld en op 23 september 2025 heeft de gemeenteraad ingestemd met het IHP 2025-2040.	
Beheer overdekte, bewaakte fietsenstalling 'Hensenius'	2025	Met de vaststelling van een raadsvoorstel voor toezicht en beheer van de overdekte fietsenstalling (raadsvergadering 24 juni 2025) en de Kadernota 2026 (raadsvergadering 1 juli 2025) zijn de financiën en het toezicht geborgd. Tevens zijn er per 1 juli 2025 nieuwe openingstijden van kracht welke aansluiten op de openingstijden van de winkels en de weekmarkt. In de zomer van 2025 is de vindbaarheid en herkenbaarheid van de stalling (fysiek en digitaal) verbeterd. Hiermee is de aanvullende opdracht afgerond en afgesloten.	
Inzicht verschaffen in de vraagstukken met betrekking tot maatschappelijk vastgoed en afhankelijk van de uitkomst vervolgstappen zetten	2025	Deze opdracht is inmiddels afgerond. Op basis van deze inzichten is inmiddels een vervolgoopdracht geformuleerd. Het college heeft in de kadernota 2026 voorgesteld om voorrang te geven aan het oppakken van een maatschappelijke visie op accommodaties. Deze opdracht wordt nu opgepakt en daar waar nodig wordt de Raad betrokken en geïnformeerd.	
Uitvoering geven aan het vastgestelde Integraal huisvestingsplan	2025	Deze opdracht gaat over het oude IHP 2019-2039. De opdracht 'Opstellen nieuw Integraal Huisvestingsplan (IHP) Onderwijs (2025-2040)' is afgerond, op 23 september 2025 heeft de gemeenteraad hiermee ingestemd. De projecten uit dit IHP die aan de raad worden voorgelegd, zullen als apart project/opdracht worden opgenomen. Dit houdt in dat in kwartaal 4 van 2025 deze opdracht is beëindigd.	
Zelfsturingsplan samenvoeging gemeenschapshuis en basisschool Merselo.	2024	Eind 2024 is de financiële verantwoording ingediend, tezamen met de accountantsverklaring. Het project is per 31-12-2024 financieel afgesloten worden.	
Toekomstig			
Formuleren van een voorstel om gebouwen aan te kunnen wijzen als 'karakteristiek pand'	2026	Deze opdracht vormt een onderdeel van nieuw op te zetten erfgoedbeleid. Hiervoor is een externe partij ingehuurd welke inmiddels een start heeft gemaakt. Volgens planning wordt nieuw erfgoedbeleid in het voorjaar van 2026 opgeleverd.	

DEELPROGRAMMA 1.2 VANGNET

Wat hebben we bereikt?

Doelstelling van deze bouwsteen is dat de kwetsbare inwoners van Venray adequaat ondersteund worden.

Verduurzaming van goede initiatieven in de samenleving en het ondersteunen van nieuwe initiatieven zijn belangrijk. Zo werken we toe naar een meer inclusieve samenleving, maar daarbij verliezen we onze taak voor en de kwaliteit van het vangnet niet uit het oog. Als gemeente blijven we namelijk ook altijd een (zorg)taak hebben voor onze inwoners die het (al dan niet tijdelijk) zelf niet redden.

Als het nodig is, bieden wij ondersteuning door het inzetten van maatwerkvoorzieningen. Denk aan begeleiding, het verstrekken van een uitkering, ondersteuning in het huishouden of kinderopvang op sociaal-medische gronden. Dit noemen we het vangnet. Dit vangnet moet zo effectief en efficiënt mogelijk functioneren, zodat de ondersteuning waar mogelijk tijdelijk kan zijn.



Indicatoren

Voor de bouwsteen Vangnet zijn de volgende indicatoren geformuleerd waarbij per indicator de actuele trend is aangegeven.

Basisindicatoren	Begroting 2025	Jaarrekening 2025
Aantallen maatwerkvoorzieningen	—	↑
Jeugd, Wmo en Participatie	—	↑
Cliënt ervaringsonderzoek	—	↑

↑ = Stijging ↓ = Daling — = Gelijk

Verbonden partijen

De volgende verbonden partijen leveren een bijdrage aan de vastgestelde doelstellingen van dit deelprogramma.

- Werkvoorzieningsschap Noord-Limburg West
- Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Limburg-Noord
- Omnibuzz

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In de onderstaande tabel zijn alle actiepunten voor de komende jaren, zoals die voortvloeien uit de bovenstaande activiteiten, opgenomen. Elke activiteit is nader toegelicht en is aangegeven in welk jaar dit wordt opgepakt.

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
Actueel			
Uitvoeren deelopdracht 'Toegang'	2027	Vanwege oplopende wachttijden binnen Jeugd en Wmo en de noodzaak om onder andere de basisprocessen en monitoring structureel te verbeteren is in augustus 2025 gestart met de Basis op Orde voor de Nieuwe Toegang. Deze Basis is nu afgerond, waardoor in 2026 daadwerkelijk gestart is met de opdracht en een implementatieplan voor de Nieuwe Toegang.	
Iedereen op z'n plek (WSW en beschut werken)	2026	Na het in september genomen raadsbesluit over "Iedereen op z'n plek" is de stand van zaken ten aanzien van realisatie van de twee hoofddoelen als volgt: 1. De gesprekken met geïnteresseerde werkgevers en werkbedrijven hebben plaatsgevonden in de periode november - december. Conclusie van deze gesprekken was dat samenwerking met werkbedrijf IBN de meeste potentie heeft. In de eerste helft van 2026 vindt daarom een verkenning plaats naar een mogelijke samenwerking met IBN. 2. In de periode oktober 2025 tot en met medio januari 2026 hebben de screeningsgesprekken plaatsgevonden met de doelgroepmedewerkers die bij NLW werkzaam zijn. Deze gesprekken zijn gevoerd door Werkkracht Ede en de eigen consultants van de gemeente Venray.	
Implementatie en inrichting participatiewet	2026	In 2025 is de basis gelegd voor het ontwikkelen van een toekomstbestendige voorziening voor de instroom binnen de Participatiewet per 1 januari 2027. De voorziening voerde eerder de werknaam Ondernemershotel en is in 2025 hernoemd naar Werkstart Venray, passend bij doelgroep en beoogde functie.	
Ontvlechting NLW	2027	Doel van deze opdracht is om, op basis van het beslisdokument over de ontvlechting van NLW, samen met de gemeenten Horst aan de Maas en Peel en Maas ervoor te zorgen dat eind 2026 zowel de NLW NV als de GR NLW 'leeg' zijn. De feitelijke ontbinding van de NV en de GR zal in de loop van 2027 plaatsvinden. Samen met de andere twee gemeenten, een aangestelde procesbegeleider en de nieuwe interim directeur van NLW is in december 2025 de projectorganisatie ingericht die in 2026 verantwoordelijk is voor de ontvlechting.	

Hervormingsagenda Jeugd	2028	Een commissie van deskundigen volgt de uitvoering van de maatregelen en de gepleegde inspanningen en heeft in januari 2025 een advies geformuleerd (Rapport Groeipijn) waarbij aandacht is voor de ontwikkeling van het uitgavenpatroon in relatie tot het afgesproken meerjarenperspectief en het risico dat partijen dragen. Dit zwaarwegende advies is niet volledig overgenomen door het Rijk, wat wel is overgenomen door het Rijk is geland in de Meicirculaire 2025. In regionaal verband wordt er al gewerkt aan de implementatie van de hervormingsagenda jeugd, door middel van het regionale implementatieplan, hiervoor is ook een regionaal projectleider aangetrokken per juni 2025. Verder houden wij in het inkooptraject voor de jeugdhulp 2026 ook rekening met de ontwikkelingen uit de hervormingsagenda jeugd, onder meer door de AMvB Reële prijzen jeugdhulp mee te nemen in de inkoop. Wij verwachten een nieuwe rapportage van de Commissie van Ark begin 2027 over de voortgang van de implementatie van de Hervormingsagenda Jeugd.	
Opstellen Mantelzorgbeleid	2026	Er heeft een eerste bijeenkomst plaatsgevonden met allerlei belanghebbenden zowel extern als intern. Er zijn nog enkele onderwerpen die nader uitgewerkt moeten worden. Dit duurt langer dan verwacht. De nota wordt daarom in Q4 2026 voorgelegd aan het college.	
Gereed			
Nieuwe infrastructuur voor beschermd en beschut werk (deelopdr. 3 Iedereen doet mee)	2025	Het college heeft op 25 maart 2025 een besluit genomen over de toekomstige uitvoering Wsw en Participatiewet. Daarmee is deze opdracht afgerond. Er volgen twee nieuwe opdrachten: deelopdrachten Wsw en beschut werk en opstellen implementatieplan inrichting en uitvoering Participatiewet.	
Opvang Oekraïense vluchtelingen in gemeente Venray	2025	Per 1 juli 2025 zijn de 130 Oekraïense vluchtelingen verhuisd van d'n Herk 94a (Servaashof) naar Venraysbroek 20 in de Brabander, Venray. Eind 2025 is de verhuizing afgerond. Daarnaast zijn er nog 64 gemeentelijke opvangplekken aan de Stationsweg en 16 plekken op het Roekenbosch. Er wonen ongeveer 100 vluchtelingen bij particulieren in onze gemeente.	

Toekomstig beleid 'Iedereen doet mee' NLW	2025	In de raad van 23 september 2025 is een besluit genomen over het beschikbaar stellen van een werkbudget voor opheffing van de NV en GR NLW (transitie). Daarmee is de opdracht iedereen doet mee afgerond.	
We werken verder aan de implementatie en doorontwikkeling van het Werkplein	2025	Bijna alle processen zijn herschreven op basis van verbetering in processen en ontwikkelingen wet- en regelgeving. Het werk wat hier nog uit voortkomt valt onder regulier werk, dit loopt door in het eerste kwartaal 2026. Daarmee is het proces in een zodanige fase dat gestart kan worden met de nieuwe toegang.	
Werken aan het terugdringen van wachtlijsten Jeugd en Wmo	2025	Gedurende 2025 is gewerkt aan een traject van verbeteren van datakwaliteit t.b.v. sturing op taken en productie. Ook zijn processen en taken nader bekeken en waar nodig aangepast. Hierdoor is de wachtlijst teruggebracht naar aanvaardbare proporties. Dit maakt dat deze opdracht als afgerond kan worden beschouwd.	
Toekomstig			
Het realiseren van één AZC	N.n.b.	Op 24 september 2024 heeft de raad opdracht gegeven tot het realiseren van één AZC. Op 24 juni 2025 heeft de raad besloten om na de zomer van 2026 te starten met een verkenning voor de realisatie van een asielzoekerscentrum.	
Vervallen			
Definitie en ambitie bepalen voor handhaving binnen het sociaal domein	2025	Betreft een opdracht uit het collegeprogramma die nog niet was opgestart. Bij de Kadernota 2026 is besloten om deze opdracht in verband met herprioritering te laten vervallen.	

DEELPROGRAMMA 1.3 GEDRAG EN HOUDING

Wat hebben we bereikt?

In de Kadernota Sociaal Domein is gesteld dat we voortaan anders gaan kijken en anders gaan doen. We kiezen voor positieve gezondheid, duurzame samenwerking en e-health en dus voor een andere houding en gedrag van onszelf en van onze partners. De vernieuwde aanpak in het Sociaal Domein vraagt iets van ons als gemeente, onze partners en zeker ook van onze inwoners. Vindingrijkheid, durf en lef willen we belonen en stimuleren.



Onze leidraad daarbij is positieve gezondheid. Dit doen we met onze partners in duurzame samenwerking. E-health biedt prachtige kansen om de nieuwe aanpak in het sociaal domein te ondersteunen. Het gebruik van digitale toepassingen door inwoners voor de verbetering of ondersteuning van hun zorg, verzorging en kwaliteit van leven (e-health dus) kan hen helpen om zelf regie te houden. Bovendien is het efficiënt en klantgericht.

Indicatoren

Voor de bouwsteen Houding en gedrag zijn de volgende indicatoren geformuleerd waarbij per indicator de actuele trend is aangegeven:

Basisindicatoren	Begroting 2025	Jaarrekening 2025
Aantal externe partners waarmee een gezamenlijke visie wordt gedeeld	↑	↑
Gebruik e-health	↑	↑

↑ = Stijging ↓ = Daling — = Gelijk

Verbonden partijen

Voor dit deelprogramma zijn er geen verbonden partijen die een bijdrage leveren aan dit deelprogramma.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In de onderstaande tabel zijn alle actiepunten voor de komende jaren, zoals die voortvloeien uit de bovenstaande activiteiten, opgenomen. Elke activiteit is nader toegelicht en is aangegeven in welk jaar dit wordt opgepakt.

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
Actueel			
Uitvoeren deelopdracht 'Gedrag en Houding'	2026	Samen met externe partners is een eerste proeftuin geweest waarbij gebruik gemaakt wordt van motiverende gespreksvoering. De deelnemers zijn enthousiast over de training en vinden het samen leren zeer waardevol. In 2026 wordt hier een vervolg aan gegeven.	✓

DEELPROGRAMMA 1.4 COMMUNICATIE

Wat hebben we bereikt?

Onze communicatie heeft als doel om onze inwoners te informeren, mobiliseren én activeren.

Om goed te kunnen investeren in de omgeving van inwoners moeten wij en onze partners nog nadrukkelijker de boer op. Niet alleen om de boodschap maar juist ook om in gesprek te blijven met onze inwoners. Hierbij moeten we duidelijker communiceren waarvoor we a maar ook waar we niet van zijn. We willen het gesprek met onze inwoners meer in

beweging te krijgen. Het vertrekpunt is daarbij telkens de inwoner zelf, zijn of haar behoefte aan informatie en de wijze waarop hij of zij informatie zoekt. We kiezen daarom bewust voor een zorgvuldige mix van persoonlijke, papieren en digitale communicatie. Onze nieuwe strategie is dat we iedereen bewust willen maken van wat zij zelf of samen met hun omgeving kunnen betekenen en hoe wij als gemeente daaraan kunnen bijdragen.



Indicatoren

Voor de bouwsteen Communicatie zijn de volgende indicatoren geformuleerd waarbij per indicator de actuele trend is aangegeven:

Basisindicatoren	Begroting 2025	Jaarrekening 2025
Clïënt ervaringsonderzoek	—	↑

↑ = Stijging ↓ = Daling — = Gelijk

Verbonden partijen

Voor dit deelprogramma zijn er geen verbonden partijen die een bijdrage leveren aan dit deelprogramma.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Voor dit deelprogramma zijn er geen opdrachten die een bijdrage leveren aan dit deelprogramma.

DEELPROGRAMMA 1.5 CONTROL (FINANCIËN)

Wat hebben we bereikt?

Doelstelling is dat we financieel grip hebben op de taken die we uitvoeren binnen het sociaal domein.

We zien in Venray de laatste jaren een toenemend beroep op de voorzieningen in het sociaal domein. Wat dat betreft volgen wij hier het landelijk beeld. Daarnaast is er sprake van stijgende prijzen. Daarmee staat de begroting van het sociaal domein stevig onder druk. Voor het sociaal domein is de komende jaren kostenbeheersing nood in de toekomst de zorg kunnen blijven leveren aan de inwoners die dit het hardst nodig hebben.



Indicatoren

Voor de bouwsteen Financiën/control zijn de volgende indicatoren geformuleerd waarbij per indicator de actuele trend is aangegeven:

Basisindicatoren	Begroting 2025	Jaarrekening 2025
Uitgaven tov primaire begroting	—	↑
Inkomsten tov primaire begroting	—	↑
Verschuiving van maatwerk naar omgeving	↑	↓

↑ = Stijging ↓ = Daling — = Gelijk

Verbonden partijen

Voor dit deelprogramma zijn er geen verbonden partijen die een bijdrage leveren aan dit deelprogramma.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In de onderstaande tabel zijn alle actiepunten voor de komende jaren, zoals die voortvloeien uit de bovenstaande activiteiten, opgenomen. Elke activiteit is nader toegelicht en is aangegeven in welk jaar dit wordt opgepakt.

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
Vervallen			
Uitgangspunten formuleren voor het monitoren van beleidseffecten	2025	Belangrijk onderdeel van deze opdracht was om met de raad in gesprek te gaan over wat zij aan monitoring nodig hebben om hun kaderstellende en controlerende taak goed te kunnen uitvoeren. Vanwege de volle raadsagenda's is dit tot op heden nog niet gelukt. Bij de kadernota 2026 is geconstateerd dat monitoring van diverse beleidsonderwerpen nog steeds in ontwikkeling is en geïntegreerd wordt in de beleidscyclus. Dit is ook opgenomen in onze datastrategie. Daarop is voorgesteld om deze opdracht als zodanig te laten vervallen.	

Programma 1: wat heeft het gekost?

Bedragen x € 1.000	Begroting primair 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Saldo 2025
Programma CP01 Leven				
DP11 Omgeving	26.498	27.533	26.507	1.027
DP12 Vangnet	67.159	84.979	75.438	9.541
Totaal Lasten Excl reserves	93.657	112.512	101.944	10.568
DP11 Omgeving	0	869	907	-38
DP12 Vangnet	25	25	0	25
Totaal Lasten Reserves	25	893	907	-14
Totaal Lasten	93.682	113.405	102.851	10.554
DP11 Omgeving	6.057	7.942	7.909	-33
DP12 Vangnet	27.046	36.751	37.249	498
Totaal Baten Excl reserves	33.103	44.693	45.159	466
DP11 Omgeving	161	1.174	1.010	-164
DP12 Vangnet	32	354	411	57
Totaal Baten Reserves	193	1.528	1.421	-107
Totaal Baten	33.295	46.220	46.579	359
Totaal Programma CP01 Leven	-60.387	-67.185	-56.272	10.913

Bedragen x € 1.000	Begroting primair 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Saldo 2025
Leven				
DP11 Omgeving	-20.442	-19.592	-18.598	994
DP12 Vangnet	-40.113	-48.228	-38.188	10.040
Totaal Saldo Excl reserves	-60.555	-67.820	-56.786	11.034
DP11 Omgeving	161	306	103	-202
DP12 Vangnet	7	329	411	82
Totaal Saldo Reserves	168	635	514	-121
Totaal Programma CP01 Leven	-60.387	-67.185	-56.272	10.913

De analyse betreffende de afwijking begroting na wijziging ten opzichte van de realisatie is opgenomen in de jaarrekening onder paragraaf 2.3 Recapitulatie baten en lasten.

PROGRAMMA 2 WONEN

DEELPROGRAMMA 2.1 WONINGBOUW

Wat hebben we bereikt?

Middels de Jaarbrief Wonen, die jaarlijks in mei/juni in samenwerking met Wonen Limburg en de Huurdersvereniging Noord-Limburg wordt opgesteld, is de Raad geïnformeerd over de stand van zaken van de woningmarkt in Venray van 2024.

In 2025 is het woningbehoefteonderzoek opgeleverd waaruit blijkt dat vraag naar woningen groot is. Er zijn in 2025 in totaal 185 woningen opgeleverd (hierop kunnen nog correcties plaatsvinden) waarmee de jaarlijkse doelstelling is behaald. Van deze woningen vallen er 111 (60%) in de categorie betaalbaar. Daarnaast zijn er in 2025 diverse ontwerp-omgevingsplannen in procedure gebracht dit moeten leiden tot het toevoegen van 227 woningen. Er is constructief gewerkt aan de grote woningbouwontwikkelingen (Brabander en Oostrum) waar voorkeursrecht is gevestigd op de gronden en we zelf de regie in handen hebben.

In 2025 heeft, net als in voorgaande jaren, meermaals constructief overleg met partners plaatsgevonden in de vorm van de Woontafel. Samen met ontwikkelaars, makelaars, aannemers, beleggers, architecten en de woningcorporatie hebben we de woningmarkt in Venray gemonitord en aangejaagd. Een van de hulpmiddelen die we hierbij hebben gebruikt is het meerjarige Woningbouwprogramma waarin alle plannen van Venray zijn opgenomen. Daarnaast is met stakeholders gesproken over de haalbaarheid van plannen en de doelgroepenverordening.

Omgevingswet

Begin 2025 is de status van het project als majeur project komen te vervallen. Tijdens de evaluatie hebben we vastgesteld dat een structurele en continue doorontwikkeling noodzakelijk is om de kwaliteit, stabiliteit en toekomstbestendigheid van ruimtelijke ontwikkelingen te waarborgen. Deze doorontwikkeling vraagt om een cyclische aanpak, waarbij zowel technische verbeteringen als organisatorische aanpassingen blijvend aandacht behoeven. Daarnaast is duidelijk geworden dat een consistente borging van kennis, processen en verantwoordelijkheden essentieel is om het werken met de omgevingswet duurzaam te laten functioneren.

Integraal beleid internationale werknemers 2024-2030

In 2025 is er veel energie gezet op alle sporen van het beleid "gewoon zoals het hoort". De ambitie om 1.500 extra bedden te realiseren om te komen tot kwalitatieve slaapplekken is niet gehaald. Dat wil niet zeggen dat er geen initiatieven binnen komen maar door externe omstandigheden of omdat ze niet passen binnen het beleid is realisatie erg lastig. Tegengaan van onveilig en strijdig gebruik, is wel goed van de kant gekomen. Al is dit vrij paradoxaal want hierdoor zijn we in 2025 270 bedden kwijtgeraakt ten opzichte van 20 gerealiseerde bedden. Kortom, het onderwerp arbeidsmigratie en het beleid met haar sporen staat hoog en actief op de agenda in Venray, echter de realisatie van huisvesting voor arbeidsmigranten (deelprogramma Wonen) blijft achter.

Verbonden partijen

De volgende verbonden partijen leveren een bijdrage aan de vastgestelde doelstellingen van dit deelprogramma.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In de onderstaande tabel zijn alle actiepunten voor de komende jaren, zoals die voortvloeien uit de bovenstaande activiteiten, opgenomen. Elke activiteit is nader toegelicht en is aangegeven in welk jaar dit wordt opgepakt.

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
Actueel			
Uitvoering van het Omgevingsprogramma Wonen	Continu	In 2025 en begin 2026 is regionaal verder invulling gegeven aan het opstellen van de regionale huisvestingsverordening. Daarnaast is de Raad meermaals geïnformeerd over de status van de woningmarkt in de gemeente Venray. In mei van 2025 is door het College van B&W het woningbehoefteonderzoek vastgesteld. Dit behoefteonderzoek is de opmaat richting een nieuw volkshuisvestingsprogramma, waarvan de opdrachtoomschrijving ook afgelopen jaar is opgesteld. In 2025 is ook is uitvoering gegeven aan de meerjarige samenwerkingsafspraken met Wonen Limburg. Samen met de woningcorporatie en Huurdersvereniging Noord-Limburg is gewerkt aan de uitvoering van de jaarschijven 2025-2027. Eén van de ambities in de meerjarige samenwerkingsafspraken is het realiseren van (sociale) huurwoningen in Venray. In 2025 is daarom verder uitvoering gegeven aan het Ontwikkelperspectief Sociale Woningbouw.	
Stimuleren verduurzamen bestaande woningvoorraad	Continu	Een duurzame woningvoorraad is een van de vijf thema's van het Omgevingsprogramma Wonen. In de meerjarige samenwerkingsafspraken 2023-2027 hebben we afspraken gemaakt met Wonen Limburg over een gezamenlijke aanpak op het gebied van labelverbetering EFG, aardgasvrij, duurzame opwekking en Standaard Warmtevraag. In 2025 hebben we samen met Wonen Limburg de voortgang van de verduurzaming woningen en woonomgeving afgestemd en kennis uitgewisseld over technische mogelijkheden circulair bouwen, aardgasvrij bouwen en oplossingen netcongestie. We stimuleren inwoners om in het kader van klimaatadaptatie hun tuinen te vergroenen en werken zelf aan de vergroening van pleintjes. In 2025 zijn we ook gestart met het nationaal isolatieprogramma, waarmee woningeigenaren subsidie kunnen aanvragen voor het isoleren van hun woning.	
Vervallen			

Aanpak onrechtmatig gebruik gemeentegrond	N.n.b.	In 2022 is bij de 'Evaluatie aanpak illegaal grondgebruik' vastgesteld dat het handhavend optreden tegen het onrechtmatig gebruik gemeentegrond te wensen over laat. Eind 2023 heeft het college besloten om hiervoor een marktpartij in te schakelen. Dit is tot op heden nog niet gebeurd. Bij de kadernota 2026 is besloten om deze opdracht in het kader van herprioritering voorlopig niet uit te voeren, mede in relatie tot de benodigde inzet voor de opdracht maatschappelijke visie op accommodaties. Waar dit noodzakelijk is, worden nieuwe individuele casussen wel opgepakt	
---	--------	---	---

DEELPROGRAMMA 2.2 WOONOMGEVING

Wat hebben we bereikt?

In de woonomgeving heeft de gemeente een groot aantal taken uit te voeren die verband houden met het beheer. Een nadere uitwerking van het beheer per onderdeel is opgenomen in paragraaf C, onderhoud kapitaalgoederen. We streven naar een zo optimaal mogelijk beheer van de openbare ruimte tegen minimale kosten.

Woonomgeving

De woonomgeving moet veilig en schoon zijn. Ook moet er voldoende groen zijn en voldoende ruimte voor sport en spel. Het ontwikkelen en in stand houden van een mooie woonomgeving doen we bij voorkeur samen met de inwoners.

Vliegbasis De Peel

Venray heeft namens de regiogemeenten bestuurlijk en ambtelijk de regie gevoerd over het proces rondom het Nationaal Programma Ruimte voor Defensie(NPRD). We hebben gezamenlijk met de regio zienswijzen opgesteld, namens de regio bestuurlijke en ambtelijke afstemmingsoverleggen gevoerd met provincies en Defensie. er zijn verschillende informatieavonden georganiseerd voor stakeholders in Venray en enkele buurgemeenten.

Kabinet heeft in december 2025 het besluit genomen de voormalige vliegbasis De Peel niet te reactiveren. Gesprekken met Defensie, provincies en enkele buurgemeenten over de doorontwikkeling van de Luitenant generaal Bestkazerne zijn eind 2025 opgestart. Hierbij zijn structurele afspraken gemaakt over een structurele afstemming.

Verbonden partijen

De volgende verbonden partijen leveren een bijdrage aan de vastgestelde doelstellingen van dit deelprogramma.

- Bodemzorg Limburg BV
- Vereniging Afvalsamenwerking Limburg (ASL)
- Natuurnetwerk Gemeenten

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In de onderstaande tabel zijn alle actiepunten voor de komende jaren, zoals die voortvloeien uit de bovenstaande activiteiten, opgenomen. Elke activiteit is nader toegelicht en is aangegeven in welk jaar dit wordt opgepakt.

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
Actueel			
Actualisatie POVI, opstellen Ontwerpend Onderzoek Oost-Flank & relatie met de ontwerpnota Ruimte	2026	Het Ontwerpend Onderzoek Noord-Limburg is in Q1 2025 vastgesteld door het PHO Ruimte en Wonen Noord-Limburg. Het Onderzoek is een bouwsteen voor de Provinciale Omgevingsvisie (POVI), Gemeentelijke Omgevingsvisies (GOVI's) en de actualisatie van de Regiovisie. Op 1 juli is de Venrayse zienswijze op het ontwerp-POVI'25 door B&W vastgesteld en toegestuurd aan de provincie Limburg. Najaar 2025 heeft provincie Limburg besloten extra tijd te nemen voor verwerking van zienswijzen en voor overleg en afstemming. Het Traject loopt daarmee door tot Q3 2026. Vanaf Q4 2025 start het traject voor de actualisatie van de provinciale Omgevingsverordening (=vertaling beleid visie in regels). Dit Traject loopt door tot Q3 2026. De Samenwerking tussen gemeenten en de provincie Limburg verloopt moeizaam. De Venrayse zienswijze op de ontwerpnota Ruimte is op 9 december 2025 door B&W vastgesteld en verstuurd. De schatting is dat het nieuwe Kabinet met een aanvulling zal komen. Ook relevant is de Uitvoeringsnota bij de Nota Ruimte. Dit Proces start vanaf Q2 2026 en zal zeker doorlopen tot Q4 2026/mogelijk Q1 2027.	

Opstellen erfgoedvisie	2026	In 2025 zijn de volgende stappen ondernomen ten bate van deze visie: Stap 1. Het in beeld brengen en analyseren van de wijze waarop erfgoed in het huidige beleid is verankerd. Stap 2. Interne participatie om inzicht te krijgen op waarden, wensen en kansen (vanaf februari 2025) • Wethouder en gemeenteraad • Gemeenteambtenaren van verschillende beleidsdomeinen • Adviesbureau Omgevingskwaliteit Stap 3. Externe participatie met erfgoedgemeenschappen om inzicht te krijgen op waarden, wensen en kansen (juni-oktober 2025) • Persoonlijke gesprekken • Enquêtes onder bevolking (op de Markt, een Venrayse school, Monumentendag) • Twee erfgoedavonden met erfgoedgemeenschappen De opgehaalde informatie wordt verwerkt als input voor de erfgoedvisie. In het 1e -2e kwartaal van 2026 wordt de erfgoedvisie ter besluitvorming voorgelegd.	
Toekomst Inzameling oud papier en karton (OPK)	2026	De huidige oud papier inzamelaar heeft aangegeven per 2027 niet meer in te zamelen met vrijwilligers. De inzamelaar heeft ervoor gekozen om niet op de verlenging van het contract in te gaan en het contract stopt daardoor in december 2026. Er wordt een nieuwe Europese aanbesteding voor de oud papier en karton inzameling gestart in april 2026 om ervoor te zorgen dat er een oud papier inzamelaar is per januari 2027. Er wordt nu gekeken naar welke vorm de papierinzameling in 2027 krijgt. Er is daarnaast een onderzoek geweest naar de mogelijkheden in de papierinzameling en het uitdaagrecht voor de verenigingen die nu papier inzamelen. Dit proces loopt nog.	
Henseniuskwartier	2030	Op basis van het raadsbesluit d.d. 27 juni	

		2023 over de koers met betrekking tot de coffeeshops zijn stappen gezet en zaken verkend. De raad heeft in 2024 de op haar verzoek ontwikkelde routekaart vastgesteld, waarin lopende zaken overzichtelijk zijn weergegeven. In 2025 is aan meerdere onderdelen van de routekaart (verder) invulling gegeven, waaronder aanpassing blauwe zone (parkeren), incl. handhaving en toezicht op de nieuwe regels en het controleren en naleven van regels voor kamerbewoning. Het spoor 3 van de routekaart betreft visievorming. In de kadernota 2026 is vastgesteld dat de visievorming wordt opgenomen in het volgende collegeprogramma.	
Meer ruimte maken voor groen, beweging en ontmoeting in de woonomgeving	2026	Het ontwerp van de buitenruimte van Focus Spectrum is gebaseerd op het zo toegankelijk mogelijk maken voor minder mobiele kinderen om buiten te kunnen spelen en bewegen. In 2025 is de ruimte grotendeels opgeleverd. De planvorming van project Hoendersveld wordt invulling gegeven aan voldoende ruimte voor bewegen en ontmoeten in een groene omgeving. Oostrumsch Veld en Brabander krijgen als uitgangspunt een zeer robuuste groene structuur waarin naast klimaatmaatregelen vooral bewegen en ontmoeten in een groene ruimte prioriteiten hebben.	✓
Voortzetting en stimuleren van burgerinitiatieven met betrekking tot zwerfafval	Continu	In 2026 gaan we door met het stimuleren van burgerinitiatieven met betrekking tot zwerfafval. Dit houdt o.a. in: - Organiseren jaarlijkse bijeenkomst vrijwilligers. - Organiseren opschonen buitengebied door verenigingen. - Vier keer per jaar een bijeenkomst met de klankbordgroep. - Uitgifte materiaal (grijpers, hesjes, vuilniszakken). We gaan ook aan de slag met: - Op verzoek verstrekken van informatie en materialen aan (basis)scholen. - Afstemming met o.a. (kinder)wijkraden en COA.	✓

Invulling geven aan de gevraagde regierol bij reactivering van vliegbasis "De Peel"	2030	Defensie is in 2024 gestart met de uitvoering van het Nationaal Programma Ruimte voor Defensie (NPRD). Hierin werd o.a. onderzocht of de Luitenant GeneraalBest kazerne kan worden heropend t.b.v. de F35 vluchten of een zogenaamde Dirt Strip, het landen en opstijgen van vrachtvliegtuigen vanaf een zandlandingsbaan. In december 2025 heeft het kabinet een besluit genomen over het NPRD. Hiermee is besloten dat de Luitenant GeneraalBest kazerne niet gebruikt gaat worden als vliegbasis. Met Defensie worden nog gesprekken gevoerd om de ruimtelijke beperkingen, zoals geluidcontouren rondom de kazerne, definitief op te heffen.	
Gereed			
Inzetten op (preventieve) communicatie over het afvalbeleid	2025	In het Grondstoffenbeleidsplan Waardevol Venray dat in juni 2024 door de raad is vastgesteld, is het thema 'Afvalpreventie' opgenomen. Hierin benadrukken we het belang van een afvalcoach als middel. Met het in november 2024 vastgestelde uitvoeringsprogramma is besloten tot een structurele inzet van de afvalcoach. De inzet op (preventieve) communicatie is helemaal geborgd in beleid.	

DEELPROGRAMMA 2.3 VEILIGHEID EN HANDHAVING

Wat hebben we bereikt?

Veiligheid

In de aanpak van ondermijning heeft in 2025 het accent gelegen op drugscriminaliteit, waarbij in het bijzonder aandacht is geweest voor jeugdige ondermijners en jonge aanwas, zowel repressief (via project ORION) als preventief (via Preventie met Gezag). Per 2025 heeft Venray het bestuurlijk trekkerschap en penvoerderschap overgenomen voor het regionale programma Grip op Onbegrip. Daarnaast is ingesprongen op actuele ontwikkelingen in de Venrayse samenleving. Casuïstiek op het snijvlak zorg en veiligheid alsook op het gebied van woonoverlast is complex en vraagt steeds vaker om bestuursrechtelijke maatregelen. Ook is in het bijzonder aandacht geweest voor drugs- en alcoholpreventie (de-normalisering), straatintimidatie, misstanden rondom arbeidsmigratie, polarisatie, extremisme, cybercrime, collectief winkerverbod en veiligheidsvraagstukken in relatie tot de opvang van vluchtelingen. Verder is vanuit openbare orde en veiligheid extra inzet geweest in het Hensenijskwartier, in het buitengebied en is samen met inwoners gewerkt aan de veiligheid in het centrum van Venray.

Vergunningverlening, toezicht en Handhaving

De uitvoering van deze taken is vastgelegd in het uitvoeringsprogramma 2025 (UP2025). Het aantal opgevoerde taken in het UP2025 was hoger dan de beschikbare capaciteit. De uitgevoerde werkzaamheden zijn daarom geprioriteerd op basis van de risicoanalyse uit het VTH-beleid en daarbij zijn de risicovollere zaken als eerste opgepakt.

Naast de reguliere taken, zoals opgenomen in het UP2025, is in 2025 vooral ingezet op het toezien op voorwaarden uit de verleende vergunningen en werkzaamheden waarvoor geen vergunningen verleend zijn. Dit heeft geresulteerd in een forse toename van het aantal stilleggingen en opleggen van (vooraankondigingen van) dwangsommen. Voor vergunningverlening is, naast de reguliere vergunningverlening, veel aandacht geweest voor het intrekken van (lege) vergunningen.

Verbonden partijen

De volgende verbonden partijen leveren een bijdrage aan de vastgestelde doelstellingen van dit deelprogramma.

- Veiligheidsregio Limburg-Noord
- Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In de onderstaande tabel zijn alle actiepunten voor de komende jaren, zoals die voortvloeien uit de bovenstaande activiteiten, opgenomen. Elke activiteit is nader toegelicht en is aangegeven in welk jaar dit wordt opgepakt.

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
Actueel			
Aanpakken van vormen van criminaliteit/ondermijning	Continu	In 2025 lag de prioriteit bij het tegengaan van drugscriminaliteit, met speciale aandacht voor jeugdige ondermijners. Via het politieproject ORION is repressief opgetreden, en de burgemeester heeft bestuurlijke maatregelen ingezet (Wet Damocles, Veluwe methode). De handhavingsstrategie voor straathandel is herijkt. Met Preventie met Gezag (PmG) is gewerkt aan het voorkomen van jeugdcriminaliteit. Bureau Beke rondde onderzoek naar jeugdcriminaliteit af; rapportage volgt begin 2026. STRDR begeleidde jongeren <16 jaar via trajecten, inloopmomenten en een summerschool. Regionaal is samengewerkt binnen de Regiodeal Veiligheid, en campagnes zoals Kijk niet Weg zijn doorontwikkeld. In het buitengebied vonden gesprekken met inwoners en ondernemers plaats (De boer op) en is de voorstelling Eldorado opgevoerd. UM startte onderzoek naar grensoverschrijdende criminaliteit; het RIEC werkt aan een ondermijningsbeeld arbeidsmigratie. Het drugsconvenant is geactualiseerd. Bijgewerkt BIBOB-beleid volgt in 2026.	
Transitie huidige netwerk RUD naar nieuw op te richten Omgevingsdienst Limburg Noord	2026	De huidige regionale netwerk RUD voldoet niet aan de landelijk gestelde criteria om als volwaardige omgevingsdienst te functioneren. In opdracht van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat moet de netwerk RUD worden omgevormd tot een robuuste omgevingsdienst. Alle geplande activiteiten in 2025 uit het plan van aanpak zijn uitgevoerd. Alle voorbereidingen voor de start van de nieuwe OmgevingsDienst Noord en Middel Limburg (ODNML) lopen daarmee volledig op schema.	
Het ontwikkelen van beleid op niet benutte vergunningen (zowel bouwen, als milieu)	2026	Onbenutte milieuvergunningen zijn volledig in beeld en grotendeels ingetrokken door extra capaciteit. De structurele werkwijze wordt nog beleidsmatig vastgelegd.	
Gereed			
Verankeren van toezicht en handhaving in beleidsvorming	2025	Het VTH uitvoeringsbeleid is geactualiseerd en verbreed tot integraal nalevingsbeleid (vastgesteld in september 2025). Het traject duurde langer vanwege de brede samenhang met andere gemeentelijke opgaven.	

Toekomstig			
Uitwerken van een nieuw integraal veiligheidsbeleid, met daaraan gekoppeld een dynamische veiligheidsagenda.	2027	De raad heeft de uitwerking van nieuw integraal veiligheidsbeleid doorgeschoven tot na de verkiezingen van maart 2026. De Veiligheidsmonitor 2025 is uitgevoerd; resultaten volgen in 2026. Provinciaal vonden gesprekken plaats over betere gezamenlijke veiligheidssturing; ambtelijk loopt een verkenning naar regionaal afgestemd veiligheidsbeleid.	

DEELPROGRAMMA 2.4 NATUUR, LANDSCHAP EN PLATTELANDSONTWIKKELING

Wat hebben we bereikt?

Omgevingsprogramma Landelijk Gebied

In 2025 hebben we in 2025 de volgende onderwerpen opgepakt en/of afgerond:

1. Het trappetje van Remkes (innoveren, extensiveren, omschakelen, beëindigen)

1a Landelijke beëindigingsregeling

In de gemeente Venray nemen ca. 80 veehouders deel aan de landelijke beëindigingsregelingen (zoals de LBV, LBV+, kleine sectoren regeling). Deelnemers aan deze regeling moeten stoppen met het houden van vee, de vergunning voor het houden van vee intrekken, de bestemming wijzigen zodat er geen bedrijfsmatig lvee gehouden kan worden en moeten de stallen slopen. Tegelijkertijd kijken deze ondernemers naar de toekomst om eventueel nieuwe bedrijvigheid te ontwikkelen. De gemeente Venray gaat pro-actief met deze ondernemers in gesprek om ze in dit traject te begeleiden.

1b. Ondernemersplan

We hebben samen met het Rijk, Waterschap en provincie een aantal agrarische ondernemers begeleid met de pilot ondernemersplan. Een onafhankelijk adviseur heeft samen met de ondernemer een toekomstplan voor het bedrijf op gesteld waarbij rekening gehouden is met de visie en de wensen van de ondernemer en eventuele bedrijfsopvolging, de opgaven in het landelijk gebied, de ligging van het bedrijf, etc.. De pilot is in 2025 afgerond. Helaas bleek dat in veel gevallen de stikstofregeling, voor het uitvoeren van de gewenste ontwikkeling, op dit moment de beperkende factor is.

2. Evaluatie en actualisatie van het gemeentelijk geurbeleid voor agrarische bedrijven

De evaluatie van dit gemeentelijk geurbeleid is gebaseerd landelijke informatie en op twee lokale onderzoeken, een technische evaluatie en een participatie traject. Uit de technische evaluatie blijkt dat de totale geurbelasting de afgelopen jaren is gedaald door bedrijfsbeëindiging (voornamelijk varkenshouderijen). Ook de overschrijdingen van normen zijn sterk afgenomen maar niet alle knelpunten zijn opgelost. Als de GGD-advieswaarden worden toegepast resteert een grote groep overschrijdingen zowel binnen als buiten de kernen. Door recente jurisprudentie wordt van de overheid verwacht maatregelen te nemen als de geurbelasting hoger is dan de door hen gestelde grenswaarde. Het participatietraject leert ons dat bewoners vragen om meer bescherming en een gezonde leefomgeving, ondernemers vrezen dat door aanscherping hun ontwikkelruimte wordt beperkt. Ook is er behoefte aan een integrale afweging tussen gezondheid, bedrijfscontinuïteit en woningbouw. We gaan nu aan de slag met de uitwerking en de juridische inkadering van de actualisatie.

3. Verdiepingsslag Ruimtelijk kwaliteitskader

In Nederland is de ruimte schaars en zijn de ruimtelijke opgaven groot. De komende decennia zullen nieuwe ruimteclaims voor woningbouw, infrastructuur, nieuwe bedrijvigheid, energietransitie, klimaatadaptatie en natuurontwikkeling grote gevolgen hebben. Veel van deze opgaven landen in hete buitengebied van Venray en Venray zal zich hierop moeten voorbereiden. Zeker als we de bestaande kwaliteit van het landschap willen behouden. Daarom zijn we op zoek naar de balans tussen beschermen van de bestaande landschappelijke kwaliteiten, ruimte bieden aan ontwikkelingen en het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied. De gemeente is het schaalniveau waarop keuzen gemaakt moeten worden. Daarvoor was het Ruimtelijk kwaliteitskader reeds opgesteld. Dit kader bleek voor deze uitwerking onvoldoende diepgang te hebben. Daarom is er een verdiepingsslag opgesteld, waarin de hoofdvraag is uitgewerkt "hoe kan de gemeente Venray ruimte bieden aan een veranderend gebruik van het landschap en tegelijkertijd de cultuurhistorische kernwaarden hiervan beschermen?".

4. Nadere duiding en definiëring gezond en veilig Venray

In de omgevingsvisie van Venray staan de ambities en doelen van de gemeente. De gemeenteraad heeft voor het landelijk gebied de ambitie "gezond Venray heeft de toekomst" als hoogste geprioriteerd. Maar wat wordt nu verstaan onder "Gezond Venray"? Door de inwerkingtreding van de omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit als maatschappelijk doel verankerd. Na het vaststellen van de kernwaarde van een veilige en gezonde leefomgeving zijn in 2025 de Venrayse scenario's people, planet en profit vastgesteld. Vervolgens zijn deze uitgewerkt per deelgebied uit het Ruimtelijk Kwaliteits Kader en zijn de toekomstscenario's voor een veilig en gezond landelijk gebied vastgesteld. Hiermee is de basis gelegd om veilig en gezond Venray in verdere beleidsvorming en planvorming mee te nemen.

5. Werken in gebieden

In 2025 is een handreiking vastgesteld hoe we in gebieden samen werken. Tevens werken we samen binnen Novex gebied de Peel en nemen we deel aan de trajecten in de gedeelde Peel, de Bult en participeert de provincie Limburg voor de Limburgse Peelgemeenten in de Vitale Peel.

5. Lucht- en waterkwaliteit

5a grenzeloos meten

Na het afronden van het project grenzeloos meten 1.0 in 2024 is in 2025 gestart met de uitwerking van project grenzeloos meten 2.0 samen met de gemeenten Horst aan de Maas, Peel en Maas, Venlo, Roermond, Nederweert en Leudal en de provincie Limburg. Tevens zijn de partners Wageningen Universiteit, RIVM, GGD, Fontys, Omgevingsdienst Zuid Limburg, Louis Bolk Instituut en Connecting Agri and Food betrokken bij de uitwerking van de project opdracht. Ook dit project zal samen uitgevoerd worden met inwoners en ondernemers (citizen science project). De uitvoering zal in 2026 opgestart worden.

5b snuffelfiets

Aan het globe project scholieren meten luchtkwaliteit heeft het Raayland College in Venray meegedaan. De leerlingen meten via een sensor op de fiets de fijnstof concentratie in de buitenlucht. Hierdoor zijn ze bewust geworden hoe dit gemeten kan worden, wat fijnstof bronnen zijn in Venray en wat het effect is van fijn stof op de gezondheid van mensen.

5c Scholieren onderzoeken microplastics

In 2025 is een start gemaakt met het project Globe Microplastics waarbij scholieren van Raayland College Venray de concentraties microplastics in verschillende oppervlaktewateren in Venray meten. Hierdoor raken ze bewust van de verscheidenheid aan dagelijkse producten waarin de schadelijke microplastics zijn verwerkt en de effecten daarvan op onze leefomgeving.

6 monitoring

Monitoring is een onderdeel van de beleidscyclus van de omgevingswet en kan ingezet worden om trends waar te nemen, effect van beleid te meten, inzicht geven in managementvraagstukken. In 2025 is een start gemaakt met de implementatie van de monitoringstool voor het landelijk gebied.

7 Actualisatie beleid landelijk gebied

In 2025 is de aanbesteding van de actualisatie van het beleid in het landelijk gebied afgerond. Deze actualisatie is input voor het omgevingsplan landelijk gebied.

8. Evaluatie gemeentelijk geurbeleid voor veehouderijen

In 2025 is het gemeentelijk geurbeleid voor veehouderijen geëvalueerd en zijn er een 4 tal scenario's doorgerekend. De gevolgen van deze scenario's zijn besproken met inwoners, ondernemers en stakeholders.

8. Samenwerking

8a Novex gebied de Peel

In novex gebied de Peel werken de gezamenlijke overheden samen aan de opgaven die in de Peel spelen. Via het zich ontwikkelend perspectief 2050 werken de overheden samen (ministeries, provincie Brabant en Limburg, waterschap Aa en Maas en Limburg, 18 gemeenten in de regio's Noord en Midden Limburg en MRE-regio en Noordoost Brabant) naar een toekomstbestendig gebied waar het goed wonen en leven is. Om de uitvoering op veranderingen in het gebied mogelijk te maken zijn er in het Bestuurlijk overleg leefomgeving (BOL) afspraken gemaakt om samen toe te werken naar een voorstel voor een solide meerjarige (pakket)financiering voor de regionale uitvoerings- en investeringsagenda voor de Peel vanaf 2026. Hier staan de leefbare, de ondernemende en natuurlijke Peel centraal.

8b Platform vitale veehouderij

De 6 Limburgse Peelgemeenten (Venray, Horst aan de Maas, Peel en Maas, Leudal, Weert en Nederweert), de Rabobank, de LLTB en NMF werken samen om de veehouderij toekomstbestendig te maken. Gezamenlijk worden er thema's aangepakt. In 2025 zijn de overeenkomsten en verschillen tussen de beleidskeuzen in de gemeenten inzichtelijk gemaakt, heeft er een verdiepingsslag en afstemming plaatsgevonden over Latente ruimte en wonen in het landelijk gebied.

Verbonden partijen

Voor dit deelprogramma zijn er geen verbonden partijen die een bijdrage leveren aan dit deelprogramma.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In de onderstaande tabel zijn alle actiepunten voor de komende jaren, zoals die voortvloeien uit de bovenstaande activiteiten, opgenomen. Elke activiteit is nader toegelicht en is aangegeven in welk jaar dit wordt opgepakt.

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
Actueel			
Uitvoering Omgevingsprogramma Landelijk Gebied fase 2		Wat er in het kader van de uitvoering van dit omgevingsprogramma in 2025 is opgepakt, staat verder toegelicht onder het kopje "Wat hebben we bereikt" in dit deelprogramma.	
Gereed			
Opstellen Omgevingsprogramma landelijk gebied fase 2	2025	Deze opdracht is gereed. Er is weliswaar geen nieuwe versie van het omgevingsprogramma Landelijk gebied vastgesteld maar het omgevingsprogramma 2022 is geactualiseerd en aangevuld met meer onderdelen (aanpak beëindigingsregelingen en de uitvoering daarvan, de evaluatie en actualisatie van het geurbeleid, de snuffelfiets, grenzeloos meten 2.0, actualisatie van het RKK).	
Vervallen			
Onderzoek naar versterking van de grondpositie van de gemeente in het buitengebied	2025	Dit gaat om een opdracht uit het collegeprogramma waarmee volgens planning in Q3 2025 mee zou worden gestart. Bij de kadernota 2026 is voorgesteld om deze opdracht te laten vervallen. In voorkomende gevallen vindt individuele beoordeling plaats met het vastgestelde grondbedrijf als één van de geldende kaders. In de nota Grondbeleid 2023 is vastgelegd dat het college toestemming heeft om tot een maximum van € 1 mln. grondaankopen te doen voor meerdere doelen waaronder ook natuurbehoud, klimaat/duurzaamheid, leefbaarheid buitengebied etc. Dus als er zich kansen voordoen dan kunnen we op basis van het vastgestelde beleid meteen acteren.	

DEELPROGRAMMA 2.5 DUURZAAMHEID

Wat hebben we bereikt?

Algemeen

De gemeentelijke duurzaamheidsopgaven zijn gebundeld in het Omgevingsprogramma Venray Vergroent. Hieronder vallen de thema's: energietransitie, klimaatadaptatie en circulaire economie. De inzet is erop gericht om de noodzakelijke omslag ten aanzien van onze duurzaamheidsopgaven te faciliteren met visie, beleid, expertise, stimuleringsmaatregelen en door het goede voorbeeld te geven met zaken waar we rechtstreeks invloed op hebben.

Het uitvoeringsprogramma Energietransitie is in Q4 2025 vastgesteld door het college. De nieuwe uitvoeringsprogramma's Klimaatadaptatie en Circulaire Economie zijn in 2025 opgesteld en worden in Q1 2026 aan het college aangeboden. In 2025 hebben we volop gewerkt aan het Warmteprogramma als opvolging van de Transitievisie warmte (2021). Ondertussen hebben we nieuwe ontwikkelingen actief gevolgd. Door de samenhang te zien en structuur te geven zorgen we ervoor dat we op koers blijven.

Energietransitie

-In 2025 is gewerkt aan het uitvoeringsprogramma voor de Energiestrategie met daarin oog voor de netcongestie en een nieuwe duurzame energie infrastructuur. De beperkte beschikbaarheid op het elektriciteitsnet, met als gevolg netcongestie houdt zeker nog 10-15 jaar aan. De elektrificatie die gaande is in combinatie met de kwaliteit van het net dwingt ons om bij nieuwe (ruimtelijke) plannen netbewuste keuzes maken (energieplanologie). Het beschikbaar krijgen van aansluitcapaciteit onze ruimtelijke en economische plannen is geen vanzelfsprekendheid meer.

-Er zijn 271 huisbezoeken afgelegd door de vrijwillige energievoaches.

-Sinds 8 november staat de subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie gemeente Venray open voor aanvragen. Dit is o.a. bekend gemaakt via een buitenreclame campagne. Ook zijn de eerste 1000 inwoners aangeschreven per brief, waaronder alle inwoners die eerder recht hadden op energiearmoede toeslag. Voor het einde van het jaar waren er al 30 inwoners in behandeling voor de uitvoering van een isolatiemaatregel. Daarnaast zijn er al vele fysieke en telefonische adviesgesprekken geweest.

-Voor dit isolatieprogramma speelt de soortenbescherming momenteel een beperkende rol en dient eerst een Soorten management Plan (SMP) te worden opgesteld en mitigerende maatregelen worden getroffen. Hiervoor is een aanbesteding doorlopen en in juni is de opdracht definitief gegend.

-Uit onderzoek in het kader van het Warmteprogramma blijkt dat we in de bestaande gebouwde omgeving weinig kansen zien om tot collectieve warmtenetten kunnen komen, maar ons vooral focussen op individuele warmteoplossingen. Voor de nieuwbouw zien we juist wel kansen om met collectieve zeer lage temperatuur warmtenetten bij te dragen aan netbewuste woningbouw.

-Er is een samenwerkingsovereenkomst afgesloten met Enexis voor de uitbreiding van het elektriciteitsnet in Venray.

-Er is binnen de RES NML samenwerking een bijdrage geleverd aan de regionale routekaart groen gas en deze is opgeleverd en vastgesteld door de RES NML.

-In KODE-zon is de grootste ambitie opgave om 100 ha Zon-op-land te realiseren in het deelgebied de jonge ontginningen opgenomen. Door adviesbureau CE Delft is onderzocht wat voor ontsluitingsmogelijkheden er zijn voor de zonne-energie. De resultaten hiervan bevestigen dat de ambitie voor 100 ha zon-op-land vòòr 2030 onhaalbaar is.

-Binnen de RES NML samenwerking is bijgedragen aan het opwek energie op rijksgronden (OER) project. Er is momenteel beperkt tot geen potentie voorzien langs de A73 (Venray).

-De eerste subsidie energietransitie om een lokale energie coöperatie te ondersteunen is uitgekeerd.

-De energy hub samenwerking Smakterheide heeft als één van de tien meest kansrijke energy hub ontwikkelingen in Limburg ondersteuning van de provincie bij haalbaarheidsonderzoeken ontvangen.

Circulaire economie

In de regio is op het gebied van circulaire economie samen met andere gemeenten een start gemaakt met het verkennen van mogelijkheden voor samenwerking. Dit in samenwerking met de tripple helix organisaties Keyport en Crossroads, samenwerkingsverband circulaire economie Cirkelstad en de uitvoeringsorganisatie voor biobased materialen Building Balance.

In het jaar 2025 is er samen met het team openbare ruimte een werkgroep opgericht om te gaan werken aan het verduurzamen van de GWW in de gemeente. De eerste pilot voor zero emissie bouwen is voorbereid.

Tenslotte is er voor de milieustraat een schetsontwerp aangevraagd in verband met de vernieuwing van de huidige milieustraat.

Klimaatadaptatie

De focus ligt op de thema's wateroverlast, overstromingen, hittestress, droogte en biodiversiteit. We borgen dit door klimaatadaptatie te implementeren in het ruimtelijke beleid.

Daarnaast is aan de volgende projecten gewerkt:

- Project Steenbreek / NK tegelwippen- geveltuinen, vergroening tuinen, en openbare ruimte (o.a. overbodige pleintjes en entree gemeentehuis);
- Uitvoering geven aan Natuur-inclusief bouwen;
- Aanplant 45.000 extra bomen en ca 140 ha bos;
- In 2025 zijn er 25 aanvragen ingediend voor de subsidieregeling klimaatadaptatie; 19 gehonoreerd en 6 afgewezen vanwege niet voldoen aan de subsidie eisen.
- Soortenbeschermingsplannen zijn opgesteld en worden uitgevoerd (o.a. Laatvlieger (vleermuis) en Bruine eikenpage (vlinder)) in samenwerking met kennisinstituten.;
- Natuurwaardenkaart en biodiversiteitsmonitor zijn opgesteld.

Verbonden partijen

Voor dit deelprogramma zijn er geen verbonden partijen die een bijdrage leveren aan dit deelprogramma.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In de onderstaande tabel zijn alle actiepunten voor de komende jaren, zoals die voortvloeien uit de bovenstaande activiteiten, opgenomen. Elke activiteit is nader toegelicht en is aangegeven in welk jaar dit wordt opgepakt.

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
Actueel			
Proces Venray Vergroent	Continu	Duurzaamheid is één van de grote opgaven Duurzaamheid is één van de grote opgaven voor (lokale) overheden, inwoners en partners. Ook door de coalitie en het college is duurzaamheid benoemd tot een belangrijk speerpunt. Onze gemeentelijke duurzaamheidsopgaven zijn gebundeld in het Omgevingsprogramma Venray Vergroent. We hebben het hier over energietransitie, klimaatadaptatie en circulaire economie. De garantie van voldoende grondstoffen, voorzieningen (elektriciteit, gas, schoon water) en fysieke en sociale veiligheid (overstromingen, hitte) is niet meer gegarandeerd. We hebben daarom aandacht voor armoedebeleid en stijgende energiekosten, toekomstbestendige nieuwbouw, meer groen, etc. Venray vergroent kent een communicatieagenda waarbij gebruik gemaakt wordt van diverse kanalen. De focus ligt op stimuleren door o.a. praktische tips voor inwoners en bedrijven en communicatie rondom projecten. We werken samen met regiogemeenten. Onder andere in de RES NML. Daar wordt in ontwikkelgroepen kennis uitgewisseld, onderzoeken gedaan en gezamenlijke projecten uitgevoerd (zie bij uitvoeringsprojecten). In 2024 is Gemeenschappelijke regeling Centrumregeling RES NML door alle deelnemers bekrachtigd. Inhoudelijk is gewerkt aan het adviesdocument 'Energiebeeld Noord- en Midden-Limburg' (Q4 2025). Dit energiebeeld beschrijft de toekomstige opgave voor de regio. Voor de uitvoering van de gemeentelijke taken rondom onder meer de verduurzaming van de gebouwde omgeving en het ruimtelijk programmeren van het energiesysteem hebben we afgelopen jaren 2023 t/m 2025 middelen ontvangen als specifieke uitkering (SPUK) via de regeling 'capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE-regeling).	

Uitvoering Energietransitie	Continu	Energietransitie In 2023 is de Venrayse Energiestrategie herijkt. Daarbij is de landelijke doelstelling als uitgangspunt genomen. In 2030 moet Nederland 55% minder broeikasgassen uitstoten vergeleken met 1990. Het streven is zelfs 60% vermindering. Om de energietransitiedoelen te bereiken wordt niet alleen ingezet op energiebesparing en duurzame energieopwekking maar ook op een systeemverandering naar een nieuw energiesysteem op de langere termijn. De speerpunten uit de Energiestrategie zijn uitgewerkt in een Uitvoeringsprogramma Energie (Q4 2025). Ondertussen wordt continu uitvoering gegeven aan de verschillende projecten en resultaatgebieden. Warmtetransitie De Transitievisie Warmte heeft als doelstelling (op basis van wetgeving rijk) om in 2050 een aardgasvrije gebouwde omgeving te bereiken. Daartoe is onderzocht wat de kansen zijn voor verwarming via warmtenetten in de bestaande omgeving. Hiervoor zijn onderzoeken uitgezet met als resultaat dat we niet of nauwelijks warmtebronnen met zogenaamde hoge of middentemperatuur (50-80 graden) langdurig beschikbaar hebben of krijgen. In toenemende mate moeten we ons voorbereiden op individuele oplossingen achter de voordeur. Dit hebben we meegenomen bij de voorbereidingen van het Warmteprogramma.	
-----------------------------	---------	---	---

Opstellen warmteprogramma	2026	Er wordt actief gewerkt aan de ontwikkelingEr wordt actief gewerkt aan de ontwikkeling van het Warmteprogramma. Hiervoor is een traject van 2 jaar uitgetrokken. Doel is het beoogde Warmteprogramma eind 2026 door college te laten vaststellen. Onderzoeken, analyses en activiteiten die we uitvoeren om te komen tot het programma: -evaluatie TransitieVisie Warmte -onderzoeken naar collectieve warmte, waaronder aquathermie -verkenning warmte alternatief nieuwbouw: In de ontwikkeling daarvan kijken we ook naar de mogelijkheden van een zeer lage temperatuur warmtenet, waarvoor er meerdere bronnen beschikbaar zijn. -inzet Smart Twin software: Om met name inwoners verder te helpen in hun (individuele) verduurzamingsaanpak oriënteren we ons op het beschikbaar stellen van een digital twin aan de hand waarvan eenieder kan zien wat slimme stappen zijn in de verduurzamingsreis van de eigen woning. -bijdrage groen gas: we hebben aandacht voor de productie van groen gas in onze gemeente en hoe dat gas een bijdrage kan leveren aan onze warmtetransitie.	
Uitvoering Circulaire economie		Er wordt uitvoering gegeven aan de Visie en Plan van Aanpak Circulaire Economie 2024-2025 om het Rijksdoel van een vermindering van 50% van gebruikte primaire grondstoffen te bereiken. Dit Plan van Aanpak is uitgewerkt tot een volledig Uitvoeringsprogramma (Q1 2026) met projecten gericht op de doelgroepen inwoners, bedrijven en de gemeentelijke organisatie en haar taken.	
Uitvoering Klimaatadaptatie	Continu	Er wordt uitvoering gegeven aan het uitvoeringsprogramma Klimaatadaptatie 2021-2025 met projecten gericht op het voorkomen en/of beperken van wateroverlast, overstromingen, hittestress, droogte en herstel van de biodiversiteit. Een nieuw uitvoeringsprogramma voor de komende periode is gereed. (Q1 2026).	
Gereed			
Uitvoering communicatieplan Venray Vergroent	2025	Venray Vergroent kent inmiddels een eigen communicatieagenda waarin is opgenomen over welke onderwerpen via welke kanalen wordt gecommuniceerd. Daarmee is het een regulier onderdeel van dit programma geworden en is deze opdracht als zodanig afgerond.	

Programma 2: Wat heeft het gekost?

Bedragen x € 1.000	Begroting primaire 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Saldo 2025
Programma CP02 Wonen				
DP21 Woningbouw	4.999	5.633	4.620	1.013
DP22 Woonomgeving	12.662	13.978	11.939	2.040
DP23 Veiligheid en handhaving	6.237	6.263	5.885	378
DP24 Natuur, landschap en plattelandson ontwikke	915	2.620	1.192	1.429
DP25 Duurzaamheid	1.799	2.953	1.352	1.601
Totaal Lasten Excl reserves	26.611	31.448	24.987	6.462
DP21 Woningbouw	0	199	481	-282
DP24 Natuur, landschap en plattelandson ontwikke	1	1	133	-132
Totaal Lasten Reserves	1	199	614	-415
Totaal Lasten	26.612	31.647	25.600	6.047
DP21 Woningbouw	1.531	2.344	3.374	1.031
DP22 Woonomgeving	6.870	7.020	7.312	292
DP23 Veiligheid en handhaving	960	986	825	-161
DP24 Natuur, landschap en plattelandson ontwikke	207	320	391	71
DP25 Duurzaamheid	788	1.981	1.046	-936
Totaal Baten Excl reserves	10.356	12.651	12.948	297
DP21 Woningbouw	5	651	174	-476
DP22 Woonomgeving	0	1.467	66	-1.401
DP24 Natuur, landschap en plattelandson ontwikke	0	1.196	573	-622
Totaal Baten Reserves	5	3.313	813	-2.500
Totaal Baten	10.361	15.965	13.762	-2.203
Totaal Programma CP02 Wonen	-16.251	-15.683	-11.839	3.844

Bedragen x € 1.000	Begroting primaire 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Saldo 2025
Wonen				
DP21 Woningbouw	-3.468	-3.289	-1.245	2.044
DP22 Woonomgeving	-5.792	-6.958	-4.626	2.332
DP23 Veiligheid en handhaving	-5.277	-5.277	-5.060	217
DP24 Natuur, landschap en plattelandson ontwikke	-708	-2.301	-801	1.500
DP25 Duurzaamheid	-1.011	-972	-306	666
Totaal Saldo Excl reserves	-16.255	-18.797	-12.039	6.758
DP21 Woningbouw	5	452	-306	-759
DP22 Woonomgeving	0	1.467	66	-1.401
DP24 Natuur, landschap en plattelandson ontwikke	-1	1.195	441	-755
Totaal Saldo Reserves	4	3.114	200	-2.914
Totaal Programma CP02 Wonen	-16.251	-15.683	-11.839	3.844

De analyse betreffende de afwijking begroting na wijziging ten opzichte van de realisatie is opgenomen in de jaarrekening onder paragraaf 2.3 Recapitulatie baten en lasten.

PROGRAMMA 3 WERKEN

DEELPROGRAMMA 3.1 ECONOMISCHE ONTWIKKELING

Wat hebben we bereikt?

Bedrijven en arbeidsmarkt

In 2025 zijn de plannen voor bedrijventerreinuitbreidingen Smakterheide-Noord (22 ha) en Rondweg Wanssum-Oost (ca. 6 ha) ter inzage gelegd. Uitbreiding met kavels groter dan 5 ha is uitgesloten in de planvorming. Daarnaast is er nog zacht aanbod op Agrobaan Ysselsteyn als uitbreidingsmogelijkheid. Reconstructie is vooralsnog niet aan de orde, de terreinen zijn kwalitatief nog goed.

Het thema arbeidsmarkt wordt primair regionaal opgepakt, in samenwerking met partners als het bedrijfsleven en het UWV. Een inclusieve arbeidsmarkt die wendbaar en weerbaar is, is ook afzonderlijk als speerpunt in het Omgevingsprogramma Economie opgenomen. Binnen de gemeentegrenzen vindt overleg plaats tussen bedrijfsleven, onderwijsinstellingen en de gemeente om arbeidsbehoefte en onderwijs beter op elkaar af te stemmen.

Kennis en innovatie

Vanuit de Regiodeal II en Investeringsagenda hebben diverse projecten en initiatieven op het gebied van kennis/innovatie en de ontwikkeling van de Brightlands Campus Greenport Venlo een impuls gekregen. Een eerste envelop van Regiodeal II projecten is goedgekeurd. Ook zijn in 2025 een aantal voorstellen ingediend voor een tweede envelop. Deze projectvoorstellen worden beoordeeld op hun aansluiting bij de ontwikkelingsdoelen brede welvaart van de regio. De projectvoorstellen zijn sectorbreed.

Er zijn in 2025 diverse kennis- en themabijeenkomsten op de campus georganiseerd voor en door het regionale bedrijfsleven. In 2025 is de onderzoekskas van de Universiteit Maastricht het "Future Farming Institute" geopend waar diverse onderzoeken naar voedselproductie en veredeling zijn opgepakt. Het netwerk rond insecten, Insect Valley Europa, is doorgegaan als "Start insect". Een groep bedrijven onderzoekt de kansen en mogelijkheden van insectenteelt in de regio. Diverse initiatieven zijn opgewerkt naar projecten en we hebben projecten in de uitvoering begeleid die een impuls geven aan de ontwikkeling van kennis en innovatie in Venray en de regio.

Als onderdeel van FoodNL stimuleert de gemeente regio-overstijgende samenwerking op het gebied van agrifood en bedrijvigheid die daaraan gerelateerd is. Dankzij een sterk Europees georiënteerd netwerk krijgen ondernemers in de regio de kans hun inhoudelijke kennis en innovatie op te schalen naar Europees niveau.

Centrumontwikkeling

De centrumvisie is onderdeel van Het Omgevingsprogramma Economie. Daarin gaan we voor een compact, compleet en comfortabel centrum, wat we willen we bereiken door:

1. Het verbeteren van de organisatiegraad, oftewel het versterken van de samenwerking met betrokken partijen in het centrum;
2. In 2025 is de regeling centrumsubsidies verlengd tot en met 2027 met als belangrijkste doelen:
 - Het transformeren van leegstaande panden (in de aanloopstraten en transformatiegebieden) naar wonen;
 - Het verplaatsen van winkels/horeca vanuit het transformatiegebied of een andere plek in de gemeente, geen dorpskern of wijk-winkelcentrum, naar het kernwinkelgebied;
 - Het vestigen van startende ondernemers in het kernwinkelgebied;
 - Het herstellen of verbeteren van gevels van winkelpanden in het kernwinkelgebied en transformatiegebieden, om de beeldkwaliteit te bevorderen en duurzaamheid te versterken via energiebesparende maatregelen. Zeker in relatie tot transformatie heeft de regeling duidelijk haar vruchten afgeworpen want er zijn meer dan 50 appartementen gerealiseerd. Daarmee wordt niet alleen de leegstand verminderd, maar ook een substantiële bijdrage geleverd aan de woningbehoefte.Afgelopen jaar is 1 gevelsubsidie toegekend en er zijn nog 4 aanvragen in behandeling.
3. Straten, pleinen en parkeerplaatsen in het centrum te vergroenen via Venray Vergroent, in 2025 is gestart met de vergroening rondom het gemeentehuis;
4. In te zetten op actieve centrumpromotie via Venray Marketing om eigen inwoners en regionale bezoekers/toeristen naar het centrum te verleiden.

Vrijetijdseconomie

Vanuit het regionale actieprogramma Toerisme en Recreatie hebben we in 2025 weer volop ingezet op het vitaliseren van de verblijfssector. Het project Rode en Groene spoor vakantieparken dat eind 2025 zou eindigen, is doorgetrokken tot eind 2027. In 2025 is ook de nieuwe regionale toeristische promotie, met als thema "Beleef gouden tijden in Noord-Limburg", gestart. Lokaal wordt daar op aangesloten via het nieuwe VVV informatiepunt aan het Kapelaanspad. Voor de opening zijn de laatste wandelroutefolders voor de kerkdorpen en de kern Venray in de lijn van de nieuwe Venray Marketing gerealiseerd en bestaande folders zijn gerestyled in de nieuwe lijn. In december is de voorbereiding voor het nieuwe fietspad door de Ballonzuilbossen afgerond en binnen de toeristische verhaallijnen voor Venray werd het project Venray Remembers (geschiedenistoerisme) afgesloten. Met als hoogtepunt de landmark langs de A73.

Verbonden partijen

De volgende verbonden partijen leveren een bijdrage aan de vastgestelde doelstellingen van dit deelprogramma.

- Toeristisch en Recreatief Platform Venray
- BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo
- Venray Bloeit

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In de onderstaande tabel zijn alle actiepunten voor de komende jaren, zoals die voortvloeien uit de bovenstaande activiteiten, opgenomen. Elke activiteit is nader toegelicht en is aangegeven in welk jaar dit wordt opgepakt.

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
Actueel			
Tot overeenstemming komen met het Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo met betrekking tot de keuzes die we maken ten aanzien van de bedrijventerreinen	2025	In 2025 heeft nog een optimalisatie van de businesscase plaatsgevonden. Het Ontwikkelbedrijf heeft besluitvorming over Smakterheide-Noord opgeschort. Voorsnog gaat Venray zelf door met ontwikkeling Smakterheide-Noord. Met het Ontwikkelbedrijf vindt overleg plaats over het vervolg.	
Ontwikkelen van 30 ha. Netto bedrijventerrein Venray	2030	Marktonderzoek heeft in 2022 uitgewezen dat de behoefte aan nieuw bedrijventerrein max. 22 hectare is. Uit de locatiestudie kwam Smakterheide-Noord naar voren als meest optimale plek voor het realiseren van 22 hectare bedrijventerrein i.c.m. ca. 20 hectare natuur. Aangezien het Ontwikkelbedrijf besluitvorming hierover heeft opgeschort, gaat Venray voorsnog zelfstandig door met ontwikkeling Smakterheide-Noord. In december 2025 is het plan voor Smakterheide-Noord ter inzage gelegd.	

Integrale aanpak arbeidsmarktbeleid	Continu	Landelijk is het proces gestart om te komen tot een herstructurering van de arbeidsmarktregio's (AMR). Voor ons betreft dit de AMR Noord-Limburg. Daarbij wordt toegewerkt naar nieuwe wet- en regelgeving (Suwivet), waarvan de beoogde ingangsdatum is verschoven naar 1 januari 2027. Samen met onze partners zijn wij volop aan de slag met de voorbereidingen hierop. In 2025 is samengewerkt aan: * het borgen van de gemeentelijke governance; * het opstellen van de regionale arbeidsmarktbegroting; * het opstellen van een arbeidsmarktanalyse (opgeleverd Q4 2025) Ook is in 2025 gestart met het wettelijk verplicht nieuw bestuurlijk overleg AMR: het Regionaal Beraad. En is een kwartiermaker gestart om samen met partners het Regionaal Werkcentrum vorm te geven, zowel digitaal als fysiek.	
Stimuleren kennisontwikkeling	Continu	Vanuit de Regiodeal II en Investeringsagenda hebben diverse projecten en initiatieven op het gebied van kennis/innovatie en de ontwikkeling van de Brightlands Campus Greenport Venlo een impuls gekregen. Een eerste envelop van Regiodeal II projecten is goedgekeurd. Ook zijn in 2025 een aantal voorstellen ingediend voor een tweede envelop. Deze projectvoorstellen worden beoordeeld op hun aansluiting bij de ontwikkelingsdoelen brede welvaart van de regio. De projectvoorstellen zijn sectorbreed. Er zijn in 2025 diverse kennis- en themabijeenkomsten op de campus georganiseerd voor en door het regionale bedrijfsleven. In 2025 is de onderzoekskas van de Uni Maastricht het "Future Farming Institute" geopend waar diverse onderzoeken naar voedselproductie en veredeling zijn opgepakt. Het netwerk rond insecten, Insect Valley Europa, is doorgegaan als "Start insect". Een groep bedrijven onderzoekt de kansen en mogelijkheden van insectenteelt in de regio. Diverse initiatieven zijn opgewerkt naar projecten en we hebben projecten in de uitvoering begeleid die een impuls geven aan de ontwikkeling van kennis en innovatie in Venray en de regio. Als onderdeel van FoodNL stimuleert de gemeente regio-overstijgende samenwerking op het gebied van agrifood en bedrijvigheid die daaraan gerelateerd is. Dankzij een sterk Europees georiënteerd netwerk krijgen ondernemers in de regio de kans hun inhoudelijke kennis en innovatie op te schalen naar Europees niveau.	

ontwikkeling van Brightlands Campus Greenport Venlo – kennislandschap		Brightlands Campus hebben we in 2025 ingezet op het stimuleren van kennis en innovatie in agrofood om zo een bijdrage te leveren aan de transitie naar een toekomstbestendig landbouw- en voedselsysteem. Vanuit "Voeding en gezondheid" zijn door de campus projecten en initiatieven ondersteund. De campus participeert sinds 2025 in FoodNL; de samenwerking van Greenport Venlo, Agrifood Capital, Food Valley en Fruit Delta met als doel om op het thema "voeding en gezondheid" ook in Europees verband samenwerking te zoeken. Verschillende nieuwe bedrijven hebben in 2025 de campus als uitvalsbasis gekozen waarmee de community en de samenwerking tussen bedrijven verder is versterkt. In 2025 hebben we met de campus een nieuwe interreg aanvraag ingediend inzake de inzet van a.i., digitalisering, robotisering in de tuinbouw.	
Initiëren/faciliteren Agrofood in de regio incl. Eiwitrijk, Agropole	Continu	De transitie naar kringlooplandbouw en De transitie naar kringlooplandbouw en nieuwe eiwitten en vezelgewassen heeft in 2025 de aandacht gehad door de uitvoering van verschillende projecten en activiteiten (bijv. platform nieuwe teelten, verbonden peelploeftuinen, circulaire varkenshouderij, Building Balance). Zo leveren we met elkaar een bijdrage aan een toekomstbestendig landbouw- en voedselsysteem. Vanuit de investeringsagenda, regiodeal tweede tranche en het innovatiefonds zijn diverse projecten en initiatieven ondersteund en begeleid, die ook aan dit doel een bijdrage leveren. In de samenwerking FoodNL zijn we inmiddels zichtbaar en herkenbaar in Brussel en Den Haag, en kunnen we in 2025 suggesties kunnen doen voor beleid. In 2025 is verder gewerkt aan de Interreg projecten "Agropole Innovates" en "RealiseBio", welke volgend jaar worden afgerond. Naast digitale kennissessies, bedrijfsbezoeken en symposia die zijn georganiseerd is in beide projecten gewerkt met Duits-Nederlandse combinaties van bedrijven. Zij hebben elk een eigen innovatie of modelproject uitgewerkt. In 2025 is gewerkt aan een nieuwe Interreg aanvraag op het gebied van digitalisering en a.i. in de tuinbouw.	
Zorgen voor een aantrekkelijk	Continu	Meer groen in het centrum is een discussie	

en gezond centrum met meer groen		over de ruimte die beschikbaar is voor grote evenementen als de Kermis Venray en Carnaval. Op de pleinen is door deze keuze zeer weinig ruimte beschikbaar voor vergroening, anders dan vervangen van de bestaande bomen bij ziekte of schade. Vergroenen van parkeerterreinen vindt nog niet plaats. De terreinen zijn nog niet financieel afgeschreven.	
Versterken van regionale en lokale promotiestructuur	Continu	In het regionale actieprogramma vrijetijdseconomie wordt het belang van een goede regionale en lokale promotiestructuur benadrukt. Vanaf Q3 2025 zijn door marketingorganisatie Insiders de voorbereidingen gestart voor de éénduidige en gezamenlijke regionale promotiestructuur vanaf 2026. De lokale Venray Marketing (citymarketing) moet daarop aansluiten. De kaders voor de Venray Marketing en de toolbox voor de uitvoering zijn klaar, maar de Venray Marketing is in 2025 nog niet van de grond gekomen. De focus in 2025 lag op de algehele Venray promotie en het beter informeren van ondernemers en inwoners over de toeristisch recreatieve mogelijkheden in Venray.	
Realiseren van meer en betere (gethematiseerde) routes die passen bij het DNA van Venray	Continu	Om het recreatief aanbod te versterken ontwikkelen we fiets-, wandel-, ruiter- en MTB-routes die aansluiten bij de Venrayse thema's psychiatrie, schaaphistorie, Venray Remembers (historie en Archeoroute) en de Liberation Route Europe (oorlogshistorie). Binnen het Masterplan wandelen en fietsen zijn in 2025 de voorbereidingen gestart voor de realisatie van een fietspad door de Ballonzuilbossen en een parkeerplek bij het Ballonzuil monument gestart.	
Versterken van de kwaliteit en diversiteit en vitaliteit van ons verblijfsaanbod	2030	Vanuit het regionale actieprogramma vrijetijdseconomie werken we structureel aan de kwaliteit en diversiteit van het regionale en lokale verblijfsrecreatieve aanbod. Het regionale project Rode en Groene spoor vakantieparken, waarvoor Venray als projectleider fungeert en dat doorloopt tot eind 2025, draagt daaraan bij. In 2025 is fase 1 van dit project afgerond maar fase 2, de uitvoeringsfase, is verlengd tot eind 2027. Op basis van de eerdere inventarisaties en een concreet plan van aanpak worden in 2026 en 2027 minimaal 3 parken in Noord Limburg gerevitaliseerd of gesaneerd.	

Aansluiten bij regionale samenwerkingsverbanden op het gebied van toerisme	Continu	We geven hier uitvoering aan door deelname in de regionale samenwerking Toerisme en Recreatie en deelname in Geopark Peelhorst en Maasvallei in oprichting (i.o.). Doel is om samen met alle projectpartners eind 2026 de UNESCO Geopark status te krijgen. Het Geopark is ook aangehaakt bij NOVEX De Peel en heeft als verbindende geologische elementen o.a. de Peelrandbreuk en Tegelenbreuk (Merselo).	
Uitvoeren actieprogramma Vrijetijdseconomie (VTE)	2027	In het regionale actieprogramma vrijetijdseconomie wordt het belang van een goede regionale en lokale promotiestructuur benadrukt. In 2025 zijn door marketingorganisatie Insiders de voorbereidingen gestart voor de éénduidige en gezamenlijke regionale promotiestructuur voor Noord Limburg vanaf 2026. De lokale Venray Marketing (citymarketing) sluit daarop aan en de kaders daarvoor zijn vastgesteld. Dit heeft helaas in 2025 nog niet geleid tot een eenduidige en gezamenlijke Venray Marketing. Vanuit het regionale actieprogramma loopt het project rode en groene spoor vakantieparken Noord-Limburg. Het project bestaat uit 2 fases binnen de Regiodeal en Investeringsagenda en liep tot eind 2025. Eind 2025 is de uitvoeringsfase (fase 2) verlengd tot eind 2027.	
Gereed			
Opstellen Omgevingsprogramma Economie 2024-2028	2025	Op 4 februari 2025 heeft het college het Omgevingsprogramma Economie 2025-2028 vastgesteld. Dit Omgevingsprogramma is gerealiseerd met inbreng van de inwoners en ondernemers van gemeente Venray. Daarnaast is ook de gemeenteraad meegenomen om inbreng te kunnen leveren op het Omgevingsprogramma. Het resultaat is een keuze voor brede welvaart. En daarmee is het een uitwerking van de ambities en doelen die in de Omgevingsvisie zijn beschreven.	
Onderzoek naar het versterken van het economisch belang en het benutten van kansen van de (geestelijke) gezondheidszorg in en voor Venray	2025	Met de vaststelling van het Omgevingsprogramma Economie op 4 februari 2025 is aan deze motie voldaan.	
Voeren van regie op de centrumontwikkeling	2025	Het voeren van regie op de centrumontwikkeling wordt verder toegelicht onder de opdracht zorgen voor een aantrekkelijk en gezond centrum met meer groen.	
Toekomstig			
Het samen met de partners	N.n.b.	De strategie voor het behalen van de	

realiseren van de Coalitie Brede Welvaart Venray (samenwerking binnen de vier O's)		doelen van het Omgevingsprogramma is partnerschap met de Venrayse ondernemers. Daarnaast benoemt het Omgevingsprogramma nadrukkelijk de zorgsector in Venray als samenwerkingspartner.	
--	--	--	--

DEELPROGRAMMA 3.2 MOBILITEIT EN INFRASTRUCTUUR

Wat hebben we bereikt?

Mobiliteit en infrastructuur

De gemeente Venray is in 2025 via weg, spoor en water goed en veilig bereikbaar gebleven. Ook de onderlinge verbindingen tussen de verschillende kernen binnen de gemeente zijn goed met elkaar verbonden. We hebben de wegenstructuur en de kwaliteit van het wegennet in de gemeente Venray op een hoog niveau gehouden en waar nodig verbeterd. Waar mogelijk zijn deze werkzaamheden gecombineerd met maatregelen op het gebied van klimaatadaptatie en duurzaamheid, onder anderen in groenvoorzieningen, vastgoed, infrastructuur en openbare verlichting. Daarnaast hebben we verdere stappen gezet richting duurzame mobiliteit. We stimuleren het gebruik van de fiets en investeren in een veilige, aantrekkelijke en toekomstbestendige fietsinfrastructuur. Voor een nadere toelichting hierop verwijzen we naar paragraaf C. Onderhoud kapitaalgoederen en H. Investeringsprogramma.

In 2025 is het omgevingsprogramma Mobiliteit vastgesteld. Het bijbehorende uitvoeringsprogramma geeft richting aan de doelen en maatregelen voor de komende jaren. De Mobiliteitsnormen (voorheen parkeernormen) zijn vooruitlopend hierop al geactualiseerd en vastgesteld, waardoor nieuwe ontwikkelingen en initiatieven beter uitvoerbaar en haalbaar zijn.

Verbonden partijen

De volgende verbonden partijen leveren een bijdrage aan de vastgestelde doelstellingen van dit deelprogramma.

- NV Waterleiding Maatschappij Limburg
- Enexis Holding

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In de onderstaande tabel zijn alle actiepunten voor de komende jaren, zoals die voortvloeien uit de bovenstaande activiteiten, opgenomen. Elke activiteit is nader toegelicht en is aangegeven in welk jaar dit wordt opgepakt.

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
Actueel			
Opstellen en uitvoeren van een programma met gedragscampagnes voor een veilige deelname aan het verkeer	Continu	Onderdeel van de risicogestuurde aanpak van het Strategisch Plan Verkeersveiligheid is inzet op gedrag en bewustwording. Het opstellen van gedragscampagnes wordt verder uitgewerkt als onderdeel van het uitvoeringsprogramma Strategisch Plan Verkeersveiligheid. Met onze eigen campagneaanpak en samenwerking met vrijwilligersorganisatie 'Smile Venray' wordt er al gewerkt om de verkeersveiligheid te vergroten. Dit is een continue proces. Daarnaast is het grotendeels afhankelijk van de vraag vanuit de omgeving (burgers etc.) en actuele zaken die spelen.	

Aanpakken van onveilige verkeerssituaties door risico gestuurd te werken	Continu	Conform het landelijke beleid, zetten we in op 'risicogestuurd' verkeersveiligheidsbeleid: We pakken niet alleen die locaties aan waar ongevallen plaatsvinden, maar gaan ook proactief aan de slag met die locaties waar het kans op een ongeval groot is. We doen dit door te kijken naar beschikbare data, specifieke risicofactoren - weginrichting, locatie of gedrag - die de kans op een gevaarlijke verkeerssituatie kunnen vergroten. Op basis daarvan kunnen we de beleidscyclus ook op lokaal en regionaal niveau nog meer gestructureerd vormgeven. Er zijn investeringsimpulsen gekoppeld aan deze aanpak. Door middel van deze gelden zijn we concreet aan de slag met het verkeersveiliger maken van wegen binnen onze gemeente. Helaas is er nu nog alleen subsidie beschikbaar voor infrastructuur. Provinciebreed en vanuit Trendsportal zijn we doorlopend aan de slag met de verkeersactieve school en sinds dit jaar ook met een doelgroepen aanpak op het thema afleiding, drugs en alcoholgebruik in het verkeer.	
Investeren in duurzame mobiliteit	Continu	Duurzame mobiliteit is een belangrijk thema, mede door de mobiliteitstransitie en netwerkcongestie. De trends en ontwikkelingen volgen elkaar in rap tempo op. We investeren op verschillende manieren in duurzame mobiliteit, bijvoorbeeld door de uitrol van laadinfra, het aanleggen van voorzieningen voor actieve mobiliteit, schoolprojecten en werkgeversaanpak. Bij bouwontwikkelingen bekijken we de mogelijkheden tot verduurzaming en zetten in op duurzame mobiliteit, bijvoorbeeld door inzet van deelvervoer. We zetten in op het STOMP-principe (Stappen, Trappen, Openbaar vervoer, Maand en Privé auto) en stellen een laadvisie op.	
Actualiseren parkeerbeleid en parkeernormennota	2026	Met de vaststelling van de Mobiliteitsnormen 2026 door het college is de actualisatie van de parkeernormennota afgerond. De herziening van het parkeerbeleid is uitgesteld vanwege andere keuzes in de planning. Dit overkoepelende beleid uit 2016 zal nu ook geactualiseerd moeten worden, we hebben namelijk te maken met stijgende parkeerdruk en ontwikkelingen rondom het centrum.	
Upgraden van de stationsomgeving met aandacht van duurzaam voor- en natransport	2027	We zijn bezig met de technische voorbereidingen voor realisatie. Het Uitwerken van het ontwerp en uitvoering in bouwteam is onlangs aanbesteed, waarna uitvoering in 2026 start. De uitvoering moet gereed zijn uiterlijk op 31-12-2027.	

aanpassingen t.b.v. verkeersveiligheid bij schoolomgevingen		voor de verkeersveiligheid bij schoolomgevingen is gekoppeld aan de actualisatie van de 'aanpak veilige schoolomgevingen (april 2024)'. Alle scholen zijn opgenomen in een uitvoeringsprogramma met een looptijd van 2024 t/m 2026. Er wordt een inventarisatie per schoolomgeving uitgevoerd op mogelijke knel- en verbeterpunten. Afhankelijk van onder andere de rondgang bij scholen wordt bekeken of, en zo ja welke, (fysieke) maatregelen nog nodig zijn. In 2025 zijn basisscholen De Bongerd Venray, De Kruudwis Venray, De Meent Leunen, Sint Anna Blitterswijck, St. Oda Ysselsteyn opgepakt/opgestart. In 2026 worden de lopende casussen verder opgepakt/uitgewerkt en de inventarisatie bij De Krokodaris Venray uitgevoerd.	
Vorm, inhoud en uitvoering geven aan de Gebiedsagenda Via Venray en het Infraplan Via Venray	2030	In 2024 en begin 2025 is fase 1A van project Via Venray N270 uitgevoerd, met maatregelen rond de A73 en het kruispunt met de Blakt en Hulst 2. Er resteren nog wat afwerkpunten, waardoor de financiële afronding ook wat is opgeschoven. Dit zal in 2026 duidelijk worden. Voor fase 1B zijn kleinschalige maatregelen en aanpassingen rond het toekomstige ziekenhuis in voorbereiding. Afspraken daarover zijn in december 2025 vastgelegd met provincie. Uitvoering vindt plaats in 2026. Fase 2 bevindt zich in de verkenningsfase. Daarbij wordt gekeken naar het traject tussen de Brabantse grens en rotonde Intratuin, en tussen Oostrum en de rotonde Wanssum. Een uitvoeringsjaar is nog niet bekend. Dat ligt aan de grootte van de maatregelen en ook in relatie tot het beschikbare budget.	
Gereed			
Opstellen Programma Mobiliteit 2025-2030	2025	het Programma Mobiliteit is op 8 juli 2025 vastgesteld door het college. Het Programma Mobiliteit kent een looptijd van 5 jaar en is ter kennisname aan de raad toegestuurd. Voor de maatregelen voortvloeiend uit het Programma Mobiliteit wordt een uitvoeringsplan opgesteld. Het uitvoeringsplan wordt een adaptief plan. Jaarlijks met het aanvragen van de benodigde middelen wordt een doorkijkje gegeven naar de maatregelen/projecten die dat betreffende jaar worden uitgevoerd worden. Dit om zo efficiënt mogelijk invulling te geven aan de beschikbare middelen en ambtelijke capaciteit, aan te kunnen sluiten bij projecten van andere beleidsvelden (werk-met-werk maken) en adequaat in te kunnen spelen op onverwachte ontwikkelingen in de maatschappij.	

Investeren in voldoende oplaadpunten voor vervoersmiddelen, zoals auto, scooter en fiets	Continu	Inwoners en werknemers uit Venray hebben de mogelijkheid om een laadpaal aan te vragen. Dit als niet op eigen terrein geladen kan worden en er nog geen openbare laadpaal in de nabije omgeving staat. Daarnaast zijn en worden er proactief laadpalen in de openbare ruimte geplaatst. Op deze manier ontstaat een dekkend netwerk van laadpalen voor reguliere auto's. Daarmee zijn we voorbereid op de toekomst (groei elektrisch vervoer). De provincies Noord-Brabant en Limburg voeren, samen met deelnemende gemeenten en huidige contractpartner Vattenfall, de tweede collectieve aanpak (2024-2028) uit. Gemeente Venray neemt hieraan deel. Dit biedt de zekerheid dat openbare laadpalen bijgeplaatst worden. Dit blijft zodoende de komende jaren geborgd. Voor overige modaliteiten zoals fiets en scootmobiel is er (momenteel) geen noodzaak/vraag voor openbare laadvoorzieningen. Uitsluitend in de nieuwe inpandige fietsenstalling in centrum Venray zijn enkele mogelijkheden voor het opladen van de fiets gerealiseerd. Ontwikkelingen rondom bijvoorbeeld laadvoorzieningen voor vrachtverkeer wordt regionaal opgepakt. Hierbij blijft gemeente Venray aangehaakt, waarbij nu nog onduidelijk is wat de opgave is in de regio.	
Uitbreiden van de 30kmh zones (erftoegangswegen), inclusief introductie Gebiedsontsluitingsweg-30 (GOW-30).	Continu	Er is blijvend aandacht voor het inrichten van 30 km/uur wegen conform de uitvoeringsvoorschriften. De meeste wegen worden conform ingericht bij een reconstructie of onderhoud. De nieuwe wegcategorie GOW30 is/wordt reeds geïntroduceerd op de Oude Heerweg en op de Albionstraat. 30kmh zones worden waar dit mogelijk is dus toegepast op dit moment. Daarmee is het ingebed in de manier waarop wij ons wegennet inrichten. Deze opdracht kan daarmee afgesloten worden.	

Programma 3: Wat heeft het gekost?

Bedragen x € 1.000	Begroting primair 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Saldo 2025
Programma CP03 Werken				
DP31 Economische ontwikkeling	2.176	2.033	1.653	380
DP32 Mobiliteit en infrastructuur	14.772	14.137	14.004	134
Totaal Lasten Excl reserves	16.948	16.171	15.657	514
DP31 Economische ontwikkeling	0	36	111	-75
Totaal Lasten Reserves	0	36	111	-75
Totaal Lasten	16.948	16.207	15.768	439
DP31 Economische ontwikkeling	188	124	404	279
DP32 Mobiliteit en infrastructuur	6.153	6.384	6.730	346
Totaal Baten Excl reserves	6.341	6.508	7.134	625
DP31 Economische ontwikkeling	428	516	307	-209
DP32 Mobiliteit en infrastructuur	331	338	338	0
Totaal Baten Reserves	759	854	645	-209
Totaal Baten	7.100	7.362	7.779	417
Totaal Programma CP03 Werken	-9.848	-8.845	-7.989	856

Bedragen x € 1.000	Begroting primair 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Saldo 2025
Werken				
DP31 Economische ontwikkeling	-1.988	-1.909	-1.250	659
DP32 Mobiliteit en infrastructuur	-8.619	-7.753	-7.274	480
Totaal Saldo Excl reserves	-10.607	-9.662	-8.523	1.139
DP31 Economische ontwikkeling	428	480	196	-284
DP32 Mobiliteit en infrastructuur	331	338	338	0
Totaal Saldo Reserves	759	818	534	-284
Totaal Programma CP03 Werken	-9.848	-8.845	-7.989	856

De analyse betreffende de afwijking begroting na wijziging ten opzichte van de realisatie is opgenomen in de jaarrekening onder paragraaf 2.3 Recapitulatie baten en lasten.

PROGRAMMA 4 BESTUREN

DEELPROGRAMMA 4.1 BESTUUR

Wat hebben we bereikt?

Bestuursstijl

De bestuursstijl die wij nastreven gaat om houding en gedrag. Het is een continu proces van ontwikkeling waaraan we dagelijks invulling proberen te geven. Integriteit, transparantie, bereikbaarheid, aanspreekbaarheid en betrouwbaarheid zijn daarbij belangrijke waarden. Deze waarden maken we operationeel in het kader van inwonersparticipatie en overheidsparticipatie. We onderzoeken daarbij de mogelijke meerwaarde van het 'Uitdaagrecht', waarbij inwoners taken van de gemeente over mogen nemen als zij denken het slimmer, beter, goedkoper te kunnen doen. Daarnaast is het 'Kader Omgevingsdialoog' herijkt. We betrekken bewoners bij de inrichting van hun directe leefomgeving.

Inwonersparticipatie/zelfsturing/vitale gemeenschappen

We willen verder bouwen aan het vertrouwen van inwoners, ondernemers en partners. Daarnaast streven we naar vitale gemeenschappen waar inwoners zelf initiatieven nemen en de samenwerking zoeken met de gemeente.

Een van de manieren om daaraan te werken is waar nodig te investeren in het betrekken van inwoners bij besluitvorming. Afhankelijk van het vraagstuk betekent dat iets voor ieders rol, mate van betrokkenheid en mate van participatie. In 2025 is op basis van een visie op inwoners- en overheidsparticipatie een participatieverordening vastgesteld. Deze is wettelijk verplicht. Hierin is ook de mogelijkheid voor het gebruik van uitdaagrecht opgenomen. Voor de ambtelijke organisatie is een praktische handreiking participatie opgesteld die helpt bij het maken van participatieplannen. Naar aanleiding van deze verplichting is ook alvast gekeken naar mogelijkheden om een participatieadviseur aan te stellen om medewerkers en bestuur hierin te ondersteunen.

In 2025 is ook samen met het Rijk gewerkt aan een agenda in het kader van het Nationaal Programma Vitale Regio's. Met dit programma beoogt het Rijk regio's waar het tot op heden op het gebied van beleid en investeringen minder aandacht voor heeft gehad te stimuleren in hun ontwikkeling. Het zijn veelal grensregio's. De drie Limburgse regio's (Zuid, Midden en Noord) maken deel uit van dit programma.

Regionale Samenwerking

We blijven als Venray actief investeren in regionale samenwerking. Met behoud van de eigen autonomie, maar in een omgeving die vraagt om opschaling worden samenwerkingsverbanden in verschillende vormen en niveaus (strategisch-tactisch-operationeel) steeds belangrijker. In 2025 zijn we begonnen met een herijking van de nota Vizier op samenwerking van september 2016. In april is het nieuwe kader geagendeerd voor de gemeenteraad. Samenwerking is geen doel op zich, maar een middel. Wij zien de noodzaak van, en de kansen voor, een bestuurskrachtige regio en willen als tweede stedelijke kern in Noord-Limburg nadrukkelijk bijdragen aan de ontwikkeling daarvan. De Regiodeal I en II, door onze regio in 2020 en 2025 gesloten met het rijk en de provincie Limburg, en de Investeringsagenda, overeengekomen met de provincie Limburg, hebben gezorgd voor een stevige investeringsimpuls in onze regio. We hebben ook in 2025 actief bijgedragen aan de invulling van de Regiodeal en Investeringsagenda. De tranches voor de Regiodeal I zijn inmiddels ingevuld en in uitvoering. De nieuwe Regiodeal II zal gaan lopen in 2025 en volgende jaren. Voor wat betreft de investeringsagenda is in 2024 met het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg overeengekomen om de looptijd van de investeringsagenda met één jaar te verlengen.

In 2025 hebben we ook gewerkt aan de versterking van de bestaande ambtelijk en bestuurlijke overlegstructuur van de regio. Dat is belangrijk omdat de regio voor Rijk en Provincie steeds meer het aanspreekpunt wordt voor de ruimtelijke uitwerking van bovengemeentelijke opgaven op het gebied van wonen, bereikbaarheid, energie, landbouw en natuur. Op basis van het advies uit 2024 van adviesbureau &vandeLaar hebben we een proces opgestart om te komen tot versterking van de regio langs drie sporen:

- Inhoud: actualisatie van de regio visie, streven naar meer herkenbaarheid voor alle regiogemeenten. Deze regio visie wordt in maart 2026 vastgesteld door de gemeenteraden

- **Structuur:** In 2025 hebben we gewerkt aan een voorstel voor een geformaliseerde samenwerkingsstructuur in de vorm van een gemeenschappelijke regeling. Deze gemeenschappelijke regeling Regio Noord Limburg is per 1 januari 2026 van start gegaan.
- **Relatie:** het versterken van de manier van samenwerken en de samenwerkingsrelatie. Dit is een voortdurend proces. De samenwerkingsrelatie wordt versterkt door nieuwe ervaringen en resultaten die de acht gemeenten van de regio met elkaar boeken oa met betrekking tot de regiodeals en investeringsagenda. Ook de nieuwe structuur en regiovisie dragen daar aan bij.

Verbonden partijen

De volgende verbonden partijen leveren een bijdrage aan de vastgestelde doelstellingen van dit deelprogramma.

-Euregio Rijn-Maas-Noord

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In de onderstaande tabel zijn alle actiepunten voor de komende jaren, zoals die voortvloeien uit de bovenstaande activiteiten, opgenomen. Elke activiteit is nader toegelicht en is aangegeven in welk jaar dit wordt opgepakt.

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
Actueel			
Opstellen visie op duurzame samenwerking met gemeenschapsaccommodaties	2026	De visie op duurzame samenwerking is meegenomen in de evaluatie van het programma Schoon door de Poort, die in 2025 in de commissie Leven is besproken. Daaruit bleek dat het de voorkeur heeft dat de gemeente de rol van gesprekspartner heeft. Deze rol wordt opgenomen in het vervolgprogramma Schoon door de Poort, conform de motie Toekomstperspectief Schoon door de Poort, dat in 2026 aan de raad wordt voorgelegd.	✓
Binnen realistische financiële kaders dorpen en wijken zelf verantwoordelijk maken voor beheer en onderhoud van gemeenschapsaccommodaties (Schoon door de poort)	2026	In 2025 zijn ontwikkelovereenkomsten getekend voor de plannen van de initiatieven in Wanssum en Heide. Daarnaast heeft het initiatief van Ysselsteyn een projectplan ingediend, dat in 2026 behandeld zal worden. In 2026 zal de gemeenschapsaccommodatie in Holthees-Smakt hun deuren openen. Daarmee komt het totaal aantal gerealiseerde en nog te realiseren duurzame gemeenschapsaccommodaties op tien.	✓

Opstellen en uitvoeren van de Regiodeal	2028	De regio Noord Limburg heeft met het Rijk en de Provincie een regiodeal gesloten in het kader van de 5e tranche. Volgens het principe van co-financiering investeren we gezamenlijk in de verdere ontwikkeling van brede welvaart in de regio. Ook zetten we in op een zo maximaal mogelijke co-financiering van maatschappelijke partners/bedrijfsleven. We richten ons in deze regiodeal op 4 thema's die alle vier rechtstreeks verbonden zijn met de visie van de regio Noord Limburg 'De gezondste regio'. Deze thema's zijn: 1) Doorontwikkelen kennisecosysteem en duurzaam ondernemen; 2) Talent aantrekken, behouden en ontwikkelen; 3) Vitale gemeenschappen en positieve gezondheid; 4) Veiligheid. Op deze thema's zullen concrete projectvoorstellen worden geformuleerd die de komende vier jaar gerealiseerd zullen gaan worden. De nieuwe regiodeal behelst een bedrag van in totaal € 20 miljoen. Het aandeel van co-financiering is; Rijk €10 miljoen, Provincie € 5 miljoen en regio € 5 miljoen. Daarnaast streven we er naar dat externe partners cq initiatiefnemers die de projecten die gaan vallen onder deze regiodeal gaan trekken ook voor de helft co-financieren. Dat betekent dat we maximaal € 40 miljoen investeren in brede welvaart van onze regio. De projecten zullen gaan lopen van 2025 tot en met einde 2028. Voor de uitwerking van deze regiodeal zijn twee projectenveloppen voorzien waarvan er één in het voorjaar van 2025 is vastgesteld. Het proces voor de 2e envelop loopt en deze zal in 2026 worden vastgesteld. De projecten die in de enveloppen zijn opgenomen hebben een looptijd t/m 2028.	
Tijdens elke college-/raadsperiode worden, aan de hand van de nota Vizier op samenwerking, de samenwerkingsverbanden waaraan Venray deelneemt geëvalueerd	Continu	Er wordt jaarlijks verantwoording afgelegd in de P&C-documenten door bij de Verbonden Partijen de ontwikkelingen aan te geven voor de betreffende samenwerking. In principe liggen de uitgangspunten van de nota Vizier op samenwerking daaraan ten grondslag. In het kader van de nog uit te werken opdracht 'Actualiseren beleid Verbonden partijen' willen we indien nodig nadere afspraken maken over de evaluatie van samenwerkingsverbanden.	
Afronden van de	2027	Tussen de Regio Noord Limburg en de	

Investeringsagenda		Provincie Limburg is een investeringsagenda overeengekomen voor een totaalbedrag van € 40 mln (€20 regio en €20 mln provincie). Middels project-enveloppen worden investeringen in de regio aangedragen en gerealiseerd. In 2024 is een 5e envelop vastgesteld. De investeringsruimte van € 40 mln is daarmee nog niet benut. Met GS van de provincie Limburg is overeengekomen om de looptijd te verlengen met één jaar. Dit betekent dat we nog een zesde projectenvelop hebben opgesteld die een looptijd heeft van 2025 tot en met 2027 en waarmee we met partners investeren in brede welvaart van de Regio. Per 1 januari 2026 hebben we GR/Openbaar lichaam voor de Regio Noord Limburg. De kassiersrol en penvoerdersrol met betrekking tot de projecten van de Investeringsagenda werd tot op heden door Venlo vervuld. Deze taken zullen nu in de GR onder worden gebracht.	
Vervallen			
Evaluatie beleidsstuk Gunnen en Vertrouwen (BV-constructies binnen gesubsidieerde instellingen)	2025	Evaluatie verordening op de paracommercie en beleid 'Gunnen en vertrouwen' (BV-constructies binnen gesubsidieerde instellingen) is door diverse omstandigheden (o.a. corona) uitgesteld. Aan het einde van 2024 is besloten om de evaluaties te splitsen in een 'Evaluatie verordening op de paracommercie' en een 'Evaluatie beleid 'Gunnen en vertrouwen' (BV-constructies binnen gesubsidieerde instellingen)'. De evaluatie paracommercie is eind 2024 afgerond. Deze opdracht stond gepland voor 2025 maar bij de kadernota 2026 is besloten om deze te laten vervallen. Bij de volgende actualisatie van het horecabeleid wordt ook gekeken naar de regels rondom paracommercie.	

DEELPROGRAMMA 4.2 DIENSTVERLENING EN BEDRIJFSVOERING

Wat hebben we bereikt?

Dienstverlening

In 2025 is verder gewerkt aan behoud- en waar mogelijk- aan verbetering van ons niveau van dienstverlening. Daarbij benutten we de digitale mogelijkheden in onze dienstverlening. Het waarborgen van de privacy van onze inwoners blijft daarbij belangrijk. Het lukt steeds beter om inwoners online zaken te laten doen met de gemeente Venray. We maken gebruik van een live chat met inwoners en er is een digitaal platform gelanceerd met actuele projecten waarop inwoners ook digitaal kunnen reageren of participeren. Er is voortdurend aandacht voor goede en begrijpelijke communicatie.

Op diverse terreinen maken we gebruik van data om onze dienstverlening verder te verbeteren. Onder andere bij de implementatie van de Omgevingswet en in de datastrategie. We kunnen dan op basis van feiten onze waarde voor de samenleving vergroten. Thema's daarbij zijn onder andere onze visie op dienstverlening, duurzaamheid, wonen, arbeidsmarkt en personeelsmanagement. Ook de verdere ontwikkeling van de organisatie staat in het teken van streven naar 'excellente dienstverlening'.

Organisatie

We werken aan een continue doorontwikkeling van onze organisatie met als doel streven naar verbetering van onze dienstverlening. In 2025 is verder gewerkt aan de vijf pijlers voor organisatie ontwikkeling:

1. Een digitale gemeente

Verdere digitalisering van onze werkprocessen en gebruik van (nieuwe) digitale hulpmiddelen zoals bijv. AI.

2. Kundige medewerkers

Uitbreiding van het interne leeraanbod voor (nieuwe) medewerkers door middel van de Venray Academy, o.a. op het gebied van digitaal werken. Ook strategische personeelsplanning was in 2025 een belangrijk aandachtspunt: wat is toekomstgericht nodig om voldoende goede medewerkers te vinden en vooral te blijven binden aan onze organisatie?

3. Dienstverlening op maat

Aandacht voor een andere manier van werken als gevolg van de gewenste transformatie binnen het sociaal domein én binnen het fysieke domein (door komst van de Omgevingswet). Daarnaast was er aandacht voor participatief werken; ruimte voor inwonersparticipatie in projecten en voorstellen.

4. Een efficiënte gemeente

Ook in 2025 was aandacht voor manieren om het werk effectiever en efficiënter te doen. Zeker als gevolg van de beperktere financiële middelen én de krapper wordende arbeidsmarkt, blijft dat de komende jaren noodzakelijk. Verdere digitalisering kan daarbij helpen. De vraag is wat zijn kansen of bedreigingen bij het streven naar excellente dienstverlening?

5. Bestuur en organisatie in control

Met de vastgestelde werkwijze van Programmeren en Prioriteren bewaken en monitoren we proactief of de haalbaarheid van de gestelde doelen en ambities in het collegeprogramma nog in balans is met de beschikbare capaciteit. Wanneer ambities vragen om bijstelling, wordt waar nodig de raad via de P&C cyclus hierin tijdig meegenomen.

Door nieuwe wettelijke voorschriften en ontwikkelingen op diverse gebieden worden gemeenten steeds vaker geconfronteerd met ook andere dan financiële risico's: denk hierbij aan informatieveiligheid, privacy, juridisering, krapte op de arbeidsmarkt en de snelle media. Het streven is om in control te blijven en nog bewuster om te gaan met risico's door het risicomanagement steviger te verankeren in de organisatie.

Verbonden partijen

Voor dit deelprogramma zijn er geen verbonden partijen die een bijdrage leveren aan dit deelprogramma.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In de onderstaande tabel zijn alle actiepunten voor de komende jaren, zoals die voortvloeien uit de bovenstaande activiteiten, opgenomen. Elke activiteit is nader toegelicht en is aangegeven in welk jaar dit wordt opgepakt.

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
Actueel			
Realiseren van een online participatieplatform	2026	Platform staat live met eerste projecten. In 2026 volgt de evaluatie met advies over inzet van uren, beheer en borging in de lijn. Dit ivm het eerdere besluit dat wanneer na een half jaar blijkt dat er structurele inzet van formatie nodig is voor de verdere ontwikkeling en het beheer van het platform, de teammanager Communicatie een inspanningsverplichting heeft om, in samenspraak met alle teammanagers, in het kader van SPM-sturing hiervoor een oplossing te zoeken vanuit bestaande formatie.	

Duiden en inrichten van de Wet open overheid	2026	De Woo valt uiteen in drie pijlers: - Passieve openbaarmaking - Actieve openbaarmaking - Informatiehuishouding op orde Voor de passieve openbaarmaking is er een proces ingericht en we behandelen verzoeken in ons zaakstelsel. Het actief openbaar maken van informatiecategorieën wordt in vier fasen vanuit het rijk verplicht gesteld. Gemeente Venray voldoet aan de eerste verplichte informatiecategorieën. De oplevering van volgende drie fasen, wordt door het rijk via drie afzonderlijke koninklijke besluiten kenbaar gemaakt. Zoals het zich nu laat aanzien zijn deze fasen voorzien in 2026. Hoewel nog niet verplicht zijn de volgende informatiecategorieën, nu al vindbaar voor inwoners en bedrijven: • Vergaderstukken decentrale overheden; • Agenda's en besluitenlijsten bestuurscolleges (B&W); • Jaarplannen en jaarverslagen; • Ingekomen stukken voor de Raad; • Klachtoordelen; Ondertussen bereiden we vier informatiecategorieën voor op openbaarmaking. Ongeacht de planning van het rijk zijn die informatiecategorieën in 2026 openbaar te vinden, voor onze inwoners en bedrijven. Zo geven we sneller invulling aan een open gemeente. We hebben een publicatiemodule als onderdeel van ons zaakstelsel in gebruik. Voor inwoners en bedrijven de plek waar ze (publieke) informatie kunnen vinden, die we actief of passief openbaar maken. We werken op verschillende onderdelen aan de informatiehuishouding op orde. Dit doen we via het deelproject grip op informatie en ook door de inrichting van een zaakstelsel.	
Toekomstgericht bestuursmodel	2026	Eind 2024 is gestart met een proces tot herijking van ons bestuursmodel. Het doel was het komen tot een advies over de meest effectieve en efficiënte manier waarop we onze organisatie kunnen besturen. Dit advies is in maart 2025 opgeleverd en door de directeur vastgesteld. Na een positief advies van de OR heeft dat geleid tot het besluit om over te gaan op een gewijzigde hoofdstructuur per 1 januari 2026. In 2026 wordt een advies uitgewerkt m.b.t de nodige hulpstructuren voor het management, de doorontwikkeling van opdracht gestuurd werken en het vormgeven van een goede interne overlegstructuur op management niveau.	
Digitale transformatie	Continu	De transformatie is een continu proces dat	

		de gehele organisatie raakt en wordt gedreven door de groeiende inzet van digitale technologieën. In 2025 zijn we gestart met diverse projecten die direct bijdragen aan de ambities van de digitale transformatie, waaronder: het online participatieplatform, de overgang naar Microsoft Teams, het digitale besluitvormingsproces, de implementatie van het zaakstelsel Djuma en de ontwikkeling van een app voor vacatureopstelling. Met deze initiatieven zetten we belangrijke stappen richting onze belangrijkste doelstelling: namelijk een excellente, efficiënte en transparante dienstverlening.	
Optimaliseren contractenbeheer	2026	Eind 2025 is de zichtbaarheid van contractbeheer binnen de organisatie vergroot. De betrokkenheid van management en medewerkers is een constant proces. Het proces voor de aanschaf van een contractmanagementsysteem (CMS) is gestart.	
Uitvoering project 'Organisatie ontwikkeling'	Continu	Binnen deze opdracht is de afgelopen jaren gewerkt aan betere balans tussen flexibiliteit en zakelijkheid binnen onze organisatie. Aangezien de wereld om ons heen niet stilstaat (transformaties binnen de overheid, positie van de samenleving ten opzichte van de overheid, krapte op de arbeidsmarkt, digitale transformatie) werd de opdracht voor organisatieontwikkeling in 2024 verder aangescherpt. Het accent is daarbij tevens komen te liggen op het beter toerusten van de organisatie, om in de digitale netwerksamenleving onze inwoners effectief, efficiënt en veilig te bedienen met een menselijke maat. Hiertoe werd een aantal pijlers benoemd die in 2025 verder zijn uitgewerkt. Zo zijn metingen gedaan naar de digitale vaardigheden van onze medewerkers op basis waarvan we gericht scholing kunnen aanbieden. Daarnaast zetten we o.a. AI in om onze processen te verbeteren en de schaarste in personeel te kunnen opvangen. Ook scholen we medewerkers om meer in de geest van de wet te opereren. Tot slot ontwikkelen we een dashboard om dit alles in grip te houden.	

Strategisch Personeelsmanagement (SPM)	Continu	SPM is een van de deelopdrachten in het kader van de verdere doorontwikkeling van de organisatie. SPM gaat over de vraag is hoe we kwalitatief en kwantitatief voldoende personeel houden om nu én in de toekomst onze opgaves te kunnen realiseren. De komende jaren is gekozen voor twee speerpunten "aandacht voor het vinden, binden en boeien van medewerkers" en "ruimte voor ontwikkeling van medewerkers" Deze zijn verder vormgegeven d.m.v. diverse deelopdrachten, te weten Medewerkspeiling, Talentmanagement, Arbeidsmarkt communicatie, SPM op teamniveau en SPM kwantiteit. In 2026 volgt een herijking van de gekozen speerpunten op basis van actuele trends en ontwikkelingen door het management. Daarbij worden eventuele nieuwe speerpunten bepaald en zal de vertaling naar teams aandacht krijgen.	
Verder doorontwikkelen van sturing en beheersing (control) binnen de gemeentelijke organisatie	Continu	De doorontwikkeling van control is een continu-opgave die wordt vormgegeven vanuit verschillende opdrachten en speerpunten uit het collegeprogramma. De implementatie van het risicobeleid heeft daar in 2025 een centrale rol in gespeeld. Het verhogen van risicobewustzijn is daarbij een belangrijk onderdeel. In de P&C-cyclus heeft het nieuwe risicobeleid haar vertaling in de paragraaf Weerstandsvermogen gekregen. Richting het nieuwe besturingsmodel, dat per 2026 actueel wordt, hebben we een team Control ingericht, waarbij de interne controle en verbeteracties vanuit de accountant nadrukkelijk een rol krijgen. Daarnaast zijn we in dat kader ook bezig met het ontwikkelen van een directieplan. Daarnaast werkten we ook in 2025 vanuit opgaven in het kader van organisatieontwikkeling en 'programmeren en prioriteren' (P&P) aan het beter in control komen van de organisatie.	
Samenwerking bedrijfsvoering	Continu	De samenwerking bedrijfsvoering Horst aan	

Horst aan de Maas en Venray	de Maas en Venray richt zich vooral op de informatievoorziening, waarbij zoveel mogelijk in gezamenlijkheid inhoud wordt gegeven aan de verdere digitalisering van de dienstverlening en bedrijfsvoering van de gemeentes. Hiervoor zijn de afgelopen jaren al stappen gezet met positieve resultaten. Deze lijn wordt doorgezet. Voor HRM en Financiën wordt de samenwerking meer op projectbasis opgezocht. Binnen de samenwerking Informatievoorziening is afgelopen jaar de digitale werkplek rondom Microsoft 365 uitgerold, zodat er beter digitaal samengewerkt kan worden, informatie beter vindbaar en opgeslagen wordt. Aandacht hierbij is dat de data opgeslagen wordt binnen Europese datacenters. Verder wordt gestaag een nieuwe applicatie voor zaakgericht werken uitgerold en is gestart met het opstellen van een nieuwe informatiestrategie, met daarin in het bijzonder aandacht voor de mogelijkheden en risico's voor AI. De organisatie voor de samenwerking informatievoorziening is robuust en 'leidt' beide gemeentes in de digitale transformatie.	
------------------------------------	---	--

Gereed			
Duiden en inrichten van de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer	2025	Op 1-1-2026 treedt de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) in werking. Voor burgers en bedrijven moet het mogelijk zijn alle berichten van officiële aard digitaal aan de gemeente te versturen. In 2023 is onderzoek uitgevoerd naar de impact van de Wmebv op de gemeente Venray. Hierbij is gekeken in hoeverre de gemeente Venray reeds voldoet aan de Wmebv en welke stappen en nog genomen moeten worden. Er is een actielijst opgesteld in 2024 en 2025 en 2026 staan in het teken van de implementatie in de lijn. Alle berichten van officiële aard die aan de gemeente verstuurd worden, moeten digitaal kunnen binnenkomen. We voldoen aan de wettelijke eis: In de vergadering van 9-12-2025 heeft het college twee besluiten genomen die op 1-1-2026 in moeten gaan. Het gaat hierbij om: Het vaststellen van een nieuw bevoegdhedenregister Het aanwijzingsbesluit Wmebv De WMEBV is nu onderdeel van ons werk, bij het inrichten van processen of systemen nemen we de eisen vanuit de WMEBV mee.	
Implementeren fase 1 visie doorontwikkeling op dienstverlening	2025	In 2023 is een gezamenlijke visie op dienstverlening opgesteld door de gemeenten Venray en Horst aan de Maas gezamenlijk (opgave uit collegeprogramma 2022-2026). De visie uit 2023 richt zich vooral op de directe dienstverlening vanuit het team Burgerzaken. Dienstverlening is echter van ons allemaal. Ook vanuit andere teams is er behoefte aan een koers voor de ontwikkeling van onze dienstverlening: wat voor soort dienstverlener willen wij zijn als gehele organisatie? Met name gold vanuit de digitale transformatie behoefte aan een dergelijke visie omdat dit bepalend is voor onder meer de prioritering en de inrichting van systemen en processen. Op 28 januari 2025 is de visie op dienstverlening vastgesteld in het college.	

DEELPROGRAMMA 4.3 FINANCIËN

Wat hebben we bereikt?

Financieel is de gemeente Venray gezond. Dit komt door het solide financiële beleid dat als uitgangspunt in het collegeprogramma is opgenomen. Feit is dat alle gemeenten, dus ook gemeente Venray, financieel sterk afhankelijk zijn van het Rijk.

De volgende algemene financiële uitgangspunten zijn gehanteerd:

- Wij streven naar een structureel sluitende meerjarenbegroting, waarbij de structurele uitgaven worden gedekt door structurele inkomsten.
- Wij handhaven het uitgangspunt dat de weerstandratio minimaal 1 moet zijn.
- Dat de weerstandscapaciteit minimaal 10% van de exploitatie.
- Waar mogelijk vergroten wij onze reservepositie nog verder.
- Het maximaal dekken van incidentele kosten uit de reguliere begroting.
- Waar mogelijk de solvabiliteit verbeteren.

Voor de belastingen en retributies zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Maximaal de inflatiecorrectie jaarlijks toepassen;
- Het hanteren van kostendekkende tarieven voor diensten;
- Dat wij een relatief 'goedkope' gemeente qua belastingdruk blijven.

De financiële verordening is aangepast in 2025 wegens gewijzigde regelgeving rondom de rechtmatigheidsverantwoording.

In 2025 is sprake van een positief jaarrekening resultaat en zijn we structureel in evenwicht. Daarnaast hebben we voldoende buffers om risico's te kunnen opvangen.

Indicator	Presentatie			
	2022	2023	2024	2025
Toezicht Provincie	Repressief	Repressief	Repressief	Repressief
Weerstandvermogen	10,56	9,65	16,59	21,39

Verbonden partijen

De volgende verbonden partijen leveren een bijdrage aan de vastgestelde doelstellingen van dit deelprogramma.

- NV Bank Nederlandse Gemeenten
- CSV Amsterdam BV

Wat hebben we daarvoor gedaan?

In de onderstaande tabel zijn alle actiepunten voor de komende jaren, zoals die voortvloeien uit de bovenstaande activiteiten, opgenomen. Elke activiteit is nader toegelicht en is aangegeven in welk jaar dit wordt opgepakt.

Activiteit	Gereed in	Toelichting	Voortgang
Gereed			
Actieplan 2024 sluitende begroting	2025	De uitkomsten van het actieplan sluitende begroting zijn in de kadernota 2026 verwerkt, deze is in de raadsvergadering van 2-7-2025 vastgesteld. Daarmee is deze opdracht voltooid. Bij de behandeling van de programmabegroting 2026 heeft de raad de motie 'Opvolging actieplan sluitende begroting 2027' aangenomen, waarin het college o.a. opgeroepen wordt om in aanloop naar de Kadernota 2027 duidelijk te maken waar beleidsvrijheid mogelijk is. Met het begin 2026 opgeleverde het rapport 'Ruimte om te kiezen' is hier invulling aan gegeven. In aanloop naar de behandeling van de Kadernota is de in de motie gevraagde raadsavond over de financiële feiten, risico's en handelingsrichtingen georganiseerd.	

Programma 4: Wat heeft het gekost?

Bedragen x € 1.000	Begroting primaire 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Saldo 2025
Programma CP04 Besturen				
DP41 Bestuur	4.382	7.902	7.545	357
DP42 Dienstverlening en bedrijfsvoering	26.765	27.892	26.361	1.531
DP43 Financiën	796	1.372	2.345	-972
Totaal Lasten Excl reserves	31.943	37.166	36.251	915
DP41 Bestuur	0	190	190	0
DP42 Dienstverlening en bedrijfsvoering	0	61	61	0
DP43 Financiën	424	413	413	0
Totaal Lasten Reserves	424	664	664	0
Totaal Lasten	32.367	37.830	36.915	915
DP41 Bestuur	0	0	26	26
DP42 Dienstverlening en bedrijfsvoering	1.065	1.138	1.875	737
DP43 Financiën	117.004	126.219	127.220	1.001
Totaal Baten Excl reserves	118.069	127.357	129.121	1.764
DP41 Bestuur	364	4.019	4.037	18
DP42 Dienstverlening en bedrijfsvoering	493	1.316	885	-431
DP43 Financiën	22	1.025	629	-396
Totaal Baten Reserves	879	6.361	5.551	-810
Totaal Baten	118.948	133.717	134.671	954
Totaal Programma CP04 Besturen	86.582	95.887	97.757	1.869

Bedragen x € 1.000	Begroting primaire 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Saldo 2025
Besturen				
DP41 Bestuur	-4.382	-7.902	-7.519	382
DP42 Dienstverlening en bedrijfsvoering	-25.700	-26.754	-24.486	2.268
DP43 Financiën	116.208	124.847	124.876	29
Totaal Saldo Excl reserves	86.126	90.191	92.870	2.679
DP41 Bestuur	364	3.829	3.847	18
DP42 Dienstverlening en bedrijfsvoering	493	1.255	824	-431
DP43 Financiën	-401	613	216	-396
Totaal Saldo Reserves	456	5.697	4.887	-810
Totaal Programma CP04 Besturen	86.582	95.887	97.757	1.869

De analyse betreffende de afwijking begroting na wijziging ten opzichte van de realisatie is opgenomen in de jaarrekening onder paragraaf 2.3 Recapitulatie baten en lasten.

1.2 PARAGRAFEN

Inleiding Paragrafen

In afzonderlijke paragrafen worden beleidslijnen vastgelegd met betrekking tot een aantal overstijgende thema's. Een zevental paragraaf zijn verplicht gesteld, namelijk:

- A. Lokale heffingen.
- B. Weerstandsvermogen en risicobeheersing.
- C. Onderhoud van kapitaalgoederen.
- D. Financiering.
- E. Bedrijfsvoering.
- F. Verbonden partijen.
- G. Grondbeleid.

Daarnaast zijn een aantal andere onderwerpen ook als paragraaf toegevoegd, namelijk:

- H. Investerings.
- I. Openbaarheidsparagraaf Wet open overheid.

De specifieke paragrafen betreffen een dwarsdoorsnede van de diverse programma's Leven, Wonen, Werken en Besturen en hun bijbehorende deelprogramma's zoals vermeld in onderdeel 1.1 van de programmaverantwoording 2025.

Paragraaf A. Lokale heffingen

De gemeentelijke belastingen bestaan uit algemene belastingen, bestemmingsheffingen en retributies (rechten en leges).

1. De algemene belastingen komen ten goede aan algemene middelen van de gemeente. De gemeenteraad kan bepalen waarvoor deze opbrengsten worden ingezet. Onder de algemene belastingen vallen bijvoorbeeld de OZB, verblijfsbelasting en de hondenbelasting.
2. De retributies vallen uiteen in rechten en leges.
 - Voor rechten geldt dat de gemeente niet meer mag heffen dan de begrote kosten die gedekt worden met deze heffing. Voorbeelden hiervan zijn de rioolheffing en de afvalstoffenheffing, die worden gebruikt voor doeleinden met een duidelijk algemeen belang.
 - De belangrijkste retributies zijn de leges, vergoedingen voor een bij de gemeente aangevraagde dienst. Deze dienst is veelal persoonsgebonden of bedrijfsgebonden. Zo betalen inwoners van de gemeente een bijdrage voor het aanvragen van een paspoort of vergunning. Ook voor de leges geldt dat deze niet meer dan kostendekkend mogen zijn.

In deze paragraaf zal worden ingegaan op de navolgende onderdelen:

1. De gerealiseerde inkomsten.
2. Het gerealiseerde beleid ten aanzien van de lokale heffingen.
3. Een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen (belastingen, leges en rechten).
4. De lokale lastendruk.
5. Het gerealiseerde kwijtscheldingsbeleid.

1. De gerealiseerde inkomsten

Op basis van het belastingscenario zijn voor 2025 de volgende opbrengsten gerealiseerd.

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Rekening 2024	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Verschil
Onroerende zaakbelastingen	17.049	17.792	17.783	-9
- opbrengst gebruikers niet-woning	4.054	4.156	4.135	-21
- opbrengst eigenaren niet-woning	5.650	5.819	5.824	6
- opbrengst eigenaren woning	7.345	7.819	7.825	6
- kwijtscheldingen	0	-1	0	1
Afvalstoffenheffing	5.188	5.307	5.356	48
- afvalstoffenheffing opbrengst	5.365	5.466	5.522	56
- kwijtscheldingen	-178	-159	-166	-7
Rioolheffing	5.081	4.932	5.277	345

- opbrengst	5.150	5.014	5.345	331
- kwijtscheldingen	-69	-82	-68	14
Rioolaansluitrecht	25	36	67	31
(Water)verblijfsbelasting	597	573	600	27
Leges	2.756	2.102	2.179	76
Parkeerbelasting	370	403	353	-51
Marktgelden	26	32	21	-11
Lijkbezorgingsrechten	76	55	82	27
Havengelden	220	222	209	-13
BIZ smakterheide	97	92	93	1
Reclamebelasting	114	126	108	-18
Totaal	31.601	31.673	32.127	454

2. Het gerealiseerde beleid ten aanzien van de lokale heffingen

2.a. Rijksbeleid

Gemeenten krijgen mogelijkheid tot leegstandheffing

De leegstandsheffing voor woningen in Nederland is in 2025 goedgekeurd door de Tweede Kamer via een amendement op de Fiscale verzamelwet 2026.

Wat houdt de leegstandsheffing in?

Gemeenten mogen een belasting heffen op woningen die langer dan één jaar leegstaan.

De maatregel is bedoeld om eigenaren te stimuleren hun panden weer beschikbaar te maken voor bewoning, gezien de woningnood. Gemeenten krijgen volledige vrijheid in de uitvoering:

- Ze bepalen zelf of ze de heffing invoeren.
- Ze kiezen wanneer deze ingaat.
- Ze bepalen hoe hoog de heffing is.
- De heffing kan een vast bedrag, een progressief oplopend bedrag, of een bedrag gebaseerd op de WOZ-waarde zijn.

Waarom deze maatregel?

In Nederland staan naar schatting 30.000 woningen langdurig leeg. De bestaande Leegstandwet biedt onvoldoende mogelijkheden om leegstand effectief aan te pakken. De maatregel is geïnspireerd op het Vlaamse model, waar de leegstandsheffing succesvol blijkt. Veel eigenaren reageren snel na de eerste aanslag door te verkopen of te verhuren.

Wat betekent dit voor gemeenten?

Gemeenten kunnen dit instrument inzetten als aanvulling op bestaande maatregelen.

De heffing heeft vooral een preventieve werking. Het zet eigenaren aan tot actie vóórdat de heffing daadwerkelijk wordt opgelegd. De VNG werkt aan een modelverordening gemeentelijke leegstandbelasting om gemeenten te ondersteunen bij de invoering. De verwachting is dat er meer duidelijkheid komt in de loop van 2026 over deze regeling. Hiervoor zal worden gecommuniceerd in de reguliere P&C cyclus.

2.b. Gemeentelijk beleid

Uitbreiding digitaal belastingportaal E-loket

Om de dienstverlening voor de burgers en ondernemers te optimaliseren maakt de gemeente Venray sinds 2020 gebruik van een digitaal belastingportaal voor het regelen van gemeentelijke belasting zaken. De klant kan via het E-loket belangrijke informatie raadplegen zoals de aanslag, openstaand saldo, kopie aanslagbiljet en een taxatieverslag downloaden. De gemeente Venray wil deze dienstverlening verder uitbouwen in de toekomst. In dit kader is in 2023 er de mogelijkheid bijgekomen om digitaal een bezwaarschrift in te dienen. In 2025 is het belastingportaal verder uitgebreid met onder andere de mogelijkheid om digitaal een kwijtscheldingsverzoek in te dienen.

iDEAL / Wero betaling belastingaanslag en QR code op aanslag

In 2025 is de dienstverlening voor de klant verder uitgebreid met de mogelijkheid om de aanslagen via een QR code (iDEAL / Wero) op de aanslag in termijnen te betalen. Tevens is ook het belastingportaal E-loket uitgebreid met de mogelijkheid om via iDEAL / Wero te betalen.

3. Een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen (belastingen, leges en rechten)

3a. Kostendekkende leges en rechten

In de begroting en jaarrekening wordt een overzicht van baten en lasten opgenomen voor heffingen waarbij sprake is van het verhalen van kosten.

Dit geldt voor de volgende leges, heffingen en rechten:

- afvalstoffenheffing
- rioolheffing
- rioolaansluitrecht
- leges
- marktgelden
- havengelden
- lijkbezorgingsrechten

De overige belastingen, OZB, (water)toeristenbelasting en parkeerbelasting zijn algemene belastingen en gaan naar de algemene middelen van de gemeente en kunnen door de gemeente vrij besteed worden. De reclamebelastingen BIZ Smakterheide zijn doelbelastingen. De voorwaarden m.b.t. kostendekkendheid gelden niet voor de overige- en doelbelastingen.

Afvalstoffenheffing

Basis voor de afvalstoffenheffing zijn de kostendekkende tarieven. Deze zijn vastgesteld op basis van begrote kosten voor het inzamelen en verwerken van afval en de begrote opbrengsten voor het verwerken van sommige grondstoffen.

Tarieven afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing wordt geheven van huishoudens om de kosten te dekken voor het inzamelen en verwerken van huishoudelijk afval. Dit zijn niet alleen de kosten voor de wekelijkse afvalinzameling, maar ook kosten voor de inzameling van glas, oud papier, klein chemisch afval en dergelijke. De basisheffing (vastrecht) steeg met 3% (inflatiecorrectie) in 2025. De overige tarieven voor restafvalzakken en dergelijke stegen met 2%. Hierdoor steeg de gemiddelde lastendruk voor de afvalstoffenheffing met 3%. Dit heeft in 2025 het volgende betekend voor de tarieven:

Afvalstoffenheffing (bedragen x € 1,00)	2024	2025	%daling/stijging
Vast tarief zonder korting	215,40	222,96	3%
Restafval			
container van 40 ltr.	2,95	3,01	2%
container van 60 ltr.	4,43	4,52	2%
container van 80 ltr.	5,91	6,02	2%
container van 140 ltr.	10,33	10,54	2%
container van 240 ltr.	17,72	18,07	2%
volume van 60 ltr. ondergronds	4,43	4,52	2%
Gemiddelde afvalstoffenheffing 1	256,72	265,12	3%
1			
In 2024 basistarief = 4 x lediging 140 lt restafval			
In 2025 basistarief = 4 x lediging 140 lt restafval			

Berekening kostendekkendheid afvalstoffenheffing	Bedragen x € 1,-
Kosten incl. (omslag)rente excl. kwijtscheldingen	-5.997.152
Kosten kwijtscheldingen	-166.005
Kosten uitvoering kwijtscheldingen	-26.888
Inkomsten excl. heffingen	994.792
Mutatie voorziening egalisatie afvalstoffenheffing	88.727
Netto kosten	-4.209.274
Toe te rekenen kosten:	
Overhead incl. (omslag)rente	-434.613
BTW	-752.720
Totale kosten	-5.365.166
Opbrengst heffingen: vastrecht	4.247.620

Opbrengst heffingen: variabel recht	1.274.200
Netto opbrengst heffingen	5.365.167
Onttrekking voorziening egalisatie afvalstoffenheffing (verrekend als korting op vastrecht)	47.257
Totale opbrengst heffingen	5.412.424
Dekking	101%

Rioolheffing en riolering

De gemeente Venray heft rioolheffing om de kosten van de riolering, gedefinieerd in de drie zorgplichten (hemelwater, grondwater en afvalwater) te kunnen betalen. Er is gekozen voor een 100% kostendekkende rioolheffing. Dit betekent dat alle kosten gedekt worden door de rioolheffing. Er is geen bijdrage vanuit de algemene middelen aan het product riolering. In het navolgende overzicht zijn de tarieven voor de rioolheffing 2025 opgenomen. Deze zijn in de raadsvergadering van december 2024 vastgesteld.

Tarieven Rioolheffing en riolering

	eigenaar / gebruiker	Niet afgekoppeld	Niet afgekoppeld	Afgekoppeld	Afgekoppeld	
		2024	2025	2024	2025	%
basisheffing vastrecht rioolheffing	Eig.	€ 101,54	€ 104,30	€ 101,54	€ 104,30	2,6%
afvoerheffing afvalwater méérpersoonshuishouden (W)	Gebr.	€ 137,04	€ 140,81	€ 137,04	€ 140,81	2,7%
afvoerheffing afvalwater éénpersoonshuishouden (W)	Gebr.	€ 68,52	€ 70,40	€ 68,52	€ 70,40	2,7%
afvoerheffing afvalwater per eenheid van 500 m ³ (N-W)	Gebr.	€ 137,04	€ 140,81	€ 137,04	€ 140,81	2,7%
afkoppeling hemelwater woningen	Eig.	€ 15,23	€ 15,65	€ 0,00	€ 0,00	2,7%
afkoppeling hemelwater (N-W) per eenheid van 200 m ²	Eig.	€ 15,23	€ 15,65	€ 0,00	€ 0,00	2,7%

Als huishoudens besluiten af te koppelen betekent dit minder investeringen voor de gemeente en daarmee vervalt het onderdeel afkoppeling hemelwater (woningen / niet-woningen) voor de aanslagoplegging.

In de verordening rioolheffing wordt onderscheid gemaakt tussen rioolheffing voor eigenaren, de zogenaamde aansluitheffing, en een rioolheffing voor gebruikers. Deze laatste wordt onderverdeeld in eenpersoonshuishoudens, meerpersoonshuishoudens en bedrijven. Voor bedrijfsmatige lozingen, dus ook voor tijdelijke bemalingen, geldt een tarief per 250 m³ geloosd afvalwater. Dit tarief is gelijk aan het tarief voor een meerpersoonshuishouden.

In het GRP is de heffing als volgt onderverdeeld:

De totale heffing voor een meerpersoonshuishouden met hemelwaterafvoer was in 2025 (de basisheffing) € 260,75. Het vastrecht afvalwater, het vastrecht hemelwater en het afvoerrecht hemelwater zijn een bepaald % van de rioolheffing. Het afvoerrecht afvalwater is dan het restant.

Onderverdeling heffing GRP	
vastrecht afvalwater (20% van totale heffing)	€ 52,15
afvoerrecht afvalwater per eenheid van 500 m ³	€ 140,81
vastrecht hemelwater (20% van totale heffing)	€ 52,15
afvoerheffing hemelwater per eenheid van 200 m ²	€ 15,65

De rioolheffing is in vier delen gesplitst:

- aansluitheffing afvalwater (basisheffing vastrecht rioolheffing)

Deze geldt in principe voor ieder aangesloten pand in de gemeente. Deze heffing wordt bij de eigenaar van het pand in rekening gebracht, want de eigenaar is de enige die invloed heeft op het aanleggen van een rioolaansluiting. In het GRP is vastgesteld dat de hoogte 20% van de basisheffing bedraagt.

- afvoerheffing afvalwater

Deze is gekoppeld aan het aantal lozingseenheden (niet-woningen, gebaseerd op het drinkwatergebruik) of het aantal bewoners van de woning (één of meerpersoonshuishouden). Deze heffing wordt bij de gebruiker in rekening gebracht. Die kan namelijk, binnen zekere grenzen, de hoeveelheid afvalwater bepalen.

- vastrecht hemelwater

Dit is een vast, niet variabel recht. Hiermee worden de kosten gedekt die worden gemaakt voor de voorzieningen in openbaar gebied ten behoeve van de inzameling en afvoer van hemelwater. In het GRP is de hoogte vastgesteld op 20% van de basisheffing.

- afvoerheffing hemelwater

De hoogte van deze heffing wordt bepaald door het op de riolering aangesloten oppervlak. Door af te koppelen kunnen particulieren deze heffing tot nul terugbrengen.

Berekening kostendekkendheid rioolheffing	Bedragen x € 1,-		
Kosten incl. (omslag)rente exclusief kwijtscheldingen	-2.954.055		
Kosten kwijtscheldingen	-68.153		
Kosten uitvoering kwijtscheldingen	-22.883		
Inkomsten excl.heffingen	47.105		
Mutatie voorziening egalisatie riolering	-1.508.615		
Netto kosten	-4.506.601		
Toe te rekenen kosten:			
Overhead incl. (omslag)rente	-421.656		
BTW	-417.096		
Totale kosten	-5.345.354		
		Eigenaar	Gebruiker
		47%	53%
Totale kosten gesplitst	-5.345.354	-2.506.802	-2.838.552
Opbrengst heffingen	5.349.096	2.508.557	2.840.539
Dekking		100%	100%

Rioolaansluitrecht

Voor het tot stand brengen van een individuele aansluiting op het gemeentelijke rioolstelsel wordt een bedrag in rekening gebracht. Dit bedrag is van een aantal factoren afhankelijk. Bijvoorbeeld de afstand van de perceelsgrens tot het riool, of er wordt aangesloten op een vrijverval of drukrioleringstelsel. Deze kosten worden doorberekend aan de aanvrager van de aansluiting. Streven is om deze kosten zoveel mogelijk kostendekkend te laten zijn.

De kostendekkendheid staat o.a. als gevolg van de stijgende inflatie en een toename in het aantal drukriool aansluitingen onder druk.

Berekening kostendekkendheid rioolaansluitrecht	Bedragen x € 1,-
Kosten incl. (omslag)rente	-59.355
Inkomsten excl.heffingen	0
Netto kosten	-59.355
Toe te rekenen kosten:	
Overhead incl. (omslag)rente	0
BTW	-12.465
Totale kosten	-71.820
Opbrengst heffingen	67.164
Dekking	94%

Leges

Leges zijn verschuldigd voor verstrekte diensten en worden geheven om de verschillende taken te bekostigen. Bijvoorbeeld het in behandeling nemen van een aanvraag voor een paspoort of rijbewijs. Ook zijn er leges verschuldigd voor het in behandeling nemen van een omgevingsvergunning, een evenementenvergunning of een drank- en horecavergunning.

De opbrengsten uit de heffing van leges worden gebruikt om de kwaliteit van de verstrekking te waarborgen en om personeels-, huisvesting- en materiaalkosten te dekken. De opbrengst uit de leges mag de totale kosten niet overtreffen. De kostendekkendheid van de leges wordt hieronder per titel van de legesverordening inzichtelijk gemaakt:

Hoofdstuk 1	Algemene dienstverlening	Bedragen x € 1
Lasten		1.977.705
Baten		929.287
Kostendekkendheid		47%

Hoofdstuk 2	Dienstverlening en besluiten in het kader van de omgevingswet	
Lasten		2.489.004
Baten		1.158.069
Kostendekkendheid		47%

Hoofdstuk 3	Dienstverlening vallend onder de dienstenrichtlijnen en niet vallend onder hoofdstuk 2	
Lasten		315.710
Baten		31.266
Kostendekkendheid		10%

Kruissubsidiëring vindt plaats binnen en tussen de diverse titels. Een verwacht overschot bij de ene activiteit wordt gebruikt voor de dekking van een verwacht tekort bij een andere activiteit/Een overdekking binnen de ene groep diensten wordt gebruikt voor onderdekking van een andere groep diensten.

Marktgelden

Elke standplaatshouder op de markt dient jaarlijks marktgeld te betalen. Hiervoor worden onder meer de kramen, stroom, schoonmaak en verkeersmaatregelen gerealiseerd, alsmede de inzet van de marktmeester. De hoogte van het marktgeld wordt berekend aan de hand van strekkende meters van de kramen. Het marktgeld wordt verhoogd als er stroom wordt afgenomen, afhankelijk van de capaciteit van de aansluiting.

Havengelden

Voor elk schip dat de haven van Wanssum aandoet (liggeld of laden/lossen) is havengeld verschuldigd. Dit is vastgelegd in de havengeldverordening. De havengeldverordening is afgestemd op de actuele activiteiten in de haven van Wanssum. In deze op maat gesneden verordening is daarom een gedifferentieerde tariefstelling opgenomen voor containerschepen en bulkschepen.

Er is een tarief voor bulkschepen, gebaseerd op max. laadvermogen van het schip. Voor containerschepen geldt een tarief per geloste standaard container. Schepen met een Green Award certificering krijgen 15% korting op de tarieven. De tarieven zijn in de periode 2022-2025 zoals bepaald in "Beheerplan haven Wanssum 2022" jaarlijks met 2% gestegen.

Met de opbrengst worden de kosten betaald die de gemeente maakt om de havenvoorzieningen goed te beheren en te onderhouden. De tarieven mogen maximaal kostendekkend zijn. De havengelden zijn uit concurrentie overwegingen niet kostendekkend. In december 2025 is het nieuwe havenbeheerplan 2026-2030 door de gemeenteraad vastgesteld.

Berekening kostendekkendheid havengelden	Bedragen x € 1,-
Kosten incl. (omslag)rente	-420.784
Inkomsten excl.heffingen	0
Mutatie voorziening egalisatie industriehaven	0
Netto kosten	-420.784
Toe te rekenen kosten:	
Overhead incl. (omslag)rente	-30.980
BTW	0
Totale kosten	-451.764
Opbrengst heffingen	208.544
Dekking	46%

Lijkbezorgingsrechten

Venray heeft één gemeentelijke begraafplaats: Boschhuizen. Voor het gebruik van deze begraafplaats worden begraafrechten geheven. Er zijn verschillende tarieven. Zo betaalt men bijvoorbeeld voor het recht op een eigen graf voor een bepaalde periode, het bijzetten van urnen en asbussen of het verstrooien van as. In Venray zijn de legestarieven voor de kosten van begraven in 2020 onderzocht en kostendekkend gemaakt met ingang van 1-1-2021. Vanwege specifieke regelgeving en omstandigheden is de totale exploitatie van de begraafplaats niet kostendekkend.

Beleid/uitgangspunten algemene begraafplaats

Sinds 1972 heeft Venray een algemene begraafplaats. In 1973 en 1974 zijn hier de graven van de Petrus Banden Kerk (katholieke begraafplaats) naar over gebracht. Dit is het begin geweest van de algemene begraafplaats. De graven van de kerk zijn geplaatst in het zogenaamde vak O. Dit vak heeft een aparte status binnen de begraafplaats. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 26 juni 2018 de notitie ontwikkeling vak O Begraafplaats Boschhuizen vastgesteld. In deze notitie is besloten om vanaf 26 juni 2018 geen leges meer te heffen over de bestaande graven in vak O. Ook is besloten dat er geen (bij)begravingen, dan wel (bij)plaatsingen van urnen worden toegestaan.

3b. Algemene belastingen

Onroerendezaakbelastingen (OZB)

Iedere eigenaar van een onroerende zaak, zoals een woning of niet-woning is belastingplichtig in het kader van de OZB. Een gebruiker van een onroerende-zaak zijnde niet-woning is ook belastingplichtig in het kader van de OZB. Dit met uitzondering van het woondeel van een niet-woning.

Voor de inkomstenraming OZB geldt als algemeen uitgangspunt een constante omvang van de opbrengst van de OZB en een jaarlijkse aanpassing van de OZB tarieven. In het coalitieakkoord

2022-2026 is vastgelegd dat als uitgangspunt voor de OZB de jaarlijkse inflatiecorrectie wordt gekozen. Conform de begroting is voor 2025 het inflatiepercentage van 2,2 % toegepast.

(Water)verblijfsbelasting

Belast is een overnachting in vakantieonderkomens, mobiele kampeeronderkomens, niet-beroepsmatig verhuurde ruimten, vaste standplaatsen en logiesverblijven. De aanslag toeristenbelasting wordt opgelegd aan de hotelier, pensionhouder, campinghouder etc., maar ook op locaties waar buitenlandse werknemers verblijven. De toeristen zelf ontvangen geen aanslag, maar zien het bedrag meestal wel op de rekening. De stijging van het tarief wordt pas doorgevoerd, zodra het tarief afgerond kan worden op 5 cent. Uitgangspunt is een aanpassing van de tarieven met het geldende CPB inflatiepercentage. Voor 2025 is uitgegaan van een inflatiepercentage van 2,20%. Het tarief voor de (water)verblijfsbelasting 2025 is ten opzichte van 2024 hierdoor gestegen.

	2024	2025	2026	2027	2027	2027
inflatiepercentage		2,20%	42,86%	2,20%	2,20%	2,30%
berekend tarief	1,35	1,40	2,00	2,04	2,09	2,14

Parkeerbelasting

De parkeerbelasting geldt voor de afgesloten parkeerterreinen Blekersveld, Raadhuisplein en de Centrumgarage in Venray. De tarieven voor 2025 zijn gelijk gebleven aan de tarieven 2024.

Reclamebelasting

De reclamebelasting kennen we in Venray sinds 2009 en is bedoeld om de lokale economie (in)direct te stimuleren en is daarbij alleen van toepassing op het centrumgebied. Deze belasting wordt elk jaar geheven ter zake van openbare aankondigingen zichtbaar vanaf de openbare weg. De opbrengst hiervan komt na aftrek van de inningskosten toe aan de ondernemersvereniging Venray Centraal. Deze kan daarmee haar promotionele acties, de organisatie van speciale events, alsmede sfeerbeleving (zoals middels de Kerstverlichting) bekostigen.

De tarieven worden ieder jaar afgestemd met de Ondernemersvereniging Venray Centraal. De gemeente int de jaarlijkse bijdragen en betaalt deze, onder inhouding van de inningskosten, uit als subsidie aan de Ondernemersvereniging Venray Centraal.

	2024	2025	%
voor een reclameobject met een oppervlakte tot 0,5 m ² :	475	475	0,00%
voor een reclameobject met een oppervlakte van 0,5 m ² tot 2,5 m ² :	600	600	0,00%
voor een reclameobject met een oppervlakte van 2,5 m ² tot 5 m ² :	675	675	0,00%
voor een reclameobject met een oppervlakte van 5 m ² tot 10 m ² :	750	750	0,00%
voor een reclameobject met een oppervlakte vanaf 10 m ² :	825	825	0,00%

BIZ-Smakterheide

Op grond van de wet op de Bedrijven-Investerings-Zones (BIZ) is het mogelijk om binnen een nader af te bakenen gebied (zoals een bedrijventerrein) alle ondernemers gezamenlijk mee te laten betalen aan de kwaliteitsverbetering van hun bedrijfsomgeving. Daarbij gaat het dan om activiteiten gericht op het bevorderen van de veiligheid of verbeteringen van de openbare ruimte in het betreffend gebied. Hiermee wordt het "freeriders" gedrag voorkomen. Sinds 2012 is een BIZ actief op bedrijventerrein Smakterheide. De gemeente int de jaarlijkse bijdragen en betaalt deze, onder inhouding van de inningskosten, uit als subsidie aan de Ondernemersvereniging Smakterheide. De tarieven worden ieder jaar afgestemd met de ondernemersvereniging en zijn ten opzichte van 2022 gelijk gebleven.

	2024	2025	
WOZ-waarde lager dan € 250.000	250	250	0,00%
WOZ-waarde vanaf € 250.000 en lager dan € 1.000.000	500	500	0,00%
WOZ-waarde vanaf € 1.000.000 en lager dan € 5.000.000	1000	1000	0,00%
WOZ-waarde vanaf € 5.000.000	1500	1500	0,00%

4. De lokale belastingdruk

Belastingdruk woningen:

In de Programmabegroting is aangegeven dat het belastingniveau een reële bijdrage moet leveren aan de gestelde ambities. Het streven naar een belastingdruk (uitgedrukt via het belastingpakket OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffingen) die per meerpersoonshuishouden zoveel mogelijk gelijk aan of onder het gemiddelde van de provincie Limburg ligt. Dat deze doelstelling is behaald blijkt uit de door de provincie Limburg verstrekte cijfers.

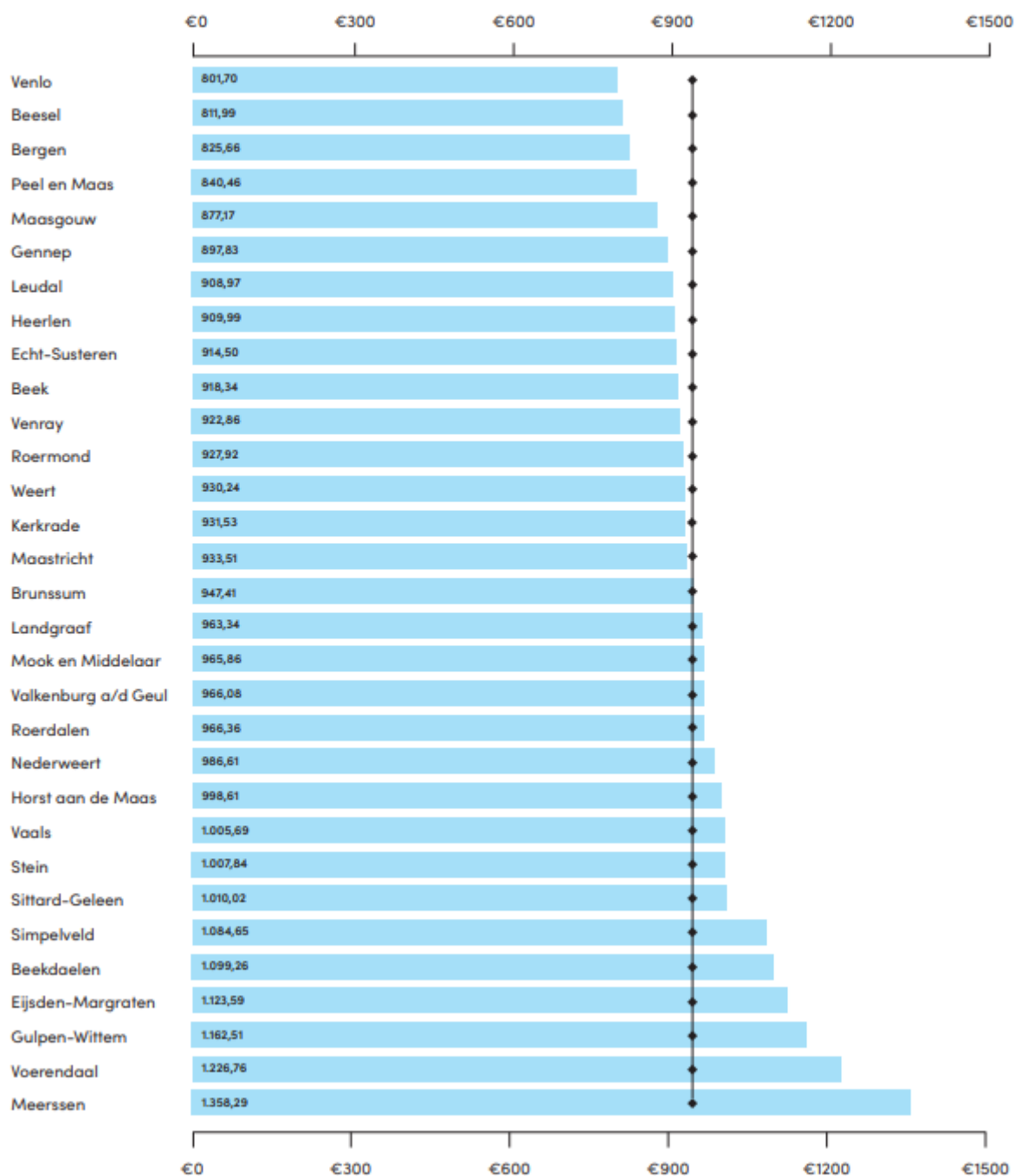
Uit onderstaande overzichten blijkt dat de gemeente Venray tot de “relatief” goedkope gemeenten in Limburg hoort (bron: Provincie Limburg) met een gemiddelde lastendruk voor een huishouden (eigenaar en gebruiker) van € 922,86 en een lastendruk voor een huurder (gebruiker) van € 405,88.

De gemiddelde lastendruk per huishouden (eigenaar en gebruiker) in de provincie Limburg bedraagt € 947,64 en de gemiddelde lastendruk voor de huurder (gebruiker) bedraagt € 415,32.

De belastingdruk voor het belastingpakket 2025 per huishouden van OZB eigenaar (woonruimten, dus zonder bedrijven), rioolheffing en afvalstoffenheffing in vergelijking met regionale cijfers (Provincie Limburg) geeft het volgende beeld te zien:

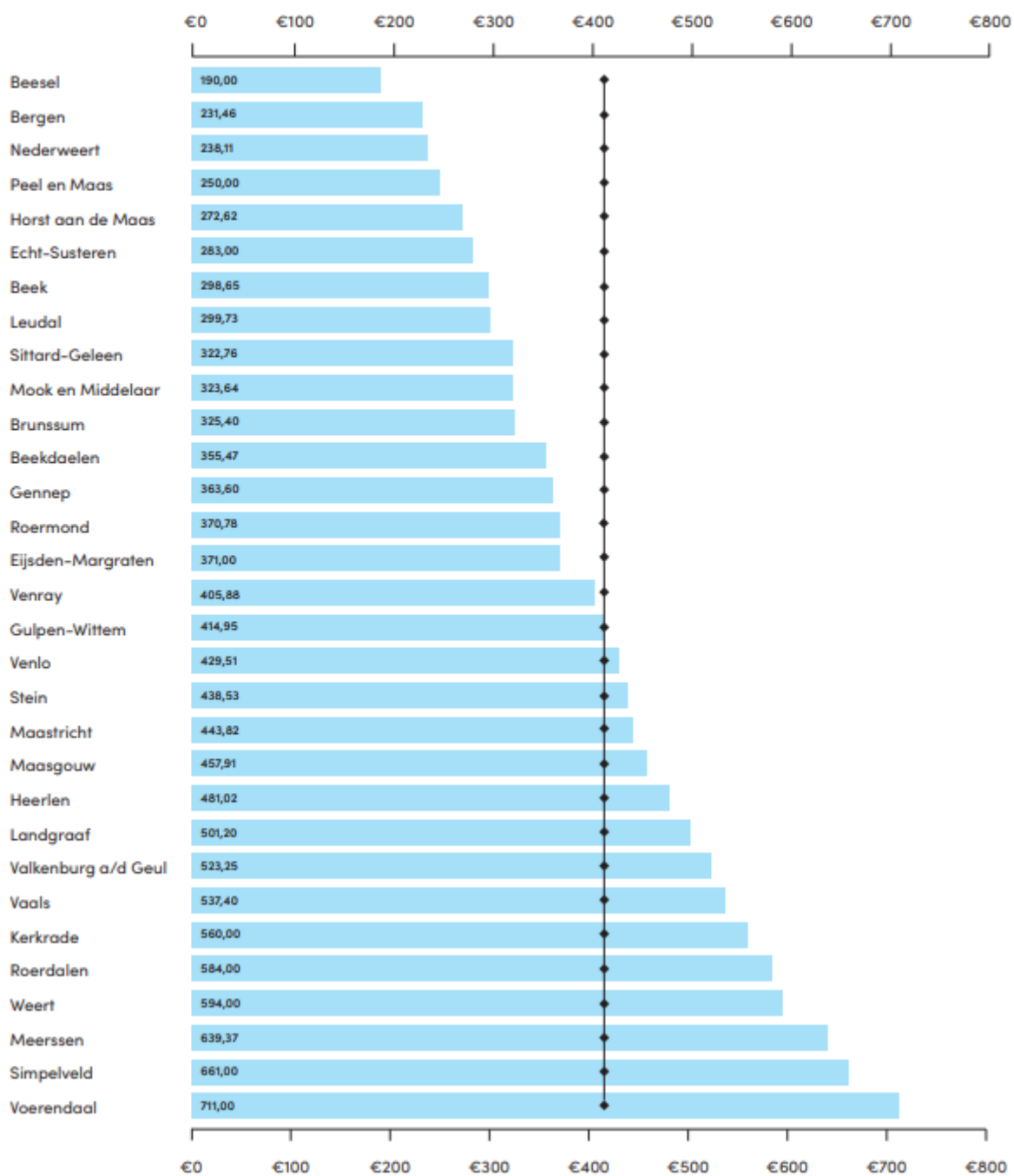
Lastendruk eigenaar/gebruiker 2025

De zwarte lijn is het gewogen gemiddelde



Lastendruk huurder 2025

De zwarte lijn is het gewogen gemiddelde



4] Bron: belastingoverzicht 2025 Limburgse gemeenten uitgegeven door provincie Limburg

Belastingdruk gemeente Venray per huishouden en bedrijf

Artikel 16 lid 5 van de financiële verordening (ex artikel 212 Gemeentewet) geeft aan dat het college bij de jaarrekening verslag doet van de ontwikkeling van de lokale lastendruk voor éénpersoonshuishoudens, meerpersoonshuishoudens en bedrijven.

Eénpersoonshuishoudens						
	2023 raming	2023 realisatie	2024 raming	2024 realisatie	2025 raming	2025 realisatie
WOZ-waarde	301.700,00	304.687,00	315.092,00	318.033,00	333.791,00	351.878,00
Lastendruk						
OZB eigenaar	347,26	350,69	364,25	367,65	369,17	389,18
Rioolheffing eigenaar	112,56	112,56	116,77	116,77	119,95	119,95
Rioolheffing gebruiker	66,12	66,12	68,52	68,52	70,40	70,40
Afvalstoffenheffing	268,36	268,36	255,27	255,27	263,64	263,64
Totaal	791,78	795,21	804,81	808,21	823,16	843,17

Meerpersoonshuishoudens						
	2023 raming	2023 realisatie	2024 raming	2024 realisatie	2025 raming	2025 realisatie
WOZ-waarde	301.700,00	304.687,00	315.092,00	318.033,00	333.791,00	351.878,00
Lastendruk						
OZB eigenaar	347,26	350,69	364,25	367,65	369,17	389,18
Rioolheffing eigenaar	112,56	112,56	116,77	116,77	119,95	119,95
Rioolheffing gebruik	132,12	132,12	137,04	137,04	140,81	140,81
Afvalstoffenheffing	258,48	258,48	256,72	256,72	265,12	265,12
Totaal	850,42	853,85	874,78	878,18	895,05	915,06

Bedrijven						
	2023 raming	2023 realisatie	2024 raming	2024 realisatie	2025 raming	2025 realisatie
WOZ-waarde	594.100,00	616.573,00	624.781,00	638.673,00	641.829,00	646.923,00
Lastendruk						
OZB eigenaar	1.856,56	1.926,79	2.001,80	2.046,31	2.091,08	2.107,68
OZB gebruiker	1.474,56	1.530,33	1.589,44	1.624,78	1.662,98	1.676,18
Rioolheffing eigenaar	112,56	112,56	116,77	116,77	119,95	119,95
Rioolheffing gebruiker	132,12	132,12	137,04	137,04	140,81	140,81
Totaal	3.575,80	3.701,80	3.845,05	3.924,90	4.014,82	4.044,61

5. Het gerealiseerde kwijtscheldingsbeleid

Burgers die de aanslag niet kunnen betalen, kunnen in aanmerking komen voor kwijtschelding.

Handmatige- en geautomatiseerde kwijtschelding

Kwijtschelding vindt enerzijds plaats door middel van een toetsing door de Stichting Inlichtingenbureau van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Dit bureau voert geautomatiseerde bestandsvergelijkingen uit, waardoor de kwijtschelding eenvoudiger en geautomatiseerd toegekend kan worden. Anderzijds wordt ook nog een aanzienlijk aantal verzoeken tot kwijtscheldingen handmatig beoordeeld en afgehandeld.

100% Norm

De raad heeft in het verleden besloten de regeling voor kwijtschelding zo ruim mogelijk toe te passen. Het normbedrag voor levensonderhoud is toen vastgesteld op 100% van de bijstandsnorm. Het gehanteerde normbedrag is het maximale bedrag dat gemeenten mogen hanteren volgens de

Invorderingswet 1990 en de daarbij behorende uitvoeringsregeling. Waarbij wordt uitgegaan van het vermogensbegrip van art. 34 van de Participatiewet. Daarnaast is conform het raadsbesluit van 31 januari 2023, met terugwerkende kracht, de maximale verruiming van de kwijschelding vermogensnorm doorgevoerd.

Verhoging van de vermogensnorm kwijschelding

Op 17 september 2022 trad de Regeling kwijschelding belastingen medeoverheden in werking. Deze regeling bevat regels over de wijze waarop provincies, gemeenten en waterschappen het vermogen en de kosten van bestaan kunnen vaststellen voor de beoordeling van het recht op kwijschelding van belastingen. Nieuw was dat de raad kan bepalen dat het bedrag aan financiële middelen dat niet meetelt bij de berekening van het vermogen wordt verhoogd. Het kabinet besloot de algemene verhoging van de vermogensnorm niet te beperken tot enkel AOW-gerechtigden en duurzaam arbeidsongeschikten, zoals eerder het plan was. De algemene verhoging bedraagt maximaal € 2.000 bovenop de reguliere vermogensnorm. In navolging hiervan is conform het raadsbesluit van 31 januari 2023, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021, de maximale verruiming van de kwijschelding vermogensnorm doorgevoerd.

Het aanvragen van kwijschelding is mogelijk voor:

OZB: kwijschelding kan in bepaalde omstandigheden plaatsvinden indien de vermogenspositie hiertoe aanleiding geeft.

Afvalstoffenheffing: kwijschelding kan plaatsvinden van het vastrecht, vermeerderd met maximaal het gemiddelde aantal ledigingen van grijze en groene containers of inwerpen in een verzamelcontainer voor restafval. Jaarlijks wordt dit gemiddelde aantal ledigingen of inwerpen opnieuw vastgesteld. Dit gebeurt in de verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing, waarmee ook de hoogte van het variabel en vastrecht wordt vastgesteld.

Rioolheffing: kwijschelding kan m.n. plaatsvinden voor het gebruikersdeel voor woningen.

Kwijscheldingen

Het aantal kwijscheldingsverzoeken is nagenoeg hetzelfde gebleven. Belastingplichtigen met meerjarige betalingsproblemen worden vanaf 2016 actief benaderd. Daarnaast zijn alle belastingplichtigen, die verleden jaar geen kwijscheldingen ontvingen, automatisch opgenomen in de procedure en wordt onderzocht of deze groep nu wel voor kwijschelding in aanmerking kan komen.

	2021	2022	2023	2024	2025 [1]
Totaal aantal kwijscheldingsverzoeken	1117	1137	1152	1140	1138
Verzoeken via inlichtingenbureau (voor de aanslagoplegging)	486	442	494	494	497
Beroepschriften (klanten)	26	17	4	0	0

[1. Stand per januari 2026. Aantallen zijn per verzoek.](#)

Paragraaf B. Weerstandvermogen en risicobeheer

In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op het weerstandvermogen en de mate waarin de organisatie de belangrijkste risico's onder controle heeft. Op 31 oktober 2023 is het geactualiseerde risicobeleid vastgesteld. In dit risicobeleid zijn de doelstellingen en uitgangspunten vastgelegd en wordt ook aangegeven op welke wijze we risico's managen.

Deze paragraaf geeft inzicht in:

- Weerstandvermogen: de mate waarin de gemeente in staat is om risico's van materiële betekenis te kunnen opvangen, zonder te hoeven ingrijpen in de normale bedrijfsvoering.
- Risico's: de afwijking van een doelstelling als gevolg van het optreden van een onzekere gebeurtenis. Van strategische risico's worden opgenomen: de omvang en de getroffen beheersmaatregelen en de ontwikkelingen hierin.
- Weerstandscapaciteit: toelichting op omvang en ontwikkeling van de vermogenscomponenten en andere bronnen die dienen om de risico's op te vangen.
- Financiële kengetallen: conform de BBV is een basisset financiële kengetallen opgenomen.

1. Risicomanagement

De raad, het college en het management zijn ervan bewust dat adequate risicobeheersing onderdeel is van "good governance" en bijdraagt aan het "in control" zijn van de organisatie. Kernthema hierin is transparantie: het (tijdig) rapporteren over risico's, het gezamenlijk met alle betrokkenen afstemmen over beheersmaatregelen en het eventueel bewust nemen van geringe risico's. Met de verdere implementatie van het risicobeleid wordt dit door middel van een risicodialoog en een structurele aanpak vorm gegeven. Het vergroten van het risicobewustzijn is hierin een belangrijk onderdeel. Met het voeren van het juiste gesprek willen we het nieuwe beleid verder implementeren en borgen.

Daarnaast blijven we zoeken naar een juiste afweging van de (effecten van) risico's en de te maken kosten voor het elimineren van deze risico's. Het is een utopie om voor alle risico's adequate beheersmaatregelen te kunnen treffen.

2. Weerstandscapaciteit

De beschikbare weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen en mogelijkheden waarover de gemeente beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten, en dus ook kosten als gevolg van risico's, te dekken.

In het Risicobeleid 2023 is vastgesteld dat de streefwaarde voor onze weerstandscapaciteit 10% van onze financiële (jaar-)exploitatie bedraagt. Hierbij gaan we uit van het totaal van onze baten. Wanneer we onze weerstandscapaciteit afzetten tegen de streefwaarde dan geeft dit het volgende beeld:

Stand ultimo (bedragen x € 1.000)	2022	2023	2024	2025
Algemene reserve (vrij)	25.293	35.312	47.652	54.694
Risicoreserve grondbedrijf	7.829	7.836	7.802	7.669
Weerstandscapaciteit	33.122	43.148	55.454	62.363
Streefwaarde weerstandscapaciteit	12.000	17.096	19.736	20.186
Tekort/overschot streefwaarde	21.122	26.052	35.718	42.176

We zien dat onze weerstandscapaciteit in de afgelopen jaren steeds ruim voldoende is geweest. Vooral het vrije deel van onze algemene reserve is toegenomen.

In onderstaande tabellen wordt de opbouw van de onderdelen van de weerstandscapaciteit weergegeven.

Algemene reserve

Stand ultimo (bedragen x € 1.000)	2022	2023	2024	2025
Algemene reserve (adm) stand 1-1	18.866	30.855	43.968	56.951
Resultaatbestemming	17.085	17.907	12.984	21.657
Budgetoverheveling alg.reserve	-329	-617	-4.558	-1.488
Vrijval overheveling restant expl.budget	807	964	293	453
Raadsbesluiten in het nieuwe jaar (t/m mei)	-6.902	-8.710	-2.503	0
Specifieke onttrekkingen	-1.807			
Storting in reserve overh. restant-budgetten	-2.427	-5.087	-2.532	-9.232
Realisatie onttrekking alg.reserve				-6.855
Reserveringen binnen de alg.reserve				-6.792
Algemene reserve (vrij)	25.293	35.312	47.652	54.694

Bij de presentatie van de vrij-beschikbare reserve sluiten we aan op het detailniveau dat ook in de Kadernota en de Programmabegroting wordt weergegeven. Het saldo van de reserve per 31 december 2025 wordt verhoogd met het bruto jaarrekeningresultaat 2025. Vervolgens wordt de reserve gecorrigeerd voor onder andere budgetoverhevelingen en reeds genomen of voorgenomen raadsbesluiten. de verschuiving van investeringen die uit de algemene reserve bekostigd worden (budgetoverheveling) en met reeds genomen raadsbesluiten (o.a. de MUIP) die nog niet (volledig) uitgevoerd zijn.

Risicoreserve grondbedrijf

Stand ultimo (bedragen x € 1.000)	2022	2023	2024	2025
Saldo per 1-1	6.404	7.829	7.835	7.802
Winstnemingen	2.028	373	342	111
Onttrekkingen	-603	-366	-375	-244
Saldo per 31-12	7.829	7.836	7.802	7.669

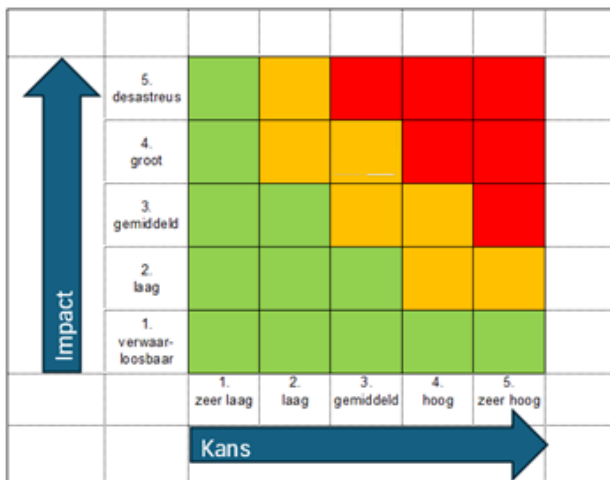
De winstnemingen 2025 betreffen het vrijval van de voorziening Brukske (€ 64.688) en Oirlo Zuid-Oost (€ 65.190).

De onttrekkingen 2025 betreffen afboeking van grondbedrijf alg.-woningbouw (€ 9.489), grondbedrijf alg.-bedrijventerrein (€ 226.918) en restkavels afgesloten expl.-bedrijventerrein De Blakt (€ 7.186).

3. Risico's Werkwijze

Voor de jaarrekening 2025 gaan we uit van de normeringen die in het nieuwe beleid zijn vastgelegd. De risico-inventarisatie is vanaf de begroting 2026 geheel opnieuw opgebouwd. Via een brede uitvraag in de organisatie is de risico-inventarisatie geactualiseerd en aangevuld. In deze paragraaf worden daaruit de belangrijkste risico's benoemd, als ook de beheersmaatregelen daarbij. De groslijst van ge-inventariseerde risico's wordt gebruikt voor een periodieke bespreking met het management en een ingesteld kernteam risicomanagement. Dit beschouwen we dan ook als een belangrijk onderdeel van het risicomanagement in onze organisatie.

Elk geïnventariseerd risico is beoordeeld via de risicomatrix uit ons risicobeleid (zie onderstaande figuur) waarmee de zwaarte van elk risico is ingeschat.



Risicotoelichting

Hieronder zijn de voornaamste risico's beschreven. Daar waar al beheersmaatregelen vastgesteld zijn worden deze ook vermeld.

Externe risico's

Dit betreft risico's waarmee we als maatschappij geconfronteerd worden, waar we als gemeente weliswaar niet direct invloed kunnen uitoefenen, maar waar we als lokale overheid wel op moeten acteren. Belangrijkste risico's die we hieronder kunnen scharen zijn:

- Krapte op de arbeidsmarkt
- Polarisatie en maatschappelijke ontevredenheid
- Toename omvang en complexiteit van (zorg)vragen van burgers
- Netcongestie
- Aanvullende regelgeving in het ruimtelijk domein (stikstof, spuitzonering, beschikbaarheid van water en waterkwaliteit, etc.)

Organisatorische risico's

Dit gaat om risico's als gevolg van tekortkomingen in processen, systemen of organisatie. In een gemeentelijke organisatie, met een grote verscheidenheid aan te leveren producten en diensten, bestaat er altijd een kans dat zich ergens fouten of tekortkomingen voordoen. Gevolg hiervan is inefficiëntie en kostenverhogingen. Het kan ook effect hebben op onze dienstverlening, zoals ontevredenheid, of erger nog, wachtlijsten, achterstanden of incidenten bij onze burgers en bedrijven.

Het vaststellen van heldere richtlijnen, werkwijzen en processen aan de voorkant en het inrichten van een effectieve pdca-cyclus gelden als beheersmaatregelen om deze risico's zoveel mogelijk beperken.

Informatieveiligheid en privacy risico

Tegelijk met de digitalisering van ons werk en van onze dienstverlening nemen ook de risico's op het gebied van informatieveiligheid en privacybescherming toe. De grootste risico's op dat gebied zijn:

- Vertrouwelijke/gevoelige informatie komt beschikbaar bij niet-geautoriseerden (binnen en buiten de organisatie), bijvoorbeeld door een datalek.
- Uitwisseling van persoonsgegevens en privacygevoelige informatie binnen de organisatie en naar partners gebeurt onzorgvuldig.
- Informatiebeveiligings-incidenten bedreigen de continuïteit van onze bedrijfsvoering en/of dienstverlening, bijvoorbeeld door een systeemhack.

We proberen deze risico's zoveel mogelijk te beperken door inzet van de functies van FG (Functionaris gegevensbescherming), PO (Privacy Officer) en CISO (Chief Information Security Officer), uitvoering van een jaarlijkse verplichte audit over informatieveiligheid, implementatie BIO (Baseline Informatiebeveiliging Overheid) en privacy via ENSIA (Eenduidige Normatiek Single Information Audit). Op het gebied van informatieveiligheid en privacy maken we in onze processen en projecten zoveel mogelijk gebruik van nieuwe technieken (denk aan AI) om risico's in beeld te brengen en waar mogelijk te mitigeren. Belangrijk is verder het werken aan bewustzijn via Privacy en Security awareness Trainingen.

Juridische risico's

Hieronder verstaan we risico's met potentiële negatieve gevolgen waar we als gemeente mee te maken krijgen wanneer we wetten, regels en verordeningen, contracten of andere juridische verplichtingen niet goed naleven of onjuist interpreteren. Dit kan dan leiden tot claims en aansprakelijkheidsstellingen, financiële verliezen, reputatieschade en verstoringen in de uitvoering.

De oorzaken voor dit soort risico's zijn divers. Borging van juridische kwaliteit is daarvoor nodig op het gebied van kennis bij medewerkers, kwaliteit van de processen en organisatie van de juridische functie. Voor Venray is in dit kader het opzetten van een goed systeem van juridische kwaliteitszorg met voldoende aandacht voor preventie en zorg van belang. Actuele onderdelen hierin zijn een centrale contractregistratie en juiste toepassing van de WOO.

Projectrisico's

We hebben ook te maken met risico's die zich voordoen binnen specifieke projecten. Voorbeelden van generieke risico's die verband houden met de uitvoering van projecten binnen de gemeente zijn:

- Beperkt aanbod van geschikte aannemers;
- Onvoorziene kosten van investeringen in/onderhoud aan de openbare ruimte als gevolg van initiatieven van derden;
- Gevolgen van nieuwe woningbouwplannen voor vereiste voorzieningenniveau (bijv. onderwijs, sport, gemeenschapsaccommodaties, etc.)
- Kosten voor het anticiperen op gevolgen van klimaatverandering.

Het identificeren en monitoren van dit soort risico's maakt deel uit van het reguliere projectmanagement.

Bestuurlijk of politieke risico's

Het nieuwe kabinet "Jetten" is in februari gestart als minderheidskabinet. Het moet nog blijken of dit gaat leiden tot de gewenste politieke/bestuurlijke stabiliteit in Nederland. Hetzelfde geldt ook voor de nieuwe gemeenteraad en het nieuwe college, kunnen zij op korte termijn tot de vereiste bestuurlijke stabiliteit komen om de grote vraagstukken waar we in Venray voor staan op te pakken?

Op het gebied van samenwerking in onze regio is de actualisatie van de regionale visie voor Noord-Limburg nagenoeg afgerond. Er is een nieuwe GR opgericht die slagvaardiger moet kunnen opereren dan in de informele samenwerking. Het succes van de samenwerking hangt verder af van de mate waarin de deelnemende gemeenten zich committeren aan de visie en het daaruit volgende uitvoeringsprogramma.

Daarnaast bestaat er altijd een risico dat bepaalde uitspraken of gedragingen van een bestuurder, besluiten van het college, of besluitvormingsprocessen kunnen leiden tot verstoringen of stagnaties van het bestuurlijk proces.

Reputatierisico's

Bij dit soort risico's gaat het om de beeldvorming naar buiten. Ze zijn daarmee van invloed op de mate van vertrouwen van burgers en bedrijven in de politiek. We proberen we zo transparant mogelijk te zijn naar buiten, bijvoorbeeld door het benoemen van risico's en kanttekeningen in adviesnota's. We hebben echter weinig grip op hoe een journalist dit vervolgens opschrijft.

Reputatierisico's liggen vaak in het verlengde van andere risico's. Wanneer er bestuurlijk iets aan de hand is of er worden juridische fouten gemaakt, dan is de kans aanwezig dat dit via de pers of sociale media onder de aandacht wordt gebracht. De impact hiervan proberen we te beperken door te zorgen dat de eigen communicatie naar de burgers en pers zorgvuldig en kwalitatief op orde is. Ook zijn er factoren op het gebied van communicatie die we zelf minder in de hand hebben maar die wel tot reputatieschade kunnen leiden. Denk hierbij aan verspreiding van nepnieuws en een toename van sensatiejournalistiek.

Financiële risico's

Uiteindelijk kunnen alle risico's die hierboven zijn beschreven, direct of indirect leiden tot een financieel nadeel. De omvang en het moment waarop dit nadeel zich voordoet is echter moeilijk te bepalen.

Voor een aantal risico's is het nadeel financieel vertaald door de kans dat het nadeel zich voordoet en de omvang van het nadeel concreet te maken.

1. Open-einde uitgaven sociaal domein

De omvang van uitgaven binnen het vangnet van het sociaal domein wordt door tal van factoren beïnvloedt. Op de eerste plaats is het streven van de Kadernota Sociaal Domein om een

verschuiving van vangnet naar omgeving tot stand te brengen. Wanneer dit onvoldoende lukt blijft de druk op de uitgaven binnen het vangnet onverminderd hoog.

Verder neemt door demografische, politieke, economische en sociale ontwikkelingen het aantal cliënten en het beroep op voorzieningen toe. Om hier beter op te kunnen sturen richten we de toegang voor het sociaal domein opnieuw in, samen met partners. Hiermee willen we meer focus leggen op de omgeving met meer duurzame oplossingen.

We hebben te maken met stijging van de prijzen in het sociaal domein. Als gemeenten zijn we gehouden aan de Amvb's reële kostprijzen en contractstandaarden waardoor de mogelijkheid om op de kostprijs te sturen beperkt is. Bij contractverlengingen of nieuwe aanbestedingen geven we zoveel mogelijk invulling aan de transformatie bij onze aanbieders.

Compensatie voor de uitgaven voor het vangnet loopt voor een groot deel via de algemene uitkering. Op het gebied van participatie ontvangen we een aparte BUIG-uitkering die pas in het najaar definitief bekend wordt en vaak afwijkt van de voorlopige toekenning. Dit betekent dus ook een extra risico.

2. Raming gemeentefondsuitkering en toekomst algemene uitkering

De gemeentefondsuitkering is de grootste inkomstenpost die de gemeente ontvangt van het rijk.

De uitkering heeft als basis de ontwikkelingen in het bruto binnenlands product, het btw-compensatiefonds en een zestigtal parameters zoals de inwoneraantallen, lage inkomens, oppervlakte van de gemeente en WOZ-waarden. Deze gegevens zijn voortdurend onderhevig aan landelijke en lokale veranderingen met grote invloed op de hoogte van de uitkering en dit betekent automatisch een risico.

Op dit moment loopt nog steeds het traject voor de herverdeling van het gemeentefonds en dus een aanpassing van het huidige financieringssysteem. Op dit moment is het voornemen om per 1-1-2027 een start te maken met het zogenaamde ingroeipad, het pad waarmee gemeenten naar de nieuwe verdeling toegroeien.

Het uitblijven van duidelijkheid omtrent rijksfinanciën (algemene uitkering en Spuks) maakt het moeilijk voor gemeenten om beleid voor de lange termijn vast te stellen omdat structurele financiële dekking ontbreekt. Het leidt voor gemeenten in elk geval tot financiële onzekerheid en belemmeringen in het ontwikkelen en uitvoeren van beleid en van wettelijke taken. In het uiterste geval kan dit leiden tot bezuinigingen, vertragingen of het stopzetten van belangrijke voorzieningen.

3. Pensioen- en wachtgeldverplichtingen voormalig bestuurders

Voor het opvangen van eventuele verplichtingen wanneer (oud-)bestuurders arbeidsongeschikt raken, komen te overlijden of aanspraak (gaan) maken op de wachtgeldregeling, hebben we een voorziening getroffen. De fluctuerende marktrente maakt dat hiervoor nog een extra risico bestaat. De uitvoering van de pensioenregeling gaat per 1 januari 2028 over naar het ABP, waarmee ook het risico voor dit onderdeel dan komt te vervallen.

Uitvoering van de wachtgeldregeling, inclusief bijbehorende risico's blijft een verantwoordelijkheid van de gemeenten.

4. Kosten voor beheer en onderhoud gemeentelijk vastgoed

Actuele meerjarenonderhoudsplannen (MJOP's) vormen voor een belangrijk deel de basis voor de benodigde budgetten van het gemeentelijk vastgoed. Op dit moment zijn er een aantal gebouwen waarvan de bestemming nog niet duidelijk is en waarvoor geen MJOP is opgesteld en waarvoor dus nog geen geld is gereserveerd in de voorziening.

Daarnaast zien we dat kosten voor onderhoud en exploitatie harder dan gemiddeld zijn gestegen de afgelopen jaren. Denk hierbij aan kosten van energie, onderhoud en overige exploitatielasten. Het is onzeker in welke mate zich dit de komende jaren nog verder doorzet.

5. Verbonden partijen

Door met of via andere partijen samen te werken, geven we een deel van onze taken en de beheersing daarvan (gedeeltelijk) uit handen. Dit doen we echter binnen de kaders van Vizier op Samenwerking waarbij we periodiek bekijken of ze nog altijd doen wat we beogen. Bij de begroting en jaarrekening nemen we tweemaal per jaar de doelen, risico's en beheersmaatregelen door (zie paragraaf E).

Ontwikkelingen van de gemeenschappelijke regelingen waarin we deelnemen volgen we verder intensief via o.a. de begrotingen en jaarstukken. Daar waar risico's ontstaan, nemen we passende beheersmaatregelen en waar nodig rapporteren we die tussentijds aan de gemeenteraad.

6. *Specifieke uitkeringen en inkomende subsidies*

Een deel onze uitgaven wordt gedekt door specifieke uitkeringen (SPUK) en subsidies. Het is van belang om dossiervorming ten behoeve van verantwoording van deze middelen goed op orde te hebben. Wanneer dit niet het geval is, of vooraf aangegeven resultaten worden niet geheel behaald, dan kan dit gevolgen hebben voor de uiteindelijke toekenning die dan lager uit kan vallen dan begroot.

Door aan de voorkant goed na te gaan aan welke eisen de inrichting van de benodigde administratie c.q. registratie moet voldoen, voorkomen we achteraf problemen in de verantwoording.

7. *Frauderisico's*

Het gaat hier om risico's die verband houden met de mogelijkheid van opzettelijke misleiding of bedrog, met als doel een onrechtmatig voordeel te behalen. Deze risico's kunnen zich zowel intern als extern voordoen en binnen diverse processen, zoals financiële transacties, contractafspraken, administreren van uitkeringen of andere verstrekkingen, etc.

In paragraaf E. Bedrijfsvoering is onder "Toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording" opgenomen welke maatregelen inmiddels genomen zijn en nog genomen gaan worden om frauderisico's te beperken en te beheersen.

In 2024 is ook het beleid Misbruik en Oneigenlijk gebruik (M&O) geactualiseerd. Dit heeft als doel om misbruik/oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen te voorkomen (preventief) en om hierop controles in te richten en op basis daarvan, indien nodig, beleidskaders of processen bij te stellen en misbruik en oneigenlijk gebruik te bestraffen (repressief).

8. *Juridische claims*

Net als alle andere gemeenten, krijgt ook Venray te maken met een breed spectrum aan juridische claims, bijvoorbeeld voortkomend uit schade, fouten in besluitvorming of nalatig handelen. Gemeenten kunnen hiervoor aansprakelijk gesteld worden.

Veel voorkomende claims zijn aansprakelijkheidsstellingen, planschade verzoeken en nadeelcompensatie.

Gemeentebreed zijn (mogelijke) juridische claims en geschillen centraal in beeld gebracht. Daarbij is gekeken naar de omvang, de actuele stand van zaken en een risico inschatting of het tot daadwerkelijke uitbetaling komt.

9. *Gewaarborgde geldleningen en garantstellingen*

De gemeente staat garant voor een aantal financiële risico's van derden. Deze worden periodiek gevolgd en hierover wordt gerapporteerd in de jaarrekening. De meest risicovolle garantstelling was voorheen die voor Glasweb Venray (GWV) vanwege het mogelijk achterblijven van het benodigde aantal aansluitingen waardoor er problemen met de betalingsverplichtingen zouden kunnen ontstaan. GWV heeft in 2025 een deel van de bestaande lening waarvoor wij garant staan afgelost met het afsluiten van een nieuwe lening, waardoor het risico voor ons als gemeente aanzienlijk kleiner is geworden.

De overige gewaarborgde geldleningen zijn beoordeeld conform het actuele Garantstellingsbeleid. Het risico hiervan is zeer beperkt.

10. *Budgetrisico's*

Voor bepaalde ontwikkelingen of opgaven is het lastig om vooraf een inschatting te maken van de kosten die hiermee gemoeid zijn. Een voorbeeld hiervan is de ontvlechting van de NLW en de toekomstige de lokale invulling Wsw en Participatiewet. Voor dit soort opgaves worden goed onderbouwde inschattingen gemaakt, maar er zijn veel factoren, waar je zelf vaak weinig invloed op hebt, die ertoe kunnen leiden dat de uiteindelijke kosten toch hoger uitvallen.

Op de voortgang wordt een strakke projectmatige sturing toegepast met voldoende kennis en ervaring en eventueel met hulp van externe begeleiding. Er is duidelijkheid over het opdrachtgeverschap en budgetten worden continu gemonitord. Dit biedt de mogelijkheid om direct bij te sturen zodra hiervoor aanleiding is. Afhankelijk van het risico wordt ook een plan B ontwikkeld om achter de hand te hebben, mocht dit noodzakelijk zijn.

Risico-ontwikkeling

De financiële omvang van de risico's is vanaf 2023 afgenomen voor zowel de algemene dienst als het grondbedrijf. Naar de toekomst toe zal het totaalrisico toenemen, zoals ook is toegelicht in de begroting 2026. De toekomstige risico's van het grondbedrijf zijn meegenomen in de risico-inschatting. Deze risico's blijven we de komende jaren aandachtig volgen.

Stand ultimo (bedragen x € 1.000)	2022	2023	2024	2025
Algemeen	2.575	4.161	3.000	2.644
Grondbedrijf	561	311	342	272
Totaal risico's	3.136	4.472	3.342	2.916

Hieronder wordt de risico-ontwikkeling verder toegelicht.

Algemene dienst

Bij het opstellen van de begroting 2026 (najaar 2025) is een nieuwe methodiek toegepast voor het kwantificeren van financiële risico's. Deze methodiek passen we nu ook toe in deze jaarrekening. Dit is dus een andere berekeningswijze, dan die is gebruikt in de begroting 2025 en de in de voorgaande jaren.

In de huidige systematiek verschillen de uitgangspunten per risicosoort. In een aantal gevallen is dit een percentage van de gerelateerde budgetten in de begroting, maar dit kan ook een inschatting zijn van bijvoorbeeld de frequentie van het risico maal het risicobedrag (kans x impact).

Het resultaat is opgenomen in onderstaande tabel.

Stand ultimo (bedragen x € 1.000)	2025
1. Open einde uitgaven sociaal domein	3.614
2. Raming gemeentefonds en toekomst algemene uitkering	1.049
3. Pensioen- en wachtgeldverplichtingen voormalig bestuurders	495
4. Kosten voor beheer en onderhoud gemeentelijk vastgoed	369
5. Verbonden partijen	191
6. Specifieke uitkeringen en inkomende subsidies	202
7. Frauderisico's	100
8. Juridische claims	930
9. Gewaarborgde geldleningen en garantstellingen	15
10. Budgetrisico's	565
Totaal	7.530

In het risicobeleid is vastgelegd dat nog een aantal andere aspecten wordt meegenomen om de omvang van de risico's in te schatten en daarmee het weerstandsvermogen te bepalen.

- Niet alle risico's doen zich in één jaar voor; hiertoe wordt een correctie van 25% toegepast op het totaal van de gecalculeerde risico's.
- Risicobedrag voor niet-gecalculeerde risico's; hiertoe wordt 1% van de totale exploitatie meegenomen.
- Een deel van de risico's kan opgevangen worden in de exploitatie; hiervoor wordt een correctie van 50% van het gemiddelde jaarrekeningsaldo van de afgelopen 4 jaren toegepast.

Rekening houdend met het bovenstaande is de geschatte omvang van de geïnventariseerde risico's als volgt:

Stand ultimo (bedragen x € 1.000)	2022	2023	2024	2025
Totaal algemene risico's	7.439	6.920	5.286	7.530
Correcties cf risicobeleid:				
Risico's doen zich niet in 1 jaar voor	-1.860	-1.730	-1.321	-1.882
Niet geïdentificeerde risico's	1.200	1.710	1.973	2.034
Opvangen risico's in exploitatie	-4.204	-2.739	-2.938	-5.037
Totaal algemene risico's na correctie	2.575	4.161	3.000	2.644

De correctie die is toegepast voor het opvangen van risico's binnen exploitatieoverschotten, is voor 2025 nog aanzienlijk vanwege de positieve resultaten in de voorgaande jaren. In de toekomst zal dit vangnet afnemen. De begrotingssaldo's lopen terug en zijn vanaf 2028 zelfs negatief. Hierdoor zal het totaalbedrag van de risico's voor het weerstandsvermogen toenemen.

Grondbedrijf

Stand ultimo (bedragen x € 1.000)	2022	2023	2024	2025
Projectspecifieke risico's/ramingsonzekerheden	481	252	259	252
Marktrisico	80	59	83	20
Risico ontwikkelbedrijf Greenport	0	0	0	0
Totaal risico's	561	311	342	272

In zijn algemeenheid nemen risico's af naarmate het project vordert, per project nemen de ramingen af, zowel de kosten als de opbrengsten. Daarnaast nemen ook de jaren waarover het marktrisico wordt berekend af.

De grootste mutaties van risico's binnen het Grondbedrijf zien we bij Verwerving TP-B Smakterheide Noord (-€ 60.361), Verwerving TP-W Brabander II (- € 93.721) en Verwerving TP-W Oostrumsveld (- € 75.572). Het totale verschil tussen 2024 en 2025 is een lager risico van € 70.000.

Vanaf 2025 zijn er geen lopende grondexploitaties meer.

Zoals in de begroting 2026 al is vermeld loopt vanaf 2026 het risico voor het grondbedrijf echter flink op. Deze stijging is met name het gevolg van de begrote grondaankopen voor de in voorbereiding zijnde projecten voor woningbouw en bedrijventerreinen. Deze ontwikkeling wordt verder in de begroting 2026 toegelicht.

Sinds 2018 zijn we o.b.v. het BBV als gemeente gehouden aan een vaste methode voor winstneming bij grondexploitaties: de POC-methode, Percentage Of Completion. Oftewel % gerealiseerde kosten * % gerealiseerde opbrengsten = % te nemen winst (-/- reeds gerealiseerde winst). De mogelijkheid bestaat om op dit bedrag van winstneming een bedrag voor 'risico reservering' in mindering te brengen. Voor de grondexploitaties waarin we uitsluitend zelf deelnemen, maken we hier geen gebruik van. Voor de grondexploitaties waar we met een partner in deelnemen (PPS-overeenkomsten) zijn we daar voorzichtiger in, omdat je wilt voorkomen dat je 'te veel' winst uitkeert aan de partner en hier later op terug moet komen. Op dit moment zijn er geen grondexploitaties in de vorm van PPS.

4. Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen (of weerstandsratio) geeft aan in welke mate de gemeente in staat is om negatieve financiële consequenties van risico's zelfstandig op te vangen, zonder de bestedingsruimte onnodig te beklemmen en in te grijpen op de normale bedrijfsvoering.

$$\text{Weerstandsvermogen} = \frac{\text{Weerstandscapaciteit}}{\text{Gekwantificeerde risico's}}$$

Het beleid gaat uit van een weerstandsvermogen van minimaal 1,0. Dit wil zeggen dat de berekende risico's in ieder geval zijn afgedekt door de aanwezige weerstandscapaciteit (vermogensbuffer). Hiermee sluiten we aan bij de adviezen van de provinciale toezichthouder. Als streefwaarde voor de weerstandscapaciteit gaan we in ons risicobeleid uit van 10% van de jaarexploitatie. Dit betekent dat op basis van de meerjarenbegroting de weerstandscapaciteit jaarlijks kan verschillen.

Stand ultimo (bedragen x € 1.000)	2022	2023	2024	2025
Algemene reserve	25.293	35.312	47.652	54.694
Risicoreserve grondbedrijf	7.829	7.836	7.802	7.669
Weerstandscapaciteit	33.122	43.148	55.454	62.363
Algemene risico's	2.575	4.161	3.000	2.644
Risico's grondbedrijf	561	311	342	272
Risico's	3.136	4.472	3.342	2.916
Vrije ruimte	29.986	38.676	52.112	59.447
- Algemeen	22.718	31.151	44.652	52.050
- Grondbedrijf	7.268	7.525	7.460	7.397
Weerstandsvermogen	10,56	9,65	16,59	21,39

Het weerstandsvermogen stijgt eind 2025 naar 21,07 en blijft daarmee ruim boven de vastgestelde norm van 1,00.

Oorzaak van de stijging van de weerstandsratio is tweeledig. Op de eerste plaats is de weerstandscapaciteit gestegen, vooral als gevolg van een toename van de omvang van de algemene reserve. Daarnaast is de omvang van de risico's afgenomen. Dit komt voornamelijk door de correctie die vanuit het risicobeleid wordt toegepast voor het kunnen opvangen van de risico's binnen de lopende exploitatie. Hiertoe wordt gekeken naar het jaarrekeningresultaat van de afgelopen 4 jaar en dat was in al deze jaren zeer positief.

5. Financiële kengetallen

In het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is voorgeschreven dat gemeenten een basisset van vijf financiële kengetallen opnemen in de programmabegroting en programmaverantwoording. De kengetallen zijn afgeleiden van bestaande informatie en genereren geen 'nieuwe' informatie. De kengetallen moeten het de gemeenteraad gemakkelijker maken om inzicht te krijgen in de financiële positie van de gemeente en het vergelijken met andere gemeenten gemakkelijker maken. De kengetallen drukken een verhouding uit die zichtbaar is op de balans en de jaarrekening.

Door het BBV is geen norm vastgesteld waarmee de uitkomsten van de vijf kengetallen vergeleken moeten worden. In de toelichting op de regeling is opgenomen dat deze beoordeling van de financiële positie is voorbehouden aan het horizontale controle- en verantwoordingsproces. Met andere woorden: gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor de interpretatie van hun financiële positie. Een afzonderlijk kengetal zegt niet alles en moet altijd in relatie worden gezien en beoordeeld in samenhang met andere kengetallen. De hoogte van de schulden moet bijvoorbeeld in samenhang gezien worden met de hoogte van het eigen vermogen (ratio solvabiliteit) en de hoogte van de structurele baten (ratio structurele exploitatieruimte).

De uitkomsten van de kengetallen zijn daarnaast ook van belang voor de provinciale toezichthouder om zijn oordeel over de financiële positie van de gemeente op te baseren.

In onderstaand overzicht zijn de kengetallen voor Venray opgenomen. Tevens zijn ter vergelijking opgenomen het landelijk gemiddelde voor gemeenten met 35.000 – 45.000 inwoners. Deze percentages zijn afkomstig van de site 'Data Financiën Decentrale Overheden' (Findo). De jaarrekeningcijfers over het jaar 2023 van de andere gemeenten zijn natuurlijk nog niet bekend. De percentages gemeenten 35.000 – 45.000 zijn daarom gebaseerd op de jaarrekeningen 2022. Daarnaast is een vergelijking gemaakt met de signaleringswaarden volgens het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtskader van de provincie Limburg.

Financiële kengetallen jaarrekening 2025

Financiële kengetallen	Jaarrekening							Gemeenten 35.000 - 45.000 inwoners o.b.v. rekening 2023	Rek. '24 Venray o.b.v. GTK prov. Limburg: categorie	GTK provincie Limburg
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025			
Netto schuldquote	61%	56%	51%	48%	43%	46%	40%	39%	A	Cat. A: < 90% Cat. B: 90 - 130% Cat. C: > 130%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	48%	44%	40%	38%	34%	38%	33%	32%	A	Cat. A: < 90% Cat. B: 90 - 130% Cat. C: > 130%
Solvabiliteitsratio	30%	30%	32%	38%	42%	40%	44%	40%	B	Cat. A: > 50% Cat. B: 20 - 50% Cat. C: < 20%
Structurele exploitatieruimte	1%	2%	6%	7%	8%	3%	10%	6%	A	Cat. A: > 0% Cat. B: = 0% Cat. C: < 0%
Grondexploitatie	0%	-1%	-2%	-1%	0%	0%	0%	6%	A	Cat. A: < 20% Cat. B: 20 - 35% Cat. C: > 35%
Belastingcapaciteit	93%	98%	101%	90%	90%	88%	87%	98%	A	Cat. A: < 95% Cat. B: 95 - 105% Cat. C: > 105%

- **Netto schuldquote.**

Geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast van de gemeente ten opzichte van het totaal van de inkomsten (exclusief mutatie reserves). De hoogte van de inkomsten bepaalt namelijk in belangrijke mate hoeveel schulden een gemeente kan dragen. Een schuldquote tussen 0% en 100% wordt als gangbaar beschouwd. Voor een gemeente geldt als indicatie voor een zeer hoge schuld indien deze schuldquote boven de 130% uitkomt. Dus hoe lager het percentage hoe beter. De netto schuldquote van 40% is ten opzichte van de jaarrekening 2024 (46%) verbeterd. De schuldquote ligt iets hoger dan het gemiddelde van de Nederlandse gemeenten in de grootteklasse 35.000 – 45.000 inwoners (gebaseerd op jaarrekeningen 2024) en ruim in categorie A volgens de signaleringswaarden van de provincie Limburg.

Een hoge netto schuldquote hoeft op zichzelf geen probleem te zijn. Of als dat wel het geval is, valt dit niet direct af te leiden uit de netto schuldquote zelf, maar hangt af van meerdere factoren. Zo kan een hoge schuld worden veroorzaakt doordat er leningen zijn afgesloten en die gelden vervolgens worden doorgeleend aan bijvoorbeeld woningbouwcorporaties die op hun beurt weer jaarlijks aflossen. In dat geval hoeft een hoge schuld geen probleem te zijn.

Om inzicht te verkrijgen in hoeverre er sprake is van doorlenen wordt de netto schuldquote zowel in- als exclusief doorgeleende gelden weergegeven (netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen).

- **Netto schuldquote, gecorrigeerd met verstrekte leningen.**

In dit onderdeel worden de doorgeleende leningen in mindering gebracht op de totale leningen. De netto schuldquote exclusief de doorgeleende leningen van 33% ligt vanzelfsprekend lager dan de eerder gepresenteerde netto schuldquote. De netto schuldquote exclusief de doorgeleende leningen is ten opzichte van de jaarrekening 2024 (38%) ook verbeterd. Ook deze ligt iets hoger dan het gemiddelde van de Nederlandse gemeenten in de grootteklasse 35.000 – 45.000 inwoners

(gebaseerd op jaarrekeningen 2024). De quote ligt ook ruim onder de signaleringswaarde van 90% en dus in categorie A volgens de signaleringswaarden van de provincie Limburg.

- **Solvabiliteit.**

Geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen (weerbaarheid). De solvabiliteitsratio is het eigen vermogen als percentage van het balanstotaal. Het eigen vermogen van een gemeente bestaat uit de reserves (zowel de algemene reserve als de bestemmingsreserves). Gangbaar is dat de ratio van een gemeente zich tussen 20% en 70% bevindt. Hoe hoger de ratio hoe beter de weerbaarheid van de gemeente is. De solvabiliteitsratio van 44% is ten opzichte van de jaarrekening 2024 (40%) verbeterd. De ratio is iets hoger dan het gemiddelde van de Nederlandse gemeenten in de grootteklasse 35.000 – 45.000 inwoners (gebaseerd op jaarrekeningen 2024) en categorie B volgens de signaleringswaarden van de provincie Limburg. Door uw raad is bepaald dat onze weerstandsratio minimaal 1 moet zijn en dat de streefwaarde voor onze weerstandscapaciteit minimaal 10% van onze financiële (jaar-)exploitatie bedraagt (ruim € 20 mln. in 2025). Uit de voorliggende onderdelen van deze paragraaf blijkt dat we hier ruimschoots aan voldoen.

- **Structurele exploitatieruimte.**

Dit kengetal geeft aan hoe groot de structurele vrije ruimte is om de structurele lasten te kunnen dragen. Daarnaast geeft dit kengetal ook aan of de gemeente in staat is structurele tegenvallers op te vangen dan wel of er nog ruimte is voor nieuw beleid. Hoe hoger het kengetal hoe beter. De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door het saldo van de structurele baten en lasten en het saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves gedeeld door de totale baten en uitgedrukt in een percentage. De structurele exploitatieruimte is 10% en is ten opzichte van de jaarrekening 2024 (3%) iets verbeterd. Het percentage van 10% ligt ook boven de signaleringswaarde en dus in categorie A volgens de signaleringswaarden van de provincie Limburg.

- **Grondexploitatie.**

Geeft weer hoe de waarde van de grond (grondpositie) zich verhoudt tot de totale (geraamde) baten (exclusief mutatie reserves). Voor de berekening van dit kengetal worden de bouwgronden in exploitatie bij elkaar opgeteld en gedeeld door de totale (geraamde) baten. Hoe lager het percentage hoe minder risico er wordt gelopen. Het kengetal grondexploitatie is 0%. Dit komt omdat er per 31 december 2025 sprake is van een beperkte boekwaarde bouwgrondexploitaties. Voor een nadere toelichting per grondexploitatie verwijzen wij u naar de paragraaf Grondbeleid. Zichtbaar is dat Venray zich ruim onder het gemiddelde van de Nederlandse gemeenten bevindt in de grootteklasse 35.000 – 45.000 inwoners (gebaseerd op de jaarrekeningen 2024) en in categorie A volgens de signaleringswaarden van de provincie Limburg. De grondpositie vormt dan ook een verwaarloosbaar deel van de totale baten. Bij gemeenten waar dit verhoudingspercentage fors hoger is, kan dit duiden op een forse grondvoorraad waarover de gemeente mogelijk een risico loopt.

- **Belastingcapaciteit.**

Dit kengetal geeft inzicht hoe de belastingdruk in de gemeente Venray zich verhoudt ten opzichte van het landelijk gemiddelde. Uitgangspunt zijn de woonlasten meerpersoonshuishouden van het voorafgaande jaar. De uitkomst van het kengetal belastingcapaciteit is 87% en bevindt zich onder het gemiddelde van de Nederlandse gemeenten in de grootteklasse 35.000 – 45.000 inwoners (gebaseerd op de jaarrekeningen 2022). Dit betekent dat gemeente Venray relatief beperktere mogelijkheden heeft om inkomsten uit gemeentelijke belastingen te genereren in vergelijking tot andere gemeenten. Volgens de signaleringswaarden van de provincie Limburg is sprake van categorie A.

Conclusie financiële kengetallen:

Ten opzichte van de signaleringswaarden van de provincie Limburg is, met uitzondering van de solvabiliteitsratio, sprake van een indeling in de hoogste categorie A. Dit komt overeen met het beeld in de jaarrekeningen van voorgaande jaren. Bij bijna alle kengetallen zijn verbeteringen zichtbaar. De weerstandscapaciteit is goed te noemen en ligt ook ruim boven de door uw raad gestelde minimumwaarden. De uitkomsten van de financiële kengetallen zijn dan ook goed te noemen.

Paragraaf C. Onderhoud kapitaalgoederen

Deze paragraaf gaat in op het beleidskader en de daaruit voortvloeiende financiële consequenties met betrekking tot de "grotere" kapitaalgoederen in onze gemeente. Onder Kapitaalgoederen verstaan we "duurzame productiemiddelen": de spullen die we nodig hebben om de diensten en goederen die wij aan onze burgers leveren te produceren. Daarbij gaat het om grotere goederen die meerdere jaren meegaan en veel waarde hebben. Hierbij moet worden gedacht aan de kosten van instandhouding van wegen, verlichting, riolering, groen, sportfaciliteiten en gebouwen (inclusief de scholen). In de kosten voor het onderhoud van de kapitaalgoederen zijn meegenomen: reguliere kosten, dagelijks (klein) onderhoud en groot onderhoud.

Een groot deel van het "vermogen" van onze gemeente ligt in de grond of op het openbaar gebied. Het is dan ook van belang dat hierover een zorgvuldig beheer wordt gevoerd.

Met het onderhoud van kapitaalgoederen is een substantieel deel van de begroting gemoeid. Om die reden dienen de kosten van de instandhouding dan ook hun weerslag te vinden in onderhoud- c.q. beheerplannen. De vaststelling hiervan is voorbehouden aan de raad. Hiermee wordt invulling gegeven aan het dualisme namelijk kaders stellen voor het onderhoud van wegen, riolering, gebouwen enz.

Onderhoud van en investeringen in kapitaalgoederen worden integraal uitgevoerd door alle disciplines binnen de openbare ruimte, om te zorgen dat de beschikbare middelen zo efficiënt mogelijk worden ingezet en de overlast van de burgers tot een minimum wordt beperkt. Daarnaast worden de bewoners, dorps- en wijkraden en gebruikers betrokken bij het maken van het ontwerp en wordt zelfwerkzaamheid meegenomen in de uitvoering. Op deze manier van werken wordt uitvoering gegeven aan zelfsturing en wordt de betrokkenheid bij de openbare ruimte vergroot. Deze werkwijze zorgt er ook voor dat de planning uit de individuele beheersplannen wordt aangepast om meer synergie te behalen en/of integrale uitvoering mogelijk te maken. Hierdoor kunnen plannen naar voren of achteren schuiven of prioriteiten worden aangepast, zodat onderhoud niet of anders wordt uitgevoerd. Deze paragraaf geeft invulling aan het onderhoud van de kapitaalgoederen. De investeringen zijn opgenomen in paragraaf H.

De omvang van de kapitaalgoederen wordt geïllustreerd weergegeven in onderstaande tabel door de volgende cijfers:

Omschrijving	Hoeveelheid
Oppervlakte van de gemeente Venray (ha)	16.500
Verharde en onverharde wegen (m2)	3.870.812
Aantal lichtmasten	10.386
Aantal kolken	18.997
Aantal pompen en gemalen	753
Vrijverval riool (km)	405
Persleiding (km)	188
Bos. incl. natuurterreinen (ha)	1.390
Openbaar groen en water, binnen de kom (m2)	2.150.375
Openbaar groen en water, buiten de kom (m2)	2.749.785

Artikel 12 van het BBV schrijft expliciet voor dat van de kapitaalgoederen moet worden aangegeven:

- het beleidskader;
- de uit het beleidskader voortvloeiende financiële consequenties;
- de vertaling van de financiële consequenties in de begroting.

Wij zullen nader ingaan op de volgende onderdelen:

- Onderhoud wegen.
- Onderhoud riolering.
- Onderhoud haven.
- Onderhoud openbaar groen.
- Onderhoud bossen, natuurgebieden en landschappelijke elementen.
- Onderhoud openbare verlichting.
- Onderhoud gebouwen.

Voor deze onderdelen zijn de volgende beheerplannen actueel:

Beheerplan	Vastgesteld in	Looptijd t/m	Financiële vertaling in begroting	Achterstallig onderhoud
Wegen	2023	2027	Ja	Nee
GRP	2021	2025	Gesloten systeem	Nee
Havenbeheerplan	2022	2025	Ja	Nee
Groenbeheerplan	2019	2025	Ja	Nee
Beheerplan onkruid op verharding	2017	Geen einddatum	Ja	Nee
Bossen	2022	2031	Via reserve	Nee
Openbare Verlichting	2021	2026	Ja	Nee
Gebouwen	2021	2030	Ja	Nee
Speelruimteplan	2017	2029	Ja	Nee
Beheerplan civiele kunstwerken	2023	2027	Ja	Nee

Onderhoud wegen (programma 3)

Doel

Instandhouding van het verharde wegennet, zodanig dat de mobiliteit van de gebruikers gewaarborgd en van voldoende comfort blijft. De streefqualiteit voor wegen is B. Voor fietspaden en het centrumgebied wordt A nagestreefd. Het minimale onderhoudsniveau mag daarbij nooit lager worden dan niveau C.

Beleidskader

In Venray wordt de strategie toegepast dat het juiste onderhoud op het juiste tijdstip wordt uitgevoerd, om een zo rendabel mogelijk beheer van de verhardingen te realiseren. In het huidige beleidsplan, is aangegeven dat veel gebruikte verhardingen een hoger kwaliteitcijfer mogen hebben dan minder of niet gebruikte verhardingen. Er is gekozen voor gedifferentieerde kwaliteit, waarbij extra aandacht besteed zal worden aan de verhardingen in de centra van Venray en kerkdorpen en verhardingen ten behoeve van de voet- en fietspaden. In de monitoring van 2018 is nog een aanvulling op het wegenbeleidsplan gekomen, rijbanen en goten worden binnen de bebouwde kom in het vervolg uitgevoerd in gebakken klinkers. Enkele stroomwegen binnen de bebouwde kom zullen voortaan onderhouden worden met Steen Mastiek Asphalt (asfalt met een open structuur die zorgt voor geluidsreductie ten opzichte van dicht asfalt beton). Investerings- en onderhoudsbudgetten worden eens per twee jaar voor de eerst volgende 4 jaar vastgesteld. In 2023 is een nieuw wegenbeleidsplan vastgesteld waarmee de budgetten zijn bijgesteld om de noodzakelijke kwaliteit te behouden. Bij werkzaamheden wordt telkens gekozen voor een zo integraal mogelijke aanpak van alle werkzaamheden, waaronder riolering, verkeer, groen en openbare verlichting. Bij totale vervanging van de wegverharding worden aparte kredieten aangevraagd, vaak in combinatie met rioolvervanging en aanleg verkeersmaatregelen. Het dagelijks onderhoud wordt uitgevoerd op basis van inspecties en periodieke schouwen door de wegininspecteurs en eigen waarnemingen van beheerders en toezichthouders. De resterende noodzakelijke reparaties worden uitgevoerd n.a.v. klachten en meldingen van derden.

Bijzonderheden

In 2025 is conform het wegenbeleidsplan (groot) onderhoud gepleegd aan diverse wegen. In zijn algemeenheid vinden reconstructies plaats in combinatie met andere projecten. De belangrijkste reconstructies die vanuit het wegenbeleidsplan zijn uitgevoerd zijn de Albionstraat, zuidsingel, Pavenenstraat en Castenrayseweg. De investeringsbudgetten voor de komende 4 jaar zijn verwerkt in de begroting door middel van het vaststellen van het wegenbeleidsplan 2023-2027.

Financieel overzicht

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Begroting	Realisatie
Lasten wegen en verkeer	7.507	7.004

Onderhoud riolering (programma 3)

Doel

Het doelmatig inzamelen en afvoeren van afvalwater, minimaliseren van wateroverlast en het beperken van verontreiniging van de bodem c.q. oppervlakte- en grondwater door ongezuiverde lozingen.

Beleidskader

In december 2021 heeft de gemeenteraad het GRP 2022-2025 vastgesteld. In dit GRP is het beleid met betrekking tot de riolering opgenomen. En wordt aangegeven hoe dit beleid kan worden bekostigd.

Het onderhoud en verbeteren van het bestaande rioolstelsel wordt zo efficiënt mogelijk gecombineerd met onder andere het onderhoud aan de wegen. We proberen daarbij de werkzaamheden zo veel mogelijk te combineren.

Maar ook het schoonmaken van kolken en sloten vallen onder het onderhoud van de riolering. Net als het verhelpen van storingen aan het drukriool.

Ter bestrijding van water op straat en wateroverlast wordt een subsidie verstrekt voor het afkoppelen van het verhard oppervlak van derden en wordt er op grote schaal infiltratieriolering aangebracht.

Middels het convenant "samenwerking in de afvalwaterketen Noord-Limburg" werken we samen met het waterschap, het waterleidingbedrijf en de gemeenten in Noord en Midden Limburg. Binnen het convenant worden gezamenlijk projecten uitgevoerd met als doel het reduceren van kosten, verbeteren van de kwaliteit en het verhogen van kennis van de riolering.

Bijzonderheden

Jaarlijks wordt er afgekoppeld in de riolering. Zo is bijvoorbeeld in 2025 gestart met de werkzaamheden in de Albionstraat. Hierbij wordt over een lengte van 2 kilometer het bestaande riool vervangen en wordt een infiltratieriool aangelegd. Hierdoor zal er bij hevige regenval minder water op straat blijven staan. Bij werkzaamheden aan de Zuidsingel is hier een infiltratieriool aangelegd.

In december 2025 is het nieuwe "wvp 2025-2029" vastgesteld.

Financieel overzicht

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Begroting	Realisatie
Lasten riolering	4.141	4.473

Onderhoud haven (programma 3)

Doel

Het in stand houden van de industrie- en jachthaven.

Beleidskader

Het beleidskader voor het onderhoud van de haven wordt gevormd door het "Beheerplan haven Wanssum 2022". In dit plan worden de onderhoudsmaatregelen beschreven, begroot en in een planning opgenomen.

In 2025 zijn geen grote onderhoudsmaatregelen voor de haven uitgevoerd.

Bijzonderheden

In 2022 is het "Beheerplan haven Wanssum 2022" vastgesteld. Hierdoor is voor de periode 2022-2025 de basis gelegd voor het planmatig en op een goed niveau onderhouden van de haven gelegd.

In december 2025 is het nieuwe "havenbeheerplan 2025-2030" vastgesteld.

Financieel overzicht

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Begroting	Realisatie
Lasten industriehaven en jachthaven	364	421

Onderhoud openbaar groen (programma 2)

Doel

Het in standhouden en verbeteren van de openbare groenvoorzieningen, om een comfortabel leefklimaat te handhaven. Hierbij worden, met gericht beheer en onderhoud, de verschillende functies van het openbaar groen zoals aankleding, afscherming en verkeersgeleiding gewaarborgd.

Beleidskader

Het openbaar groen maakt integraal deel uit van het algeheel stedelijk woon- en leefklimaat. Om zowel de visueel/ruimtelijke, gebruiks- als ecologische functie te kunnen waarborgen moet het groen zo goed en efficiënt mogelijk onderhouden worden. Binnen de beschikbare middelen wordt gezocht naar efficiënter en effectiever onderhoud.

Het groenstructuurplan is vertaald naar de nieuwe omgevingsvisie van de gemeente Venray en opgenomen als belangrijke waarde van Venray onder de noemer 'Natuur en Groen'. De waarde 'Natuur en Groen' geldt als uitgangspunt bij ontwikkelingen en de inrichting van de openbare ruimte. Ter verheldering is een groenkaart opgesteld waarop belangrijke groenstructuren zijn vastgelegd. Deze structuren worden beschermd en waar mogelijk versterkt.

In het beheerplan groen & reiniging wordt het onderhoud op beeldkwaliteitsniveau ingedeeld. Uitgangspunt hierbij is dat het groen op minimaal basisniveau wordt onderhouden, om verwaarlozing en daardoor vroegtijdige groenrenovaties te voorkomen. Deze beeldkwaliteitsniveaus zijn verwerkt in de onderhoudsbestekken.

Om de technische staat van de plantsoenen te kunnen waarborgen worden jaarlijks groenstroken gerenoveerd en bomen vervangen. Door jaarlijks delen te vervangen ontstaat een gelijkmatigere leeftijdsopbouw van groenvoorzieningen en wordt een noodzakelijke forse investering in de toekomst voorkomen (inhaalslag). Daarnaast kan het groenareaal en bomenbestand in stand worden gehouden zodat de aanwezigheid van 'voldoende' groen gewaarborgd blijft en het groenareaal/bomenbestand niet afneemt.

Onderdeel van het beheerplan groen & reiniging is het vergroten van de biodiversiteit binnen de bebouwde kom van Venray en haar kerkdorpen. Bij herinrichtingen/vervangen van groenstroken/bomen wordt hier door bijvoorbeeld soortkeuze rekening mee gehouden.

De beheersing en bestrijding van invasieve soorten waarvan het grootste deel Japanse Duizendknoop, op bestaande locaties is onder controle. Nieuwe locaties worden in het bestrijdingsprogramma meegenomen.

Het beheerplan groen & reiniging is van toepassing op stedelijk groen en beperkt zich daarom tot het groen binnen de bebouwde kom van Venray en haar kerkdorpen. Het beheerplan groen en reiniging is in 2025 opnieuw vastgesteld door het college voor een periode van 4 jaar.

In de uitvoeringsnota bomen staan richtlijnen hoe om te gaan met het gemeentelijke bomenbestand, monumentale/waardevolle bomen en bomen in aandachtsgebieden. De gemeente wil de kwaliteit van de leefomgeving waarborgen en inspelen op het veranderende klimaat. De omgang met gemeentelijke, maar ook particuliere bomen is daarbij van groot belang. De gemeente vervult hierin een sturende rol. Deze uitvoeringsnota geeft duidelijke richtlijnen met betrekking tot de bescherming van bomen, compensatieregeling bij het kappen van bomen en een bijdrageregeling voor monumentale en waardevolle bomen op particulier grondgebied.

Bijzonderheden

Het veranderende klimaat heeft invloed op het openbare groen en bomen. Met name de hoge temperaturen en drogere perioden hebben een negatieve invloed op de vitaliteit van het groen.

Financieel overzicht

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Begroting	Realisatie
Lasten openbaar groen	2.669	2.549

Onderhoud speelvoorzieningen (programma 2)

Doel

Het voorzien in een aantrekkelijke en toegankelijke speelbare openbare ruimte, waarbij wordt aangesloten op de wensen van gebruikers. De voorzieningen dragen bij aan het stimuleren van beweging, sport en spel waarmee positieve effecten op de fysieke en mentale gezondheid worden behaald.

Beleidskader

Met het speelruimteplan wordt gestreefd naar een betere spreiding van speelvoorzieningen en wordt ontmoeting gestimuleerd. Bij de vervanging van voorzieningen wordt gekeken naar de behoefte van gebruikers om zodoende beter aansluiting te vinden bij de doelgroep. Waar mogelijk zal de groene omgeving beter benut gaan worden om jongeren meer uit te dagen en de creatieve geest te stimuleren. Om de speelvoorzieningen aan te laten sluiten bij de ontwikkeling van de bevolkingsopbouw (minder jongeren) wordt gestreefd naar een afname van 10% van het totaal aan voorzieningen en/of de vervangingswaarde daarvan ten opzichte van 2016.

Jaarlijks worden, op basis van inspecties, onderhoudswerkzaamheden verricht om de veiligheid van speelvoorzieningen te kunnen garanderen. Ook wordt ieder jaar een vervangingsplan opgesteld voor voorzieningen die aan vervanging toe zijn. Hierbij wordt rekening gehouden met de afname van het totaal aan voorzieningen. Op deze manier blijft een kwalitatief goed speelvoorzieningenbestand met voldoende aanbod behouden voor nu en de toekomst. In 2024 is het speelruimteplan geëvalueerd en de uitvoering ervan verlengd tot 2030 door het college.

Bijzonderheden

Geen bijzonderheden.

Financieel overzicht

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Begroting	Realisatie
Lasten speelvoorzieningen	28	31

Onderhoud bossen, natuurgebieden en landschappelijke elementen (programma 2)

Doel

Het in standhouden van bossen, natuurterreinen en landschappelijke elementen. Daarnaast het versterken van natuurontwikkeling en landschapskwaliteit en het verhogen van recreatiemogelijkheden in het buitengebied.

Beleidskader

Gemeentelijke bos- en natuurterreinen worden beheerd door de gemeente Venray. Samen met andere betrokkenen worden wensen en behoeftes op het gebied van recreatie en natuurbeleving afgestemd op de ontwikkeling van de landschappelijke-ecologische kwaliteit. Oftewel de natuur is leidend wat er op het gebied van recreatie mogelijk is. De kosten van bosbeheer worden gefinancierd uit de opbrengsten van houtverkoop en subsidies. Vanaf 2022 is het nieuwe bosbeheerplan leidend. De kleinere natuurterreinen en landschapselementen worden ook door de gemeente beheerd waarvoor apart budget is.

Bijzonderheden

Ondanks het 'nattere' groeiseizoen van afgelopen jaar zijn er, door de aanhoudende droogte van voorgaande jaren, nog steeds bomen in bossen, natuurgebieden en/of landschappelijke elementen die het zichtbaar moeilijk hebben. De uitval onder bomen is hoger dan normaal. De verzuring (depositie) heeft ook zijn weerslag op de bosbodem, waardoor de vitaliteit van de bomen sterk afneemt. De afname van de vitaliteit heeft afgelopen jaar geleid tot noodkap van een groot areaal Douglas. Dit heeft geleid tot hogere opbrengsten (houtverkoop) terwijl er nauwelijks kosten zijn gemaakt voor het regulier onderhoud dat door de noodkap is blijven liggen. Vooralsnog wordt herstel middels het reguliere beheer en financiële middelen opgevangen. Mogelijke lange termijn effecten zijn nog onvoldoende inzichtelijk waardoor het onduidelijk is of de huidige beheerbudgetten toereikend zijn. Op dit moment lopen er onderzoeken, en wellicht volgen er nog meer, die de kwaliteit van de bosbodem in beeld gaan brengen waarbij eventuele oplossingen voor revitalisering in beeld worden gebracht.

Financieel overzicht

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Begroting	Realisatie
Lasten natuurbeheer	1.975	713

Onderhoud openbare verlichting (programma 2)

Doel

Het verlichten van de openbare ruimte en het in standhouden van de openbare verlichting.

Beleidskader

Een goede openbare verlichting is noodzakelijk voor een veilige openbare ruimte, zowel op sociaal als verkeersveilig gebied. Hiervoor dient de openbare verlichting te voldoen aan verlichtingsnormen en zou het areaal met 3,5% per jaar uitgebreid moeten worden. De vervangingskosten voor het huidige areaal bedragen de komende jaren ca. € 344.000 per jaar. De komende jaren zal dit bedrag door middel van investeringsaanvragen beschikbaar gesteld moeten worden. In het nieuwe beleidsplan is vastgesteld dat bij vervanging uitsluitend LED verlichting toegepast zal worden. Hiermee gaan we de gestelde doelen uit het Energieakkoord 2013 halen.

Dit houdt in: 20% energiebesparing in 2020 en 50% energiebesparing in 2030 t.o.v. 2013.

40% Toepassing van energie-efficiënte verlichting, op dit moment is dit bijna 90%.

40% Toepassing van slim schakelen / energiemanagement. Hierbij zitten we op ruim 70% en passen we steeds meer dynamische verlichting toe, d.w.z. dat we alleen verlichten indien nodig.

Op dit moment hebben we 89% omgebouwd naar LED. Hiermee lopen we voorop in vergelijking met andere overheden.

Bijzonderheden

In 2025 zijn lokale knelpunten, zo mogelijk in combinatie met andere projecten opgelost. Een aantal projecten is dit jaar gerealiseerd of opdracht voor gegeven. Er is een groot aantal projecten uitgevoerd waarbij de conventionele verlichting is vervangen door LED. Inmiddels hebben we ongeveer 89% omgebouwd naar LED.

Financieel overzicht

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Begroting	Realisatie
Lasten openbare verlichting	814	712

Onderhoud gebouwen (programma 1)

Doel

Het planmatig in stand houden en beheren van het gemeentelijke vastgoed.

Het vastgoedbeheer (bouw- en installatietechnisch) heeft betrekking op gemeentelijke gebouwen, accommodaties en culturele kunstwerken. Hiertoe behoren ook de gemeentelijke objecten die (in opdracht van de gemeente) door derden worden beheerd en geëxploiteerd. De afspraken hieromtrent zijn overwegend vastgelegd in huurovereenkomsten of exploitatieovereenkomsten met gebruikers van gemeentelijk vastgoed.

Beleidskader

Momenteel is beleid vastgelegd in het accommodatiebeleid voor Buitensport en Jeugd, zoals door de raad vastgesteld in 2021. In 2023 is verder gewerkt aan de implementatie van dit beleid voor de sportparken. De raad heeft hiertoe in september besloten met als gevolg dat er nieuwe overeenkomsten met Stichtingsbesturen worden gesloten per 1 januari 2024. Deze hebben nagenoeg allemaal een looptijd t/m 2033.

Dit accommodatiebeleid wordt in 2026 geëvalueerd als onderdeel van de nieuw tot stand te komen Visie op Ontmoeten en Maatschappelijke Accommodaties. Dit accommodatiebeleid zal richting geven c.q. een bijdrage leveren aan hoe vastgoed wordt ingezet ten aanzien van onze beleidsdoelstellingen als Gemeente Venray. Het zal daarmee vervolgens ook als instrument gebruikt worden om afspraken over het gebruik van vastgoed, en de kosten ervan, te maken.

De onderhoudssituatie van de gemeentelijke gebouwen is in 2020 opnieuw in kaart gebracht en vastgelegd in meerjarige onderhoudsrapportages voor periode 2020 tot en met 2030. De raad

heeft deze rapportages inclusief geactualiseerde budgetten reeds vastgesteld in 2021. De financiële voorzieningen, benodigd voor onderhoud, zijn daarmee gebaseerd en afgestemd op deze meerjarige onderhoudsplannen. In 2026 zal een volledige actualisatie van deze plannen plaatsvinden voor al het gemeentelijk vastgoed. Op basis van deze uitkomsten kan een financiële herijking van de financiële voorzieningen worden voorgelegd.

Op basis van deze onderhoudsplannen wordt tevens een grondslag bepaald voor een vergoeding aan gebruikers van gemeentelijk vastgoed om uitvoering te geven aan de instandhouding van een object. Anderzijds worden deze onderhoudsplannen gebruikt als instrument om de uitvoering van planmatig onderhoud vanuit Team Vastgoedbeheer zelf ter hand te nemen.

Op basis van deze meerjarige onderhoudsplannen is er goed inzicht in alle onderhoudsactiviteiten van het gemeentelijk vastgoed binnen de planperiode 2020-2030.

Ontwikkelingen rondom afstoten / overdragen van vastgoed

In het kader van zelfsturing is de gemeente met het bestuur/stichtingen van de dorpshuizen en wijkcentra een project gestart wat er toe moet leiden dat deze accommodaties in de toekomst verzelfstandigd worden. In 2026 is geconcludeerd dat dergelijke gemeenschapsaccommodaties, in de kern van Venray, niet op een dergelijke wijze worden verzelfstandigd.

Exploitatie en beheer van gebouwen door de gemeente

De meeste vastgoedobjecten zijn verhuurd aan verenigingen of stichtingen, waarbij deze organisaties via een overeenkomst met de gemeente ook onderhoud en/of exploitatie verzorgen. Team Vastgoedbeheer beheert daarnaast ook zelf een groot deel van de vastgoedportefeuille in eigen beheer en ziet toe op naleving van de contractafspraken over het onderhoud zoals wordt uitgevoerd door gebruikers, verenigingen en stichtingen.

Bijzonderheden

Inflatie

Inflatie bleef ook in 2025 een punt van aandacht al lijken bijvoorbeeld energiekosten inmiddels al meer gestabiliseerd ten opzichten van voorgaande jaren.

Ook in 2025 blijven gebruikers van gemeentelijk vastgoed aangegeven dat de kosten van onderhoud exponentieel zijn gestegen, mede als gevolg van inflatie en prijsindexatie vanaf begin 2022. De gebruikerslasten, als bijvoorbeeld energiekosten, zijn als gevolg van energiecrisis, dusdanig gestegen dat veel gebruikers hiervan last hebben. De verzelfstandigingsvergoedingen welke vanuit de diverse overeenkomsten worden verstrekt zijn in veel gevallen niet meer toereikend. Over deze uitdagingen blijven we met gebruikers en college in gesprek. De actualisatie in 2026 van al het gemeentelijk vastgoed zal daarmee financieel inzicht geven in deze opgave.

Raadhuisstraat 1 (Gemeentehuis)

In 2025 heeft de Gemeenteraad ingestemd met het verhogen van de jaarlijkse bijdrage aan de onderhoudsreserve voor het Gemeentehuis op basis van inflatie, herijking onderhoudsinzichten en 'in control' zijn van onderhoudsuitgaven t/m 2030.

Vastgoedcontractenbeheer

De uitvoering op onderhoud en beheer van gebouwen wordt vastgelegd in overeenkomsten. Vastgoed beheert deze huur- en exploitatiecontracten en anticipeert daarbij op ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de beheercontracten en daarmee (mogelijk) op de uitvoering van het onderhoud. Ook in 2026 hebben er meerdere overleggen plaatsgevonden, op initiatief van gebruikers van gemeentelijk vastgoed, om tot hernieuwde afspraken te komen.

Vanuit de Gemeente Venray is in 2025 een project gestart om te komen tot centraal Contractmanagement en contractbeheer, waarin collega's van vastgoed ook deelnemen om te bezien of de vastgoedgerelateerde overeenkomsten hierin kunnen worden meegenomen.

Verduurzaming gebouwen

De gemeente onderneemt acties in verduurzaming van de gebouwen die zij zelf beheert, en daarnaast ontplooiën beheerders van de gemeentelijke gebouwen (die zijn geprivatiseerd) ook acties in verduurzaming (bijv. middels aanschaf zonnepanelen, ledverlichting of door toepassing van duurzame materialen die daardoor minder onderhoud behoeven). In 2022 is onderzoek gedaan naar de verduurzaming van (onderdelen van) de MJOP's. Dit heeft geresulteerd duurzaamheidsadviezen voor een 10-tal gebouwen. In overleg met een aantal gebruikers van deze

accommodaties wordt, op maatwerkbasis, inmiddels gekeken naar een mogelijke implementatie van duurzaamheidsmaatregelen uit deze opgestelde adviezen.

In 2025 is onder andere studie gedaan naar de verduurzamingsmogelijkheden van locatie Kennedyplein 1 (De Kempphaan) naar de verduurzamingsmogelijkheden. Op basis van deze rapportage zullen in 2026 stappen worden gezet om, in overleg met het Stichtingsbestuur en Team Vastgoedbeheer, de warmtevoorziening gasloos te maken en daarmee te elektrificeren.

Verduurzaming schoolgebouwen

Het beheer van schoolgebouwen ligt bij de schoolbesturen zelf. In 2019 zijn al flinke stappen gezet bij 11 scholen (van SPOV en Dynamiek) in het kader van het 'fris maken' van de scholen, onder gebruikmaking van de subsidie die de gemeente hiervoor ter beschikking had gesteld. Door deze investering kwamen de schoolbesturen in aanmerking voor de 'subsidie duurzame maatschappelijke organisaties' van de provincie Limburg op basis waarvan vervolgens voor 4 scholen al een slag is gemaakt in de verduurzaming door het leggen van zonnepanelen waarbij deze scholen op het niveau komen van 'stroom neutraal' (ze wekken evenveel stroom op als ze gebruiken).

Financieel overzicht

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Begroting	Realisatie
Lasten gebouwen in eigen beheer		
Gemeentehuis	1.988	2.079
Sport- welzijn en overige gebouwen	941	1.075
	2.930	3.154
Lasten gebouwen in beheer van derden		
Primair onderwijs	2.473	2.394
Binnensport	2.359	2.281
Zwemmen	-7	-8
Buitensport	1.394	1.345
Musea / monumenten	64	77
Parkeren	626	687
Wijk- en dorpscentra	363	433
Sociaal-cultureel werk	338	334
	7.608	7.544

Paragraaf D. Financiering

Inleiding

In deze paragraaf wordt ingegaan op de uitvoering van de financieringsfunctie. Deze functie zorgt ervoor dat voldoende liquide middelen aanwezig zijn, zodat aan alle financiële verplichtingen kan worden voldaan. Indien nodig worden kort- en langlopende leningen aangetrokken. In deze paragraaf komen de onderwerpen aan de orde die behoren tot het geldstromenbeleid van de gemeente. Dit zijn onder meer de financierings- en schuldpositie en de risicobeheersing (met name rente- en kredietrisico). Bij de gemeente Venray dient de financieringsfunctie uitsluitend de publieke taak. Het prudente beleid valt binnen de kaders die zijn gesteld in de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido). In deze wet staan transparantie en risicobeheersing centraal.

1. Algemeen

In onze financiële verordening, artikel 212 van de gemeentewet, zijn regels voor de algemene doelstelling en de te hanteren richtlijnen van de financieringsfunctie opgenomen.

2. Financieringsbehoefte

De activa van de gemeente Venray zijn per begin 2025 als volgt gefinancierd:

Omschrijving (Bedragen x €1.000)		1-1-2025
Totaal boekwaarde investeringen		192.663
Vaste financieringsmiddelen		
- Reserves	75.782	
- Voorzieningen	21.606	
- Langlopende leningen	67.685	
		165.074
Financieringstekort		27.589

Interne rente

Op grond van de voorschriften in het BBV past de gemeente Venray verplicht de rente-omslagmethode toe. Door middel van deze renteomslag worden aan de investeringen de rentekosten toegerekend van de opgenomen geldleningen.

In de begroting 2025 is uitgegaan van een rente-omslagpercentage van 1,3%. In deze jaarrekening heeft op basis van de regels van het BBV verplicht een herrekening van het rente-omslagpercentage plaatsvonden. Het rente-omslagpercentage is herrekend naar 1,02%.

Geldleningen

De gemeente Venray trekt geldleningen aan voor het financieren van voornamelijk investeringen. In het verleden zijn ook geldleningen aangetrokken voor de financiering van woningbouw. Deze leningen zijn doorgeleend aan Wonen Limburg. In 2025 zijn geen nieuwe leningen aangetrokken.

Onderstaand is een totaaloverzicht over 2025 van de geldleningen weergegeven.

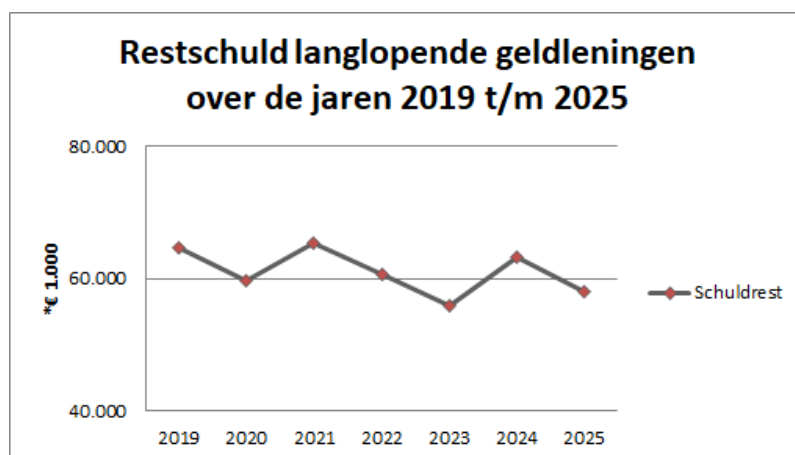
x € 1.000

Omschrijving	Leningen		
	tbv investeringen	tbv woningbouw	Totaal
Stand per 1 januari	63.176	4.509	67.685
Nieuwe leningen	0	0	0
Reguliere aflossingen	5.287	562	5.849
Stand per 31 december	57.889	3.947	61.836

Schuldpositie

Een goed zicht op de schuldpositie draagt bij aan het besef dat aan financiering rentebetalingen en aflossingen verbonden zijn.

Onderstaand overzicht geeft een beeld van het verloop van de langlopende geldleningen vanaf 2019 (exclusief woningbouwleningen):



3. Risicobeheersing

De relevante treasuryrisico's worden in het algemeen onderscheiden in renterisico's, kredietrisico's, liquiditeitsrisico's, koersrisico's en valutarisico's. Binnen de Venrayse financieringssituatie zijn vooral renterisico's en kredietrisico's van belang.

In de Wet fido zijn een kasgeldlimiet (korte schuld) en een renterisiconorm (lange schuld) opgenomen ten einde de invloed van (externe) rentewijzigingen op de financiële resultaten te beperken. Deze aspecten zijn hierna nader toegelicht.

Renterisico

Het renterisico van de korte schuld: de kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet is de norm voor het maximum bedrag waarbinnen de gemeente haar bedrijfsvoering met kortlopende gelden (met een rentetypische looptijd tot 1 jaar) mag financieren en bedraagt 8,5% van het begrotingstotaal. Indien de kasgeldlimiet gedurende langer dan drie kwartalen wordt overschreden dient de gemeente tot consolidatie over te gaan. Dit betekent dat een kortlopende schuld moet worden omgezet in een langlopende geldlening. In 2025 is Venray in alle kwartalen binnen de kasgeldlimiet gebleven.

Kasgeldlimiet 2025 (Bedragen x € 1.000,-)				
1) Berekening kasgeldlimiet 2025:				
Begrotingstotaal	169.608			
Relevant percentage	8,50%			
Kasgeldlimiet	14.417			
Kasgeldlimiet 1e kwartaal 2025 t/m 4e kwartaal 2025				
	1e kwartaal 2025	2e kwartaal 2025	3e kwartaal 2025	4e kwartaal 2025
Vlottende schuld (2)	12.500	16.500	13.000	10.000
Vlottende middelen (3)	11.447	14.543	14.725	1.992
Saldo (4) (= (2)-(3))	1.053	1.957	-1.725	8.008
Kasgeldlimiet	14.417	14.417	14.417	14.417
Ruimte (+) / Tekort (-)	13.364	12.460	16.142	6.409

Het renterisico van de lange schuld: de renterisiconorm

De Wet fido definieert vaste schuld als opgenomen geldleningen met een rentetypische looptijd groter of gelijk aan 1 jaar. Met de renterisiconorm biedt de Wet fido een richtsnoer om rente-aanpassingen van financieringen en beleggingen goed in de tijd te spreiden. Het doel van deze norm is beheersen van renterisico's bij herfinancieringen. Om dat te bereiken mag het totaal aan renteherzieningen en aflossingen op grond van deze norm niet meer zijn dan 20% van het begrotingstotaal. De renterisiconorm is in het jaar 2025 niet overschreden.

	<i>x € 1.000</i>
1) Berekening renterisiconorm 2025:	
Begrotingstotaal (lasten)	169.608
Wettelijk percentage	20%
Renterisiconorm	33.922
2) Toetsing werkelijk renterisico aan norm:	
Renteherzieningen	0
Aflossingen	5.287
Renterisico	5.287
Renterisiconorm	33.922
Ruimte binnen de norm	28.635

Kredietrisico

Kredietrisicobeheersing spitst zich voornamelijk toe op de kredietwaardigheid (en dus het risicoprofiel) van de tegenpartijen bij financiële transacties. Deze risico's kunnen zich vooral enerzijds voordoen wanneer de gemeente geld gaat uitzetten (verstekte geldleningen en beleggingen) en anderzijds wanneer de gemeente zich garant stelt voor de terugbetaling van geldleningen. Dit laatste wordt ook wel omschreven als een indirect kredietrisico.

Kredietrisico op geldleningen en beleggingen

Als gevolg van de Regeling schatkistbankieren mogen enkel leningen worden uitgezet aan decentrale overheden (uitgezonderd toezichtrelaties) en mogen geen beleggingen meer worden aangegaan. Dit beperkt het risico.

De gemeente Venray heeft deelnemingen en uitzettingen en deze zijn verantwoord onder de financiële vaste activa in de balans en kunnen als volgt worden gespecificeerd:

* € 1.000

Omschrijving	Boekwaarde per 31-12-2025
Deelnemingen (met een niet speculatief karakter)	1.544
Uitzettingen	24
Totaal	1.569

Deelnemingen

Per het einde van 2025 neemt de gemeente deel in het kapitaal van een aantal ondernemingen zoals hierna vermeld. Voor een uitgebreide informatie over deze deelnemingen wordt verwezen naar de paragraaf Verbonden partijen.

x € 1.000

Deelnemingen	Boekwaarde per 31-12-2025
NV Waterleiding Maatschappij Limburg	66
Enexis Holding NV	200
NV Bank Nederlandse Gemeenten	136
NV Greenport Venlo Innovation Center	2
Omnibuzz	44
BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo	1.096
Overige	0
Totaal	1.544

De leningen en beleggingen kunnen analoog aan de Wet fido naar de onderscheiden risicocategorieën worden uitgesplitst:

x € 1.000

Specificatie uitzettingen naar risicogroep	Stand per 31 december 2025	
	Nominale waarde	
	Bedrag	in % totaal
<u>Leningen</u>		
Woningcorporaties met garantie WSW	3.947	28%
Semi-overheidsinstellingen	2.655	19%
Overige toegestane instellingen	6.420	45%
Overige niet overheid: aandeelhouderslening Enexis	1.239	9%
Totaal leningen	14.261	100%
<u>Beleggingen</u>		
Staatsleningen (eurozone)	24	100%
Financiële instellingen met rating A en hoger		
Totaal beleggingen	24	100%

In 2025 zijn door de gemeente Venray geen leningen verstrekt.

De leningen onder de semi-overheidsinstellingen betreffen de startersleningen. Door een toename van het aantal aanvragen voor een starterslening bleek dat het budget op de gemeentelijke

rekening courant ontoereikend zou worden. Per raadsbesluit d.d. 4 februari 2025 is besloten om de gemeentelijke rekening courant aan te vullen met € 1 mln.

Onder de Overige toegestane instellingen is een lening u/g ad € 5,25 mln. aan BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo opgenomen.

De beleggingen (staatsleningen) zijn ondergebracht bij de vermogensbeheerder Forza Asset Management. Als gevolg van het verplichte schatkistbankieren worden deze beleggingen op termijn volledig afgebouwd. In 2025 is € 0.5 mln. vrijgevallen.

Kredietrisico ten aanzien van borgstellingen(gemeentegaranties)

Borgstellingen komen in drie vormen voor:

1. Directe borgstellingen € 7,4 miljoen (2024 € 10,8 miljoen);
2. Achtervang woningcorporaties € 157 miljoen (2024 € 124 miljoen);
3. Achtervang Nationale Hypotheek Garantie € 68 miljoen (2024 € 73 miljoen).

Bij directe borgstellingen staat de gemeente tegenover geldgevers direct garant voor de betaling van rente en aflossing op langlopende geldleningen. Deze geldleningen zijn door lokale organisaties of verenigingen aangetrokken die activiteiten verzorgen die in het verlengde liggen van de gemeentelijke publieke taak. In 2025 zijn geen directe garantstellingen afgegeven. Onder de directe borgstelling zijn onder meer begrepen de aan GlaswebVenray afgegeven garantstelling voor de aanleg van een glasvezelnetwerk. Per 31 december 2025 een garantstelling van € 4,8 miljoen (2024 € 7,8 miljoen). Ook een directe garantstelling aan Wonen Limburg per 31 december 2025 € 1,5 miljoen (2024 € 1,9 miljoen).

Achtervang houdt in dat de gemeente, al dan niet samen met het Rijk, een rol speelt in de zekerheidsstructuur van een waarborgfonds, bijvoorbeeld de Stichting Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW). Door deze structuur kunnen instellingen die bij een waarborgfonds zijn aangesloten tegen de laagste rente lenen. Mede vanwege de strenge toetsingscriteria en periodieke toetsing door het fonds loopt de gemeente hierbij een veel lager risico dan bij directe borgstellingen. Het gemeentelijk aandeel per 31 december 2025 ten behoeve van leningen aan Wonen Limburg bedraagt € 153 miljoen (2024 € 120 miljoen). In het jaar 2022 is de achtervangsystematiek gewijzigd door de WSW (B&W 19 juli 2021). De achtervang van nieuwe leningen wordt door de WSW sindsdien verdeeld over alle gemeenten waar een corporatie actief is o.b.v. het aandeel van het bezit van Wonen Limburg dat in de gemeente is gelegen. De gemeente neemt samen met de Stichting Waarborgfonds Eigen Woningen een achtervangpositie in voor uitstaande hypotheekleningen in het kader van de Nationale Hypotheek Garantie. Het gemeentelijke aandeel per 31 december 2025 is € 68 miljoen (2024 € 73 miljoen). Vanaf 2011 is de achtervang door de gemeenten voor nieuwe hypotheekleningen beëindigd en wordt rechtstreeks door het rijk gegarandeerd. Voor een nadere specificatie verwijzen wij u naar het overzicht gewaarborgde geldleningen dat is opgenomen in de toelichting op de balans in het onderdeel jaarrekening 2025.

4. Schatkistbankieren

Op 15 december 2013 is het verplichte schatkistbankieren ingevoerd. Dit betekent dat behoudens een vrijgesteld bedrag, het zogenaamde drempelbedrag, alle overtollige liquide middelen bij het Rijk moeten worden aangehouden. Ook mag de gemeente aan andere decentrale overheden, toezichthouders uitgezonderd, leningen uitzetten.

In onderstaand jaaroverzicht is aangegeven op welke wijze gemeente Venray is omgegaan met de regels van het schatkistbankieren. In alle kwartalen wordt daaraan voldaan.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
Verslagjaar 2025					
(1)	Drempelbedrag	3.392			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	25	21	18	21
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	3.368	3.371	3.374	3.371
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					

Verslagjaar 2025		
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	169.608
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	169.608
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	

(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln. En als begrotingstotaal groter dan € 500 miljoen is het drempelbedrag gelijk aan € 10 miljoen, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat.

Drempelbedrag 3.392

(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	2.212	1.913	1.659	1.902
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	25	21	18	21

5. Resultaat taakveld treasury

Het resultaat op treasury is voor 2025:

x € 1.000

Renteschema		2025
Rentelasten over de korte en lange financiering		2.557
Rentebaten		550-
Saldo rentelasten en baten	A	2.007
Eliminatie rente grondexploitatie, projectfinanciering etc.:		
- Aan grondexploitatie doorberekende rente		-
- Toerekening rente projectfinanciering		633-
- Rentebaten doorverstrekte leningen		351
Niet via de renteomslag door te berekenen rente	B	282-
Aan taakvelden toe te rekenen rente via de renteomslag	C=A+B	1.725
Rente over inzet eigen middelen	D	-
	E=C+D	1.725
Toegerekende rente		2.193

Renteresultaat op taakveld treasury	468
Renteomslagpercentage	1,02%

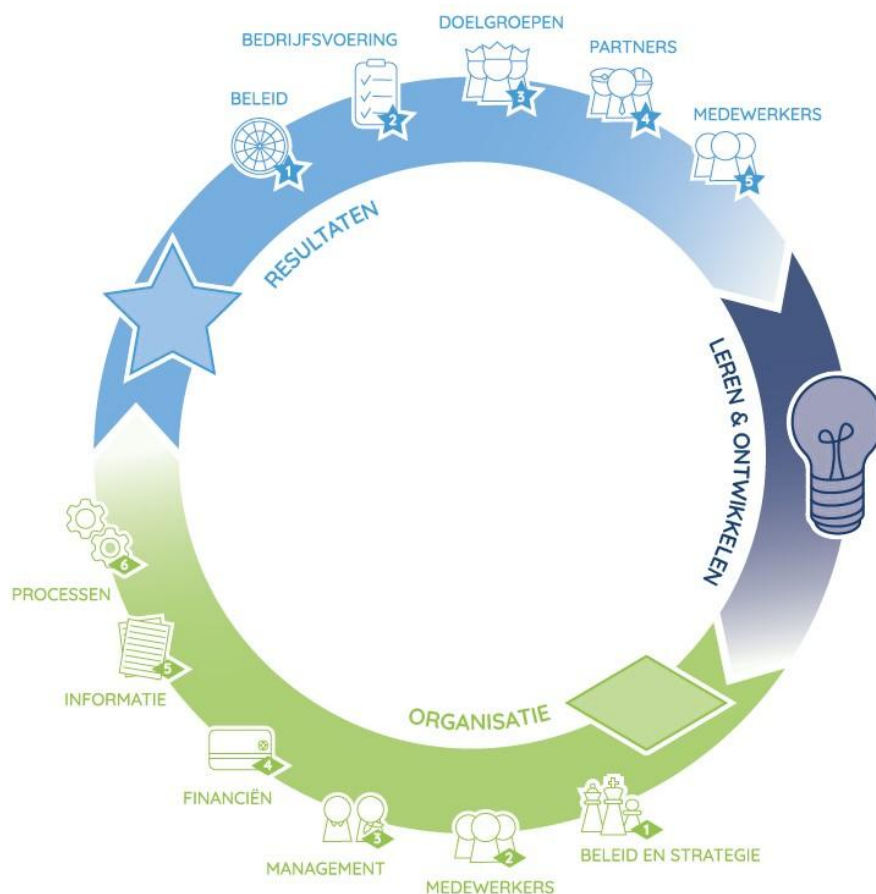
In de begroting 2025 is uitgegaan van een rente-omslagpercentage van 1,3%. In deze jaarrekening heeft op basis van de regels van het BBV verplicht een herrekening van het rente-omslagpercentage plaatsvonden. Het rente-omslagpercentage is herrekend naar 1,02%.

Paragraaf E. Bedrijfsvoering

Inleiding

Om op een gestructureerde wijze de vastgestelde beleidsdoelstellingen te kunnen realiseren is een goede bedrijfsvoering (de sturing en beheersing van onze interne organisatie) noodzakelijk. Dit doen we door onze doelen en de daaruit voortvloeiende opgaven zo eenduidig mogelijk te formuleren en onze beschikbare bedrijfsvoeringsmiddelen zo efficiënt en effectief mogelijk hierop in te zetten. Vanaf 2024 gebruiken we de OverheidsOntwikkelCyclus hierbij als referentiekader voor organisatieontwikkeling. Dit kwaliteitsmodel biedt inzicht in de fase van ontwikkeling van de organisatie. Door de samenhang tussen de bedrijfsvoering- en organisatiegebieden helpt het model bij resultaatgericht sturen en geeft aan wat er nodig is om naar een meer procesgerichte organisatie te groeien.

Naar aanleiding van de veranderende rol van de gemeente is stevig ingezet op organisatieontwikkeling en de inbedding van control. Bij de betreffende onderdelen wordt nader ingegaan op de voorbeelden.



Bron: Netwerk Stoom

Doelstelling, status en speerpunten **2025**

Wat wilden we bereiken?

Doelstelling is het realiseren van een procesgerichte organisatie om excellente dienstverlening te kunnen leveren. Verder richten we ons op het verhogen van de kwaliteit van ons werk en beheersen van kosten en kwetsbaarheid. Daarbij zijn de digitalisering van werkprocessen en het data-gedreven werken belangrijke ontwikkelingen.

Waar staan we?

In 2025 hebben we een nieuw besturingsmodel geïntroduceerd waarmee we beleid en uitvoering van zowel het fysieke als het sociaal domein dichter bij elkaar hebben gezet om integraler te werken. Ook hebben we een team Control geïntroduceerd, waarmee we meer focus krijgen op het in control komen en blijven van de organisatie.

Wat hebben we ervoor gedaan?

Dit lichten we hierna toe in de onderdelen van de OverheidsOntwikkelCyclus (OOC).

Beleid/strategie

De rol van de gemeente is veranderd: we zijn niet meer op alle beleidsterreinen bepalend. We stimuleren eigen initiatieven van inwoners en nemen daarbij hooguit een faciliterende rol op ons. Bij belangrijke onderwerpen maken we de dialoog mogelijk en nemen we een positieve grondhouding aan t.a.v. initiatieven. We blijven investeren in het betrekken van inwoners bij beleid en politiek. Ook ons beleid maakt een verandering door: het wordt integraler. Bijvoorbeeld het sociaal domein en ruimtelijk domein dragen samen bij aan het versterken van de omgeving en hiermee aan het welzijn van onze inwoners.

Prioriteiten in 2025 waren:

Het beleid op het gebied van inwonersparticipatie, inclusief de participatieverordening en het uitdaagrecht wat daarbij hoort. Hiermee hebben we een basis gelegd hoe we met participatie om willen gaan bij het opstellen van beleid, maar ook bij bepaalde inhoudelijke vraagstukken. Ook hebben we een start gemaakt met de herziening van het vizier op samenwerking.

Management

In 2025 hebben we ons besturingsmodel aangepast aan het huidige tijdsgewricht. Hierbij hebben we een directiemodel in het leven geroepen met een tweehoofdige directie en een kleiner concern managementteam dat gericht kan sturen op de te behalen resultaten. Het management (en ook de teams) zijn geconcentreerd in een afdeling Bedrijfsvoering en Dienstverlening en een afdeling Ruimte en Samenleving, waardoor meer focus komt te liggen op de integraliteit van het ruimtelijk en sociaal domein, maar ook van beleid en uitvoering. Het management kan zich beter concentreren op hun leidinggevende rol door het in het leven roepen van een aantal hulpstructuren. Denk aan het formaliseren van een seniorrol en het creëren van bedrijfsvoeringsadviseurs.

Medewerkers

Venray ziet haar medewerkers als dé succesfactor bij het behalen van organisatiedoelen. Binnen de krappe arbeidsmarkt en bijvoorbeeld de mogelijkheid om hybride te werken is het meer dan ooit van belang aandacht te besteden aan de betrokkenheid en talenten van medewerkers bij de organisatie. In het kader van het speerpunt 'vinden, binden, boeien' is een eigentijdse arbeidsmarktcampagne verder ontwikkeld. Om medewerkers te 'binden en boeien' is verder gewerkt aan methodes om talenten beter te benutten. Daarnaast is de zogenaamde 'Venrayse school' verder geprofessionaliseerd en uitgebreid met interne trainingen voor het personeel. Zo is onder andere aandacht besteed aan digitaal werken en werken met opdrachten.

Afdeling	2025			2024		
	fte vast	fte tijd.	fte totaal	fte vast	fte tijd.	fte totaal
Griffie	3,81		3,81	3,7		3,70
Secretaris	1		1	1		1,00
Wonen Werken en Leven	138,94	4,69	143,63	138	2,5	140,50
Stad Dorpen en Wijken	125,29	9,61	134,9	124,6	6,4	131,00
Bedrijfsvoering	119,76	1,44	121,2	110,1	0,08	110,90
Concern	15,56		15,56	17,6	1,6	19,30
Totaal	404,36	15,74	420,1	395,1	11,4	406,40
Daadwerkelijke personele bezetting			379,83			367,74
Verschil (vacatures)			40,27			38,70

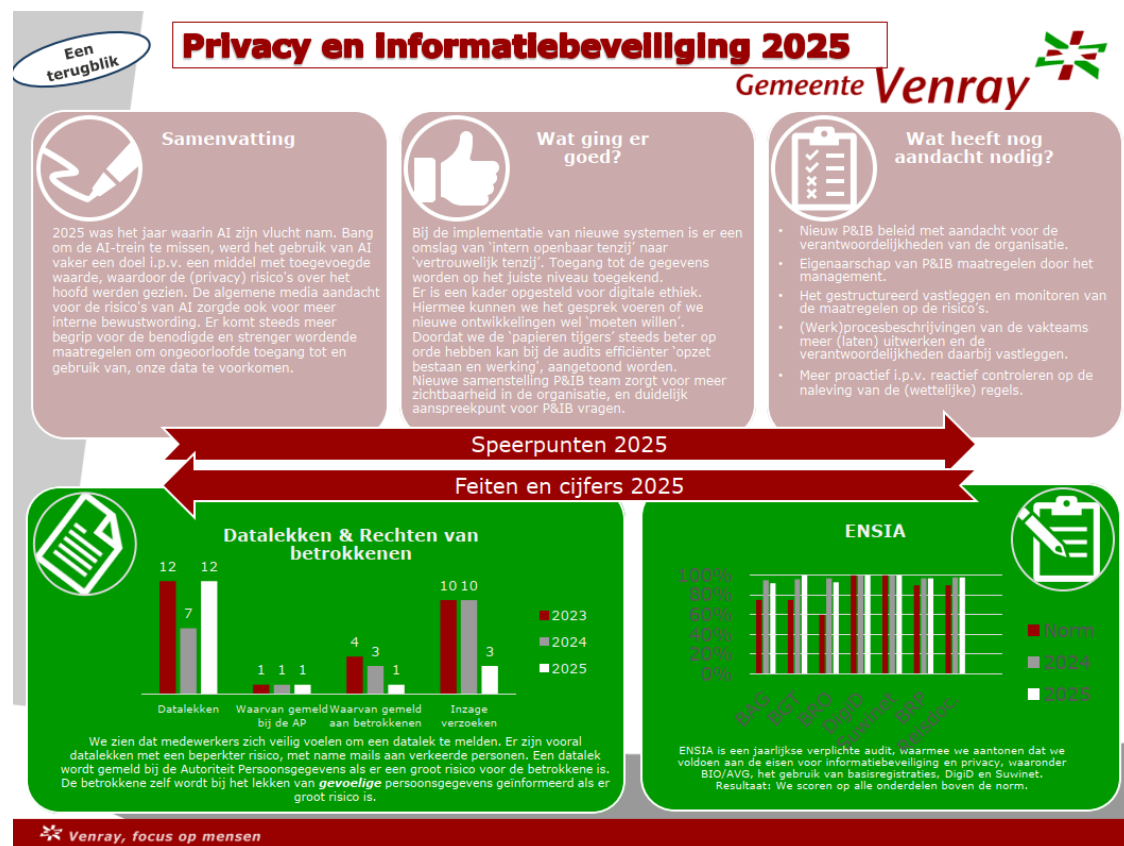
Bovenstaande tabel geeft de formatie (BCP vast en tijdelijk) aan op peildatum 31-12-2025. De groei t.o.v. 1-1-2025 heeft m.n. te maken met inzet voor toezicht vanuit het collegeprogramma, digitale transformatie huisvesting, internationale werknemers en nieuwe inzet voor de regio.

Financiën

Financiën is geen doel op zich maar een middel om de doelen van de organisatie te behalen. De financiële middelen zijn volgend op het beleid maar kunnen daarnaast ook kaderstellend zijn. De krappe financiële ruimte zorgt er wel voor dat er keuzes gemaakt moeten worden. Hiervoor is een actieplan sluitende begroting uitgevoerd dat nodig was in het kader van het dreigende 'ravijnjaar'. Door te sturen op een verdere optimalisering van de bedrijfsvoering en de verbetering van (digitale) processen kunnen we de kosten beheersen. Daarnaast biedt de samenwerking met andere gemeenten mogelijkheden voor een efficiëntere inzet van middelen.

Informatie en processen

Digitalisering is een belangrijke ontwikkeling waaraan we veel aandacht aan schonken en die ook komende jaren veel impact zal hebben op organisatie en medewerkers. Op diverse fronten werkten we de afgelopen tijd en nu nog steeds actief aan 21e eeuwse vaardigheden, het gebruik van data, AI en digitale ethiek. Niet in de laatste plaats vanwege nieuwe wet- en regelgeving voor overheden (Wet Digitale Overheid, Wet Open Overheid etc.). We spreken over een digitale transformatie en die gaat verder dan alleen digitaliseren van bestaande processen en informatie. Deze transformatie richt zich op het veranderen van de manier waarop een organisatie werkt d.m.v. de inzet van digitale technologieën waaronder AI. De digitale transformatie heeft impact op de totale organisatie, denk hierbij bijvoorbeeld aan onze dienstverlening of de manier waarop (beleids)medewerkers hun werk doen. Het is geen opgave voor alleen het team Informatievoorziening, maar voor de hele organisatie. Daarmee is het ook een belangrijk onderdeel van de organisatieontwikkeling.



Resultaatgebieden

De beschrijving van de meeste (beleidsmatige en bedrijfsvoeringstechnische) resultaten zijn terug te vinden in de rest van dit boekwerk. In het Collegeprogramma 2022-2026 is aangegeven dat we verdere stappen willen zetten in het monitoren van onze prestaties en dat we de realisatie van onze voorgenomen doelstellingen beter zichtbaar willen maken. In navolging van de monitoring sociaal domein zijn hiertoe ook in het ruimtelijk domein de eerste stappen gezet. Voor de diverse omgevingsprogramma's is gestart met onderzoek naar de juiste indicatoren en de ontwikkeling van dashboards om resultaten beter te kunnen volgen en beoordelen. Het toenemend gebruik van data wordt vanuit InformatieVoorziening gestimuleerd en ondersteund via de opdrachten binnen datagedreven werken.

Opdrachtsturing is een belangrijk aandachtspunt bij het management en in de organisatieontwikkeling. Hiertoe wordt het 'werken volgens opdrachten' toegepast waarvoor in 2025 weer een aantal trainingen is georganiseerd. Het proces van opdrachtsturing wordt verder ondersteund via een Opdracht VolgSysteem (OVS) dat inmiddels ook gekoppeld is aan de reguliere P&C-cyclus.

Er worden jaarlijks twee balansmomenten georganiseerd tussen college en het management over werkaanbod en beschikbare middelen. Om dit te ondersteunen worden de actuele opdrachten in beeld gebracht, met daarin de belangrijkste vraagstukken van dat moment (het zgn. Concernkompas). In 2025 is een vervolg hierop gegeven waardoor ook het aanbod van regulier werk in beeld is gebracht en meegewogen kan worden in de prioritering.

Leren en verbeteren

Door middel van analyses worden verbeterpunten in de bedrijfsvoering vastgesteld en vervolgens systematisch doorgevoerd. Op basis van een integrale afweging vindt er een prioritering plaats welke verbeterpunten volgtijdelijk worden opgepakt. Naast de aanbevelingen uit de managementletter en de adviezen die volgen uit de rekenkameronderzoeken, worden ook de procesverbeteringen naar aanleiding van de bevindingen uit de interne controles systematisch vastgelegd en gemonitord. De eerder genoemde positiebepaling in het kader van de Overheidsontwikkelcyclus heeft ook aandachtspunten opgeleverd, die verder zijn en worden opgepakt. Enerzijds in het dagelijkse werk en anderzijds in de vorm van een aantal opdrachten. De implementatie van het risicobeleid is in 2025 verder opgepakt en heeft geleid tot een vernieuwde opzet van de risicoparagraaf. Dit als startpunt van het voortdurend verbeteren hiervan op basis van ervaringen.

Toelichting rechtmatigheidsverantwoording

Begrotingscriterium

Bij onze controles voor het begrotingscriterium hebben wij geen onacceptabele onrechtmatigheden geconstateerd die uitkomen boven de verantwoordings- en/of rapportagegrens. Zie de tabel bij het onderdeel jaarrekening, rechtmatigheidsverantwoording.

Voorwaardencriterium

Over het boekjaar 2025 zijn geen afwijkingen (fouten en/of onduidelijkheden) geconstateerd die de verantwoordings- en/of rapportagegrens overschrijden. Derhalve is een nadere toelichting hier niet aan de orde. Dit betekent dan ook dat geen sprake is van een beschrijving van acties die het college onderneemt om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

De toelichting op de onrechtmatigheden bestaat uit de volgende onderdelen:

- Een beschrijving van de geconstateerde afwijking;
- Een toelichting op het ontstaan van de afwijking;
- De maatregelen die worden ondernomen om afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

In 2025 zijn de volgende rechtmatigheidsfouten vastgesteld (bedragen in € 1000):

Rechtmatigheidsfouten		Fouten
1.	Proces Aanbesteden: onrechtmatige aanbesteding Gladheidsbestrijding	237
2.	Proces Aanbesteden: onrechtmatige aanbesteding Beheer begraafplaats	131
3.	Proces Aanbesteden: onrechtmatige aanbesteding Terugkoop en operational lease (TRO) ICT-middelen	509

Bevindingen vanuit het voorwaardencriterium hebben betrekking op het niet juist naleven van de regels en wetgeving bij het uitvoeren van een proces.

1. *Proces Aanbesteden: onrechtmatigheidsfout gladheidsbestrijding*

a. Beschrijving van de geconstateerde afwijking

De overeenkomst ontbreekt in het inkoopdossier. De bestedingen in 2025 bedragen € 236.932 en worden als onrechtmatig aangemerkt. De opdracht is niet in overeenstemming met de aanbestedingswet.

b. Toelichting op het ontstaan van de afwijking

Tijdens de aanbesteding van de gladheidsbestrijding is er een beroep gedaan op het uitsluitend recht volgens artikel 1.1. Aw 2012. Dit is onterecht toegepast. Alleen recht mag alleen onder bepaalde voorwaarden worden toegepast. De opdrachtnemer moet voldoen aan het vereiste van een aanbestedende dienst (een publiekrechtelijke instelling). De opdrachtnemer is echter een private partij en derhalve had het alleen recht niet mogen worden toegepast.

c. Maatregelen ter voorkoming in de toekomst

Toepassing van het alleen recht kan uitsluitend bij publieke rechtelijke organisaties plaats vinden en dus niet bij private partijen. Juridische toetsing zal hierop moeten plaats vinden. Er zal opnieuw aanbesteed moeten worden. Volgens de aanbestedingswet is de maximale looptijd 4 jaar. Daarna dient er niet automatisch verlengd moeten worden.

2. *Proces Aanbesteden: Beheer begraafplaats*

a. Beschrijving van de geconstateerde afwijking

Het betreft hier een contract (2B dienst) met een ingangsdatum van 1-5-2014, welke telkens met een termijn van 1 jaar op dezelfde voorwaarden wordt geacht te zijn verlengd. De bestedingen in 2025 bedragen € 131.278 en worden als onrechtmatig aangemerkt. De overeenkomst is niet in overeenstemming met de huidige aanbestedingswet.

b. Toelichting op het ontstaan van de afwijking

Het vernieuwde aanbestedingsrecht is op (voormalig) 2-B diensten met terugwerkende kracht van toepassing op aanbestedingen die op of na 18 april 2016 zijn gestart. De stilzwijgende verlenging per 1 mei 2016 valt dus al onder het nieuwe regime.

c. Maatregelen ter voorkoming in de toekomst

Overeenkomsten voor onbepaalde tijd zijn aanbestedingsrechtelijk niet conform de (doelstellingen van de) aanbestedingsrichtlijnen, na 4 jaar moet opnieuw aanbesteed worden.

3. *Proces Aanbesteden: Terugkoop en operational lease ICT-middelen*

a. *Beschrijving van de geconstateerde afwijking*

De overeenkomst is op 1 januari 2025 gestart en kent een looptijd van 60 maanden. De overeenkomst heeft een geraamde waarde van € 2.545.834. De geraamde waarde in 2025 bedraagt € 509.167 en wordt als onrechtmatig aangemerkt.

b. *Toelichting op het ontstaan van de afwijking*

In het dossier worden geen documenten aangetroffen van aanbesteding of waarom er geen aanbesteding heeft plaatsgevonden. Gezien de opdrachtwaarde lijkt het dat dit Europees aanbesteed had moeten worden. Geen offertes in inkoopdossier aangetroffen, ook inschakeling inkoopspecialist heeft niet plaatsgevonden en het inkoopstartformulier ontbreekt.

c. *Maatregelen ter voorkoming in de toekomst*

Dossier moet onderbouwing geven waarom er wel of geen aanbesteding heeft plaats gevonden. Meer aandacht voor dossiervorming is daarom benodigd en daarmee de overweging of een nieuwe aanbestedingsprocedure noodzakelijk is om blijvend te voldoen aan naleving Aanbestedingswet.

Er is geen sprake van niet-financiële onrechtmatigheden in verband met het niet naleven van bepalingen in de wet Fido en bijbehorende regelingen. Uit de verbijzonderde interne controle blijkt dat twee reguliere subsidie aanvragen niet tijdig zijn ingediend. Eenmaal is de reden hiervan niet terug te vinden. De andere aanvraag betreft een aanvraag evenementen subsidie waarvan de beslistermijn van 8 weken na indienen van de aanvraag is overschreden (betreft ASV-Artikel 8 lid 3). Dit heeft echter geen gevolgen gehad voor de financiële rechtmatigheid.

Misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O) criterium

De commissie BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) doet in de Kadernota rechtmatigheid 2025 de aanbeveling tot het maken van een overkoepelend beleidsstuk M&O. In september 2024 is deze Nota misbruik en oneigenlijk gebruik door de raad vastgesteld en geeft een actueel kader van het M&O beleid van de gemeente Venray. Deze nota bevat algemene uitgangspunten en de filosofie van de organisatie met betrekking tot het voorkómen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Deze monden uit in de keuzes die de organisatie ter zake maakt.

In de voor 2025 opgestelde frauderisicoanalyse is zowel aandacht geweest voor frauderisico's als M&O-risico's binnen de gemeente Venray met de bijbehorende beheersmaatregelen. Op dit moment maken specifieke (beheers)maatregelen in het kader van M&O-beleid al onderdeel uit van de diverse processen van de gemeente, zoals het proces van subsidieverstrekking, vergunningverlening en het verstrekken van uitkeringen. De M&O-maatregelen die voortvloeien vanuit landelijke wetgeving en lokale verordeningen zijn daarmee impliciet verankerd in de administratieve organisatie van de gemeente.

Vanuit de (verbijzonderde) interne controle op de financiële processen is in 2025 geen sprake van daadwerkelijk geconstateerd misbruik en/of oneigenlijk gebruik boven de door de raad vastgestelde verantwoordings- en/of rapportagegrens. Wel is bij de SiSa-controle over 2025 geconstateerd dat er op dit moment geen beleid is dat specifiek is toegespitst op het tegengaan van misbruik en oneigenlijk gebruik binnen de Wet inburgering. Vanuit de SiSa-verantwoording is dergelijk toegespitst beleid wel een vereiste. Hierom is het benodigd dat M&O-beleid ten aanzien van dit beleidsterrein in 2026 wordt aangescherpt, om zo te voldoen aan de eisen die hier vanuit de SiSa-regeling aan gesteld worden.

Frauderisicobeheersing

De gemeente Venray hecht groot belang aan een integrale, transparante en rechtmatige bedrijfsvoering. Frauderisicobeheersing vormt hierbij een belangrijk aandachtspunt.

In 2025 is het fraudepreventieprogramma beoordeeld en is een integrale frauderisicoanalyse uitgevoerd, waarin de belangrijkste frauderisico's binnen de primaire en ondersteunende processen zijn geïnventariseerd, geanalyseerd en geprioriteerd. Op basis hiervan zijn de gerelateerde beheersmaatregelen geïnventariseerd die bijdragen aan het beheersbaar houden van de onderkende risico's. Onze (financiële) processen kenmerken zich door de aanwezigheid van functiescheiding. Hiermee voorkomen we dat slechts één persoon ongecontroleerd transacties of verplichtingen kan aangaan, autoriseren, verwerken en afwikkelen en toegang heeft tot activa. De frauderisicoanalyse gaat een vast onderdeel vormen van het interne beheersingskader en zal jaarlijks worden geactualiseerd.

Daarnaast wordt het belang van de gedragscode en de naleving periodiek benadrukt en is onderwerp van gesprek tussen leidinggevende en medewerker. Er zijn vertrouwenspersonen en er is een meldpunt ingesteld waarbij eventuele misstanden vertrouwelijk kunnen worden gemeld.

Ondanks alle beheersmaatregelen resteert binnen gemeente Venray het risico dat management of directie maatregelen doorbreken en blijft het risico van samenspanning tussen medewerkers bestaan. Dit is niet anders dan bij veel andere organisaties. Echter transparante besluitvorming, de governance structuur, een open cultuur waarbij we elkaar durven aan te spreken, de aanwezigheid van vertrouwenspersonen om niet-integer handelen (anoniem) te melden, periodieke interne en externe audits dragen bij aan het tijdig signaleren van het ongewenst mogelijk doorbreken van de interne beheersing door het management. In de verslagperiode zijn geen (materiële) fraudegevallen geconstateerd die van invloed zijn op de rechtmatigheid of getrouwheid van de jaarrekening.

Doorontwikkeling

In 2026 wordt verder gewerkt aan de doorontwikkeling van het fraudepreventieprogramma, waaronder:

- Actualisatie van de frauderisicoanalyse;
- Verdere versterking van preventieve beheersmaatregelen;
- Blijvende aandacht voor bewustwording en meldingsbereidheid binnen de organisatie;
- Structurele monitoring en rapportage over frauderisico's.

Conclusie

Het college is van mening dat, met alle analyses en getroffen maatregelen, de frauderisico's en M&O-risico's in voldoende mate inzichtelijk zijn en op een adequate wijze worden beheerst.

Overzicht overhead

	Primaire Begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Wat heeft het gekost in 2025
Lasten	23.884	24.864	23.669
Baten	42	101	786
Saldo lasten en baten	-23.842	-24.764	-22.884
Storting in de reserves	0	61	61
Aanwending van de reserves	493	1.316	854
Resultaat	-23.350	-23.508	-22.090

Met overhead wordt bedoeld "alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces". Overhead wordt alleen direct toegerekend aan de grondexploitaties. Daarnaast wordt overhead extra comptabel meegenomen in de berekeningen voor de kostendekkendheid van leges en tarieven. Voor de toerekening aan grondexploitaties en de toerekening aan leges en tarieven is het bij de begroting 2025 bepaald overhead uurtarief gehanteerd van € 64,14. De totale overhead is in werkelijkheid lager dan de begroting.

Paragraaf F. Verbonden partijen

De uitvoering van taken is voor de gemeente steeds complexer geworden. De uitvoering van een aantal van deze taken is ondergebracht in samenwerkingsverbanden of er wordt een beroep gedaan op andere organisaties, waaraan taken worden uitbesteedt. Volgens het Besluit Begroting en Verantwoording zijn verbonden partijen organisaties waarin de gemeente zowel een bestuurlijk als een financieel belang heeft.

Van een financieel belang is sprake als:

- een aan de verbonden partij ter beschikking gesteld bedrag niet verhaalbaar is als de verbonden partij failliet gaat of;
- De gemeente voor bedragen aansprakelijk is als de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt.

Van een bestuurlijk belang is sprake als een wethouder, raadslid of ambtenaar van de gemeente namens de gemeente in het bestuur van de partij plaatsneemt of namens de gemeente stemt.

In 2025 is gewerkt aan de herijking van de nota 'Vizier op Samenwerking' (2016), het gemeentelijk beleidskader voor bestuurlijke samenwerking. Het nieuwe beleidskader 'Samen sterker' is op 14 april 2026 door de gemeenteraad vastgesteld. Het is een toetsingskader aan de hand waarvan we nut en noodzaak samenwerkingsverbanden, waaronder verbonden partijen, kunnen beoordelen en evalueren.

De nota verbonden partijen 2025-2028 vanuit het BBV is in februari 2025 geactualiseerd. De belangrijkste veranderingen hebben betrekking op de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit gaat met name om de planning & control cyclus, de mogelijkheid tot instelling van

een regionale raadsadviescommissie, de actieve informatieplicht van het bestuur van een gemeenschappelijke regeling aan gemeenteraden en zienswijzen voor het treffen van een gemeenschappelijke regeling, alsook zienswijzen voor inhoudelijke dossiers. In het Risicobeleid van de gemeente Venray is het onderwerp "Verbonden partijen" specifiek benoemd. In de verdere uitwerking van dit beleid vormt het verbeteren van de grip op diverse vormen van samenwerking en informatievoorziening hierover aan de raad één van de aandachtspunten.

In 2025 is het samenwerkingsverband CSV Amsterdam beëindigd. Door de Algemene Vergadering van Aandeelhouders is op 17 april 2025 besloten de vennootschap op te heffen en te liquideren. Verder benoemen we hier dat twee van de huidige gemeenschappelijke regelingen waarin Venray deelneemt, na 2025 beëindigd gaan worden. Het gaat hierbij om het Werkvoorzieningschap Noord-Limbrug West (NLW) en de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD).

Ook vermelden we hier dat de samenwerking in de regio Noord Limburg per 1 januari 2026 in de vorm van een gemeenschappelijke regeling wordt voortgezet.

Verderop in deze paragraaf wordt het bovenstaande nader toegelicht.

In deze paragraaf nemen we de lijst verbonden partijen op. Er wordt onderscheid gemaakt in de volgende categorieën verbonden partijen:

- Publiekrechtelijke (gemeenschappelijke regelingen tussen overheden)

- Privaatrechtelijke (rechtspersonen)

Naast de bovenstaande categorieën wordt ook nog op andere manieren samengewerkt met diverse partijen. Deze samenwerkingen worden verder niet toegelicht in deze paragraaf.

Nr.	Naam	Plaats	Vorm	Deelprogramma
1. Publiek				
1.01	Veiligheidsregio Limburg-Noord	Venlo	GR	DP11 DP23
1.02	Werkvoorzieningsschap Noord-Limburg West	Venray	GR	DP12
1.03	Euregio Rijn-Maas-Noord	Mönchengladbach	GR (Duits recht)	DP41
1.04	Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Limburg-Noord	Venray	GR	DP12
1.05	Omnibuzz	Sittard	GR	DP12
1.06	Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord	Venray	GR	DP23
1.07	Zorg en Veiligheidshuis Noord-Limburg	Horst	Netwerkorganisatie	DP11
Nr.	Naam	Plaats	Vorm	Deelprogramma
2. Privaat				
2.01	Bodemzorg Limburg BV	Maastricht	BV	DP22
2.02	Toeristisch en Recreatief Platform Venray	Venray	Stichting	DP31
2.04	NV Waterleiding Maatschappij Limburg	Maastricht	NV	DP32
2.05	NV Bank Nederlandse Gemeenten	Den Haag	NV	DP43
2.07	Enexis Holding	Den Bosch	NV	DP32
2.11	CSV Amsterdam BV	Den Bosch	BV	DP43
2.13	BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo	Venlo	BV	DP31
2.15	Veilig Thuis	Venlo	Stichting	DP11
2.16	Vereniging Afvalsamenwerking Limburg (ASL)	Maastricht	Vereniging	DP22
2.17	Natuurnetwerk Gemeenten	Driebergen	Vereniging	DP22
2.18	Venray Bloeit	Venray	Stichting	DP31

1.01 Veiligheidsregio Limburg-Noord				
Vestigingsplaats	Venlo	Vorm	GR	DP DP23DP11
Doel	Meerwaarde behalen in veiligheid en gezondheid van de burgers.			
Participanten	De 15 gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg.			
Openbaar belang	Het behartigen van de belangen van de gemeenten en hun ingezetenen op het gebied van: a. de brandweertzorg; b. de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen; c. de rampenbestrijding en crisisbeheersing; d. het bevorderen van de multidisciplinaire uitvoering van de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de bestrijding van zware ongevallen; e. het bevorderen van een samenhangend integraal veiligheidsbeleid in de regio; f. de publieke gezondheid en de maatschappelijke zorg.			
Bestuurlijk belang	De gemeente wordt in het algemeen bestuur vertegenwoordigd door de burgemeester en portefeuillehouder volksgezondheid. De gemeente wordt in de bestuurscommissie GGD vertegenwoordigd door de portefeuillehouder volksgezondheid. De gemeente wordt in de bestuurscommissie Veiligheid vertegenwoordigd door de burgemeester.			
Financieel belang	De gemeente Venray betaalt aan de Veiligheidsregio Limburg-Noord een bijdrage van € 5.970.000 gebaseerd op de begroting 2025.			
Risico's	De hogere inflatie werkt door in stijgende personeels- en materiaalkosten. Dit gaat de komende jaren voor een verhoging in de gemeentelijke bijdrage zorgen. De hoogte daarvan is nog onbekend.			
Ontwikkelingen	Vrijwillige brandweerorganisatie: financiële gevolgen van de uitspraken van het Europese Hof zijn nog onbekend. Weerbare samenleving zorgt voor nieuwe agenda en bijbehorende financiële verplichtingen.			
Beleidsvoornemens	Uitvoering geven aan eerder vastgesteld beleid, ambitie en wettelijke taak bestaande uit: a. De vastgestelde besturingsfilosofie bestuurlijk vastgesteld door het algemeen bestuur in 2009; b. De Wet veiligheidsregio's; c. De Wet publieke gezondheid; d. Uitvoering geven aan de wettelijke taak en ambitie op basis van het risicoprofiel van de regio en het gezondheidsprofiel van de regio.			
Rapportages	Begroting en jaarrekening. Tussentijdse voortgangsrapportages.			
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)
Eigen vermogen	8.014	11.268	11.630	5.149
Vreemd vermogen	47.551	40.724	19.608	28.553
Resultaat	1.948	3.716	2.212	0

1.02 Werkvoorzieningsschap Noord-Limburg West				
Vestigingsplaats	Venray	Vorm	GR	DP DP12
Doel	Uitvoering geven aan de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) voor de gemeenten Peel en Maas, Horst aan de Maas en Venray. Sinds 1 januari 2015 is de NLW een van de professionele partners bij het uitvoeren van de participatiewet.			
Participanten	Gemeenten Peel en Maas, Horst aan de Maas en Venray			
Openbaar belang	Het initiëren, creëren, organiseren en uitvoeren van werk en het bevorderen van mogelijkheden op de arbeidsmarkt voor met name diegenen die in de toetreding tot de arbeidsmarkt worden belemmerd. Het op bedrijfsmatig verantwoorde wijze uitvoeren dan wel doen uitvoeren van taken van en voor gemeenten op het terrein van de gesubsidieerde arbeid. Primair betreft dit de taken in het kader van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Daarnaast geldt dit ook voor andere onderdelen van de Participatiewet zoals nieuw beschut werken en de banenafsprak.			
Bestuurlijk belang	De gemeente wordt in het algemeen bestuur vertegenwoordigd. De gemeente heeft als bestuurder van het werkvoorzieningsschap zeggenschap over de inhoudelijke dienstverlening van de NLW-Groep NV en als aandeelhouder zeggenschap over de bedrijfseconomische aspecten van de NLW-Groep NV.			
Financieel belang	In de meest actuele prognoses van de NLW (o.b.v. de participatiewet) wordt uitgegaan van een scenario waarbij er een structureel exploitatietekort zal ontstaan bij de NLW organisatie wat door de deelnemende gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling wordt bekostigd. Gemeentelijke bijdrage 2025 in de exploitatie en de bestuurskosten is € 209.000. Verstreckte geldlening € 1.695.000.			
Risico's	Terugbetalen geldlening, afname van de Rijkssubsidie ten behoeve van de SW en tekorten in de exploitatie van de NLW.			
Ontwikkelingen	Na intrekking van de eerder vastgestelde strategische koers 2021-2030 NLW is gestart met de opdracht 'Iedereen doet mee'. Een opdracht die bestond uit een drietal deelopdrachten. In december 2024 zijn de uitkomsten van de verschillende onderzoeken met de raad gedeeld en is besloten te kiezen voor een eigen lokale invulling van uitvoering Wsw en Participatiewet. 2025 heeft bovenal in het teken gestaan van een verdere verkenning naar de ontvlechting van de NLW NV en GR alsook een verdieping op de gewenste lokale invulling. In september 2025 zijn de ontvlechtingsafspraken die gemeenten met elkaar hebben gemaakt in de raad besproken en is werkbudget beschikbaar gesteld om de ontvlechting richting 1 januari 2027 verder vorm te geven. Voor wat betreft de lokale invulling Wsw en Participatiewet is ook een werkbudget beschikbaar gesteld om dit verder uit te werken. De insteek is dat iedereen voor 1 januari 2027 een nieuwe passende werkplek heeft.			
Beleidsvoornemens	Binnen de (financiële) kaders uitvoering geven aan de Wsw en gedeeltelijke invulling geven aan de Participatiewet.			
Rapportages	Begroting en jaarrekening.			
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)
Eigen vermogen	67	61	74 (concept)	39

Vreemd vermogen	6082	5.420	5.403 (concept)	5.333
Resultaat	29	-6	13 (concept)	0

1.03 Euregio Rijn-Maas-Noord					
Vestigingsplaats	Mönchengladbach	Vorm	GR (Duits recht)	DP	DP41
Doel	Stimuleren, ondersteunen en coördineren van de regionale grensoverschrijdende samenwerking tussen de leden, in het bijzonder op de volgende gebieden: economische ontwikkeling, opleiding en onderwijs, arbeidsmarkt, verkeer en vervoer, technologie en innovatie, ruimtelijke ordening, cultuur en sport, toerisme en recreatie, milieubescherming en afvalverwerking, natuurbehoud, rampenbestrijding, communicatie, openbare orde en veiligheid.				
Participanten	Van de euregio rij-n-maas-noord maken tegenwoordig 34 leden (stand juni 2024) deel uit. In het Nederlandse deel van de euregio zijn dat de gemeenten Beekdaelen, Beesel, Echt-Susteren, Horst aan de Maas, Landgraaf, Leudal, Nederweert, Peel en Maas, Maasgouw, Roerdalen, Roermond, Sittard-Geleen, Venlo, Venray, Weert en MKB Limburg. Aan Duitse kant gaat het naast de Landeshauptstadt Düsseldorf om de steden Mönchengladbach en Krefeld, het zuidelijk deel van de Kreis Kleve, de gemeenten Brüggen, Niederkrüchten, Selfkant en Schwalmatal, de steden Straelen, Geldern, Nettetal, Wassenberg, Wegberg, de Kreis Viersen, de Rhein-Kreis Neuss, de Kreis Heinsberg, de Industrie- und Handelskammer Mittlerer Niederrhein en de Niederrheinische Industrie- und Handelskammer in Duisburg.				
Openbaar belang	Het stimuleren van grensoverschrijdende samenwerking en belangenbehartiging van de euregio binnen het cohesiebeleid van Europa. Grensoverschrijdende samenwerking is van belang ter ondersteuning van ons bedrijfsleven. Dit past ook bij de ambitie van de tweede centrumstad van Noord Limburg. Via de euregio heeft Venray invloed op de benutting van het INTERREG A programma. De euregio's langs de grens voeren hierover het programmamanagement.				
Bestuurlijk belang	Ledenvergadering: Burgemeester (lid), pfh Economie, Gebiedsontwikkelingen en Evenementen (lid) Dagelijks bestuur: Burgemeester (lid) Commissie Interreg (Ausschuss): pfh Economie, Gebiedsontwikkelingen en Evenementen (lid) Commissie Economie en Toerisme: pfh Economie, Gebiedsontwikkelingen en Evenementen (lid) Commissie Sociale Aangelegenheden, Cultuur en Sport: pfh Sociale Zaken, Jeugd en Leefbaarheid (lid) Commissie Openbare Orde en Veiligheid: Burgemeester (lid) Commissie Arbeidsmarkt en Onderwijs: pfh Economie, Gebiedsontwikkelingen en Evenementen (lid) Commissie ruimtelijke Ordening, Infrastructuur, Mobiliteit en Energie: pfh Duurzaamheid, Openbare Ruimte en Mobiliteit (lid)				
Financieel belang	€13.500 (3 zetels à € 4.500).				

Risico's	geen			
Ontwikkelingen	Venray participeert namens de regio in projecten die ondersteuning krijgen uit Interreg VI. Thema Agrofood: • Agropole Innovates: samenwerkingsproject Venray (Greenport Regio Venlo), Agribusiness Region Niederrhein en Brighlandscampus Greenport Venlo met als doel het samenbrengen van ondernemers in de agrofood keten, business development. Er zijn (en worden) digitale en fysieke ondernemersbijeenkomsten georganiseerd. Ook zijn er concrete samenwerkingprojecten tussen combinaties van Duits-Nederlandse bedrijven op het gebied van terugdringen gewasbescherming, digitalisering en sensing, trace-ability in de varkensketen en insecten. Thema Duurzaamheid en circulaire economie: • Realise Bio: stimuleren grensoverschrijdende samenwerking rond vraag en aanbod van biomassa stromen om zo bij te dragen aan de circulaire economie en mogelijk het ontwikkelen van nieuwe verdienmodellen. Gericht op clustering van bedrijven en ideeën op het gebied van biomassa uit agro, industrie/levensmiddelen, diervoeders en afvalverwerking. Verder zijn er een achttal Duits-Nederlandse combinaties van bedrijven bezig met onderzoek en ontwikkeling van producten uit diverse reststromen. Vanuit het programma "Euregiole Toolkit" hebben we met steun van de Euregio regelmatig contact met Gemeinde Geldern; waarmee we tot bezoeken en uitwisseling komen en diverse thema's bespreken zoals o.m. ontwikkeling van de binnenstad, arbeidsmarkt e.d. Voor 2026 wordt bekeken of we in nieuwe Interreg projecten kunnen participeren			
Beleidsvoornemens				
Rapportages	Begroting en jaarrekening 2 keer per jaar aan het college ter voorbereiding op de (leden-) vergadering en standpuntbepaling van onze vertegenwoordiging. De raad wordt daarvan in kennis gesteld.			
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)
Eigen vermogen	377	424	Niet bekend	Niet bekend
Vreemd vermogen	560	491	Niet bekend	Niet bekend
Resultaat	-11	57	Niet bekend	Niet bekend

1.04 Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Limburg-Noord					
Vestigingsplaats	Venray	Vorm	GR	DP	DP12
Doel	Activiteiten in het sociaal domein dusdanig uit te voeren, dat efficiency-, kwaliteits- en continuïteitsvoordelen maximaal benut worden. Dit geldt op het gebied van kennis, kunde en financiën/bedrijfsvoering.				
Participanten	Module 1: De gemeenten: Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Peel en Maas, Venlo en Venray. Module 2: De gemeenten: Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo, Venray en Weert.				
Openbaar belang	Behartigen belangen deelnemende gemeentes m.b.t. uitvoerende taken met betrekking tot de inkoop op de terreinen Jeugd, Participatie en Wmo. Vooralsnog gericht op het aanbieden, aanbesteden en inkopen van producten en diensten (Regionaal Bureau Opdrachtgeven = RBO).				
Bestuurlijk belang	De gemeente wordt in het algemeen bestuur en dagelijks bestuur vertegenwoordigd door de portefeuillehouder Leven.				

Financieel belang	Bijdrage o.b.v. het aantal inwoners. Voor 2025 betreft het gemeentelijke aandeel in de MGRSDLN/ RBO bedrijfsvoeringskosten voor Venray € 401.014 (excl. BTW). De BTW kan verrekend worden via het BTW compensatiefonds.			
Risico's	Grip op contracten: In het kader van het ontwikkelplan MGR worden stappen genomen om het leveranciersmanagement verder te professionaliseren. Daarnaast wordt ook meer sturingsinformatie ontsloten.			
Ontwikkelingen	De huidige gemeenschappelijke regeling "Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord" is aangepast. Enerzijds betrof het een inhoudelijke actualisatie waarbij de tekst van de regeling in lijn is gebracht met de uitvoeringspraktijk en anderzijds betrof het een samenvoeging van de uitvoeringstaken op Jeugd en Wmo van de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten binnen module 1 van de MGR. Daarnaast wordt met de wijziging alvast voortgeborduurd op het onderbrengen van toezicht en kwaliteit bij de MGR. De nieuwe regeling is op 1 januari 2026 in werking getreden.			
Beleidsvoornemens	De MGR en meer specifiek het Inkoopbureau zijn een uitvoeringsorgaan. Beleid vindt plaats bij de gemeenten.			
Rapportages	Begroting, jaarverslag, kaderbrief en bestuursrapportage.			
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)
Eigen vermogen	275	270	242 (concept)	N.v.t.
Vreemd vermogen	14.296	10.685	8.820 (concept)	N.v.t.
Resultaat	443	355	395 (concept)	0

1.05 Omnibuzz					
Vestigingsplaats	Sittard	Vorm	GR	DP	DP12
Doel	Realiseren van voordelen om gezamenlijk het doelgroepenvervoer in te kopen en uit te voeren.				
Participanten	30 gemeenten in Limburg (met uitzondering van Mook en Middelaar).				
Openbaar belang	Houdt toezicht op gemeenschappelijke regeling vervoer.				
Bestuurlijk belang	De gemeente wordt in het algemeen bestuur vertegenwoordigd door wethouder Leven.				
Financieel belang					
Risico's	Door toename van het vervoersvolume kan het zijn dat de kosten hoger uitvallen dan begroot.				
Ontwikkelingen	De GR is op 11 mei 2016 van start gegaan. In eerste instantie is alleen het Wmo-vervoer opgenomen in de GR. In latere jaren sluiten het vervoer naar dagbesteding, in het kader van de jeugdwet en het leerlingenvervoer aan.				
Beleidsvoornemens	De GR is een uitvoeringsorgaan. Het beleid ligt bij de gemeente.				
Rapportages	Begroting, jaarverslag en bestuursrapportage.				
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)	
Eigen vermogen	3.005	1.423	2.448	786	

Vreemd vermogen	4.490	7.608	9.503	6.722
Resultaat	2.070	631	768	0

1.06 Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord				
Vestigingsplaats	Venray	Vorm	GR	DP DP23
Doel	De uitvoering van de taken van vergunningverlening, toezicht of handhaving van de gemeentelijke organisatie voldoet aan landelijk, door de RUD en door de gemeente bepaald kwaliteitsniveau.			
Participanten	15 Noord- en Midden Limburgse gemeenten en de provincie behorend tot de (Veiligheids-)regio Limburg Noord (Noord- en Midden-Limburg).			
Openbaar belang	Verbeteren en borgen van kwaliteit, veiligheid en gezondheid van de leefomgeving			
Bestuurlijk belang	Verbetering dienstverlening bij de uitvoering van gemeentelijke vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken. Afstemming van de uitvoering van de VTH-taken in de RUD-regio. De gemeente wordt in het algemeen bestuur vertegenwoordigd door portefeuillehouder Wonen, Duurzaamheid, Bestuurlijke vernieuwing, Toezicht & handhaving			
Financieel belang	Kosten van de organisatie van de RUD Limburg Noord worden verdeeld over de deelnemende gemeenten en provincie Limburg o.b.v. het aantal inwoners en de omvang van afgenomen diensten. De bijdrage aan de RUD is op basis van het aantal inwoners. Voor 2025 zijn we nog in afwachting van de definitieve cijfers. De verwachting is dat de RUD deze eind maart, begin april aanlevert.			
Risico's	De RUD-samenwerking is gebaseerd op een gemeenschappelijke regeling in de vorm van een openbaar lichaam. Er is geen reserve opgenomen in de RUD-begroting. Tekorten worden door de partners aangevuld. Overschotten worden terugbetaald aan de partners.			
Ontwikkelingen	Vanaf 1 april 2026 zal de RUD LN verder gaan als fysieke omgevingsdienst, namelijk de Omgevingsdienst noord- en midden Limburg (ODNML)			
Beleidsvoornemens	De RUD Limburg Noord eindigt per 1 april 2026. De nieuw organisatie ODNML heeft de ambitie om door te groeien tot gesprekspartner en regisseur van het uitvoeringsproces van de VTH-taken categorie milieu.			
Rapportages	De RUD Limburg Noord stelt een (meerjaren)begroting en een jaarrekening op. De deelnemende gemeenten en provincie Limburg kunnen zienswijzen indienen op de ontwerpbegroting. De RUD legt na afloop van het jaar een rapportage en evaluatie van de uitvoering van de VTH-taken door de RUD LN voor aan de partners.			
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)
Eigen vermogen	721	1.038		716
Vreemd vermogen	1658	2043		2043
Resultaat	0	322		0

1.07 Zorg en Veiligheidshuis Noord-Limburg					
Vestigingsplaats	Horst	Vorm	Netwerkorganisatie	DP	DP11
Doel	Ondersteuning bieden op het gebied van zorg, welzijn en veiligheid				
Participanten	Gemeenten, zorg- en veiligheidspartners in Noord-Limburg				
Openbaar belang	Biedt ondersteuning op het gebied van straf en zorg.				
Bestuurlijk belang	Een sluitende keten straf en zorg in het belang van de kwetsbare inwoner alsook van de omgeving.				
Financieel belang	Gemeente Venray betaalt jaarlijks een bijdrage. De betaalde bijdrage in 2025 bedraagt € 113.720,-. Het overschot uit 2023 ter hoogte van € 18.489,- is verrekend met de bijdrage 2025. De begroting voor 2026 wordt in de eerste helft 2026, gelijktijdig met een nieuw samenwerkingsconvenant, ter besluitvorming voorgelegd.				
Risico's	Vanaf 2026 stijgt de financiële bijdrage als gevolg van de nieuwe verdeelsleutel. De gemeente Venray kent - in vergelijking tot een aantal andere gemeenten - relatief meer multicomplexe casuïstiek op het snijvlak zorg en veiligheid. De nieuwe verdeelsleutel zal op basis van het huidige beeld dan ook tot gevolg hebben dat de bijdrage meerjarig, vanaf 2026, relatief harder zal stijgen. Hierop is geanticipeerd bij het voorbereiden van de gemeentelijke begroting 2026 en volgende jaren. Echter de bijdrage 2026 zal naar verwachting niet alleen stijgen als gevolg van de nieuwe verdeelsleutel, maar ook als gevolg van andere huisvesting en formatie-uitbreiding als gevolg van de plustaken. Deze stijging was ten tijde van het voorbereiden van de gemeentelijke begroting niet voorzien.				
Ontwikkelingen	In juni 2021 hebben de Noord-Limburgse colleges ingestemd met de samenwerkingsovereenkomst, waarmee de basis is gelegd voor het Zorg en Veiligheidshuis Noord-Limburg. Met beheergemeente Horst aan de Maas is in 2022 een dienstverleningsovereenkomst gesloten. In 2024 heeft een evaluatie plaatsgevonden van de samenwerking incl. samenwerkingsafspraken en dienstverleningsovereenkomst met Horst aan de Maas. De intentie is uitgesproken om vanaf 2026 te werken met een meerjarig beleidsplan inclusief meerjarige begroting. Ook wordt er een nieuwe samenwerkingsovereenkomst voorbereid. Dit hangt samen met het van kracht worden van de Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden.				
Beleidsvoornemens	Samenwerken op de schaal van Noord-Limburg binnen een Zorg- en Veiligheidshuis, waarbij we streven naar een afname van overlast en criminaliteit, een afname van individuele problematiek en het verhogen van persoonlijk welzijn, efficiëntere zorgconsumptie alsook een meer sluitende keten straf en zorg. Ook wordt gestreefd naar intensivering van de samenwerking met het Veiligheidshuis in Midden-Limburg. Naast de kerntaken voert het Zorg- en Veiligheidshuis een aantal plustaken uit zoals de levensloopbenadering, multicomplexe casuïstiek arbeidsmigranten en jeugdige criminelen.				
Rapportages	Jaarverslag en jaarrekening.				
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)	
Eigen vermogen	0	0	0	0	
Vreemd vermogen	0	0	0	0	

Resultaat	positief resultaat van € 125.523,-, waarvan € 18.489,- (14,73%) is verrekend met de bijdrage 2025 voor de gemeente Venray			€ 113.720,-
------------------	---	--	--	-------------

2.01 Bodemzorg Limburg BV					
Vestigingsplaats	Maastricht	Vorm	BV	DP	DP22
Doel	Beheren en beheersen van afgewerkte stortplaatsen in Limburg, d.m.v. duurzaam onderhouden, inrichten en zo nodig herstellen van (milieubeschermende) voorzieningen. Bodemzorg Limburg BV is een beheerorganisatie zonder winstoogmerk, die handelt onder de naam Bodemzorg Limburg. Bodemzorg Limburg is verantwoordelijk voor de nazorg van locaties die zijn gesloten vóór 1 september 1996 en die formeel door gemeenten zijn overgedragen aan Bodemzorg Limburg.				
Participanten	Alle Limburgse gemeenten zijn aandeelhouder.				
Openbaar belang	Bevorderen van een gezond milieu.				
Bestuurlijk belang	Vertegenwoordiging in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders door portefeuillehouder Openbare Ruimte.				
Financieel belang	De gemeente bezit 950 (1,727%) van in totaal 55.280 volgestorte aandelen.				
Risico's	Boekwaarde aandelenkapitaal ad € 390.				
Ontwikkelingen	Bodemzorg Limburg zoekt actief naar mogelijkheden om gesloten stortplaatsen een maatschappelijk verantwoorde functie te geven. Daarbij dient als uitgangspunt dat de nieuwe activiteiten het beleid van de overheid ondersteunen. Met ingang van 2016 is de vennootschapsbelasting voor overheidsbedrijven ingevoerd. Bodemzorg Limburg heeft een vrijstellingsberoep gedaan voor deze belasting. In 2021 heeft de Belastingdienst deze vrijstelling afgewezen voor o.a. de exploitatie van zonneparken. Met Bodemzorg Limburg is een koopovereenkomst en een intentieovereenkomst gesloten. De koopovereenkomst heeft betrekking op de verkoop van de voormalige stortplaats Venrays Broek. De intentieovereenkomst heeft betrekking op een gezamenlijk onderzoek, maar Bodemzorg is in de lead, naar de realisatie van zonnepanelen op de voormalige stortplaats. Het onderzoek naar de realisatie van zonnepanelen en de financiële gevolgen daarvan is afgerond. De akte van levering is in augustus 2020 gepasseerd; de voormalige stortplaats is nu eigendom van Bodemzorg Limburg inclusief de daarbij behorende rechten en plichten.				

Beleidsvoornemens	De Provincie Limburg voert al geruime tijd onderzoek uit de naar de effecten van circa 400 voormalige stortlocaties (NAVOS-locaties) op de omgeving. Hierbij wordt gekeken naar de verspreidingsrisico's van eventueel aanwezige grondwaterverontreinigingen. Uit dit onderzoek komen locaties naar voren waar mogelijk specifieke nazorg noodzakelijk is. Op basis hiervan kan door de betreffende gemeente gekozen worden om de locatie (en de risico's) over te dragen aan Bodemzorg Limburg. In de aandeelhoudersvergadering is nogmaals afgesproken dat alle gemeenten z.s.m. dienen aan te geven of er nog gesloten stortplaatsen zijn die voor nazorg overgedragen zouden moeten worden. Een en ander is ook afhankelijk van de afronding van de beoordeling van NAVOS-locaties door de provincie. Verder wordt met de gemeenten waar een dergelijke locatie ligt, bekeken of er behoefte is een locatie na de overdracht voor specifieke doeleinden in te richten (bijv. de aanleg van een mountainbike route of de plaatsing van zonnepanelen).			
Rapportages	De raad en het college worden via de reguliere P&C-cyclus geïnformeerd.			
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)
Eigen vermogen	8.959	11.038	Niet bekend	Niet bekend
Vreemd vermogen	32.450	32.965	Niet bekend	Niet bekend
Resultaat	2.578	2.079	Niet bekend	570

2.02 Toeristisch en Recreatief Platform Venray					
Vestigingsplaats	Venray	Vorm	Stichting	DP	DP31
Doel	Toeristische Promotie van Venray				
Participanten	Toeristisch-Recreatief Platform Venray, VVV, recreatieve ondernemers, gemeente Venray.				
Openbaar belang	Verzorgt de lokale promotie van Venray				
Bestuurlijk belang	De gemeente is niet vertegenwoordigd in het Algemeen Bestuur van de stichting				
Financieel belang	De gemeente subsidieert het Toeristisch en Recreatief Platform Venray				
Risico's	Zijn nihil. Samen met recreatieve ondernemers stuurt de gemeente het dagelijks bestuur aan.				
Ontwikkelingen	Het TRPV is het afgelopen jaar verder geprofessionaliseerd. Het bestuur van het TRPV wordt door een deelnemersraad aangestuurd. In de deelnemersraad zijn diverse werkgroepen actief. Het TRPV is coördinatiepunt van het Masterplan Recreatieve Routes. Het TRPV is betrokken bij de stuurgroep Liberationroute waarbinnen een aantal werkgroepen actief zijn en bij het opzetten van de opleiding landschapsambassadeurs Maasgaard. De VVV maakt nu onderdeel uit van het TRPV.				
Beleidsvoornemens	Nieuw plan van aanpak promotie en marketing activiteiten. Dit bevat o.a. het uitgeven van een wandelkaart en platformfolder, uitvoering Masterplan Recreatieve Routes, starten van een opleiding Landschapsambassadeurs.				
Rapportages	Begroting en jaarrekening. De raad en het college worden via de reguliere P&C-cyclus geïnformeerd.				
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)	
Eigen vermogen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
Vreemd vermogen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	

Resultaat	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
------------------	--------	--------	--------	--------

2.04 NV Waterleiding Maatschappij Limburg				
Vestigingsplaats	Maastricht	Vorm	NV	DP DP32
Doel	Het duurzaam en doelmatig leveren van leidingwater aan inwoners, bedrijven en (overheids-)instellingen in Venray.			
Participanten	Limburgse gemeenten en provincie Limburg.			
Openbaar belang	Als gemeentelijk intermediair: • het ☐ bevorderen dat zoveel mogelijk panden op de openbare nutsvoorzieningen zijn of kunnen worden aangesloten; • ☐ het verzorgen van de watervoorziening aan de ingezetenen van de gemeente.			
Bestuurlijk belang	Vertegenwoordiging in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders door portefeuillehouder Besturen.			
Financieel belang	De gemeente bezit 15 (3%) van in totaal 500 volgestorte aandelen.			
Risico's	Boekwaarde aandelenkapitaal ad € 68.070. WML keert geen dividend uit.			
Ontwikkelingen	WML staat voor de uitdaging om te zorgen voor duurzaam drinkwatersysteem binnen het grotere watersysteem. Dit vraagt enerzijds om ruimtelijke aanpassingen, zodat we meer en langer water kunnen vasthouden. En anderzijds om het stimuleren en helpen van onze klanten, samen met onze partners, om drinkwater verantwoord te gebruiken.			
Beleidsvoornemens	Dit willen we bereiken op het gebied van klant en omgeving: • Drinkwaterbewustzijn (zowel waterkwantiteit als -kwaliteit) is 'top of mind' bij klanten en stakeholders. • We zijn aantoonbaar een strategische gesprekspartner in maatschappelijk relevante dossiers. • Samen met watersysteembeheerders vestigen we de aandacht op het belang van aanpassingen van het watersysteem vanuit vraag én aanbod. We richten ons op het langer vasthouden van water. • WML zet CSRD in als kompas om verder te groeien op het vlak van duurzaamheid. WML rapporteert conform vereisten in CSRD met ingang van het rapporteringsjaar 2025.			
Rapportages	Jaarrekening. De raad en het college worden via de reguliere P&C-cyclus geïnformeerd.			
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)
Eigen vermogen	204.935	217.814	niet bekend	Niet bekend
Vreemd vermogen	387.560	403.384	niet bekend	Niet bekend
Resultaat	4.562	11.539	niet bekend	Niet bekend

2.05 NV Bank Nederlandse Gemeenten					
Vestigingsplaats	Den Haag	Vorm	NV	DP	DP43
Doel	Duurzaam bijdragen aan het laag houden van (financierings)kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger.				
Participanten	Gemeenten en andere publiekrechtelijke lichamen in Nederland.				
Openbaar belang	Bank voor overheden en voor instellingen met een maatschappelijk belang, die bijdraagt aan het duurzaam laag houden van de kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger.				
Bestuurlijk belang	Vertegenwoordiging in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders door portefeuillehouder Besturen.				
Financieel belang	De gemeente bezit 54.202 (0,0973%) van in totaal 55.690.720 volgestorte aandelen.				
Risico's	Boekwaarde aandelenkapitaal ad € 135.505. Geraamd dividend: begroting 25 € 186.047.				
Ontwikkelingen	-				
Beleidsvoornemens	-				
Rapportages	De raad en het college worden via de reguliere P&C-cyclus geïnformeerd.				
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)	
Eigen vermogen	4.721.000	4.468.000	4.550.000	Niet van toepassing	
Vreemd vermogen	110.834.000	123.164.000	110.701.00	Niet van toepassing	
Resultaat	254.000	294.000	172.000	Niet van toepassing	

2.07 Enexis Holding					
Vestigingsplaats	Den Bosch	Vorm	NV	DP	DP32
Doel	Behartigen van de publieke belangen m.b.t. het beheer van het energienetwerk door Enexis.				
Participanten	Gemeenten en provincies.				
Openbaar belang	Verzorgen van energievoorziening (elektriciteit en gas).				
Bestuurlijk belang	Vertegenwoordiging in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders door de portefeuillehouder Duurzaamheid. Binnen de VEGAL (vereniging van Limburgse gemeentelijke aandeelhouders van Enexis) vindt onderlinge afstemming plaats over richting en voorstellen netbeheerder. In 2025 is de burgemeester voorzitter van de VEGAL geworden.				
Financieel belang	De gemeente bezit 370.845 (0,25%) van in totaal 149.682.196 volgestorte aandelen. Daarnaast heeft de gemeente op 30 november 2020 aan Enexis een aandeelhouderslening (converteerbare hybride lening) verstrekt voor een bedrag van € 1.238.775. Voor de periode 2026 – 2029 wordt uitgegaan van een dividend van € 248.000 per jaar.				

Risico's	Enexis streeft naar minimaal een A credit rating profiel (A/A2 met stable outlook). De goede credit ratings ondersteunen de financiering van de energietransitie en dragen bij aan een goede toegang tot het aantrekken van financiële middelen. De aandeelhouders lopen het risico (een deel van) de boekwaarde ad € 370.845 (Venray) te moeten afwaarderen. Het risico voor de aandeelhouders is gering omdat Enexis opereert in een gereguleerde (energie)markt, onder toezicht van de Energiekamer. Daarnaast is het risico gering in relatie tot de (intrinsieke) waarde van Enexis Holding N.V. Wettelijk is minimaal 40% eigen vermogen vereist, Enexis heeft op dit moment 50% eigen vermogen.			
Ontwikkelingen	Voor de uitvoering van het Klimaatakkoord zijn extra investeringen noodzakelijk. Verschuiving van de energievoorziening van centrale productie naar lokale duurzame opwek. Ambitieuze investeringsplan voor de komende jaren voor de uitbreiding, vervanging of het onderhoud van de gas- en elektriciteitsnetten. Verzwaring van de lokale laagspanningsnetten en de bouw van extra stations. Daarbij aandacht voor belangrijke rol voor warmte, groen gas en groene waterstof. Het investeringsplan brengt ook het 'maakbaarheidsgat' in beeld, dit is de vraag van de markt waar niet aan kan worden voldaan. In 2030 is dit gat maximaal 27% en in de jaren daarna wordt dit gat zo snel mogelijk verkleind. De beperkingen van de energie-infrastructuur spelen ook in de gemeente Venray. Bedrijven en instellingen die een zogenoemde grootzakelijke elektriciteitsaansluiting van meer dan 3 X 80 ampère nodig hebben, kunnen de komende jaren niet meer worden aangesloten. Dit geldt voor teruglevering en afname van elektriciteit.			
Beleidsvoornemens	Door heersende transportschaarste worden plannen gemaakt om de energietransitie te realiseren. A. Sneller, meer infrastructuur realiseren. B. Slimme keuzes om infra behoefte te verminderen C. Omgaan met schaarste: prioritering dan wel keuzen maken over klantaansluitingen én uitbreidingsinvesteringen. D. Programmeren: energiesysteem keuzen en ruimtelijke ordening in samenhang. Capaciteitsvraag en netmogelijkheden komen weer bij elkaar. Hiertoe heeft Enexis een samenwerkingsovereenkomst (SOK) gesloten met de gemeente. Deze wordt nog nader uitgewerkt in de NOK. Onder andere om procedures die nodig zijn om de laagspanningsnetten te verzwaren en extra stations te bouwen soepel te laten verlopen. Klanten verdienen een realistisch perspectief. o.a.: geografische overzichten, 1 op 1 benadering, mailing/brief, website etc. https://www.enexis.nl/over-ons/ons-investeringsplan			
Rapportages	Jaarrekening en halfjaarlijkse rapportage.			
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)
Eigen vermogen	5.320.000	5.538.000	5.811.000	Niet bekend
Vreemd vermogen	5.140.000	5.949.000	7.627.000	Niet bekend
Resultaat	72.000	254.000	400.000	Niet bekend

2.11 CSV Amsterdam BV

Vestigingsplaats	Den Bosch	Vorm	BV	DP	DP43
Doel	1. Het namens de verkopende aandeelhouders van Essent voeren van een eventuele schadeclaimprocedure tegen de Staat als gevolg van de WON. 2. Namens de verkopende aandeelhouders van Attero eventuele garantieclaimprocedures voeren tegen Recycleco BV (hierna Waterland). 3. Het geven van instructies aan de escrow-agent wat betreft het beheer van het bedrag dat op de escrow-rekening n.a.v. de verkoop van Attero is gestort.				
Participanten	Gemeenten en provincies.				
Openbaar belang	In 2014 is de naam van de vennootschap gewijzigd waarna het openbaar belang louter nog de onder 'doel' geformuleerde zaken dient.				
Bestuurlijk belang	Vertegenwoordiging in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders door portefeuillehouder Besturen.				
Financieel belang	De gemeente bezit 4.955 (0,25%) van in totaal 2.000.000 volgestorte aandelen.				
Risico's	Niet van toepassing				
Ontwikkelingen	In februari 2021 heeft CSV bezwaar gemaakt tegen de naheffingsaanslag afvalstoffenbelasting. Op 7 oktober 2024 heeft de Rechtbank uitspraak gedaan in deze procedure, waarbij zij CSV in het gelijk heeft gesteld. Door de afwikkeling van de gerechtelijke procedure tegen de Belastingdienst resteren er geen rechten en plichten meer die zijn voortgekomen uit de verkoop van Attero.				
Beleidsvoornemens	Door de Algemene Vergadering van Aandeelhouders (17 april 2025), is besloten de vennootschap op te heffen en te liquideren. De resterende liquide middelen van ongeveer totaal € 8,5 miljoen zal dan vervolgens naar rato van het aandelenbelang aan de aandeelhouders worden uitgekeerd.				
Rapportages	Jaarrekening.				
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)	
Eigen vermogen					
Vreemd vermogen					
Resultaat					

2.13 BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo

Vestigingsplaats	Venlo	Vorm	BV	DP	DP31
Doel	Aanleggen en exploiteren businesspark Greenport Venlo plus 30 ha. nieuw bedrijventerrein in Venray (Klaver 15).				
Participanten	De gemeenten Venray, Horst aan de Maas en Venlo en de Provincie Limburg.				
Openbaar belang	Het creëren van een regionale economische impuls door middel van het gezamenlijk aanleggen en exploiteren van een hoogwaardig businesspark inclusief de ontwikkeling van 30 ha. uitgeefbaar bedrijventerrein op grondgebied van Venray.				
Bestuurlijk belang	De gemeente wordt in de aandeelhoudersvergadering (AVvA) vertegenwoordigd door de portefeuillehouder Economie.				
Financieel belang	Het belang van de gemeente Venray in de BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo is 5,4%.				
Risico's	Periodiek vindt door het ontwikkelbedrijf monitoring van de risico's plaats. Om eventuele risico's voor Venray (5,4% van het uiteindelijke resultaat) in de toekomst te kunnen opvangen is ervoor gekozen om binnen het grondbedrijf van Venray een reserve te vormen die gevoed gaat worden uit het jaarlijks te verkrijgen rendement (2%) op het ingebrachte eigen vermogen evenals het surplus op het ingebrachte vreemd vermogen.				
Ontwikkelingen	In december 2016 hebben de raden van de vijf deelnemende gemeenten ingestemd met de vervlechting van de (grond) exploitaties van DCGV, TPN, VGP, Villa Flora en de Innovatoren. Als gevolg van deze vervlechting is de gemeenschappelijke regeling beëindigd en is één nieuw ontwikkelbedrijf ontstaan met aan de ene kant de BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo (aandeelhouders zijn de gemeenten Horst aan de Maas, Venlo, Venray en de Provincie Limburg) en aan de andere kant een BV/CV Campus Vastgoed Greenport Venlo (aandeelhouders zijn de gemeente Venlo en de Provincie Limburg). De gemeenten Gennep en Peel en Maas hebben besloten om geen deel uit te maken van het nieuwe samenwerkingsverband en treden daarmee uit. Dit heeft ertoe geleid dat een deel van het gebied is omgevormd naar de BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo (aandeel Venray 5,4%) en een deel is omgevormd naar de CV/BV Campus Vastgoed (Venray is hier geen aandeelhouder in). Per 1-1-2017 is het nieuwe ontwikkelbedrijf operationeel.				
Beleidsvoornemens	N.v.t.				
Rapportages	Begroting en jaarrekening. De raad en het college worden via de reguliere P&C-cyclus geïnformeerd. Tevens worden de kwartaalrapportages van de BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo toegezonden aan college en raad.				
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)	
Eigen vermogen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
Vreemd vermogen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
Resultaat	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	

2.15 Veilig Thuis					
Vestigingsplaats	Venlo	Vorm	Stichting	DP	DP11
Doel	Uitvoering van de wettelijke taken, te weten fungeren als meldpunt voor gevallen of vermoedens van huiselijk geweld of kindermishandeling; onderzoeken of er daadwerkelijk sprake is van huiselijk geweld of kindermishandeling; het beoordelen of en zo ja tot welke stappen de melding aanleiding geeft; het in kennis stellen van een instantie die passende professionele hulp kan verlenen bij huiselijk geweld of kindermishandeling; het in kennis stellen van de politie of de raad voor de kinderbescherming, het in kennis stellen van het college en het op de hoogte stellen van de melder.				
Participanten	Bureau Jeugdzorg en alle gemeentes in Noord- en Midden Limburg.				
Openbaar belang	Wettelijke taak, Veilig Thuis is een meldpunt voor gevallen van Huiselijk geweld.				
Bestuurlijk belang	Veilig Thuis is een wettelijk verplichte partner in de aanpak van Geweld in Afhankelijkheidsrelaties.				
Financieel belang	Venlo subsidieert Veilig Thuis, Venray levert daar (naar verhouding) een bijdrage aan.				
Risico's	Wachtlijsten nemen toe, tot boven wat wettelijk is toegestaan. Veilig Thuis Noord en Midden Limburg wil meer middelen.				
Ontwikkelingen	Er zijn wachtlijsten bij Veilig Thuis. Veilig Thuis onderneemt daar momenteel actie op. Er loopt ook een onderzoek naar de werkwijze van Veilig Thuis en de mogelijke verbeteropties.				
Beleidsvoornemens					
Rapportages					
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)	
Eigen vermogen	€ 107.622	€ 200.000		€ 200.000	
Vreemd vermogen					
Resultaat	€ 123.915	€ 670.333		€ 0	

2.16 Vereniging Afvalsamenwerking Limburg (ASL)					
Vestigingsplaats	Maastricht	Vorm	Vereniging	DP	DP22
Doel	Primair doel is het behartigen van de gemeenschappelijke belangen van de Limburgse gemeenten voor zover die voortvloeien uit hun contractuele relatie uit hoofde van de contracten voor het verwerken van het huishoudelijk afval en gft. Verder heeft de vereniging tot doel: 1. het voor en met de leden opbouwen van kennis en kunde op afvalgebied; 2. het adviseren van leden op afvalgebied; 3. het behartigen van de belangen van de leden op afvalgebied op (boven)Provinciaal niveau; 4. het binnen de door de wet gestelde grenzen komen tot een gecoördineerde oriëntatie en advisering over het contracteren van marktpartijen ook voor afvalcontracten buiten de werkingssfeer van de onder a) genoemde contracten; 5. het ter goedkeuring aan de leden voorleggen van onder coördinatie van het bestuur tot stand gebrachte contractuele voorstellen.				
Participanten	Alle gemeenten in de provincie Limburg (m.u.v. Mook en Middelaar).				

Openbaar belang	ASL heeft in het verleden, via deze gezamenlijke aanbesteding, gezorgd voor meerjarige verwerkingscontracten van de drie grote huishoudelijke afvalstromen: restafval, GFT (groente-, fruit- en tuinafval) en PMD (plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankpakken). Inmiddels zijn dit alleen nog GFT+E en restafval, want PMD loopt via Verpact. Dat heeft de Limburgse gemeenten veel financieel voordeel opgeleverd.			
Bestuurlijk belang	De portefeuillehouder Afval is namens de gemeente Venray lid van AfvalSamenwerking Limburg. Jaarlijks vindt de Algemene Leden Vergadering plaats. Ieder lid van de vereniging heeft in deze vergadering zoveel stemmen als overeenkomt het met aantal inwoners van het lid per 1 januari van het voorafgaande boekjaar, gedeeld door duizend. Het bestuur van AfvalSamenwerking Limburg is belast met het besturen van de vereniging. Geen van de wethouders, raadsleden of ambtenaren van de gemeente Venray neemt plaats in het bestuur.			
Financieel belang	De gemeente Venray heeft als individuele contractpartner twee contracten afgesloten die in ASL-verband Europees gezamenlijk Europees zijn aanbesteed: 1. Verwerken van restafval bij Attero (circa € 200.000 per jaar). 2. Verwerken van GFT+E-afval bij Attero (circa € 450.000 per jaar). De jaarlijkse ledenbijdrage voor Afval Samenwerking Limburg wordt in de algemene ledenvergadering vastgesteld. De huidige contributie is € 0,30 per inwoner. Voor Venray komt dat overeen met een jaarlijkse bijdrage van circa € 13.400.			
Risico's	Het belangrijkste risico van de vereniging is het opnieuw contracteren van de lopende contracten en de daaraan verbonden kosten. Er zijn geen risico's verbonden aan deelname. Leden kunnen hun lidmaatschap opzeggen met een opzeggingstermijn van één jaar. Bovendien gaat elke gemeente een individueel contract aan met contractpartijen.			
Ontwikkelingen	Het belangrijkste risico van de vereniging is het opnieuw contracteren van de lopende contracten en de daaraan verbonden kosten. Er zijn geen risico's verbonden aan deelname. Leden kunnen hun lidmaatschap opzeggen met een opzeggingstermijn van één jaar. Bovendien gaat elke gemeente een individueel contract aan met contractpartijen. In 2023 zijn de verwerkingscontracten voor GFT+E en restafval opnieuw ASL-breed aanbesteed. Dankzij dit schaalvoordeel zijn er goede resultaten behaald. De contracten hebben een looptijd van vier jaar, met een optie tot eenzijdige verlenging door de opdrachtgever van tweemaal maximaal 2 jaar.			
Beleidsvoornemens	Vanuit het beleidsplatform (BPF) is de behoefte ontstaan om te komen tot een Strategisch Meerjarenplan voor ASL onder leiding van de nieuwe programmamanager. Een eerste stap hiertoe is om de ambities van ASL te concretiseren, waarbij de uitkomsten van de Taskforce als uitgangspunt worden genomen.			
Rapportages	Jaarlijks wordt het Jaarverslag en de Jaarrekening vastgesteld door het bestuur en de leden.			
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)
Eigen vermogen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Vreemd vermogen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Resultaat	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

2.17 Natuurnetwerk Gemeenten				
Vestigingsplaats	Driebergen	Vorm	Vereniging	DP DP22
Doel	Vertegenwoordiging van gemeentelijke bos en natuureigenaren in de (koepel)Vereniging Bos en Natuureigenaren (VBNE)			
Participanten	Momenteel zijn 36 gemeenten lid, die gezamenlijk iets meer dan 25.000 hectare aan bos- en natuurterreinen in eigendom hebben.			
Openbaar belang	Het verbinden van gemeenten in het bezit van bos en natuur en samenwerken op het gebied van het bedrijfsmatig en professioneel beheer.			
Bestuurlijk belang	De vereniging van Natuurnetwerk gemeenten is in 2015 opgericht door de gemeente Nunspeet en Venray. Namens Venray zit de wethouder Natuur-, klimaat- en milieubeleid in het bestuur. Door verenigd te zijn, zit men aan tafel bij de VBNE. Hier wordt beleidsrichting bepaald, subsidiebesprekingen gehouden en kan worden bevorderd dat natuur en bos op de politieke agenda komen.			
Financieel belang	Uitwisseling van kennis en expertise in het Natuurnetwerk Gemeenten voorkomt kosten voor inhuur of aankoop kennis. Tevens kan invloed worden uitgeoefend op het subsidiestelsel via inspraak. Lidmaatschap per jaar bedraagt € 2.887.			
Risico's	Er zijn geen risico's verbonden aan deelname. Leden kunnen hun lidmaatschap ook weer opzeggen.			
Ontwikkelingen	Er wordt naar gestreefd om de deelname van gemeenten met bos- en natuurbeheer te vergroten om zo een belangrijke rol te kunnen spelen in het overleg met het rijk.			
Beleidsvoornemens	Natuurnetwerk Gemeenten wil de gemeenten die in het bezit zijn van bos en natuur verbinden en laten samenwerken op het gebied van het bedrijfsmatig en professioneel beheer. Dat zal het Natuurnetwerk Gemeenten doen door jaarlijkse activiteiten specifiek voor gemeentelijke beheerders te organiseren. Activiteiten richten zich op kennisdeling op het gebied van innovaties in het bosbeheer, inzet vrijwilligers in beheer, handhaving, opleidingen, specifiek gemeentelijk beleid inzake boseigendom en -beheer en tal van andere zaken.			
Rapportages	Jaarlijks wordt het Jaarverslag en de Jaarrekening vastgesteld door het bestuur en de leden.			
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)
Eigen vermogen	N.v.t.	n.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Vreemd vermogen	N.v.t.	n.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Resultaat	N.v.t.	n.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

2.18 Venray Bloeit				
Vestigingsplaats	Venray	Vorm	Stichting	DP DP31
Doel	Het actief uitdragen en promoten van Venray als een bloeiende gemeente om te wonen, te werken, te shoppen en te verblijven			
Participanten	Gemeente Venray, Venray Centraal, Toeristisch Platform Venray, Venrays Ondernemers Platform (VOP), Rabobank Horst-Venray, Woontafel Venray, Suyderland, Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Venray, Onderwijs (SPOVenray, Raayland College en Gilde opleidingen), Cultuur (Cultura, Schouwburg Venray, Odapark, Venrays Museum en Bibliotheek Venray), verenigde ondernemers van de weekmarkt.			
Openbaar belang	Bevorderen van de samenwerking tussen organisaties, bedrijven, instellingen, inwoners en bezoekers om de levendigheid een aantrekkingskracht van Venray te vergroten.			
Bestuurlijk belang	De wethouder Economie vertegenwoordigt de gemeente in de Stuurgroep.			
Financieel belang	De gemeente droeg t/m 2024 jaarlijks hetzelfde bedrag bij als de overige partijen gezamenlijk tot een maximum van € 75.000 (prijspeil 2024). Het stichtingsbestuur stelt vooraf een begroting op en legt via een jaarrekening achteraf verantwoording af over de besteding van de beschikbare middelen.			
Risico's	Geen.			
Ontwikkelingen	In het najaar van 2023 heeft een evaluatie plaatsgevonden. Deze evaluatie vormde de basis voor het strategisch marketingkader en merkhuis voor Venray, dat eind 2024 door de raad is vastgesteld. Samen met een citymarketingexpert is in 2025 verder gewerkt aan een structurele citymarketingaanpak, waarbij duidelijke samenwerkingsafspraken worden gemaakt over rollen, verantwoordelijkheden en gebruik van het merkhuis, zodat centrum promotie en toeristisch recreatieve promotie elkaar versterken. Dit traject loopt nog door in 2026. Venray Bloeit is per 1-1-2026 geen partij meer in dit vervolgtraject.			
Beleidsvoornemens	Zie onder ontwikkelingen			
Rapportages	Het stichtingsbestuur rapporteert geregeld over de voortgang.			
Financiële ontwikkeling (x €1.000)	2023	2024	2025	2025 (begr.)
Eigen vermogen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Vreemd vermogen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Resultaat	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Paragraaf G. Grondbeleid

Inleiding

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het grondbeleid van de gemeente Venray. Het geldende grondbeleid van de gemeente Venray is opgenomen in de nota 'Grondbeleid 2023 gemeente Venray'.

Algemeen doel van het grondbeleid

Voor het op zodanige wijze handhaven van bestaand grondgebruik, dan wel het realiseren van de gewenste veranderingen in dit grondgebruik, dat dit in overeenstemming is met de door de gemeente gewenste bestuurlijke doelen.

Grondbeleid is een middel om als gemeente de ruimtelijke opgaven te realiseren. Het is zeker geen doel op zich en ook geen wondermiddel. Het grondbeleid staat in dienst van de verschillende gemeentelijke beleidsdoelen en moet vooral helpen om deze beleidsdoelen te realiseren. Het grondbeleid geeft gereedschappen om de beleidsdoelen te behalen.

In de nota Grondbeleid 2023 is gekozen voor situationeel grondbeleid: soms kiezen voor faciliterend grondbeleid en soms kiezen voor actief grondbeleid, afhankelijk van het realiseren van de gemeentelijke ambities.

De omvang en complexiteit van de huidige opgaven vragen een actievere gemeentelijke rol, of in ieder geval de mogelijkheid deze rol aan te nemen. Op de meest urgente locaties en daar waar prioritaire opgaven of beleidsdoelstellingen moeten worden gerealiseerd, moet de gemeente de mogelijkheid hebben om actiever te sturen dan voorheen.

Er is dus gekozen voor een situationeel grondbeleid. Dit houdt in dat per ontwikkeling wordt onderzocht welke vorm van grondbeleid het beste past bij de ontwikkeling. In sommige gevallen kunnen de gemeentelijke beleidsdoelstellingen worden behaald door facilitair mee te werken aan een plan van derden. In andere gevallen zijn de gemeentelijke beleidsdoelstellingen zo belangrijk dat de gemeente zelf meer de regie in handen wenst te hebben bij de ontwikkeling. In dat geval kan de gemeente tot een actief grondbeleid komen.

Kiest de gemeente de actieve rol dan betekent dit dat er een gemeentelijke grondexploitatie binnen het grondbedrijf gestart wordt. Het grondbedrijf is geen apart bedrijf, maar is de financiële huishouding van de lopende en toekomstige grondexploitaties. Op dit moment zijn er geen lopende grondexploitaties, maar zijn er wel 5 projecten in voorbereiding. Deze projecten worden in deze paragraaf toegelicht.

Grondprijzen

Vanaf 2025 zijn er geen lopende grondexploitaties meer. Daarom zijn de grondprijzen niet gewijzigd per 1-1-2026. Momenteel zijn wel 5 grondexploitaties in voorbereiding. Zodra een nieuwe grondexploitatie wordt vastgesteld, worden tegelijkertijd de daarbij behorende grondprijzen vastgesteld.

Grondexploitaties

Op dit moment hebben we geen eigen lopende grondexploitaties.

Toekomstige grondexploitaties

Op dit moment zijn 5 grondexploitaties in voorbereiding. Voordat een nieuwe grondexploitatie kan worden opgestart moeten voorbereidende werkzaamheden worden verricht. De kosten die hiermee gemoeid zijn hebben we per toekomstige grondexploitatie verdeeld over 2 categorieën:

- verwerving: bijv. de grondaankopen zelf, maar ook de bijbehorende kosten voor een taxateur en notaris.
- overige: dit zijn met name kosten voor advies en onderzoek om het Omgevingsplan vast te stellen.

Alle gemaakte kosten voor deze 5 grondexploitaties in voorbereiding zijn geactiveerd op de balans. Zodra een grondexploitatie is opgestart zullen de 'geactiveerde kosten' in de grondexploitatie worden ingebracht. Hierdoor is gedurende de voorbereidende fase én wanneer de grond in exploitatie is, inzichtelijk wat de totale kosten van het project zijn.

De 5 grondexploitaties in voorbereiding worden hieronder toegelicht.

Woningbouw:

Vredepeel

In 2025 is een concept van de wijziging van het Omgevingsplan opgesteld ten behoeve van de uitbreiding van Vredepeel met ca. 50 woningen. Daartoe is ook extra grond aangekocht en is met aangrenzende eigenaren overeenstemming bereikt, zodat er geen sprake meer is van een belemmerende spuitzone.

Het plan is niet in procedure gebracht vanwege kanttekeningen vanuit de Veiligheidsregio Limburg Noord. Verwachting is dat het plan in 2026 in procedure gebracht kan worden.

Brabander II

In 2025 is een gemeentelijk voorkeursrecht gevestigd op een groot aantal gronden ten behoeve van de woonwijk Brabander II. Samen met de naastgelegen gronden waarop in 2024 al een voorkeursrecht gevestigd is, kunnen hier ca. 700 woningen en een (maatschappelijke) voorziening gerealiseerd worden. Er zijn nog geen gronden aangekocht; wel wordt met één eigenaar gesproken over aankoop. In 2026 starten we met het opstellen van een gebiedsprogramma voorafgaand aan de benodigde wijziging van het Omgevingsplan.

Oostrumsveld

In 2025 is een gemeentelijk voorkeursrecht gevestigd op een aantal gronden in Oostrum ten behoeve van ca. 500 woningen. Er zijn nog geen gronden aangekocht. In 2026 starten we met het opstellen van een gebiedsprogramma voorafgaand aan de benodigde wijziging van het Omgevingsplan.

Bedrijventerrein:

Wanssum Oost

In december 2025 is het TAM-omgevingsplan Wanssum Oost ter inzage gelegd. Het plan maakt de uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein in Wanssum met ca. 7 ha mogelijk. Ten behoeve van het plan is in 2025 grond gekocht van één eigenaar. Vaststelling van het plan is beoogd in Q3 van 2026.

Smakterheide Noord

In december 2025 is het TAM-omgevingsplan Smakterheide Noord ter inzage gelegd. Het plan maakt de realisatie van ca. 22 ha bedrijventerrein en ca. 20 ha nieuwe natuur mogelijk. Ten behoeve van dit plan zijn in 2025 van twee verschillende eigenaren gronden aangekocht. Vaststelling van het plan is beoogd in Q2 van 2026.

Toekomstige grondexploitaties bedragen x € 1.000	verwerving	overige	totaal
Vredepeel	6	58	64
Brabander II	41	51	93
Oostrumsveld	8	19	27
Wanssum Oost *	781	204	986
Smakterheide Noord	3.337	437	3.774
Totaal	4.173	769	4.943

* verwerving: overbrenging van verworven gronden vóór 2025 ad. € 773.000 van een andere projectcode naar hier.

Restkavels afgesloten grondexploitaties

Woningbouw

In 2025 zijn de laatste 2 restkavels van afgesloten grondexploitaties verkocht. Namelijk 1 in Castenray en 1 in Smakt. Er was nu geen winst meer te behalen, want deze was al genomen bij het afsluiten van de grondexploitaties. De mutatie in de boekwaarde betreft de opbrengst van de grondverkoop, hierdoor is de boekwaarde eind 2025 weer € 0.

Bedrijventerrein

We hebben nog 2 restkavels voor bedrijven, namelijk op de al afgesloten grondexploitaties de Blakt en de Hulst II. De kavel op de Blakt is in 2025 door de gemeente Venray zelf in gebruik genomen

ten behoeve van de opslag van strooizout. Omdat het een interne levering van grond betreft zijn er geen opbrengsten grondverkoop gerealiseerd. Hierdoor komen de gemaakte kosten in 2025 én de nog uit te keren winst in 2026 aan onze PPS partner ten laste van de risicoreserve grondbedrijf. Naar verwachting worden de laatste werkzaamheden van deze afgesloten exploitatie in 2026 verricht en kan de boekhouding daarna worden afgesloten.

De kavel op de Hulst II moet eerst een archeologische opgraving ondergaan voordat deze verkocht kan worden. Voor deze werkzaamheden loopt op dit moment een vergunnings- en aanbestedingstraject. De verwachting is dat de kavel in de tweede helft van 2026 'bouwrijp' kan worden verkocht. De kavel is momenteel gereserveerd; we gaan er dan ook vanuit dat deze dit jaar wordt verkocht.

Grondvoorraad

Verloop uitgeefbare grond 2025 in m ²	Voorraad per 31-12-2024	Aankopen	Verkopen	Interne overbrenging	Wijziging	voorraad per 31-12-2025
Restkavels afgesloten grondexploitaties woningbouw	1.039	0	1.039	0	0	0
Restkavels afgesloten grondexploitaties bedrijventerrein	13.545	0	0	0	0	13.545
Totaal	14.584	0	1.039	0	0	13.545

De voorraad per 31-12-2025 betreft de restkavels op de bedrijventerreinen De Hulst II en De Blakt.

Regionale projecten

Algemeen

BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo

In 2024 en 2025 is samen met het Ontwikkelbedrijf een businesscase opgesteld voor het nieuwe bedrijventerrein Smakterheide Noord (voorheen Klaver 15). Er zijn meerdere pogingen gedaan om een besluit van de aandeelhouders te verkrijgen voor het opnemen van Smakterheide Noord in de regionale grondexploitatie, gevoerd door het Ontwikkelbedrijf. In het voorjaar van 2025 heeft een meerderheid van de aandeelhouders besloten om besluitvorming op te schorten totdat er ook besluitvorming over Klaver 7 in de gemeente Horst aan de Maas kan plaatsvinden. Het college van Venray heeft de mede-aandeelhouders bericht eerder een besluit te willen over Smakterheide Noord in verband met het verlopen van het voorkeursrecht wat op de locatie gevestigd is. Dit besluit is uitgebleven, waarna het college heeft aangegeven de ontwikkeling van Smakterheide Noord zelf te gaan doen. Het ontwerpplan tot wijziging van het Omgevingsplan is voor 1 januari 2026 ter inzage gelegd. Vaststelling van dit plan zal voorliggen op 26 mei 2026 waarbij ook de gemeentelijke grondexploitatie ter besluit zal voorliggen.

Grondexploitatie

In de tweede helft van het jaar wordt telkens de grondexploitatie van BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo geactualiseerd. In de tweede helft van 2025 heeft opnieuw de jaarlijkse actualisatie plaatsgevonden ten behoeve van de begroting 2026. Deze is vastgesteld in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders (AVvA) van de BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo. De grondexploitatie (grex) is geactualiseerd met de realisaties van 2024 en aangepast aan de huidige inzichten en keuzes m.b.t. de toekomst. De eindwaarde van de grex is gestegen naar € 94,9 mln., dat is € 6,0 mln. hoger ten opzichte van vorig jaar. Het verschil komt met name voort uit hogere ingerekende kosten- en opbrengststijgingen. Beide een gevolg van de 1 jaar langere looptijd (2038).

Risicoprofiel

Voor het bepalen van het risicoprofiel is gebruik gemaakt van een zogenaamde Monte-Carlo simulatie. Het resultaat van een Monte-Carlo simulatie als risico-inventarisatie is een verdeling waarmee de waarschijnlijkheid van het resultaat wordt bepaald en dus de haalbaarheid van het project. Daarnaast geeft een Monte-Carlo analyse ook inzicht in welke activiteiten het meest bijdragen aan de totale onzekerheid (risicobandbreedte). Als basis voor de simulatie geldt de exploitatie voor het Werklandschap met een overschot op eindwaarde van € 94,9 mln. per 31 december 2038.

Voor de Monte Carlo risicosimulatie geldt dat 80% van de resultaten (bij 10.000 trekkingen) tussen € 68,6 mln. positief en € 96,9 mln. positief liggen (bandbreedte van in totaal € 28,3 mln. op

eindwaarde). Anders geformuleerd: op basis van de uitgevoerde simulatie geldt dat de kans minder dan 10% is dat het resultaat slechter zal zijn dan € 68,6 mln. positief op eindwaarde per 31 december 2038. En aldus is de kans 90% dat het exploitatieresultaat beter zal zijn dan € 68,6 mln. positief op eindwaarde per 31 december 2038.

De uitgifteprijs van de gronden in klaver 7 en de opbrengstenstijging zijn de belangrijkste onzekerheden in de grex. De opbrengstenstijging is op basis van de genoemde input vooral een risico, de uitgifteprijs vooral een kans.

Periodiek zal door het ontwikkelbedrijf monitoring en een update van de analyse plaatsvinden. Om eventuele risico's voor Venray (5,4% van het uiteindelijke resultaat) in de toekomst te kunnen opvangen is ervoor gekozen om binnen het grondbedrijf van Venray een reserve te vormen die gevoed wordt uit het jaarlijks te verkrijgen dividend, tot een maximum van het berekende risico. Deze reserve kan voor Venray als buffer dienen voor het opvangen van mogelijke toekomstige risico's.

Er loopt nog 1 beroepsprocedure n.a.v. het weigeringsbesluit bestemmings- en exploitatieplan De Spurkt van 30 maart 2021. Uitkomst hiervan is onzeker. Een en ander heeft mogelijk ook financiële consequenties (verrekening gemaakte kosten van onderzoeken, gedane verwervingen, etc.).

Financieel

Verwachte eindwaarde grex Greenport Venlo	begroting 2025	begroting 2026	verschil 2025/2024
resultaat op eindwaarde	88,9 mln.	94,9 mln.	6,0 mln.

Overige

Projecten in voorbereiding

In 2025 heeft de gemeente een voorkeursrecht gevestigd op gronden in Merselo ten behoeve van een woningbouwplan. Dat woningbouwplan is zeer wenselijk, maar door versnipperd eigendom en wisselende ontwikkelaars zat hier geen voortgang in. De gemeente heeft het voorkeursrecht gevestigd om de situatie te bevriezen. De inzet van het instrument heeft geleid tot het wenselijke resultaat; er ligt nu een conceptplan voor de gehele locatie van één ontwikkelaar.

Verwerving toekomstige plannen

Al voor 2025 zijn gronden verworven ten behoeve van het nieuwe bedrijventerrein Wanssum Oost voor een bedrag van € 773.000. De gemaakte kosten hiervoor zijn destijds geactiveerd op de balans. Omdat we in 2025 voor alle grondexploitaties in voorbereiding een eigen projectcode hebben geopend, is ook de boekwaarde van deze verworven grond in Wanssum naar deze nieuwe projectcode 'overgebracht'. Vandaar dat hier een verlaging van de boekwaarde zichtbaar is van € 773.000. Bij Wanssum Oost is juist een verhoging van de boekwaarde te zien.

Algemene kosten grondbedrijf

Kosten die niet aan een specifieke grondexploitatie zijn toe te rekenen worden rechtstreeks ten laste van de risicoreserve gebracht. Dit betreft salarislasten voor onder andere werkzaamheden ten behoeve van het grondbeleid, het opstellen van de jaarlijkse grondprijzen en de P&C-cyclus en de kosten voor servicecontracten.

Overige kosten bedragen x € 1.000	mutatie boekwaarde	mutatie risicoreserve	totaal
restkavels afgesloten grondexploitaties, woningbouw	256	0	256
restkavels afgesloten grondexploitaties, bedrijventerrein	-21	-7	-28
projecten in voorbereiding	-37	0	-37
verwerving toekomstige plannen	773	0	773
algemene kosten Grondbedrijf	0	-236	-236
Totaal	971	-243	728

Bedrag > 0; verlaging van de boekwaarde / storting in de reserve

Bedrag < 0; verhoging van de boekwaarde / onttrekking uit de reserve

Risicoreserve Grondbedrijf

Risicoreserve bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2025
stand risicoreserve Grondbedrijf	7.802	7.669
benodigde reserve -/-	342	272
Overschot / tekort	7.460	7.397

Voor een nadere toelichting op de risicoreserve Grondbedrijf verwijzen wij u naar de toelichting op de risicoreserve Grondbedrijf in bijlage 5 Toelichting reserves en voorzieningen en de paragraaf B weerstandsvermogen.

Paragraaf H. Investerings

Investerings

In deze paragraaf geven we een overzicht van de investeringen die voor 2025 waren gepland. Als er bij bepaalde investeringen belangrijke politieke ontwikkelingen zijn geweest, lichten we die apart toe. Ook besteden we apart aandacht aan de majeure projecten.

In bijlage 4 staan twee duidelijke financiële overzichten met alle investeringen. Het eerste overzicht laat zien welke investeringen in 2025 zijn afgerond. Het tweede overzicht laat zien welke investeringen nog openstaan.

In 2025 zijn investeringskredieten toegevoegd, aangepast of afgerond. De planning van de uitgaven is tussentijds aan de actuele situatie aangepast.

De verwachting was dat in 2025 € 32 mln. uitgegeven zou worden. Uit het onderstaande overzicht blijkt dat € 18 mln. is uitgegeven.

Restantinvesterings

Verloop overzicht investeringen 2025 Bedragen x € 1,-	Bijgestelde planning 2025 2e berap	Realisatie 01-01-2025 tm 31-12-2025	Restant planning 2025
Afval	447.986	355.135	92.851
Grond en Bos	6.000		6.000
N270 Via Venray	92.378	884.516	-792.138
Onderwijs	4.433.832	4.285.667	148.165
Oostverbinding	98.727	68.317	30.410
Openbare Verlichting	617.609	452.701	164.908
Overige restant kredieten	1.187.803	1.217.683	-29.880
Riolering	2.468.284	1.147.416	1.320.868
Schoon Door De Poort	399.587		399.587
Speeltoestellen	393.529	382.840	10.689
Sport			

Upgrade Stationsomgeving	75.901	15.331	60.570
Wegen/verkeer	21.470.337	8.657.842	12.812.495
WMO	424.000	455.410	-31.410
Totaal	32.115.973	17.922.858	14.193.115

Toelichting investeringen

Afval

- In 2025 zijn nieuwe paslezers aangeschaft als vervanging voor de oude paslezers die inmiddels afgeschreven waren en ook veel mankementen vertoonden.
- In 2022 zijn gft-cocons aangeschaft maar deze voldeden niet aan programma van eisen. Na tussenkomst van juristen zijn alle gft-cocons teruggehaald door de firma Engels en is er een nieuwe aanbesteding geweest in 2025. Als gemeente hebben we geen extra kosten gemaakt omdat de afschrijving van de jaren 2022 t/m 2024 hoger waren als wat wij uiteindelijk betaald hebben aan de firma Engels (1e leverancier gft-cocons). Uiteindelijk zijn de nieuwe gft-cocons in 2025 geplaatst door de Kliko.
- In 2025 zijn minicontainers voor restafval en GFT + E aangeschaft of omgeruild, met als doel de afvalinzameling te verbeteren en de duurzaamheid van de gemeente te bevorderen.
- De vervanging van de ondergrondse containers is in verband met een nieuwe Europese aanbesteding in 2025 niet uitgevoerd. Deze inhaalslag gaan we in 2026 maken.

Gronden en bos

Grondverwerving voor de aanleg van bos is gebaseerd op kansen, dus passief. Er is geen actief aankoopbeleid. Er is daarmee geen zicht op een realisatietermijn. Daar waar (landbouw)gronden te koop worden aangeboden, en er geen andere gemeentelijke doelstellingen op kunnen liggen zijn interessant voor de aanleg van bos. Randvoorwaarde is dat ze niet als eiland in agrarisch gebied liggen, maar enigszins aansluiten op bestaande natuurgebieden.

In juni 2000 is een convenant gesloten tussen de gemeente Venray, Stichting Das & Boom en de provincie Limburg inzake inpassing van beschermde diersoorten in de nabijheid van diverse ruimtelijke ontwikkelingen ten noordwesten van Venray.

Aanleiding daarvan was de ontwikkeling van bedrijventerrein Smakterheide II en de woonwijk De Brabander en de aanwezigheid van een dassenburcht, de Geelgors en de Patrijs in de nabijheid van deze ontwikkelingen. Middels de ondertekening van dit convenant heeft de gemeente Venray zich verplicht om compenserende en beschermende maatregelen te nemen met de aanleg van een landschapspark van ca 20 ha ten westen van Smakterheide II conform het Masterplan landschapspark Smakterheide.

In 2025 is voor € 250.000 grond aangekocht ten behoeve van het Landschapspark. Van het krediet van € 256.000 resteert nog € 6.000. Dit bedrag wordt overgezet naar 2026.

N270 Via Venray

In 2024 is het project N270 fase 1A grotendeels gerealiseerd. Enkele zaken kenden wat uitloop, zijn qua planning bewust verschoven ten behoeve van technische uitvoeringseisen of moesten hersteld worden. Daarmee zijn ook kosten in 2025 gemaakt.

Daarnaast is er een realisatieovereenkomst gesloten voor fase 1B, welke maatregelen behelst rondom het knooppunt van de N270 met de Leunseweg. Meest in het oog springende maatregelen zijn het verlengen van de opritten richting A73 en richting Deurne. Deze zullen in 2027 worden aangepakt.

Daarnaast is een opstart gemaakt met de verkenning van maatregelen voor fase 2, het deel van de N270 tussen Brabantse grens en rotonde Intratuin en tussen rotonde Oostrum Mgr. Hanssenstraat en de rondweg in Wanssum. In 2026 zal duidelijk worden welke middelen resteren uit fase 1A en hoe deze ingezet kunnen worden op fase 1B respectievelijk 2. Deze afspraken landen in een nieuwe realisatieovereenkomst fase 2 met de provincie.

Onderwijshuisvesting

Binnen de categorie onderwijs hebben diverse investeringen plaatsgevonden. Bij enkele is binnen de jaarplanning 2025 meer uitgegeven, dit heeft te maken met het uitvoeringsplan in de praktijk, wat in zijn totaliteit een verschil geeft van € 148.000.

Oostverbinding

In 2025 is er een start gemaakt met verkenning programma van eisen.

Openbare verlichting

In het afgelopen jaar zijn er weer diverse projecten uitgevoerd om de openbare verlichting in Venray zo duurzaam mogelijk te maken. Op dit moment is ruim 89% van alle verlichting voorzien van LED en het grootste deel is ook voorzien van een dimmer zodat we iets meer dan 33% per armatuur besparen op het energieverbruik. Ook passen we steeds vaker dynamische verlichting toe, zodat op plaatsen waar 's nachts niemand is ook geen licht hoeft te branden. Dit is niet alleen goed voor het energieverbruik maar ook goed voor de flora en fauna. Op dit moment zijn een aantal dorpen en wijken al nagenoeg of volledig voorzien van LED, zoals Blitterswijk, Vredepeel, Smakt, Geijsteren, Veulen, de Brabander, Centrum, Vlakwater, Molenklef en Antoniusveld, in de wijken Veltum en Landweert is op dit moment ongeveer 80% vervangen, de wijk Brukske zit op ongeveer 60%.

Bij het vervangen van de verlichting is ook gekeken naar duurzamere methodes, zo zijn bij een zeer groot aantal armaturen alleen de conventionele lampen vervangen voor nieuwe LED platen met een dimmer en zogenaamde LED vervangers. Wat betreft het energieverbruik zitten we sinds vorig jaar ruim onder 1 miljoen kWh ondanks uitbreidingen/nieuwbouw. Door leveringsproblemen en een krapte op de markt op het gebied van elektronische materialen en staal zijn niet alle projecten op tijd uitgevoerd. Ook aannemers hebben nog steeds problemen met het vinden van gekwalificeerd personeel.

Overige restantkredieten

- Startersleningen € 1.021.000. Op de bestaande rekening courant startersleningen is in 2025 een bedrag van € 21.000 aan ontvangen rente bijgeboekt. Door een toename van het aantal aanvragen voor een starterslening bleek dat het budget op de gemeentelijke rekening courant ontoereikend zou worden. Per raadsbesluit d.d. 4 februari 2025 is besloten om de gemeentelijke rekening courant aan te vullen met € 1 mln.
- Herontwikkeling voormalig AH pand € -/- 149.000. Binnen het project zijn fiscale afspraken gemaakt. Deze worden begin 2026 definitief verwerkt middels een suppletie aangifte voor de omzetbelasting, waarna het project ook financieel kan worden afgesloten.
- Gemeentehuis binnenverlichting. In 2021 is een krediet aangevraagd voor vervanging van de binnenverlichting van het gemeentehuis. Belangrijk daarin was de transitie naar LED verlichting. Deze werkzaamheden zijn in 2025 gestart en begin 2026 afgerond.
- Contanten automaat burgerzaken. Vervanging van de huidige betaalvoorziening (aanschaf 2016) voor een nieuwe was noodzakelijk omdat er steeds vaker storingen waren aan de hardware en er geen optimale service meer geboden kan worden door de leverancier op alle onderdelen. Van het budget € 33.000 is 60% als vooruitbetaling voldaan. De afrekening volgt na definitieve oplevering begin 2026.
- Schouwburgplein renovatie fontein In 2024 is de bovenbouw van de fontein compleet gerenoveerd. Dit was noodzakelijk i.v.m. de zware belasting door verkeer en evenementen. Daarnaast is in 2024 schade ontstaan aan de besturing van de fontein. In 2025 is deze schade hersteld, kosten € 55.000.

Riolering

In 2025 zijn we doorgegaan met het volgens plan renoveren van de diverse drukrioolgemalen. Inmiddels hebben we over de afgelopen jaren nu de helft van de ruim 700 minigemaaltjes gerenoveerd. We hebben in 2025 ook weer de voorbereidingen getroffen voor de renovatie van gemalen en minigemalen voor het jaar 2026.

Daarnaast hebben we in de Pavanestraat een infiltratieriool aangelegd. Hierdoor heeft ook deze straat in de toekomst minder vaak last van water op straat.

In de Albionstraat en de Horsterweg in Leunen zijn we begonnen met het vervangen van het (gemengde) riool. In deze straten lag aan iedere kant van de weg een gemengd rioolstelsel. Beide stelsels worden vervangen door één rioolstelsel. Verder wordt er ook een infiltratie riool aangelegd. Het geheel zal voor de kern Leunen een grote verbetering met zich meebrengen.

Naar aanleiding van de bouw van Focus Spectrum is een deel van de St. Antoniusstraat en Zuidsingel gereconstrueerd. Hierdoor kon tegen relatief lage kosten een infiltratieriool worden aangelegd. Dit infiltratieriool is gekoppeld aan het bestaande infiltratiestelsel op de parkeerplaats van de Wetteling. Bij toekomstige reconstructies zal het stelsel worden uitgebreid in de Zuidsingel.

In 2025 zijn een aantal werken voorbereidt die in 2026 tot uitvoering gaan komen. Twee van deze werken zijn de aanleg van hemelwaterriolen in een deel van Ysselsteyn (o.a. Veenmos, Grauwveen, Moerslag) en de aanleg van een infiltratieriool in de Witte Venneweg.

Naast de aanleg van infiltratieriolen is ook de voorbereiding gestart voor het relinen van een aantal versleten rioolleidingen en het repareren van een aantal riolen.

Schoon door de Poort

Vanaf 2024 is ervoor gekozen om initiatieven uit het Schoon door de Poort project niet meer als gemeente te activeren op de balans, maar als een bijdrage beschikbaar te stellen aan de initiatiefnemers. Deze bijdrage wordt verwerkt in de exploitatie, met dekking uit de Algemene reserve.

Het (begrote) restantkrediet is daarom niet meer ingezet en valt vrij.

Speeltoestellen

We hebben in 2025 in de wijk het Brukske een voetbalkooi aangelegd met een kunstgrasveld. Bij het AZC op Venraysbroek zijn nieuwe speeltoestellen geplaatst. Verder hebben we speeltoestellen een op een vervangen. Nieuw dit jaar was dat we de kunstgrasvelden en kunstgrasvalondergronden 3x per jaar hebben onderhouden.

Upgrade Stationsomgeving

Begin 2024 is de gemeenteraad via het Sprekersplein geïnformeerd over het aangepaste ontwerp en het vervolg van het project. Vervolgens is de Provincie Limburg in april 2024 verzocht het eerder toegekende subsidiebedrag ongewijzigd in stand te laten. In augustus heeft de Provincie positief gereageerd en ingestemd met de wijzigingen en aangegeven dat zij het toegekende subsidiebedrag ongewijzigd in stand laten. In oktober 2024 heeft het College ingestemd met het in uitvoering nemen van de Stationsomgeving en is de technische uitwerking opgestart.

In 2025 is gestart met de voorbereiding voor de selectie bouwteampartner, onder begeleiding van bureau Kragten. Deze voorbereiding loopt door in 2026 in een bouwteam-constructie (BLM Wegenbouw, Kragten en de gemeente Venray), waarna opdrachtverstrekking volgt. Uitvoering start op zijn vroegst eind 2026 en loopt dan tot eind 2027.

Wegen/verkeer

De afgelopen jaar zijn verschillende projecten uitgevoerd, projecten zoals Albionstraat Zuidsingel Castenrayseweg, Vlasakker en Roland. Verschillende projecten lopen door in 2026. In het nieuwe wegenbeleidsplan zijn de budgetten bijgesteld voor het noodzakelijke onderhoud aan onze wegen.

WMO

In de afgelopen jaren was een daling zichtbaar van het aantal hulpmiddelen wat werd verstrekt. Vanuit deze trend is in de tweede bestuursrapportage 2025 het investeringsbudget naar beneden bijgesteld. Uiteindelijk is er in 2025 toch meer uitgegeven aan hulpmiddelen. Dit komt met name omdat er in 2025 meer dure voorzieningen zijn verstrekt dan in andere jaren.

Paragraaf I. Openbaarheidsparaagraaf Wet open overheid

De openbaarheidsparaagraaf is een nieuwe verplichte paraagraaf die voortkomt uit artikel 3.5 van de Wet open overheid (Woo). De wet is bedoeld om bestuursorganen transparanter te maken en zo het belang van openbaarheid van publieke informatie beter te dienen. Om tot deze transparantie te komen moet informatie beter vindbaar en uitwisselbaar worden. De Wet open overheid (Woo) is een onderdeel van onze digitale transformatie.

Een aspect van de Woo, is de verplichting tot actieve openbaarmaking van 17 informatiecategorieën. Niet alle 17 zijn van toepassing op een gemeente. Sommige gelden enkel voor het rijk. Deze openbaarmaking voeren we gefaseerd in, in de komende jaren onder verantwoording van de regiegroep Woo.

De implementatie van de Woo is in gezamenlijkheid met Horst aan de Maas opgepakt. Er is een regieteam samengesteld voor de implementatie. Tevens is een onderzoek uitgevoerd naar de implicaties voor processen, systeemrichting en werkwijze. Hierbij wordt de actieve openbaarmaking ook in samenhang gezien met andere wijzigingen zoals Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) en de nieuwe Archiefwet. Tevens zijn er uitgangspunten geformuleerd voor de wijze waarop transparantie wordt ingevuld in beide gemeenten. De Woo is van toepassing op alle dienstverlening van de gemeente en dit toetsen we.

In de 'Woo-index', een verwijzindex (landelijk), geven we inzicht aan onze inwoners en bedrijven waar zij gemeentelijke informatie uit de verschillende categorieën kunnen terugvinden.

Het publiceren van deze informatiecategorieën wordt in vier fasen vanuit het rijk verplicht gesteld. De eerste verplichte informatiecategorieën zijn ondertussen actief openbaar gemaakt en vindbaar voor onze inwoners en bedrijven. Dit zijn:

- wet- en regelgeving (bijv APV);
- bereikbaarheidsgegevens;
- organisatiegegevens;

De oplevering van volgende drie fasen, wordt door het rijk via drie afzonderlijke koninklijke besluiten kenbaar gemaakt. Zoals het zich nu laat aanzien zijn deze fasen voorzien in 2026. Hoewel nog niet verplicht zijn de volgende informatiecategorieën, ook al vindbaar voor inwoners en bedrijven:

- Vergaderstukken decentrale overheden;
- Agenda's en besluitenlijsten bestuurscolleges (B&W);
- Jaarplannen en jaarverslagen;
- Ingekomen stukken voor de Raad;
- Klachtoordelen;

Ondertussen zijn er vier informatiecategorieën in voorbereiding op openbaarmaking. Ongeacht de planning van het rijk zijn die informatiecategorieën in 2026 openbaar te vinden, voor onze inwoners en bedrijven. Zo geven we sneller invulling aan een open gemeente.

De Wet open overheid heeft als doel het handelen van de overheid transparanter te maken, waarbij de openbaarmaking van overheidsinformatie cruciaal is. De invulling van de rol van de Woo-contactfunctionaris is verplicht in dit proces en is geborgd binnen het Klant Contact Centrum (KCC).

Voor de implementatie van de Woo zijn er financiële middelen uit het gemeentefonds beschikbaar gesteld. Deze middelen zijn gebruikt voor een combinatie van beleidsmatige, technologische en organisatorische veranderingen, evenals het betrekken en trainen van onze medewerkers. Voor specifieke opdrachten van de Woo en de Wmebv wordt verwezen naar deelprogramma 4.2.

Jaarrekening**Balans per 31-12-2025**

Bedragen x € 1.000,-	Ultimo 2024	Ultimo 2025
ACTIVA		
Vaste activa		
Immateriële vaste activa		
Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen	0	0
Kosten onderzoek - ontwikkeling	147	2.275
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	6.105	5.946
	6.252	8.221
Materiële vaste activa		
Investerings met een economisch nut:		
Gronden uitgegeven in erfpacht	164	164
Overige investeringen met een economisch nut	68.806	72.211
Investerings met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven:		
Investerings met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	38.276	38.761
Investerings in de openbare ruimte met uitsluitend een maatschappelijk nut:		
Investerings in de openbare ruimte met uitsluitend een maatschappelijk nut	62.766	71.122
	170.014	182.258
Financiële vaste activa		
Kapitaalverstrekkingen aan:		
Deelnemingen	1.545	1.544
Leningen aan:		
Woningbouwcorporaties	4.509	3.947
Deelnemingen	1.239	1.239
Overige verbonden partijen	6.945	6.420
Overige langlopende leningen u/g		
Overige langlopende leningen	1.634	2.655
Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer	524	24
	16.396	15.829
Totaal vaste activa	192.662	206.309
Vlottende activa		
Voorraden		
Onderhanden werk: gronden in exploitatie	0	0
Gereed product en handelsgoederen	6	6
	6	6
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	9.787	12.510
Rekening-courantverhouding met het Rijk	9.443	1.966
Verstekte kasgeldleningen	0	0
Overige vorderingen	1.755	3.552
Overige uitzettingen	0	0
	20.985	18.028
Liquide middelen		
Bank- en girosaldi	28	26
Overlopende activa		
Nog te ontvangen bedragen EU	0	0
Nog te ontvangen bedragen Rijk	15	1.198
Nog te ontvangen bedragen overige overheid	2.909	480
Nog te ontvangen bedragen overig	2.817	5.012
Vooruitbetaalde bedragen	4.551	3.591
	10.292	10.281
Totaal vlottende activa	31.312	28.343
Totaal generaal	223.974	234.654

Bedragen x € 1.000,- PASSIVA	Ultimo 2024	Ultimo 2025
Vaste passiva		
Eigen vermogen		
Algemene reserves	43.967	50.555
Algemene risicoreserve grondbedrijf	7.802	7.669
Bestemmingsreserves:		
Egalisatiereserves	250	250
Overige bestemmingsreserves	6.350	7.039
Bestemmingsreserves dekking kapitaallasten	13.082	12.371
Reserves grondbedrijf	4.331	4.747
Resultaat nog te bestemmen	12.984	21.657
	88.766	104.288
Voorzieningen		
Door derden beklemd middelen met een specifieke aanwending	1.269	1.553
Onderhoudsegalisatievoorzieningen	12.342	14.250
Voorzieningen verplichtingen, verliezen en risico's	7.182	6.894
Voorzieningen grondbedrijf	814	118
	21.606	22.815
Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer		
Onderhandse leningen van:		
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	67.685	61.836
Waarborgsommen	5	0
	67.690	61.836
Totaal vaste passiva	178.062	188.939
Vlottende passiva		
Netto vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar		
Overige schulden inclusief crediteuren	3.398	13.016
Nog te betalen premies/belastingen	2.525	2.640
Kasgeldleningen	12.500	10.000
	18.423	25.656
Overlopende passiva		
Nog te betalen bedragen EU	0	0
Nog te betalen bedragen	14.976	3.612
Vooruitontvangen bijdragen Rijk	11.026	13.628
Vooruitontvangen bijdragen overige Nederlandse overheden	1.421	780
Vooruitontvangen bijdragen gemeenten	0	31
Overige vooruitontvangen bijdragen	740	2.007
	28.163	20.058
Totaal vlottende passiva	46.586	45.715
Totaal generaal	224.649	234.654

De vergelijkende cijfers ultimo 2024 zijn aangepast vanwege de in gebruik name van een nieuw financieel applicatiesysteem, waarbij de onderverdeling in categorieën is gewijzigd. De herclassificaties (x € 1.000) hebben plaatsgevonden bij de volgende onderdelen:

Activa

Immateriële vaste activa

Bijdragen aan activa in eigendom van derden zijn gewijzigd van € 5.105 naar € 6.105.

Investerings met economisch nut

Overige investeringen met een economisch nut zijn gewijzigd van € 69.274 naar € 68.806.

Investerings met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven

De investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven zijn gewijzigd van € 38.088 naar € 38.276.

Investerings in de openbare ruimte met uitsluitend een maatschappelijk nut

De investeringen in de openbare ruimte met uitsluitend een maatschappelijk nut zijn gewijzigd van € 63.487 naar € 62.766.

Passiva

Vanwege de ingebruikname van een nieuw financieel applicatiesysteem heeft een herclassificatie plaatsgevonden ultimo 2024, waarbij de structuur van de voorzieningen is aangepast aan de vernieuwde inrichting van de voorzieningen. De herclassificaties (x € 1.000) hebben plaatsgevonden bij de volgende onderdelen:

Voorzieningen

- Door derden bekleemde middelen met een specifieke aanwending zijn gewijzigd van € 9.957 naar € 1.269.
- Onderhoudsegalisatievoorzieningen zijn gewijzigd van € 2.762 naar € 12.342.
- Voorzieningen verplichtingen, verliezen en risico's zijn gewijzigd van € 8.074 naar € 7.182.

Vooruitontvangen bedragen Rijk

De beginbalans 2025 van onderstaande SiSa-regelingen wijkt af van de vastgestelde eindbalans 2024 zoals opgenomen in de jaarrekening 2024.

Tijdens het opstellen van de jaarrekening 2025 is intern geconstateerd dat de eindbalans 2024 van deze regelingen niet correct is gepresenteerd. Dit betreft een presentatiefout. De fout is hersteld door de beginbalans 2025 te corrigeren, zodat deze aansluit bij de feitelijke stand van de betreffende regelingen.

De correcties hebben betrekking op de volgende regelingen:

- Rijksbijdrage Energiearmoede (J55)
Eindbalans 2024: € 733
Gecorrigeerde beginbalans 2025: € 815
- DPRA-subsidie 2024 Brukske nr. 75375 (E44B)
Eindbalans 2024: € -331
Gecorrigeerde beginbalans 2025: € 259

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de verordening ex artikel 212 Gemeentewet daarvoor geeft.

Algemene grondslagen

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten.

De baten en lasten worden toegerekend aan het boekjaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij vóór het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Ten aanzien van personeelslasten geldt een formeel verbod voor het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.

Dividendopbrengsten worden als bate genomen op het moment waarop het dividend betaalbaar wordt gesteld.

De gemeentefondsuitkering wordt met betrekking tot het accres opgenomen conform de bij de septembercirculaire laatst gepubliceerde accresmededeling. Dit is toegepast op grond van de stellige uitspraak van de commissie BBV. Ten aanzien van de verwerking van de corona compensatiepakketten is uitgegaan van de tot en met de decembercirculaire toegekende en beschikte bedragen. Ten aanzien van de overige onderdelen van het gemeentefonds is aansluiting gezocht bij de laatst gepubliceerde decembercirculaire en de ontvangen uitkeringsspecificaties van het rijk.

Algemene grondslagen voor de Rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaarden criterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat;
- Voor het voorwaarden criterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 24 juni 2025 met terugwerkende kracht door de raad is vastgesteld;
- Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderschrijdingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan de raad zijn gemeld. Voor de tijdige melding hiervan haken wij aan op de gebruikelijke P&C producten, te weten de 1e en 2e bestuursrapportages en de jaarrekening.
- Ten aanzien van het M&O criterium is de nota M&O beleid van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025 alsmede onze eigen financiële verordening, artikel 10 lid 2. In artikelen 10,11,12 en 13 zijn nadere regels opgenomen voor het voorwaarden-, begrotings- en misbruik en oneigenlijk gebruik criterium. Dit betekent dat:
 - Een verantwoordingsgrens van 2% (zijnde € 3.576.780) voor fouten en onzekerheden is gehanteerd, waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
 - Een rapporteringstolerantie van € 50.000 is gehanteerd, waarboven fouten en onduidelijkheden in de analyse van de afwijkingen worden opgenomen. Deze rapportagegrens is bevestigd in de auditcommissie van december 2024 en zodanig opgenomen in de P&C documenten 2025.

Activa

Algemeen

De waardering van de activa vindt in beginsel plaats op basis van de vervaardigingsprijs (grondexploitaties) of op basis van de verkrijgingsprijs (overige activa). Met vervaardigingsprijs en verkrijgingsprijs worden ook de bijkomende kosten bedoeld. Voor verwachte verliezen bij grondexploitaties en /of het risico van oninbare vorderingen worden voorzieningen getroffen.

De passiva worden in beginsel gewaardeerd op de nominale waarde.

Activa met een verkrijgingsprijs van minder dan € 25.000 worden niet geactiveerd, uitgezonderd gronden en terreinen. Gronden en terreinen worden altijd geactiveerd.

In de regelgeving van het BBV tot en met het begrotingsjaar 2016 had het de voorkeur om investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut niet te activeren. In de gewijzigde regelgeving vanaf het begrotingsjaar 2017 worden investeringen met een maatschappelijk nut, evenals investeringen met een economisch nut, geactiveerd en over de verwachte toekomstige gebruiksduur afgeschreven.

Immateriële vaste activa

Algemeen

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- c.q. vervaardigingsprijs verminderd met de afschrijvingen en waardeverminderingen die naar verwachting duurzaam zijn. Van een bijzondere waardevermindering is sprake als de boekwaarde van een actief hoger is dan de realiseerbare waarde; de realiseerbare waarde is de hoogste van de opbrengstwaarde en de bedrijfswaarde. Een bijzonder-waardeverminderingsverlies wordt direct als last verwerkt in de winst-en-verliesrekening onder gelijktijdige verlaging van de boekwaarde van het betreffende actief.

Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio

Afsluitkosten van opgenomen geldleningen worden afgeschreven in de looptijd van de betrokken geldlening.

Kosten van onderzoek en ontwikkeling van een bepaald actief

De kosten van onderzoek en ontwikkeling worden in 5 jaar afgeschreven. De afschrijving van de geactiveerde kosten van onderzoek en ontwikkeling vangt aan bij ingebruikneming van het gerelateerde materiële vaste actief.

Bijdragen aan activa in eigendom van derden

Bijdragen aan activa van derden worden geactiveerd. Dergelijke geactiveerde bijdragen zijn gewaardeerd op het bedrag van de verstrekte bijdragen, verminderd met afschrijvingen. De verleende bijdragen worden afgeschreven in de periode waarin het betrokken actief van de derde op basis van de door de gemeente gestelde voorwaarden moet bijdragen aan de publieke taak.

Materiële vaste activa

Investeringsactiva met economisch nut

Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht.

In erfpacht uitgegeven gronden

De in erfpacht uitgegeven gronden zijn gewaardeerd tegen uitgifteprijs. Gronden waarvan de erfpacht eeuwigdurend is afgekocht, zijn tegen registratiewaarde opgenomen. Afkoopsommen worden in het jaar van ontstaan verantwoord.

Investeringsactiva met economisch nut

Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt over het saldo afgeschreven.

Slijtende investeringen worden vanaf het eerstvolgende begrotingsjaar, na het moment van ingebruikneming, lineair afgeschreven op basis van de verwachte gebruiksduur.

Op grondbezit met economisch nut wordt niet afgeschreven.

Bij de waardering wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde, indien deze naar verwachting duurzaam is. Van een bijzondere waardevermindering is sprake als de boekwaarde van een actief hoger is dan de realiseerbare waarde; de realiseerbare waarde is de hoogste van de opbrengstwaarde en de bedrijfswaarde. Een bijzonder-waardeverminderingsverlies wordt direct als last verwerkt in de winst-en-verliesrekening onder gelijktijdige verlaging van de boekwaarde van het betreffende actief.

In de verordening ex artikel 212 Gemeentewet zijn de navolgende afschrijvingstermijnen opgenomen:

Immateriële vaste activa

Afschrijvings-
Termijn

-	Kosten van onderzoek en ontwikkeling (max. termijn BBV)	5
-	Agio en disagio	Looptijd

Materiële vaste activa

a	Gronden en terreinen	0
b-c	Woonruimten en bedrijfsgebouwen	
	* Nieuwbouw gebouwen (permanent)	40
	* Renovatie, restauratie en verbouw	25
	* Tijdelijke gebouwen (bijv. noodlokalen)	10
	* Voorzieningen aan gebouwen	10
d	Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	
	* Riolering aanleg en vervanging vrijverval riolen en hemelwaterafvoer	80
	* Riolering aanleg en vervanging persleidingen	60
	* Riolering aanleg en vervanging gemalen civiel	60
	* Wegen, straten, pleinen, rotondes, trottoirs (binnen bebouwde kom)	25
	* Wegen, straten, pleinen, rotondes, trottoirs (buiten bebouwde kom)	40
	* Openbare verlichting aanleg en vervanging	20
	* Brug	60
	* Parkeervoorzieningen:	
	- Parkeergarage	40
	- Parkeerplaatsen	20
	* Haven aanleg en reconstructie	50
	* Damwand	50
	* Plantsoenen / parken	25
	* Sportterreinen	20
	* Kunstgrasvelden (toplaag)	Max 15
	* Kunstgrasvelden (onderlaag)	Max 30
	* Speelvoorzieningen:	
	- Speelterreinen	15
	- Speeltoestellen etc.	10
	* Ondergrondse afvalcontainer:	
	- Ondergrondse afvalcontainer glas en kunststof	8
	- Ondergrondse afval container overig	15
e	Vervoermiddelen	
	* Overige vervoermiddelen	5
	* Bruikleenvoorzieningen WMO	7
	* Voertuig	10
	* Zoutstrooiers	10
f	Machines, apparaten en installaties	
	* Verkeersregelinstallaties, borden en bewegwijzering	15
	* Mechanische riolering en gemalen elektronisch/mechanisch	15
		5
	* Parkeermeters en parkeerautomaten	
	* Zonnepanelen	20
g	Overige materiële vaste activa	
	* Informatie Communicatie Technologie (hardware/software)	4

Investerings met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven

Wanneer investeringen grotendeels of meer worden gedaan voor riolering of het inzamelen van huishoudelijke afval of andere alsook voor rechten die op grond van art. 229 lid 1 a en b Gemeentewet worden geheven, dan worden deze investeringen op de balans opgenomen in een aparte categorie: de investeringen met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven.

Investerings in de openbare ruimte met uitsluitend maatschappelijk nut.

Dit betreft infrastructurele werken in de openbare ruimte, zoals b.v. wegen, pleinen, bruggen en viaducten.

Investerings met een maatschappelijk nut worden geactiveerd en over de verwachte toekomstige gebruiksduur afgeschreven. De verplichting om alle investeringen te activeren volgens de nieuwe methode geldt alleen voor investeringen die vanaf het begrotingsjaar 2017 zijn gedaan.

Door de invoering van de nieuwe systematiek blijven verschillen bestaan in de wijze waarop mag worden afgeschreven op investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut die vóór het begrotingsjaar 2017 zijn gedaan. Om inzicht te geven in het deel van de activa dat wel vergelijkbaar is qua systematiek is in het verloopoverzicht in de toelichting op de balans aangegeven welk bedrag volgens de 'nieuwe' systematiek is verantwoord en welk deel volgens een 'oude' systematiek.

Financiële vaste activa

Kapitaalverstrekkingen aan gemeenschappelijke regelingen en overige verbonden partijen, (overige) leningen u/g en (overige) uitzettingen zijn, tenzij anders vermeld, opgenomen tegen de nominale waarde. Indien noodzakelijk is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht.

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's ("kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen" in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden.

De obligatieportefeuille is gewaardeerd tegen de verwachte aflossingswaarde.

Van een deelneming is krachtens artikel 1 lid d BBV sprake als de gemeente participeert in het aandelenkapitaal van een NV of BV.

Vlottende activa

Vorraden

Grond en hulpstoffen

Grond- en hulpstoffen zijn opgenomen tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Wanneer de marktwaarde lager is dan de verkrijgings- of vervaardigingsprijs, wordt afgewaardeerd naar deze lagere marktwaarde.

Onderhanden werk, gronden in exploitatie

De als "onderhanden werken" opgenomen bouwgronden in exploitatie zijn gewaardeerd tegen het saldo van de gerealiseerde kosten en opbrengsten. De kosten bestaan uit de kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend (zoals grondaankopen en kosten van bouw- en woonrijp maken), evenals de rentekosten berekend zoals voorgeschreven in het BBV en de administratie- en beheerskosten. Een eventuele voorziening voor verwachte verliezen wordt hierop in mindering gebracht.

Voor winstneming geldt de percentage of completion (POC) methode: voor zover gronden zijn verkocht en opbrengsten zijn gerealiseerd kan tussentijds naar rato van de voortgang van de grondexploitatie winst worden genomen. Hiervoor moet het resultaat op de grondexploitatie wel op betrouwbare wijze kunnen worden geschat.

Indien aan de volgende voorwaarden is voldaan, bestaat er voldoende zekerheid om winst te kunnen nemen:

1. Het resultaat op de grondexploitatie kan betrouwbaar worden geschat.
2. De grond (of het deelperceel) moet zijn verkocht.
3. De kosten zijn gerealiseerd (winst wordt naar rato van de realisatie gerealiseerd).

Zolang daarvan geen sprake is, worden de verkregen verkoopopbrengsten ten volle op de vervaardigingskosten in mindering gebracht.

Gereed product

Gerede producten worden gewaardeerd tegen de kostprijs of tegen de marktwaarde, indien de marktwaarde lager is dan de kostprijs.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

Liquide middelen en overlopende posten.

Deze activa worden tegen de nominale waarde opgenomen.

Waardering (Dubieuze) debiteuren.

Het opstaande saldo van de uitstaande vorderingen is getoetst aan de criteria van ouderdom en inbaarheid. Op grond van deze regels is de hoogte van de voorziening dubieuze debiteuren bepaald. Aangezien er in verband met corona in 2020 geen invorderingsmogelijkheden m.b.t. de gemeentelijke belastingen 2019 zijn geweest heeft de gemeente Venray het percentage wat ten laste van de voorziening dubieuze debiteuren wordt gebracht verhoogd van 15 naar 25%.

Passiva

Eigen vermogen

Onder het eigen vermogen staan de algemene reserve, de bestemmingsreserves en het saldo van het overzicht van baten en lasten.

Voorzieningen

Onder de voorzieningen zijn de voorzienbare verplichtingen, verliezen en/of risico's opgenomen. Dit voor zover de omvang redelijkerwijs is in te schatten. Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies.

De pensioenverplichting ten behoeve van de (gewezen) wethouders is op de contante waarde van de (reeds opgebouwde) toekomstige uitkeringsverplichtingen gewaardeerd.

De onderhoudsegalisatievoorzieningen stelen grotendeels op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan (een deel van) de gemeentelijke kapitaalgoederen.

Voorzieningen voor vervangingsinvesteringen waarvoor een heffing kan worden geheven is opgenomen onder onderdeel 'Door derden beklemd middelen met een specifieke aanwending'.

Voorzieningen die de waarde van een actief corrigeren worden aan de activazijde gepresenteerd en daar in mindering gebracht op het actief.

Vaste schulden

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Borg- en Garantstellingen

Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn is, buiten de balanstelling, het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. Overigens is in de toelichting op de balans nadere informatie opgenomen.

Toelichting op de balans

Vaste activa

Immateriële vaste activa

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de immateriële vaste activa gedurende het jaar 2025.

In de toelichting onder de balans is de herclassificatie van de eindbalans 2024 toegelicht.

Bedragen x € 1.000	Boekwaarde 31-12-2024	Inves- teringen	Desinves- teringen	Afschrijvingen	Bijdrage van derden	Boekwaarde 31-12-2025
Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen	0	0	0	0	0	0
Kosten onderzoek – ontwikkeling	147	2.177	0	49	0	2.275
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	6.105	221	0	211	169	5.946
Totaal	6.252	2.398	0	260	169	8.221

Materiële vaste activa

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de materiële vaste activa gedurende het jaar 2025.

In de toelichting onder de balans is de herclassificatie van de eindbalans 2024 toegelicht.

Bedragen x € 1.000	Boekwaarde 31-12-2024	Inves- teringen	Desinves- teringen	Afschrijvingen	Bijdrage van derden	Boekwaarde 31-12-2025
Gronden uitgegeven in erfpacht	164	0	0	0	0	164
Gronden uitgegeven in erfpacht	164	0	0	0	0	164
Gronden en terreinen	8.061	2.062	266	0	0	9.857
Bedrijfsgebouwen	47.329	4.087	0	1.844	0	49.572
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	5.907	0	0	268	0	5.639
Vervoermiddelen	11	0	0	3	0	8
Machines, apparaten en installaties	0	0	0	0	0	0
Overige materiële vaste activa	7.498	700	0	1.063	0	7.136
Overige investeringen met een economisch nut	68.806	6.849	266	3.178	0	72.211
Gronden en terreinen, heffing	280	0	0	0	0	280
Bedrijfsgebouwen, heffing	89	0	0	39	0	50
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken, heffing	35.863	1.061	0	778	149	35.997
Machines, apparaten en installaties, heffing	1.563	235	0	148	0	1.650
Overige materiële vaste activa , heffing	481	355	0	54	0	783
Overige investeringen met economisch nut, waarvoor ter bestrijding v.d. kosten een heffing kan worden geheven	38.276	1.651	0	1.018	149	38.761
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken (voor 2017)	16.813	1	0	957	0	15.857
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken (v.a. 2017)	45.491	10.684	0	1.179	188	54.808
Machines, apparaten en installaties	453	64	0	60	0	457

Machines, appar.en installaties (voor 2017)	9	0	0	9	0	0
Machines, appar.en installaties (v.a. 2017)	0	0	0	0	0	0
Investerings in de openbare ruimte met uitsluitend maatschappelijk nut	62.766	10.749	0	2.205	188	71.122
Totaal	170.014	19.249	266	6.401	337	182.258

Voor investeringen wordt verwezen naar paragraaf H. investeringen en majeure projecten waar in hoofdlijnen een toelichting is gegeven op de openstaande investeringen. Een uitgebreid financieel overzicht van alle investeringen (zowel de openstaande als de investeringen die in 2025 zijn afgesloten) is opgenomen in bijlage 4 van dit boekwerk.

Warme gronden (notitie grondbeleid 2023 van het BBV) zijn gronden die zijn verworven met het oog op gebiedsontwikkeling, maar waarvoor nog geen operationele grondexploitatie is vastgesteld. De omvang van de 'warme' gronden (notitie grondbeleid 2023 van het BBV) bedraagt per 31-12-2025 € 4.073.000.

Financiële vaste activa

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de financiële vaste activa gedurende het jaar 2025.

Bedragen x € 1.000	Boekwaarde 31-12-2024	Inves- teringen	Desinves- teringen	Afschrijvingen	Bijdrage van derden	Boekwaarde 31-12-2025
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	1.545	0	1	0	0	1.544
Leningen aan woningbouwcorporaties	4.509	0	562	0	0	3.947
Leningen aan deelnemingen	1.239	0	0	0	0	1.239
Overige verbonden partijen	6.945	0	525	0	0	6.420
Overige langlopende leningen	1.634	1.021	0	0	0	2.655
Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer	524	0	500	0	0	24
Totaal	16.396	1.021	1.588	0	0	15.829

Vlottende Activa

Voorraden

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de voorraden gedurende het jaar 2025.

Bedragen x € 1.000	Boekwaarde 31-12-2024	Inves- teringen	Desinves- teringen	Af- boeking	Mutatie	Winst- neming	Boekwaarde 31-12-2025	Voorziening verlieslatend complex	Balans- waarde 31-12-2025
Onderhanden werk: gronden in exploitatie	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Gereed product en handelsgoederen	6	0	0	0	0	0	6	0	6
Totaal	6	0	0	0	0	0	6	0	6

Uitzettingen lening <-1 jaar

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de Uitzettingen lening <-1 jaar gedurende het jaar 2025.

Bedragen x € 1.000	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2025
Vorderingen op openbare lichamen	9.787	12.510
Rekening-courantverhouding met het Rijk	9.443	1.966
Verstrekke kasgeldleningen	0	0
Overige vorderingen	3.379	7.124
Overige uitzettingen	0	0
Totaal	22.608	21.600
Af: voorziening oninbaarheid debiteuren	1.623	1.659
Totaal	20.985	19.941

Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen bestaat uit de volgende componenten:

Bedragen x € 1.000,-	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2025
Binck	3	5
BNG	3	2
Kas, bank, giro	4	5
Kruisposten	0	3
Rabobank	18	12
Totaal	28	26

Overlopende activa

De post overlopende activa kan als volgt worden onderscheiden:

Bedragen x € 1.000	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2025
Nog te ontvangen bedragen EU	0	0
Nog te ontvangen bedragen Rijk	15	1.198
Nog te ontvangen bedragen overige overheid	2.909	480
Nog te ontvangen bedragen overig	2.817	5.012
Vooruitbetaalde bedragen	4.551	3.591
Totaal	10.292	10.281

Specificatie overlopende activa

Bedragen x € 1.000	Boekwaarde 31-12-2024	Toevoeging 2025	Vermindering 2025	Vrijgevallen bedragen	Boekwaarde 31-12-2025
INTERREG, subsidie project Food Pro-tec-ts	0	0	0	0	0
INTERREG, subsidie project Agropole	0	0	0	0	0
Totaal EU	0	0	0	0	0
Min Infra en Milieu, subsidie verkeerslawaaï Stationsweg	15	0	15	0	0
AU 2025 - dec.circ.25	0	84	0	0	84
NTO Spuk J17 133 woningen	0	931	0	0	931
gem.hulp.gedup.toesl B2 2025	0	63	0	0	63
NTO sup gelden 2025	0	120	0	0	120
Totaal Rijk	15	1.198	15	0	1.198
Subsidies SNL 2025	0	91	0	0	91
Eindafr fase 1 Via Venray	0	300	300	0	0
NTO restant subsidie provincie ivm flexibele inze	0	8	0	0	8
Reg. Aanvraag Ruimte&Wonen Nrd-Limb	0	138	0	0	138
Totaal provincie	0	536	300	0	236
Geen mutaties	0	0	0	0	0
Totaal gemeenten	0	0	0	0	0
subsidie Versnelling woningbouw 2023	4	0	4	0	0
NTO RUD LN 2024	24	0	0	0	24
2024 NTO BW/MO uitv. kosten mgr	41	0	0	0	41
NTO 2024					
Subs.Prov.Rec.OverlInsew.n.72186	84	0	84	0	0
NTO 2024 Verpact Sup gelden	160	0	160	0	0
NTO COA 2024	94	0	94	0	0
NTO BW/MO vd MGR	788	0	788	0	0
NTO Subs.Prov.Groene Loper n.75204	180	0	0	0	180
NTO Terrassen 2024	34	0	34	0	0
Nog te ontv. prov transform fonds 23/24	0	0	0	0	0
Totaal overige overheid	1.409	0	1.165	0	244

Passiva

Vaste Passiva

Eigen vermogen

Het verloop van de reserves wordt in onderstaand overzicht per reserve weergegeven.

Bedragen x € 1.000	Saldo 31-12-2024	Resultaat bestemming 2024	Saldo na bestemming 2024	Toevoeging 2025	Ontrekking 2025	Boekwaarde 31-12-2025
Algemene reserves	43.967	12.984	56.951	459	6.855	50.555
Algemene risicoreserve grondbedrijf	7.802	0	7.802	111	244	7.669
Algemene reserves	51.769	12.984	64.753	570	7.099	58.224
Bossen	250	0	250	133	133	250
Egalisatiereserves	250	0	250	133	133	250
huisvesting primair onderwijs	67	0	67	0	4	63
frictiegelden personeel	1.488	0	1.488	337	967	858
overheveling restant exploitatiebudg.	2.331	0	2.331	3.486	2.247	3.571
accommodatiefonds	615	0	615	38	0	653
dekking huurlasten MFC Brukske	1.228	0	1.228	0	30	1.198
garantstel GWV grijs-zwart BV	622	0	622	75	0	697
reg transformatiefonds SD Jeugd	0	0	0	0	0	0
Overige bestemmingsreserves	6.350	0	6.350	3.937	3.248	7.039
Gemeenschapshuis Veulen	68	0	68	0	3	65
Renovatie gemeentehuis	2.196	0	2.196	0	296	1.900
br kap last GOW uitbreiding haven	1.880	0	1.880	0	40	1.840
Accommodatie museum	210	0	210	0	6	204
GOW haven revitalisering	1.054	0	1.054	0	26	1.028
Parkeergarage	5.196	0	5.196	0	215	4.982
kap last herinr OR Hulst I	67	0	67	0	3	64
Openbare ruimten Goumansplein	26	0	26	0	1	25
Renovatie onderwijshuisvesting	245	0	245	0	13	232
Henseniuspl 7/Gouden Leeuw 10	301	0	301	0	40	261
Dekking Wegen	987	0	987	0	26	961
kap.ln. voorr.pr.binnenring	167	0	167	0	9	158
kap.ln. rtnd. n-sng-st josef-overl.wg	447	0	447	0	22	424
kap.last Gouden Leeuwplein	237	0	237	0	9	228
Bestemmingsreserves dekking kapitaallasten	13.082	0	13.082	0	711	12.371
Bovenwijkse werken	1.649	0	1.649	105	14	1.739

Kwaliteitsfonds ruimtelijke ontwikkeling	1.987	0	1.987	376	50	2.312
Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo	696	0	696	0	0	696
Reserves Grondbedrijf	4.331	0	4.331	481	64	4.747
Totaal	75.782	12.984	88.766	5.121	11.255	82.632

Voorzieningen

Het verloop van de voorzieningen wordt in onderstaand overzicht per voorziening weergegeven.

In de toelichting onder de balans is de herclassificatie van de eindbalans 2024 toegelicht.

Bedragen x € 1.000	Saldo 31-12-2024	Toevoeging 2025	Vrijval 2025	Aanwending 2025	Saldo 31-12- 2025
Algemene pensioenwet politieke ambtsdracht	7.182	0	0	287	6.894
Verlofsparen	0	0	0	0	0
vz regeling vervroegde uittreding (RVU)	0	0	0	0	0
Voorzieningen verplichtingen, verliezen en risico's	7.182	0	0	287	6.894
Bouwrijp maken complexen	814	0	0	696	118
Voorzieningen grondbedrijf	814	0	0	696	118
Onderhoud primair onderwijs	99	0	0	0	99
Onderhoud gemeentehuis	14	386	0	199	201
Accommodatiebeheersysteem	1.191	228	0	169	1.249
Egalisatie riolering	8.915	1.509	0	0	10.424
Onderhoud wegen	860	543	0	506	896
Onderhoud haven	599	98	0	15	682
Egalisatie afvalstoffenheffing	665	89	0	54	699
Onderhoudsegalisatievoorzieningen	12.342	2.852	0	944	14.250
Huurrechten begraafplaats	377	42	0	41	378
Verlofsparen	837	309	0	0	1.146
vz regeling vervroegde uittreding (RVU)	55	23	0	78	0
Sloopkosten Roekenbosch	0	28	0	0	28
Egalisatie riolering	0	0	0	0	0
Egalisatie afvalstoffenheffing	0	0	0	0	0
Door derden beklemde middelen met een specifieke aanwending	1.269	402	0	118	1.553
Totaal	21.606	3.254	0	2.045	22.815

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

In onderstaand overzicht wordt de onderverdeling en het verloop weergegeven van de vaste schulden over het jaar 2025.

Bedragen x € 1.000	Schuldrest 31-12-2024	Vermeerderingen 2025	Aflossingen 2025	Schuldrest 31-12-2025
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	67.685	0	5.849	61.836
Waarborgsommen	5	0	5	0
Totaal	67.690	0	5.854	61.836

Geldleningen

In onderstaand overzicht is een nadere specificatie opgenomen met een overzicht van de geldleningen.

Bedragen x € 1.000

LENING NR.	BEDRAG LENING	EIND-DATUM	RENTE- PERC.	ANNUÏ- TEIT	AFLOS- SINGS- VORM	RESTANT 31-12- 2024	VER- STREKT 2025	RENTE 2025	AFLOSS. 2025	RESTANT 31-12- 2025
1069	4.538	2026	5,03%		Lin	363	-	17	182	182
1071	5.000	2027	4,85%		Lin	600	-	26	200	400
1072	5.000	2028	4,48%		Lin	800	-	28	200	600
1073	5.000	2028	4,72%		Lin	800	-	36	200	600
1075	5.000	2029	4,02%		Lin	1.000	-	40	200	800
1076	27.459	2041	5,45%		Lin	12.945	-	682	785	12.161
1077	11.000	2027	4,53%		Lin	1.650	-	59	550	1.100
1078	15.000	2033	4,93%		Lin	5.400	-	261	600	4.800
1080	6.000	2035	3,88%		Lin	2.640	-	101	240	2.400
1082	4.913	2027	3,64%		Lin	983	-	30	328	655
1083	5.275	2037	2,55%		Lin	2.743	-	67	211	2.532
1084	10.200	2052	4,10%		Lin	7.140	-	287	255	6.885
1085	5.250	2035	1,41%		Lin	4.813	-	62	438	4.375
1086	10.000	2046	0,45%		Lin	8.800	-	38	400	8.400
1087	12.500	2049	3,05%			12.500	-	368	500	12.000
Totaal langlopende leningen						63.176	0	2.103	5.287	57.889
0350	3.072	2030	4,44%	185	Ann	954	-	42	142	812
0351	2.596	2030	4,44%	156	Ann	806	-	36	120	686
0361	1.284	2036	1,75%	60	Ann	641	-	11	48	593
0364	3.831	2028	4,57%	226	Ann	810	-	37	189	621
0367	2.254	2039	4,65%	122	Ann	1.298	-	60	62	1.236
Totaal woningbouwleningen						4.509	0	187	562	3.947
Totaal – generaal						67.685	-	2.290	5.849	61.836

Viottende passiva**Netto viottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar.****Vooruit ontvangen bedragen**

De specificatie van de vooruit ontvangen bedragen heeft grotendeels betrekking op de ontvangen voorschot subsidiebedragen (artikel 52a).

Schulden korter dan één jaar

De in de balans opgenomen kortlopende schulden kunnen als volgt gespecificeerd worden:

Bedragen x € 1.000	Saldo 31-12-2024	Saldo 31-12-2025
Overige schulden inclusief crediteuren	3.398	13.016
Nog te betalen premies/belastingen	2.525	2.640
Kasgeldleningen	12.500	10.000
Totaal	18.423	25.656

Overlopende passiva

In de toelichting onder de balans is de herclassificatie van de eindbalans 2024 toegelicht.

De specificatie van de post overlopende passiva is als volgt:

Bedragen x € 1.000	Saldo 31-12-2024	Saldo 31-12-2025
Nog te betalen bedragen EU	0	0
Nog te betalen bedragen	14.976	3.612
Vooruitontvangen bijdragen Rijk	11.026	13.628
Vooruitontvangen bijdragen overige Nederlandse overheden	1.421	780
Vooruitontvangen bijdragen gemeenten	0	31
Overige vooruitontvangen bijdragen	740	2.007
Totaal	28.163	20.058

Specificatie overlopende passiva

Bedragen x € 1.000	Boek- waarde 31-12-2024	Toe- voeging 2025	Ver- mindering 2025	Vrij- gevallen bedragen	Boek- waarde 31-12- 2025
Vooruitontvangen bijdragen:					
Min. SZW, rijksbijdrage BBZ	89	91	49	0	131
Min. VROM, stimulering woningbouwprojecten	58	0	0	0	58
Min. OC&W, overschotten rijksvergoeding GOA	503	1.102	1.068	0	538
Min. SZW, meeneemregeling Volwasseneneducatie	70	0	70	0	0

Vooruitontv RMC+ROC gilde	29	0	27	0	2
Afl vooruitontBUIG inz vluchtel.inst.	28	0	28	0	0
Subsidie Sisa huisvesting aandachtsg.	1.441	0	2	0	1.439
rijksb. Energiearmoede	815	0	115	0	700
overb. rijksb. CDOKE K28	1.032	1.503	958	0	1.577
Vooruitontv WI SPUK G10	520	893	752	80	581
Vooruitontv onderwijsroute SPUK G13	40	38	0	40	38
Vooruitontv SPUK H30	107	848	814	0	141
Vooruitontv SPUK bijdr clientonderst H21	20	0	0	0	20
RVO.NL 05-12-2023 Lokale Aanpak Isolatie J94	3.468	1.538	31	71	4.904
stor. tussenr. criminaliteitspreventie	143	465	212	0	396
Vooruitontv preventieakkoord (gem Venlo)	60	0	36	0	24
Vooruitontv SPUK D28 impuls jong.en tal.	118	0	118	0	0
Vooruitontv SPUK D23 lokale biblio.voorz	130	0	130	0	0
Ministerie van BZK- Centrale rekening H7	1	1	2	0	0
Grenzeloos meten 2.0	0	350	44	0	306
GoO Kennis en Inzicht	0	314	300	0	14
GoO Zorg en samenleving	0	74	74	0	0
Restant Sisa preventie radicalisering	7	15	8	7	7
Restant Sisa STRDR	1	0	0	0	1
Middelen Tozo	91	236	215	0	112
DPRA-subsidie 2024 Brukske n.75375 (E44B)	259	0	207	0	52
aanlegkosten honkbalveld	0	729	729	0	0
Sisa J210 n.65559	-30	3	0	0	-27
Sisa H4 2024 v.65305	42	0	56	0	-14
Min. Infra en Milieu, subsidie geluidssanering A, B en E	117	0	2	0	115
Sisa E20 Verkeersmaatregelen 2020-2021	1.691	0	0	0	1.691
Sisa E84 Verkeersmaatregelen 2022-2023	175	0	41	0	134
Sisa E120 Verkeersmaatregelen 2025-2030	0	687	0	0	687
Totaal subsidies rijk	11.026	8.887	6.087	198	13.628
Koppelsubsidie woningbouw	10	0	0	0	10
ISV-3 Geluid	65	0	0	0	65
Subsidie Regiofonds	250	0	250	0	0
Subsidie KLC provincie	17	0	17	0	0

Verdichtingsondz. N-L J75b	0	150	0	0	150
subs.prov. Energiearmoede	28	0	0	0	28
subs.prov. energ. gebiedsontw De Peel	50	0	23	0	27
Regionale Woonzorgvisie	0	0	-20	0	20
Totaal subsidies provincie (Limburg)	421	150	270	0	300
Bijdrage 2025 project Grenzeloos meten 2.0	0	31	0	0	31
Totaal subsidies gemeenten	0	31	0	0	31
Regionale Meld- en Coördinatiefunctie	387	69	0	0	456
E44B, Impulsregeling Klimaatadaptatie	590	0	590	0	0
Gemeente Venlo BDU subsidie	23	0	0	0	23
Totaal subsidies overige overheden	1.000	69	0	0	480
Natuurcompensatie de Blakt	147	0	12	0	136
Anterieure ovk vo bedragen	83	969	83	0	969
SPUK-gelden OV ambassadeurs	25	0	0	0	25
Subsidie toerisme en recreatie	50	0	50	0	0
Vooruitontv gebr gemeente grond 2025	6	0	6	0	0
Opbrengsten pachtgronden	0	91	0	0	91
Bijdrage Beepower (LAI J94)	0	71	0	0	71
GoO Kennis en Inzicht	0	300	0	0	300
GoO Zorg en samenleving	0	74	0	0	74
Opbrengsten leerlingenvervoer	0	12	0	0	12
Opbrengsten huur Kunstencentrum	0	120	0	0	120
Contanten Easycash	1	1	2	0	0
aanlegkosten honkbalveld	380	0	330	0	50
realisatie woningen kloostertuin Venray	27	0	0	0	27
Afwerken niet toewijsbare bedragen	500	85.151	85.547	0	104
Overschotten parkeergelden	-12	426	427	0	-12
Regiogelden Cultuur	95	0	52	0	43
Ten onrechte ontvangen	0	2.123	2.123	0	0
Kostenvergoeding bezwaar en beroep	0	30	30	0	0
Boekingsverschillen	0	0	0	0	0
Vooruitontvangen inkomsten (sys)	-563	1.152	1.356	0	0
Totaal overige vooruitontvangen bedragen	740	90.518	88.105	0	2.007
Totaal subsidies	13.186	99.655	94.463	198	16.445

Waarborgen en garanties

Het buiten de balanstelling opgenomen bedrag voor verstrekte waarborgen aan natuurlijke- en rechtspersonen kan als volgt naar de aard van de geldlening gespecificeerd worden:

Gewaarborgde geldleningen en garanties:	Aard / Omschrijving	Hoofdsom	Percentage borgstelling	Saldo 31-12-2024	Saldo 31-12-2025
Totaal Stichting Wonen Limburg	Woningbouw	652.891	50%/100%	122.068	154.339
Overige woningcorporaties	Woningbouw	619.428	50%	4.498	4.691
Overige particuliere woningbouw	Woningbouw	855	50%	317	307
Sportverenigingen	Nieuwbouw/renovatie	720	50%/100%	222	209
Sociaal-culturele instellingen	Nieuwbouw/renovatie	760	50%/100%	560	541
Glasweb Venray	Glasvezelnetwerk	8.469	100%	7.792	4.809
Achternvang Nationale Hypotheek Garantie	Achternvang	215.000	100%	73.000	68.000
Totaal		1.498.123		208.457	232.897

In 2025 zijn gedurende het jaar geen betalingen gedaan omtrent de borg- en garantstellingen.

Niet uit de balans blijkende verplichtingen.

Per 31 december 2025 is onder meer sprake van de volgende verplichtingen. Verplichtingen boven de € 25.000 worden hieronder toegelicht.

Bedragen x € 1.000,-	Saldo 31-12-2025
Schoonmaken	
gemiddelde looptijd	12 mnd
restant verplichting per 31-12-2025	246
lease/huur	
gemiddelde looptijd	22 mnd
restant verplichting per 31-12-2025	108
Opleiden	
gemiddelde looptijd	12 mnd
restant verplichting per 31-12-2025	1
automatisering en telefonie	
gemiddelde looptijd	18 mnd
restant verplichting per 31-12-2025	2.033
apparatuur bodycam	
gemiddelde looptijd	12 mnd

restant verplichting per 31-12-2025		2
Verzekeringen		
gemiddelde looptijd	15 mnd	
restant verplichting per 31-12-2025		380
onderhoud gemeentehuis		
gemiddelde looptijd	48 mnd	
restant verplichting per 31-12-2025		33
waardevervoer, geldverwerking en geldlevering (netwerkbijdrage transport)		
gemiddelde looptijd	12 mnd	
restant verplichting per 31-12-2025		0
Uitvaart		
gemiddelde looptijd	12 mnd	
restant verplichting per 31-12-2025		1
Clientervaringsonderzoeken		
gemiddelde looptijd	7 mnd	
restant verplichting per 31-12-2025		13
NSR		
gemiddelde looptijd	23 mnd	
restant verplichting per 31-12-2025		13
PWC		
gemiddelde looptijd	27 mnd	
restant verplichting per 31-12-2025		313
Totaal		3.143

Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen gebeurtenissen na balansdatum die van invloed zijn op de getrouwheid en het beeld van het jaarverslag en de jaarrekening 2025.

Publieke en Semipublieke sector (WNT)

De WNT is van toepassing op Gemeente Venray. Het toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000, het algemeen bezoldigingsmaximum.

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling.

bedragen x € 1	EGJ Voorn	SA Boere
Functiegegevens	Gemeentesecretaris	Griffier
Aanvang en einde functievervulling	01-01-25 t/m 31-12-25	01-01-25 t/m 31-12-25
Deeltijdfactor in fte	1,00	1,00
(Fictieve) Dienstbetrekking	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning + belastbare onkostenvergoedingen	€ 147.184	€ 114.066
Beloning betaalbaar op termijn	€ 22.746	€ 18.192
<i>Subtotaal</i>	€ 169.930	€ 132.258
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 246.000	€ 246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	nvt	nvt
Totale bezoldiging	€ 169.930	€ 132.258
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	nvt	nvt
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	nvt	nvt

Gegevens 2024

bedragen x € 1	EGJ Voorn	SA Boere
Functiegegevens	Gemeentesecretaris	Griffier
Aanvang en einde functievervulling	01-01-24 t/m 31-12-24	01-01-24 t/m 31-12-24
Deeltijdfactor in fte	1,00	1,00

(Fictieve) Dienstbetrekking	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning + belastbare onkostenvergoedingen	€ 142.996	€ 106.000
Beloning betaalbaar op termijn	€ 22.748	€ 18.168
<i>Subtotaal</i>	€ 165.744	€ 124.168
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 233.000	€ 233.000
Totale bezoldiging	€ 165.744	€ 124.168

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

Niet van toepassing

1c. Toezichthoudende topfunctionarissen

Niet van toepassing

1d. Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 1.900 of minder

Niet van toepassing

1e. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 1.900

Niet van toepassing

1f. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 1.900 waarop de anticumulatie bepaling van toepassing is

Niet van toepassing

1g. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van € 1.900 of minder waarop de anticumulatiebepaling van toepassing is

Niet van toepassing

2. Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen.

Niet van toepassing.

3. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT.

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijk drempelbedrag hebben ontvangen.

Baten en lasten 2025

Recapitulatie baten en lasten 2025

In onderstaande tabellen is een totaaloverzicht opgenomen van de baten en lasten in 2025. De bedragen in onderstaande tabel per programma wijken af van de bedragen die in paragraaf 1.1 per programma zijn opgenomen omdat de algemene dekkingsmiddelen, de overhead, onvoorzien en de vennootschapsbelasting conform de eisen van de BBV apart zijn opgenomen. In paragraaf 1.1 zijn die bij het desbetreffende programma in het totaal opgenomen.

Het resultaat van de jaarrekening 2025 voor bestemming bedraagt € 21.657.245.

OVERZICHT LASTEN EN BATEN INCLUSIEF RESERVES (CF. PROGRAMMA RAAD)

Programma's	Begroting 2025			Begroting 2025 na wijziging			Werkelijk 2025		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
CP01 Leven	93.657	33.103	-60.555	112.512	44.693	-67.820	101.944	45.159	-56.786
CP02 Wonen	26.611	10.356	-16.255	31.448	12.651	-18.797	24.987	12.948	-12.039
CP03 Werken	16.948	6.341	-10.607	16.171	6.508	-9.662	15.657	7.134	-8.523
CP04 Besturen	31.943	118.069	86.126	37.166	127.357	90.191	36.250	129.121	92.870
Totaal saldo van baten en lasten	169.160	167.869	-1.291	197.297	191.209	-6.088	178.839	194.361	15.523
Toevoegingen en onttrekkingen reserves	449	1.835	1.387	1.793	12.056	10.263	2.295	8.430	6.135
Gerealiseerd resultaat	169.608	169.705	96	199.090	203.265	4.175	181.134	202.791	21.657

OVERZICHT LASTEN EN BATEN INCLUSIEF RESERVES (CF. BBV INDELING, PROGRAMMA'S ZIJN EXCL. OVERHEAD/ONVOORZIEN/VPB/ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN)

Programma's	Begroting 2025			Begroting 2025 na wijziging			Werkelijk 2025		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
CP01 Leven	93.657	22.740	-70.917	112.512	33.661	-78.851	101.944	34.127	-67.817
CP02 Wonen	26.611	10.356	-16.255	31.448	12.651	-18.797	24.987	12.948	-12.039
CP03 Werken	16.948	6.341	-10.607	16.171	6.508	-9.662	15.657	7.134	-8.523
CP04 Besturen	7.936	1.624	-6.312	12.192	1.646	-10.546	12.414	1.800	-10.614
Overhead	23.884	42	-23.842	24.864	101	-24.764	23.669	786	-22.884
Onvoorzien									
Vennootschapsbelasting (VpB)	10	0	-10	10	0	-10	64	0	-64
Algemene dekkingsmiddelen	770	127.132	126.362	968	137.026	136.059	922	137.971	137.050
Totaal saldo van baten en lasten	148.020	167.869	19.849	160.897	191.209	30.312	178.839	194.361	15.523
Toevoegingen en onttrekkingen reserves	449	1.835	1.387	1.793	12.056	10.263	2.295	8.430	6.135
Gerealiseerd resultaat	0	0	0	199.090	203.265	4.175	181.134	202.791	21.657

Overzicht algemene dekkingsmiddelen

Op grond van artikel 8 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) dienen gemeenten een overzicht algemene dekkingsmiddelen op te stellen.

bedragen x € 1.000	Begroting Primair	Begroting na wijziging	Rekening	Saldo
Lasten algemene dekkingsmiddelen				
Lokale heffingen				
- OZB	641	852	774	77
- Toeristenbelasting	23	23	22	1
Gemeentefonds	0	2	1	1
Dividend	0	0	0	0
Financieringsfunctie	106	91	124	-33
Totaal lasten algemene dekkingsmid.	770	968	922	46
Baten algemene dekkingsmiddelen				
Lokale heffingen				
- OZB	17.518	17.793	17.783	-10
- Toeristenbelasting	707	573	600	27
Gemeentefonds	108.276	117.739	118.626	887
Dividend	256	501	521	20
Financieringsfunctie	374	421	440	20
Totaal baten algemene dekkingsmid.	127.132	137.026	137.971	945
Totaal algemene dekkingsmiddelen	126.362	136.059	137.050	991

Lokale heffingen

Onder de lokale heffingen zijn heffingen opgenomen die niet gebonden zijn. Dit betreft de OZB en de toeristenbelasting. Voor een nadere toelichting verwijzen wij naar paragraaf A. Lokale heffingen.

Gemeentefonds

De gemeentefondsuitkering bestaat uit de algemene uitkering en de integratie- / decentralisatie-uitkeringen.

Dividend

Hieronder vallen hoofdzakelijk de dividenden van Enexis en de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG). Dividenden zijn verantwoord in het jaar waarin het besluit tot toekenning van het dividend door de Algemene Vergadering van de vennootschap is genomen.

Saldo financieringsfunctie

Bij de financieringsfunctie wordt het resultaat op het financieren van onze activiteiten tot uitdrukking gebracht. In de paragraaf Financiering wordt nader ingegaan op het financieringsresultaat.

Geraamd bedrag van post onvoorzien

Op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) moet elke gemeente in de begroting in de exploitatie een post onvoorzien opnemen. In de financiële verordening (artikel 212) is de post onvoorzien door de raad bepaald op € 0. Hiermee heeft de post onvoorzien een structurele omvang ter hoogte van € 0. De post onvoorzien is bedoeld voor het opvangen van onvoorziene uitgaven.

De post onvoorzien zal in de praktijk niet of nauwelijks worden gebruikt omdat onvoorziene uitgaven opgevangen dienen te worden binnen de bestaande budgetten of kredieten. Indien deze budgetten of kredieten ontoereikend zijn dan vindt bijstelling plaats via de planning en control cyclus. Hiermee betreft het een administratieve post.

Analyse afwijkingen begroting en realisatie

Onder 1.1 programma's is aan het einde van de programma's Leven, Wonen, Werken en Besturen een overzicht opgenomen van "Wat heeft het gekost?".

De programma's Leven, Wonen, Werken en Besturen zijn onderverdeeld in deelprogramma's. Per deelprogramma is een analyse gemaakt van de afwijkingen tussen begroting na wijziging ten opzichte van de rekening. De verschillen groter dan € 50.000 worden op deelprogrammaniveau nader toegelicht.

In de financiële verordening (artikel 212) is vastgelegd dat jaarlijks bij het opstellen van de kadernota de minimale rapportagegrens van afwijkingen wordt bepaald. De minimale rapporteringgrens is bij de planning en control producten bepaald op € 50.000. Hierdoor is de minimale rapportagegrens voor de jaarrekening 2025 ook € 50.000. Dit geldt voor zowel de baten, lasten en de reserves.

Programma 1 Leven

Verschillen 2025 begroting na wijziging versus 2025 realisatie (incl. reservemutaties)

		Begroting na wijziging 2025			Realisatie 2025			Verschil
Deelprogramma's		Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	
DP11	Omgeving	27.533	7.942	-19.592	26.507	7.909	-18.598	994
DP12	Vangnet	84.979	36.751	-48.228	75.438	37.249	-38.188	10.040
Resultaat exclusief reserves		112.512	44.693	-67.820	101.944	45.159	-56.786	11.034
Mutaties reserves		893	1.528	635	907	1.421	514	-121
Resultaat inclusief reserves		113.405	46.220	-67.185	102.851	46.579	-56.272	10.913

Verschillen groter dan €50.000 op deelprogrammaniveau worden toegelicht.

Toelichting deelprogramma 1.1 Omgeving

Onderwijs

Huisvesting primair onderwijs, Lasten € 62.000 voordeel

De afwijking heeft betrekking op de kostensoort doorberekende renteomslag. Het verschil wordt toegelicht in programma 4.

Leerlingenvervoer, Lasten € 56.000 voordeel

Het aantal leerlingen in het vervoer is gelijk gebleven, maar de volgende zaken maken dat er budget is over gebleven: Inzetten van opstapplaatsen voor de Korenaer, Inzetten van de 'Voor Elkaar Pas' van Arriva, Geen combinatie ritten meer rijden met andere gemeente (Horst aan de Maas) en VSO gevestigd in Venray, dus minder leerlingen buiten Venray naar school.

Uitvoering goa, Lasten € 93.000 voordeel; Baten € 93.000 nadeel

Lasten: Jaarlijks zit er een verschil tussen de verlening en de vaststelling. Per kwartaal worden de daadwerkelijke kosten voldaan. Deze vielen lager uit dan begroot. In september 2026 volgt de definitieve vaststelling. Mogelijk dat er dan nog terug betalingen of vorderingen volgen. Baten: in september 2024 is de eerste beschikking gemaakt. Hierop is het budget gemaakt. In september 2025 volgde de definitieve beschikking. Deze viel hoger uit dan verwacht.

Volwasseneneducatie, Lasten € 74.000 nadeel; Baten € 74.000 voordeel

Het nadeel aan de lastenkant komt door een afrekening van de WEB-middelen over 2024. Deze post was bij de 2e berap 2025 nog niet opgenomen in de begroting, waardoor er een nadeel is ontstaan. Het voordeel aan de batenkant komt door een onttrekking van middelen die op de tussenrekening waren gereserveerd voor de afrekening met Venlo. Per saldo is deze kostenplaats budgettair neutraal.

Veiligheid

Zorg en Veiligheid, Lasten € 78.000 voordeel

Met het beëindigen van het contract met Secutor Security is de inzet van de centrumondersteuner voor personen met verward gedrag in het kernwinkelgebied per februari 2025 stopgezet. Met ondernemers en betrokken ketenpartners zijn alternatieve afspraken gemaakt.

GoO Zorg en Samenleving, Lasten € 74.000 voordeel; Baten € 74.000 nadeel

Er is namens de regio Noord- en Midden-Limburg in 2025 een subsidie aangevraagd bij ZonMW binnen het landelijke programma Grip op Onbegrip, voor het programmaonderdeel Zorg en Samenleving (vroegsignalering in de wijk). Dit programmaonderdeel loopt van 2025 tot en met 2027 (eindafrekening Q1 2028). Per jaar wordt een voorschot uitbetaald door ZonMw. Alle niet uitgegeven gelden moeten na afloop van de subsidieperiode worden terugbetaald aan ZonMw.

GoO Kennis en Inzicht, Lasten € 548.000 voordeel; Baten € 548.000 nadeel

De gemeente Venray heeft per 1 januari 2025 het penvoerderschap voor het regionale programma Grip op Onbegrip, programmaonderdeel 'Kennis & Inzicht' (regionale kenniswerkplaats onbegrepen gedrag) Noord-Limburg overgenomen van de gemeente Horst aan de Maas. Hiertoe zijn incidentele subsidiegelden naar de begroting van de gemeente Venray overgeheveld. Daarnaast is een voorschot vanuit ZonMW ontvangen. Dit programmaonderdeel loopt door tot september 2026 (eindafrekening Q4 2026). Alle niet uitgegeven gelden moeten na afloop van de subsidieperiode worden terugbetaald aan ZonMw.

Overig

Accommodatiefonds, Lasten € 138.000 voordeel

In 2025 zijn de opdrachten Visie op maatschappelijke accommodaties en Aanbesteding Binnensport niet uitgevoerd. Beiden worden met voorrang in 2026 met ondersteuning van adviesbureaus gerealiseerd, daarom is het ook noodzakelijk dat het budget wordt overgeheveld.

Accommodatie wijk- dorpscentra, Lasten € 71.000 nadeel

In 2025 is gestart met een proces om tot nieuwe afspraken te komen met wijkcentrum 't Brukske. Gebleken is dat niet alle lasten door de exploiterende stichting kunnen worden gedragen. Om alle huisvestingslasten volledig in beeld te krijgen en de continuïteit te borgen heeft Gemeente de energiecontracten overgenomen. Deze kosten zijn aanvankelijk niet begroot. In 2026 zal blijken welke huisvestingslasten Gemeente in rekening kan brengen op basis van een nieuw te sluiten huurovereenkomst. De begroting zal daarop worden aangepast.

Overig maatschappelijk werk, Lasten € 52.000 voordeel

Er zijn extra regionale middelen geworven vanuit de specifieke uitkering integraal zorgakkoord (spuk-iza). Deze middelen zijn gericht op het versterken van de sociale basis en het ontlasten van de zorg. Een deel van deze middelen zijn ingezet voor de bekostiging van de dorpsondersteuners en de lokale strijkservice. De middelen uit de spuk-iza zijn vooralsnog incidentele middelen. Door de verwerving van deze middelen is er incidenteel een overschot op de subsidie ontstaan die kunnen vrijvallen ten gunste van de algemene middelen.

Mutatiereserve Decentralisatie maatschappelijke taken, Baten € 84.000 nadeel

De volledige kosten zijn in 2025 niet uitgegeven en worden overgeheveld naar 2026. Dit betreft het programmteam van de kadernota Sociaal Domein en was bedoeld om in te zetten op de verbetering van de toegankelijkheid van onze voorliggende voorzieningen en sociale kaart.

Jeugd- en jongerenwerk, Lasten € 73.000 voordeel

Het merendeel dat bestaat uit € 43.000 was gereserveerd om de proeftuin uit te voeren als vervolg op het toekomstplan jongerencentra. Het college heeft geen vervolgoopdracht gegeven, waardoor er geen kosten zijn gemaakt.

Preventief jeugdbeleid, Lasten € 197.000 voordeel

In 2025 zijn eenmalig de kosten voor JOIN US en de SOJ betaald uit de Brede SPUK- regeling en SPUK-IZA. In de begroting 2025 zat ruimte om deze projecten hieruit te bekostigen, omdat ze ook bijdragen aan de IZA -en GALA-doelstellingen. Er is een voorstel gedaan om het merendeel van € 127.000 over te hevelen naar 2026.

Doorstroompunt (RMC), Baten € 64.000 nadeel

Omdat er bij de uitvoering minder personeelskosten zijn gemaakt dan vooraf was ingeschat, vallen de totale kosten lager uit dan begroot. Hierdoor houden we een bedrag over.

Salarissen en inhuur lumpsum deelprogramma 1.1, € 679.000 nadeel

Dit betreft een nadeel op de personeelsbudgetten in deelprogramma 1.1, dit wordt nader toegelicht onder het kopje Salarissen en inhuur lumpsum in deelprogramma 4.2.

WMO

Beschermde wonen, Lasten € 68.000 voordeel; Baten € 397.000 voordeel

Het voordeel aan de lastenkant wordt verklaard door een forse aframing in de tweede bestuursrapportage, waardoor er toch nog een overschot ontstaan. Oorzaak ligt in de duur van de indicatie. Een indicatie voor dit segment mag maximaal een jaar worden verstrekt en heeft een maximale verlenging van 1 jaar. Voor veel inwoners was de termijn verstreken of niet verlengd. Deze inwoners zijn omgezet naar segment voor langdurige zorg.

Het voordeel aan de batenkant is ontstaan, omdat er conform de verdeelsleutel meer inkomsten voor de lokale gemeenten is ontvangen dan verwacht. De reden is dat er in de meicirculaire 2025 extra zijn aangekondigd welke niet meer in de lopende begroting verwerkt kon worden, omdat de besluitvorming over deze extra middelen pas bij de tweede begrotingswijziging van de MGR, in november 2025 zijn verwerkt.

Toelichting deelprogramma 1.2 Vangnet

Participatie

Wet inburgering, Lasten € 176.000 voordeel; Baten € 141.000 nadeel

De specifieke uitkering (SPUK) voor Inburgering wordt altijd budgettair neutraal in de begroting opgenomen. Afrekening met het Rijk vindt plaats na vaststelling van de specifieke uitkering. Het overige voordeel (€ 35.000) bestaat uit kleinere posten die geen verdere toelichting behoeven.

Participatie-IOAW-IOAZ-BBZ 2004, Lasten € 689.000 voordeel; Baten € 178.000 voordeel

De uitgaven aan verstrekte uitkeringen zijn lager uitgevallen dan verwacht (voordeel € 558.000). Ook is er minder loonkostensubsidie verstrekt dan in eerste instantie begroot (voordeel € 131.000). Het voordeel in baten komt voort uit een vrijval van de voorziening dubieuze debiteuren (€ 129.000) en hogere terugvorderingen (€ 55.000).

Bijzondere bijstand, Lasten € 186.000 voordeel

Het voordeel op dit budget komt vooral door minder verstrekkingen bijzondere bijstand dan begroot. We zien vooral dat de kosten bijzondere bijstand voor bewindvoering zijn afgenomen, mede als gevolg van een eerder gestart project. Ook de omvang (aantal verstrekkingen bijzondere bijstand) is afgenomen (voordeel € 142.000). Daarnaast hebben we in 2025 minder uitgaven gehad voor subsidies dan begroot en heeft er een restitutie van een subsidie plaatsgevonden (opgeteld een voordeel van € 29.000). Er zijn in 2025 ook minder tegemoetkomingen eigen risico zorgverzekering verstrekt (voordeel van € 14.000). De overige afwijking bestaat uit verschillende kleine posten.

Schuldhulpverlening, Lasten € 90.000 voordeel

Vanwege de prioritering op andere grote opgaven, vooral de deelopdrachten rondom de NLW, zijn er minder nieuwe projecten/initiatieven opgestart die als doel hebben de schulddienstverlening richting onze inwoners te verbeteren en te versnellen. Dit leidt tot een voordeel van € 90.000 in 2025.

Sociale werkvoorziening, Lasten € 6.620.000 voordeel; Baten € 58.000 voordeel

Aan de lastenkant blijft er budget over dat is bedoeld voor de deelopdrachten "Iedereen op zijn plek" en "Implementatieplan inrichting uitvoering Participatiewet". De opdrachten lopen nog door gedurende 2026. Er wordt daarom voorgesteld, in lijn met het raadsbesluit van 30 september 2025, om dit budget naar 2026 over te hevelen. Aan de batenkant hebben we meer kosten die betrekking hebben op deelopdracht 2 Iedereen doet mee doorbelast aan de gemeenten Horst aan de Maas en Peel en Maas. Hierdoor is er een voordeel op de inkomstenkant ontstaan.

Re-integratiebudget, Lasten € 72.000 voordeel; Baten € 50.000 voordeel

We hebben in 2025 minder re-integratievoorzieningen ingezet dan begroot. Ook is er minder collectieve begeleiding ingezet. Aan de lastenkant leidt dit tot een voordeel van € 72.000. Daarnaast hebben we in 2025 een ontvangst geboekt die voortkomt uit de vaststelling van de Europese ESF-subsidie voor het project Arbeidsparticipatie (voordeel van € 48.000). Dit verklaart grotendeels het voordeel van € 50.000 aan de batenkant.

Re-integratiebudget btw comp, Lasten € 56.000 voordeel

Het voordeel aan de lastenkant wordt veroorzaakt door lagere kosten voor de dienstverlening van de NLW voor bepaalde doelgroepen (indicatie banenafpraak en beschut werk) dan eerder begroot. Dit houdt verband met de ontvlechting van de infrastructuur rondom de NLW.

SPUK kinderopvangtoeslagaffaire, Baten € 63.000 voordeel

In 2025 heeft er wederom ondersteuning aan enkele gezinnen plaatsgevonden. We houden echter over op het te ontvangen normbedrag. Dit zorgt voor een voordeel van € 63.000 in 2025.

Bbz bedrijfskapitaal, Baten € 98.000 voordeel

Er is een onverwachts voordeel op dit budget omdat één inwoner het volledige bedrijfskrediet in 2025 heeft afgelost, terwijl dit normaal gesproken meer gespreid zou gaan over verschillende jaren heen. Ook zorgt een vrijval van de voorziening dubieuze debiteuren voor een extra voordeel.

Jeugd

3-Dagbesteding en dagbehandeling (jeugdhulp begeleiding), Lasten € 89.000 nadeel

Het aantal jeugdigen dat gebruikt maakt van duurzame daginvulling groeit. Steeds meer jongeren vallen uit in het onderwijs en maken hierdoor gebruik van dagbesteding. Zij passen vaak niet binnen een reguliere onderwijssetting, maar gedijen beter op bijvoorbeeld een zorgboerderij. In de regio werken we aan meer aanbod waarin zorg en onderwijs op één locatie worden gecombineerd, zodat deze jongeren toch onderwijs kunnen volgen.

4-Ambulant (jeugdhulp begeleiding), Lasten € 62.000 voordeel

Het aantal jeugdigen dat gebruik maakt van Perspectief een neemt af. Ambulante trajecten kunnen niet meer worden verlengd, waardoor er een duidelijk begin en eind is en doelen sneller moeten worden behaald. Perspectief een is een lichte vorm van ambulante hulp. Door de toenemende complexiteit van problematiek verschuift de vraag echter van lichte naar zwaardere jeugdhulp.

4-Ambulant (jeugdhulp behandeling), Lasten € 89.000 voordeel

Het aantal jeugdigen binnen Perspectief 2 neemt toe. In ons voorspel model zagen we bij de tweede bestuursrapportage een stijgende lijn, waarna het budget met € 353.689 is verhoogd. Meer jongeren maken gebruik van zwaardere ambulante jeugdhulp. De groei heeft zich in 2025 echter minder sterk doorgezet dan verwacht, waardoor er budget is overgebleven. Tegelijkertijd zijn de wachtlijsten bij onze jeugdconsulenten van invloed: de instroom kan daardoor vertraagd zijn, waardoor een deel van de kosten mogelijk later alsnog tot realisatie komt.

4-Ambulant (jeugdhulp zonder verblijf ov), Lasten € 137.000 voordeel

De gemiddelde kosten per jeugdige zijn toegenomen bij deze relatief langdurige vorm van ambulante begeleiding. In ons voorspel model zagen we bij de tweede bestuursrapportage een stijging, waarna het budget met € 711.989 is verhoogd. Uiteindelijk maken minder jeugdigen dan verwacht gebruik van deze langdurige ondersteuning. De groei heeft zich in 2025 minder sterk doorgezet, waardoor er budget overblijft. Tegelijkertijd zijn de wachtlijsten bij onze jeugdconsulenten van invloed: de instroom kan daardoor vertraagd zijn, waardoor een deel van de kosten mogelijk later alsnog tot realisatie komt.

4-Ambulant (jeugdbehandeling GGZ zonder verblijf), Lasten € 71.000 nadeel

Het tekort wordt veroorzaakt door een toename van het aantal jeugdigen met ernstige dyslexie. Steeds meer jongeren krijgen deze diagnose en worden hiervoor behandeld.

Wonen (jeugdhulp met verblijf ov), Lasten € 212.000 nadeel

De afbouw van de Jeugdzorg Plus (gesloten jeugdzorg) leidt tot meer druk op segment twee (gezinsgericht verblijf). Jeugdigen worden vaker in een gezinsgerichte setting opgevangen (segment twee). Deze beweging is inhoudelijk gewenst, maar heeft financiële consequenties: de uitgaven binnen segment twee nemen de komende jaren structureel toe. En door een tekort aan beschikbare kleinschalige woon- en leefgroepen zijn we bovendien vaker aangewezen op niet gecontracteerde aanbieders. In ons voorspel model zagen we eerder een dalende lijn, wat aanleiding was om bij de tweede bestuursrapportage een verlaging van € 66.773 door te voeren. Deze daling heeft zich echter niet doorgezet. In het laatste kwartaal hebben enkele nieuwe, complexe casussen geleid tot hogere uitgaven, waardoor per saldo een tekort is ontstaan.

1-verblijf ambulant alternatief (jeugdhulp met verblijf), Lasten € 227.000 voordeel

Het aantal jeugdigen dat verblijf met behandeling (segment een) nodig heeft, neemt af. Dit is een gewenste ontwikkeling, omdat meer jongeren in een gezinsgerichte setting kunnen verblijven of ambulant worden behandeld.

Jeugdzorg Plus, Lasten € 52.000 nadeel

De uitgaven voor Jeugdzorg Plus vallen in 2025 hoger uit dan in 2024. Dit komt doordat in 2025 meer jeugdigen gesloten zijn geplaatst dan het jaar ervoor en doordat de overeengekomen tarieven zijn verhoogd.

Landelijk Transitie Arrangement (LTA), Lasten € 68.000 nadeel

Het Landelijk Transitie Arrangement (LTA) is voor zeer specialistische en kleinschalige jeugdhulp. Het aantal cliënten binnen LTA stijgt sinds juni 2025. Dit zagen wij ook terug in ons voorspel model. Bij de tweede bestuursrapportage is het budget verhoogd. De stijging van het aantal cliënten heeft zich echter harder doorgezet, doordat de complexiteit van de casuïstiek toeneemt.

PGB Jeugd, Lasten € 61.000 voordeel

Jeugdconsulenten verwijzen zoveel mogelijk naar zorg in natura. We passen de beperkende voorwaarden uit de Jeugdwet strikter toe, waardoor het aantal jeugdigen met een PGB afneemt.

Gedwongen kader (jeugdbescherming), Lasten € 254.000 voordeel

De begroting 2025 voor het gedwongen kader is in 2024 opgesteld en gebaseerd op de jaarrekening 2023. Tijdens de bestuursrapportages van 2025 hebben we de begroting niet kunnen bijstellen, omdat er onvoldoende actuele informatie beschikbaar was. De voorlopige eindafrekening 2025 laat zien, dat de kosten jeugdbescherming en jeugdreclassering lager uitvallen.

WMO

Maatwerkvoorziening. Natura materieel WMO, Lasten € 128.000 voordeel

Het positief resultaat wordt veroorzaakt door vertraging in de uitvoering van een drietal grote woningaanpassingen. De vertragingen zijn ontstaan in onder andere vertraagde offertetrajecten en vertraging in de oplevering. De middelen kunnen vrijvallen ten gunste van de algemene middelen.

Oude taken WMO, Lasten € 58.000 voordeel

Uit de managementrapportage blijkt dat het bedrag is begroot voor 155.196 km. Uiteindelijk zijn er 150.099 km gereden. Ook zijn er meer inwoners uitgestroomd (148) dan ingestroomd (116).

Oude taken WMO (hulp bij het huishouden), Lasten € 131.000 nadeel

Er is een forse overschrijding van het oorspronkelijke budget ontstaan ondanks de maandelijkse monitoring. De belangrijkste oorzaak is een onvoorziene groei in het aantal cliënten die door de ontstane wachtlijsten pas aan het einde van het jaar inzichtelijk zijn geworden. Hierdoor hebben we daar in de tweede bestuursrapportage op kunnen anticiperen.

Overig

Opvang Oekraïne, Lasten € 842.000 voordeel; Baten € 52.000 voordeel

Eind van het jaar hebben we nog ruim € 410.428 euro ontvangen van het Rijk over het jaar 2024. Hierdoor is het overschot van € 842.000 voor de helft verklaard. Het overige overschot heeft te maken met grotere inzet op zelfredzaamheid in lijn met de plannen van het Rijk, bijvoorbeeld in het kader van het Rode Kruis en beveiliging.

Oekraïne transitiekosten, Lasten € 128.000 voordeel

Voordeel betreft SPUK regeling transitiekosten Oekraïne. In de SPUK aanvraag zijn geschatte uren opgenomen ten behoeve van uitvoering transitie. Overschot betreft de uren die zijn opgegeven bij de aanvraag. De interne uren zitten elders op de begroting. Het overschot moet terugbetaald worden aan het Rijk.

Salarissen en inhuur lumpsum deelprogramma 1.2, € 380.000 voordeel

Dit betreft een voordeel op de personeelsbudgetten in deelprogramma 1.2, dit wordt nader toegelicht onder het kopje Salarissen en inhuur lumpsum in deelprogramma 4.2.

Programma 2 Wonen

Verschillen 2025 begroting na wijziging versus 2025 realisatie (incl. reservemutaties)

		Begroting na wijziging 2025			Realisatie 2025			Verschil
Deelprogramma's		Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	
DP21	Woningbouw	5.633	2.344	-3.289	4.620	3.374	-1.245	2.044
DP22	Woonomgeving	13.978	7.020	-6.958	11.939	7.312	-4.626	2.332
DP23	Veiligheid en handhaving	6.263	986	-5.277	5.885	825	-5.060	217
DP24	Natuur, landschap en plattelandsontwikke	2.620	320	-2.301	1.192	391	-801	1.500
DP25	Duurzaamheid	2.953	1.981	-972	1.352	1.046	-306	666
Resultaat exclusief reserves		31.448	12.651	-18.797	24.987	12.948	-12.039	6.758
Mutaties reserves		199	3.313	3.114	614	813	200	-2.914
Resultaat inclusief reserves		31.647	15.965	-15.683	25.600	13.762	-11.839	3.844

Verschillen groter dan €50.000 op deelprogrammaniveau worden toegelicht.

Toelichting deelprogramma 2.1 Woningbouw

Verkabeling hoogspanningsleiding Landweert, Lasten € 546.000 voordeel; Mutatiereserve Baten € 546.000 nadeel

Het bedrag is vanuit de reserve bovenwijkse voorzieningen nog niet overgeheveld naar het budget voor de uitvoering van dit project. Er zijn ten behoeve van de uitvoering van dit project ook nog geen kosten gemaakt. Per saldo is het verschil dus € 0.

Mutatiereserve Projecten ruimtelijke ordening grexwet, Lasten € 282.000 nadeel; Baten € 169.000 voordeel; Mutatiereserve Baten € 64.000 voordeel

Het nadeel aan de lastenkant is ontstaan, omdat er meer projecten van derden zijn geweest waar overeenkomsten mee gesloten zijn voor het verplichte kostenverhaal, zijn ook meer bijdragen door derden betaald en is de door boeking naar de reserves ook hoger dan begroot. De grotere door boeking naar de reserves is dus een nadeel voor deze post.

Het voordeel aan de batenkant wordt verklaard, omdat er meer projecten van derden zijn geweest, waarop het verplichte kostenverhaal van toepassing is. Hierdoor zijn dus meer kosten verhaald waardoor de inkomsten hoger zijn dan verwacht.

Vanuit de bestemmingsreserves ruimtelijke ontwikkeling en bovenwijkse voorzieningen zijn bijdragen toegekend voor de Beweegtuin Merselo, Pumptrack dorpsraad Oostrum en een terugbetaling van een bijdrage voor het niet doorgaan van een plan. Deze bijdragen waren niet begroot.

Ruimtelijk beleid, Lasten € 51.000 voordeel

Het opstellen van een handelingskader mestverwerking wordt onderdeel van het omgevingsprogramma landelijk gebied. Dit wordt gedaan zodat het landelijk gebied omgevingswetproof ingezet kan worden en hiervoor een MER (milieueffectrapportage) uitgevoerd kan worden in 2026. Het budget wordt overgeheveld vanuit Ruimtelijk beleid.

Project Maasgaard Wandelverbinding, Lasten € 100.000 voordeel; Mutatiereserve Baten € 100.000 nadeel

Het project Maasgaard is in december 2024 afgesloten. Als alternatief voor het niet realiseren van een fietspad langs het Defensiekanaal binnen dit project is, als deelproject, de wandelverbinding Duitse Oorlogsbegraafplaats – Peelraamstelling Defensiekanaal opgesteld. Door prioriteitstelling is dit niet in 2025 uitgevoerd en daarom wordt een budgetoverheveling aangevraagd om het budget door te schuiven naar 2026.

Overige volkshuisvesting, Lasten € 58.000 voordeel; Baten € 933.000 voordeel

Door prioriteit te leggen op de ontwikkeling van de Brabander en Oostrumsveld, zijn de middelen nog niet besteed. Hierdoor lopen de uitgaven niet in pas waardoor een budgetoverheveling van 2025 naar 2026 is aangevraagd, dit betreft € 60.000. Het voordeel op de baten wordt veroorzaakt door het volgens de Sisa regeling J17 Realisatiestimulans op moeten nemen van nog te ontvangen opbrengsten. Volgens de regeling moeten de opbrengsten voor de gestarte woningen verantwoord worden in het jaar waarin de bouw van de woningen is gestart, in totaal van 133 woningen maal € 7.000 wat € 931.000 maakt. We hebben de subsidie formeel dus nog niet binnen. Op basis van de huidige subsidievoorwaarden is de inschatting gemaakt dat Venray voldoet aan de huidige

voorwaarden. Opmerking hierbij is dat het een compleet nieuwe regeling is waarbij het ministerie nog wijzigingen kan doorvoeren.

Leges bouwplannen en programma's, Baten € 58.000 voordeel

De baten uit leges voor bouwplannen en programma's vallen hoger uit dan begroot. Deze stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door het toegenomen aantal aanvragen voor omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa's).

Het aantal bopa-aanvragen is sterk gestegen doordat het wijzigen van het omgevingsplan op dit moment nog niet mogelijk is. Hierdoor kiezen initiatiefnemers vaker voor de bopa-procedure als alternatief.

Middelen t.b.v. OSW / Sociale woningbouw, Lasten € 450.000 voordeel; Baten € 450.000 nadeel

De inzet van de middelen is voor meerdere jaren beoogd. In 2025 zijn derhalve nog niet alle uitgaven gedaan en de uitvoering van het OSW gaat in 2026 verder in samenwerking met Wonen Limburg.

Flexibele inzet ondersteuning woningbouw regio, Lasten € 138.000 nadeel; Baten € 138.000 voordeel

In 2025 is subsidie aangevraagd bij de provincie voor het regionaal uitvoeren en versnellen van woningbouw. De regio Noord-Limburg heeft deze subsidie van € 800.000 begin 2026 verkregen, waarvan Venray penvoerder is. In 2025 zijn daarentegen ook al voor een deel kosten gemaakt, omdat er hoge mate van zekerheid bestond over het te ontvangen subsidiebedrag. Deze kosten en daaraan gekoppelde subsidieontvangst waren in 2025 niet begroot. Overige werkzaamheden vinden in 2026 en 2027 plaats.

Opstellen regionale woon-zorgvisie, Lasten € 60.000 nadeel; Baten € 60.000 voordeel

In 2025 is subsidie van de provincie verkregen voor de regio Noord-Limburg. De gemeente Venray is penvoerder van deze subsidie, die bedoeld is voor de opstelling van een regionale woon, zorg en welzijnsvisie. De middelen waren nog niet begroot, maar zijn in 2025 wel verkregen en meteen uitgegeven om de opdracht te starten.

Flexibele inzet ondersteuning woningbouw lokaal, Baten € 75.000 voordeel

Deze middelen zijn door de provincie in de tweede helft van 2025 verstrekt als subsidie voor de uitvoering van projecten en daarmee incidenteel van aard. De middelen waren nog niet begroot, maar zijn in 2025 wel meteen uitgegeven.

Salarissen en inhuur lumpsum deelprogramma 2.1, € 651.000 voordeel

Dit betreft een voordeel op de personeelsbudgetten in deelprogramma 2.1, dit wordt nader toegelicht onder het kopje Salarissen en inhuur lumpsum in deelprogramma 4.2.

Toelichting deelprogramma 2.2 Woonomgeving

Handhavingsbeleid, Lasten € 73.000 voordeel

Binnen de verschillende toezicht en handavingsdossiers is minder behoefte geweest aan externe inzet en onderzoek. Hierdoor is er ook minder werk uitbesteed.

Klussen OMOP, Lasten € 64.000 voordeel

Vanwege inhaalslag achterstallig onderhoud wegen de afgelopen jaren, minder reparatiewerkzaamheden aan verhardingen noodzakelijk naar aanleiding van meldingen en weg-inspecties. Andere reden is dat er in de wijk Landweert minimaal reparatiewerk aan verhardingen is uitgevoerd vanwege het langdurig graafwerk vanwege de stroomnet verzwaring.

Vliegbasis de Peel, Lasten € 98.000 voordeel

Het kabinet heeft besloten dat de F35 niet naar de voormalige vliegbasis De Peel komt. Op de kazerne rusten nog planologische beperkingen die in relatie staan met de voormalige vliegactiviteiten. Om deze planologische beperkingen definitief op te heffen zal de gemeente nog met Defensie aan de slag moeten in 2026, hiervoor is een budgetoverheveling aangevraagd.

Bomen, Lasten € 54.000 nadeel

De bomen van de soort Liquidambar blijken in meerdere gevallen op latere leeftijd (>15 jaar) niet houdbaar in zijn natuurlijke groeivorm. Vanwege takbreuk ontstaat schade, daarom is in het beheer besloten deze boomsoort periodiek te snoeien als vormboom, waardoor takbreuk niet zomaar meer plaats zal vinden. Daarvoor is de eerste ingreep (het kandelabereren) het meest kostbaar. Voor deze ingreep is in 2025 € 45.000 nodig geweest. Storm, windstoten, zware regen

heeft in 2025 € 8.000,- aan herstel snoei of het opruimen van hout en herplanten van bomen gekost.

Plantsoenen, Lasten € 77.000 voordeel

Belangrijkste reden zijn de kortingen die aan de aannemer zijn opgelegd bij kwalitatief achterblijven van vereiste kwaliteit volgens opdracht/bestekverplichtingen.

Algemene kosten diftar, Lasten € 72.000 nadeel

Dit nadeel wordt verklaard door een storting in de egalisatievoorziening afvalstoffenheffing ten laste van dit budget. Door een voordeel bij het budget huishoudelijk afval ondernemerstaken moet een storting in de voorziening plaatsvinden om de afvalbegroting budgettair neutraal te sluiten.

Milieustation, Lasten € 130.000 nadeel

Dit nadeel wordt veroorzaakt door de gestegen verwerkingskosten van verschillende afvalstromen. Voornamelijk de stortkosten van grofvuil is hoger uitgevallen.

Reiniging plus onderhoud niet-pers containers, Lasten € 58.000 voordeel

Dit jaar minder kosten gehad doordat de keuring enkele maanden opgeschoven is in verband met een Europese aanbesteding die nu loopt.

Huishoudelijk afval ondernemerstaken, Lasten € 280.000 voordeel; Baten € 224.000 nadeel

In de begroting staan als baten de opbrengst van oud papier opgenomen en als lasten de kosten van ophalen van oud papier. In werkelijkheid wordt dit geboekt als een totaal bedrag zoals op de factuur aangegeven. Dit veroorzaakt een verschil in zowel lasten als baten. Verder wordt het voordeel veroorzaakt door het goedkoper uitvallen van de PMD zakken en de stortkosten.

Straatvoorzieningen, Baten € 60.000 voordeel

Binnen de gesloten exploitatie afval was een onttrekking voorzien uit de egalisatievoorziening. Achteraf heeft er via de kostenplaats algemene kosten diftar een storting plaatsgevonden in de egalisatievoorziening.

Huisvuilophaaldienst, Baten € 56.000 voordeel

Het overschrijden van het plafond van de egalisatievoorziening in 2023 kwam er een bedrag vrij van € 47.260 wat grotendeels de afwijking verklaard. Dit was niet meegenomen in de begroting.

Dierplaagbestrijding, Lasten € 61.000 voordeel

Door zelf acties uit te kunnen zetten op het gebied van ongediertebestrijding is er een voordeel ontstaan. Gezien de toenemende vraag gaan we in de toekomst weer meer externe dierplaagbestrijders inzetten.

Uitv.kn. Milieu VTH, Baten € 60.000 voordeel

In 2025 hebben we ruim € 54.000 ontvangen voor 'terugvordering bestuursdwang', terwijl maar € 1.000 begroot was. Dit verklaard merendeels de afwijking in baten.

Kosten instandhouding accommodaties, Lasten € 103.000 nadeel; Baten € 60.000 nadeel

In 2025 is voormalig basisschool De Toverbal gesloopt. Hierdoor zijn de resterende afschrijvingslasten ten laste van de exploitatie in 2025 gekomen. Doorbelastingen ten behoeve van de baten worden in 2026 uitgevoerd.

Overige gronden stadsontwikkeling, Lasten € 1.357.000 voordeel; Baten € 283.000 voordeel;

Mutatiereserve Baten € 1.400.000 nadeel

Een krediet is beschikbaar gesteld voor de aankoop van gronden ten behoeve van de realisatie van het landschapspark: die gelden zijn nog niet uitgegeven en worden, evenals de claim op de algemene reserve, overgeheveld naar 2026.

Pachtgronden e.d., Baten € 53.000 voordeel

De pachtnormen voor 2025, die per 1 juli 2025 ingaan, laten een stijging zien in de hoogst toelaatbare pacht prijzen. Landelijk stijgen de pacht prijzen voor agrarische bedrijfsgebouwen en bestaande overeenkomsten met 4,58%. Deze normen worden per juli vastgesteld en zijn niet te voorspellen.

Salarissen en inhuur lumpsum deelprogramma 2.2, € 483.000 voordeel

Dit betreft een voordeel op de personeelsbudgetten in deelprogramma 2.2, dit wordt nader toegelicht onder het kopje Salarissen en inhuur lumpsum in deelprogramma 4.2.

Toelichting deelprogramma 2.3 Veiligheid en handhaving

Integraal veiligheidsbeleid, Lasten € 59.000 voordeel

Als gevolg van het beëindigen van het contract is de inzet van een straatcoach in het Henseniuskwartier per februari 2025 voortijdig gestopt. Politie, boa's en het flying squad hebben het toezicht sindsdien geïntensiveerd. Daarnaast resteert een bedrag van € 7.500 vanuit de versterkingsgelden preventie radicalisering. Dit bedrag kan tot eind december 2026 worden ingezet.

Criminaliteitspreventie, Lasten € 327.000 voordeel; Baten € 250.000 nadeel

Het betreft de 4-jarige (2024-2027) Specifieke Uitkering incidentele ondersteuning preventie jeugdcriminaliteit (Preventie met Gezag) vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid. In de uitvoering van de regeling hebben we in 2025 minder uitgegeven dan begroot. Het restant blijft wel beschikbaar en gaat besteed worden aan bewezen effectieve interventies in de aanpak van jeugdcriminaliteit. Op deze regeling mogen ook salariskosten worden gedeclareerd, in 2025 € 77.000. Deze waren niet rechtstreeks op het budget criminaliteitspreventie geboekt, waardoor het voordeel op de lasten voor dit bedrag groter is.

Salarissen en inhuur lumpsum deelprogramma 2.3, € 50.000 nadeel

Dit betreft een nadeel op de personeelsbudgetten in deelprogramma 2.3, dit wordt nader toegelicht onder het kopje Salarissen en inhuur lumpsum in deelprogramma 4.2.

Toelichting deelprogramma 2.4 Natuur, landschap en plattelandontwikkeling

Omgevingsprogramma Landelijk Gebied, Lasten € 112.000 voordeel

De middelen zijn nog niet volledig besteed in 2025, omdat de raad heeft gevraagd om actualisatie van het geurbeleid. Dit geurbeleid moet omgevingswetproof gemaakt worden.

Dit betekent dat na de uitvoering in 2025 nog een verdiepingsslag gemaakt en een milieueffectrapportage opgesteld moet worden. De verdiepingsslag wordt pas in 2026 uitgevoerd. Het restant uit 2025 is nodig voor de uitvoering van de actualisatie van het beleid en de verdiepingsslag geurbeleid met een milieueffectrapportage.

Uitv.kn.Omgevingsprogramma Landelijk Gebied, Lasten € 54.000 voordeel

De uitvoeringstaken actualisatie beleid landelijk gebied zijn doorgeschoven naar 2026, vanwege het uitgebreide aanbestedingstraject en vanwege het participatietraject vanuit de evaluatie van het geurbeleid. De budgetoverheveling garandeert het uitvoeren van extra taken, zodat het reguliere werk in 2026 uitgevoerd kan blijven worden.

Hierdoor worden ook de middelen overgeheveld binnen het omgevingsprogramma landelijk gebied.

Beëindigingsregeling veehouderijlocaties LBV, Lasten € 1.165.000 voordeel; Mutatiereserve Baten € 755.000 nadeel

De middelen die beschikbaar gesteld zijn door het rijk voor de uitvoering van de opkoopregelingen – ondersteuning bij de bedrijfsontwikkelplannen zijn langjarig beschikbaar tot 2030, omdat de uitvoering ook langdurig is. Hierdoor wordt het budget overgeheveld naar 2026.

Grenzeloos Meten 2.0, Lasten € 56.000 voordeel; Baten € 56.000 nadeel

Van de begrote lasten € 100.000 voor de uitvoering van de specifieke uitkering Schone Lucht Akkoord (Spuk SLA) is in 2025 werkelijk € 44.000 gerealiseerd. De regeling loopt t/m 2027 en het restant blijft beschikbaar vanaf 2026.

Mutatiereserve Bossen, Lasten € 132.000 nadeel; Baten € 120.000 voordeel; Mutatiereserve Baten € 133.000 voordeel

Er zijn hoge opbrengsten houtverkoop binnen gekomen door noodzakelijke vitaliteitsvellingen. Door deze omstandigheden is het reguliere werk deels blijven liggen, dus minder kosten. Daardoor is er een overschot op budget bossen waardoor er € 132.000 in de egaliseringsreserve is gestort. Het plafond van de reserve is bereikt, hierdoor is er € 133.000 naar de algemene middelen gestort als voordeel in het resultaat.

Salarissen en inhuur lumpsum deelprogramma 2.4, € 93.000 Nadeel

Dit betreft een nadeel op de personeelsbudgetten in deelprogramma 2.4, dit wordt nader toegelicht onder het kopje Salarissen en inhuur lumpsum in deelprogramma 4.2.

Toelichting deelprogramma 2.5 Duurzaamheid

Energietransitie, Lasten € 80.000 voordeel

Het voordeel wordt verklaard doordat veel lasten ook uit de tijdelijke rijkssubsidie CDOKE mogen worden gedekt. Daaraan hebben we de voorkeur en voorrang gegeven, boven het eigen gemeentelijke budget.

Klimaatadaptatie, Lasten € 425.000 voordeel

Het voordeel wordt verklaard doordat we aanzienlijk minder schoolpleinen hebben vergroent. Dit komt omdat veel scholen onder het bestuur van SPOV vallen en daar raken de budgetten ook langzaam op. Dus de scholen hebben nog nauwelijks zelf budget om de schoolpleinen aan te pakken. Dat laatste is wel een vereiste voor ons om daar ook bij te kunnen dragen. Als gevolg van langdurige droogte in het voorjaar en hitte in de zomer is een groot deel van de aanplant afgestorven is op voormalig circuit de Peel. Hiervoor is een budgetoverheveling aangevraagd voor € 55.000 om de aanplant te vernieuwen.

Aanpak energiearmoede, Lasten € 769.000 voordeel; Baten € 798.000 nadeel

Van de begrote lasten € 831.438 voor de uitvoering van de specifieke uitkering Aanpak Energiearmoede (Spuk EA) is in 2025 werkelijk € 7.913 gerealiseerd en € 54.450 gereserveerd voor nog te betalen subsidiekosten. De regeling loopt t/m 2027 en het restant blijft daarvoor beschikbaar.

Lokale aanpak isolatie, Lasten € 69.000 voordeel; Baten € 69.000 nadeel

Van de begrote lasten € 100.000 voor de uitvoering van de specifieke uitkering Lokale Aanpak Isolatie (Spuk LAI) is in 2025 werkelijk € 31.000 gerealiseerd. De regeling loopt tot en met 2028 en het restant blijft daarvoor beschikbaar.

Salarissen en inhuur lumpsum deelprogramma 2.5, € 278.000 voordeel

Dit betreft een voordeel op de personeelsbudgetten in deelprogramma 2.5, dit wordt nader toegelicht onder het kopje Salarissen en inhuur lumpsum in deelprogramma 4.2.

Programma 3 Werken

Verschillen 2025 begroting na wijziging versus 2025 realisatie (incl. reservemutaties)

		Begroting na wijziging 2025			Realisatie 2025			Verschil
Deelprogramma's		Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	
DP31	Economische ontwikkeling	2.033	124	-1.909	1.653	404	-1.250	659
DP32	Mobiliteit en infrastructuur	14.137	6.384	-7.753	14.004	6.730	-7.274	480
Resultaat exclusief reserves		16.171	6.508	-9.662	15.657	7.134	-8.523	1.139
Mutaties reserves		36	854	818	111	645	534	-284
Resultaat inclusief reserves		16.207	7.362	-8.845	15.768	7.779	-7.989	856

Verschillen groter dan €50.000 op deelprogrammaniveau worden toegelicht.

Toelichting deelprogramma 3.1 Economische ontwikkeling

Economische ontwikkeling, Lasten € 102.000 voordeel

In 2025 is het Omgevingsprogramma Economie vastgesteld. Een belangrijk gedeelte van de uitvoering is regulier werk. De middelen die begroot zijn voor de uitvoering in 2025 hoefden niet uitgegeven te worden en zijn teruggevloeid naar de algemene reserve. Een gedeelte van de structurele middelen voor het Economische Ontwikkeling voor 2025 was een raming voor mogelijke meerkosten voor het opstellen van het Omgevingsprogramma Economie. Afronding van het Omgevingsprogramma verliep voorspoedig, waardoor een deel van de gereserveerde middelen niet hoefde te worden uitgegeven.

Daarnaast is in 2025 meer nadruk gelegd op de subsidiemogelijkheden voor inwoners en ondernemers. Hierdoor is er ook minder beroep gedaan op structureel gereserveerde middelen voor Economische Ontwikkeling.

Venray bloeit, Lasten € 59.000 voordeel

In 2025 is gestart met de implementatie van de nieuwe Venray Marketing als opvolger van Venray Bloeit. Een en ander is in 2025 nog niet concreet geworden, vandaar deze onderschrijving.

Restkavels afgesloten exploitatie-bedrijventerrein, Lasten € 84.000 voordeel; Mutatiereserve

Lasten € 42.000 voordeel; Baten € 134.000 voordeel; Mutatiereserve Baten € 260.000 nadeel

Het voordeel aan de lastenkant is ontstaan, omdat er nog één restkavel over is, op de Hulst II. Deze is nog niet verkocht. De kosten die daarvoor gemaakt moeten worden qua onderzoeken zijn nog niet gemaakt.

De afwijking aan de batenkant kan worden verklaard door de restkavel op de Blakt. De kavel is in 2025 door de gemeente Venray zelf in gebruik genomen ten behoeve van de opslag van strooizout. Omdat het een interne levering van grond betreft zijn er geen opbrengsten grondverkoop gerealiseerd. Hierdoor is de begrote winst niet gerealiseerd.

Grondbedrijf alg-bedrijventerrein, Lasten € 134.000 nadeel; Mutatiereserve Baten € 134.000 voordeel

Dit betreffen algemene kosten ten behoeve van het grondbedrijf die niet toe te schrijven zijn aan één van de toekomstige grondexploitaties. De kosten zijn hoger dan begroot doordat alle salarislasten en overhead op deze post zijn geboekt en niet mede op de hieronder genoemde post 'Grondbedrijf alg-woningbouw'.

De algemene kosten worden volledig gedekt uit de risicoreserve van het grondbedrijf dus, omdat er meer kosten zijn dan begroot wordt er ook meer dekking vanuit de risicoreserve ontvangen.

Toerisme en recreatie, Lasten € 58.000 nadeel

De overschrijding wordt enerzijds veroorzaakt door hogere kosten voor het project Venray Remembers, omdat er minder publieke bijdragen werden gegenereerd dan geraamd. Anderzijds door het maken van wandelfolders voor de dorpen in de stijl van de nieuwe Venray Marketing en herdruk van de bestaande folders in de nieuwe marketinglijn.

Salarissen en inhuur lumpsum deelprogramma 3.1, € 116.000 voordeel

Dit betreft een voordeel op de personeelsbudgetten in deelprogramma 3.1, dit wordt nader toegelicht onder het kopje Salarissen en inhuur lumpsum in deelprogramma 4.2.

Toelichting deelprogramma 3.2 Mobiliteit en infrastructuur

Nutsvoorzieningen, Baten € 63.000 voordeel

Hier komen bedragen binnen voor graafwerkzaamheden en het leggen van kabels en leidingen die uitgevoerd worden door telecom-en nutsbedrijven. Door de energietransitie en de steeds grotere vraag naar telecom aansluitingen is er veel meer uitgevoerd dan wij vooraf ingeschat hadden.

Algemene kosten wegen, Lasten € 112.000 voordeel

De afwijking heeft betrekking op de kostensoort doorberekende renteomslag. Het verschil wordt toegelicht in programma 4.

Kunstwerken en duikers, Lasten € 78.000 voordeel

Als gevolg van twee aanrijdingen moeten de leuningen van het viaduct in de Rosmolenbaan over de A73 worden vervangen. Deze kosten worden, afhankelijk van de benodigde verkeersmaatregelen, geraamd op € 100.000 tot € 150.000. De verzekering dekt slechts een zeer beperkt deel van deze kosten. Daarom wordt het restant budget 2025 overgeheveld naar 2026. Zodat de totale kosten betaald kunnen worden uit het budget.

Openbare verlichting, Lasten € 102.000 voordeel

Door toepassing van LED technologie is er minder onderhoud nodig en hebben we minder storingen. Ook het energieverbruik is lager door toepassing van slimme sturing en meer dynamische verlichting. Daarnaast zijn er dit jaar weer meer schades verhaald.

Parkeergarage gouden leeuw, Lasten € 62.000 nadeel

Het nadeel is volledig toe te schrijven aan de verhoging van de VvE Bijdrage vanuit het lidmaatschap van de Vereniging van Eigenaars. Deze verhoging was noodzakelijk voor onderzoeken naar lekkageproblematiek en onderhoudsvraagstukken. Deze verhoging is tot stand gekomen in samenspraak met de andere verenigingen binnen de Hoofd VvE.

Industriehaven, Lasten € 60.000 nadeel

In 2024 is een meerpaal in de haven van Wanssum aangevaren. De verzekering heeft een groot deel van de schade vergoed. De uitbetaling van de verzekering viel in 2024, en is bij de jaarrekening 2024 verantwoord. De schade is hersteld in 2025. Daarom voor dit jaar een nadeel.

Onderhoud riolering, Lasten € 489.000 nadeel; Baten € 95.000 nadeel

Het nadeel aan lasten wordt voornamelijk veroorzaakt door een hogere storting in de voorziening riolering. Dit wordt dan weer voornamelijk veroorzaakt door de hogere inkomsten riolering.

In 2025 heeft geen onttrekking aan de voorziening riolering plaatsgevonden waardoor een nadeel aan baten is ontstaan.

Reinigen riolering, Lasten € 52.000 voordeel

In 2025 is er minder gereinigd en geïnspecteerd.

Baten parkeerbelasting, Baten € 51.000 nadeel

De opbrengsten parkeergelden zijn afhankelijk van het aandeel gebruikers van de betaalde parkeerterreinen en de Centrumgarage. Voor dit jaar dus minder dan begroot. Ook hebben er enkele niet te voorkomen storingen/ defecten plaatsgevonden waardoor inkomsten zijn misgelopen. De inkomsten uit vergunningen/ abonnementen zijn stabiel gebleven.

Inkomsten riolering, Baten € 331.000 voordeel

Het voordeel wordt veroorzaakt door hogere inkomsten bij woningen en niet-woningen. Voor een deel omdat er in 2024 woningen zijn gerealiseerd die vanaf 1-1-2025 rioolheffing moeten betalen. Voor een deel omdat bedrijven of meer drinkwater hebben afgenomen en daardoor meer rioolheffing moeten betalen of omdat ze meer lozen op de riolering in plaats van lozen op oppervlaktewater.

Salarissen en inhuur lumpsum deelprogramma 3.2, € 469.000 voordeel

Dit betreft een voordeel op de personeelsbudgetten in deelprogramma 3.2, dit wordt nader toegelicht onder het kopje Salarissen en inhuur lumpsum in deelprogramma 4.2.

Programma 4 Besturen								
Verschillen 2025 begroting na wijziging versus 2025 realisatie (incl. reservemutaties)								
		Begroting na wijziging 2025			Realisatie 2025			Verschil
Deelprogramma's		Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	
DP41	Bestuur	7.902		-7.902	7.545	26	-7.519	382
DP42	Dienstverlening en bedrijfsvoering	27.892	1.138	-26.754	26.361	1.875	-24.486	2.268
DP43	Financiën	1.372	126.219	124.847	2.345	127.220	124.876	29
Resultaat exclusief reserves		37.166	127.357	90.191	36.251	129.121	92.870	2.679
Mutaties reserves		664	6.361	5.697	664	5.551	4.887	-810
Resultaat inclusief reserves		37.830	133.717	95.887	36.915	134.671	97.757	1.869

Verschillen groter dan €50.000 op deelprogrammaniveau worden toegelicht.

Toelichting deelprogramma 4.1 Bestuur

Wet Open Overheid (WOO), Lasten € 85.000 voordeel

Het budget is bestemd voor het realiseren van de actieve openbaarmakingsplicht die volgt uit de Wet open overheid. Dit project loopt ook nog door in 2026. Er zijn nog kosten te verwachten voor dit project en tevens voor juridische bijstand in het kader van de Wet open overheid. Er wordt dan ook voorgesteld om dit budget over te hevelen van 2025 naar 2026.

College van B&W, Lasten € 163.000 voordeel

Jaarlijks wordt de APPA voorziening herberekend door een externe partij, hieruit blijkt dat er dit jaar geen storting in de voorziening benodigd is, terwijl dit wel begroot is.

Voormalig personeel B&W, Lasten € 252.000 voordeel

Jaarlijks wordt de APPA voorziening herberekend door een externe partij, hieruit blijkt dat er dit jaar geen storting in de voorziening benodigd is, terwijl dit wel begroot is.

Implementatie omgevingswet, Lasten € 83.000 voordeel; mutatiereserve Baten € 88.000 nadeel

Vanuit de planning implementatie omgevingswet is bij de begroting budget beschikbaar gesteld. Daar is bij de meicirculaire nog een extra bedrag bij gekomen. Achteraf is gebleken dat de middelen ruim voldoende waren om de uitgaven te dekken en blijft het restant-budget beschikbaar ter dekking van de nog te maken kosten in 2026 en 2027.

Vanuit de bestemmingsreserve budgetoverhevelingen was voor 2025 € 170.000 beschikbaar gesteld. Hiervan was slechts een onttrekking van € 82.000 nodig ter dekking van de uitgaven.

Salarissen en inhuur lumpsum deelprogramma 4.1, € 100.000 nadeel

Dit betreft een nadeel op de personeelsbudgetten in deelprogramma 4.1, dit wordt nader toegelicht onder het kopje Salarissen en inhuur lumpsum in deelprogramma 4.2.

Toelichting deelprogramma 4.2 Dienstverlening en bedrijfsvoering

Reisdocumenten (opbrengst en afdracht), Lasten € 55.000 voordeel; Baten € 74.000 nadeel

De raming van de inkomsten uit reisdocumenten is gebaseerd op het aantal reisdocumenten dat tien jaar geleden is verstrekt, samenhangend met de invoering van de tienjarige geldigheidsduur van paspoorten en identiteitskaarten voor personen van 18 jaar en ouder sinds 9 maart 2014. Het aantal verstrekte reisdocumenten is ten opzichte van de raming lager uitgevallen. Hierdoor zijn zowel de legesopbrengsten als de afdracht aan het Rijk lager, waardoor per saldo een nadeel op de gemeentelijke opbrengsten ontstaat.

Overige personeelslasten, Lasten € 263.000 nadeel; Baten € 79.000 voordeel

Door de toename van het aantal frictiegevallen heeft dit geleid tot hogere advieskosten en daarmee ook tot een stijging van de kosten van het eigenrisicodragerschap. Deze kosten zorgen voor hogere lasten ten opzichte van de begrote bedragen. Dit betreft de uitkeringen van het UWV die na afloop van het jaar verdeeld zijn over de gehele organisatie.

Organisatie-ontwikkel-budget, Lasten € 151.000 voordeel

Een voordeel door het doorschuiven van activiteiten naar 2026 passend binnen het daarvoor beschikbaar gestelde budget.

Accommodatie gemeentehuis, Lasten € 90.000 nadeel

In 2025 zijn er onverwachte onderhoudskosten gemaakt ten behoeve van zaken als de elektriciteitsvoorziening in de Raadszaal, defecte bronpompen, aanpassingen noodstroomvoorziening en problemen met de klimaatinstallatie. Omdat deze kosten correctief van aard zijn en vooraf niet kunnen worden begroot, zijn deze onderdeel van de exploitatiekosten onderhoud gebouwen in 2025. Tevens is premie voor de opstal- en inventarisverzekering € 24.000,- hoger uitgevallen als begroot.

Ict Werkplekvoorzieningen, Lasten € 92.000 voordeel

Door vertraging van het project moderne werkplek is het beoogde budget niet volledig benut. Dit wordt verder opgepakt in 2026, waarna een nieuwe evaluatie van het budget plaatsvindt ten opzichte van de huidige en toekomstige werkplek behoefte.

Ict Horst/Venray, Lasten € 176.000 nadeel; Baten € 158.000 voordeel

In verband met de samenwerking tussen de gemeentes Horst aan de Maas en Venray is er extra personeel gedeeld voor de WOZ. Deze kosten €100.000 waren niet begroot.

Dit jaar is er ook nieuwe beveiligingssoftware aangeschaft. Dit is gezamenlijk voor meerdere jaren ingekocht met de gemeente Horst aan de Maas, om een hogere staffelkorting te krijgen. Bij de leverancier was het niet mogelijk om de factuur gesplitst te versturen, waardoor in eerste instantie de volledige kosten bij de gemeente Venray zijn geland. De doorbelasting is niet begroot. Hierdoor zijn er €100.000 aan niet begrote uitgaven gedaan en €100.000 aan niet begrote inkomsten ontvangen.

In 2025 is er €75.000 uitgegeven en ontvangen voor de structurele verrekening van medewerkers tussen de gemeentes Horst aan de Maas en Venray. Deze kosten en opbrengsten waren niet begroot.

In 2025 zijn er nieuwe contracten afgesloten voor internet, glasvezel en back-up internetlijnen. Deze contracten zijn aangegaan samen met de gemeente Horst aan de Maas, maar staan op naam van de gemeente Venray. De kosten voor de gemeenten Horst aan de Maas zijn doorbelast, maar de uitgaven van €25.000 waren voor 2025 niet begroot.

Iv ontwikkelbudget, Lasten € 73.000 voordeel

Het ontwikkelbudget gebruiken we voor ontwikkelingen informatievoorziening. Bijvoorbeeld voor geplande activiteiten, zoals het plaatsen van applicaties in de cloud. Daarnaast voor ad hoc activiteiten zoals herstelwerk in koppelingen tussen applicaties. De omvang van de ad hoc activiteiten was beperkt en daardoor is er een positief voordeel. Het voorstel is tevens om dit restant over te hevelen naar 2026, voor de uitvoering van de ontwikkelagenda informatievoorziening 2026. Met die agenda ontwikkelen we de informatievoorziening in de gehele organisatie door.

Ict Applicaties, Lasten € 195.000 voordeel

Het project Data-integratie Samenhangende Objectenregistratie (SOR) is met een jaar uitgesteld, waardoor de geplande structurele kosten niet zijn gemaakt.

Gegevensmanagement, Lasten € 74.000 voordeel

Dit budget wordt gebruikt om onze digitale kaart bij te houden. Jaarlijks verwerken we vele mutaties, die we deels via inhuur uit laten voeren. Voor 2025 is het aantal te verwerken mutaties lager uitgevallen, waardoor ook minder inhuur benodigd was. De reden voor het lager aantal te verwerken mutaties is dat we onze processen steeds beter ingericht hebben. Naar verwachting houdt het niveau van 2025 de komende jaren aan. Daarom is een wijziging doorgevoerd voor de begroting van 2026 (en verder).

Proces-/capaciteitsvraagstukken (kn2022), Lasten € 88.000 voordeel; mutatiereserve Baten € 90.000 nadeel

Met het budget innoveren en robotiseren we processen. In 2025 zijn er voorbereidingen geweest op aanpak en selectie van vier processen. In 2026 gaan we met de uitvoering aan de slag. Het voorstel is daarom om dit restant over te hevelen naar 2026.

Interne uren personeel, Baten € 58.000 voordeel

Het voordeel in baten wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere bijdragen van derden met betrekking tot de inzet van personeel.

MUIP 2024: transformatiebudget, Lasten € 94.000 voordeel

In 2025 is er nog een bedrag over op dit budget. Dit wordt overgeheveld naar 2026 mede ter dekking van het ontwikkelplan Financiën & Kwaliteit.

MUIP 2024: archivering e-depot, Lasten € 88.000 voordeel; Mutatiereserve Baten € 87.000 nadeel

Bij informatiebeheer bewaren we al onze informatie. Komende periode zijn er verschillende aandachtspunten waarmee we aan de slag moeten gaan. In 2025 hebben we met dit budget analoge achterstanden weggewerkt. Daarmee komen onze gemeentelijke archieven beter op orde en is informatie beter vindbaar. Deze werkzaamheden zijn nog niet afgerond. Het voorstel is om het budget over te hevelen.

Digitale transformatie, Lasten € 177.000 voordeel; Mutatiereserve Baten € 147.000 nadeel

Voor de digitale transformatie hebben we in 2024 verschillende projecten opgestart. Verschillende van die projecten hebben een looptijd die doorloopt in het volgende jaar. Om ook die projecten te kunnen afronden hevelen we de projectbudgetten over van het ene naar het volgende jaar. De overheveling van 2024 naar 2025 bedroeg 177.000 euro.

Gemeentehuis brand 29 oktober, Lasten € 109.000 nadeel

Dit nadeel wordt volledig veroorzaakt door kosten die zijn gemaakt als gevolg van de brand in het Gemeentehuis op 29 oktober 2025. In overleg met verzekeraar en schade-experts zal nader bekeken moeten worden welke kosten in aanmerking komen voor dekking vanuit de verzekering. Dit proces zal worden afgerond in 2026.

Nieuw financieel pakket, Lasten € 118.000 voordeel; Mutatiereserve Baten € 68.000 nadeel

In 2025 is een doorontwikkelplan geschreven voor het voormalige FP&C. Daar zijn in 2025 middelen voor vrijgemaakt. De doorontwikkeling is een proces wat niet in één keer kan worden uitgevoerd maar wat langzaam wordt uitgerold. De meeste kosten daarvoor zullen in 2026 gemaakt worden. Overheveling van de budgetten is daarvoor noodzakelijk.

Interne uren financiën en P&C, Lasten € 60.000 voordeel

In 2025 is een doorontwikkelplan geschreven voor het voormalige FP&C. Daar zijn in 2025 middelen voor vrijgemaakt. De doorontwikkeling is een proces wat niet in één keer kan worden uitgevoerd maar wat langzaam wordt uitgerold. De meeste kosten daarvoor zullen in 2026 gemaakt worden. Overheveling van de budgetten is daarvoor noodzakelijk.

Uitv.kn. overhead, Baten € 193.000 voordeel

Het voordeel op de baten betreft de ontvangen UWV-gelden. Deze zijn niet meegenomen in de begroting 2025.

Salarissen en inhuur lumpsum deelprogramma 4.2, € 877.000 voordeel

De salariserelateerde lasten en baten zijn verweven door de gehele begroting. Hieronder worden de afwijkingen toegelicht voor het totaal over alle programma's, uitgezonderd de onderdelen

college van B&W, raad, riolering, afval en grondbedrijf. In totaal is er een voordeel van € 877.000. Dit betreft een afwijking van 2,2% van de begroting voor dit onderdeel verdeeld over alle programma's.

Toelichting deelprogramma 4.3 Financiën

Renteomslag, Lasten € 427.000 nadeel

Dit nadeel wordt veroorzaakt doordat de rente-omslag bij de jaarrekening 1,02% is. Bij de begroting hebben we nog rekening gehouden met een rente-omslag van 1,3%. Op de overige deelprogramma's betekent dit een voordeel.

Mutatiereserve Reservering personeelslasten / baten, Baten € 466.000 nadeel

De daadwerkelijke boeking van de jaarwedden gebeurt op basis van de loonverdeling waardoor de reservering (onttrekking) blijft staan.

Boventallig personeel, Lasten € 115.000 nadeel; Mutatiereserve Baten € 70.000 voordeel

Er zijn meer frictiegevallen dan begroot. Dat veroorzaakt op de lasten een nadeel. Hierdoor is er meer onttrokken uit de frictiereserve wat resulteert in een voordeel aan de baten kant.

Gemeentefonds uitkering, Baten € 887.000 voordeel

Het positieve effect van de decembercirculaire 2025 in de jaarrekening 2025 is € 922.000. Met dit voordeel is in de begroting 2025 geen rekening gehouden. Daarom wordt grotendeels het voordeel in baten verklaard.

Overige baten en lasten, Lasten € 366.000 nadeel; Baten € 59.000 voordeel

Het nadeel in lasten wordt verklaard door een storting in de voorziening dubieuze debiteuren. In 2025 zijn, in de aanloop naar het opstellen van de jaarrekening, alle tussenrekeningen zoveel mogelijk gescreend en opgeschoond op 'oude boekingen'. Deze boekingen zijn allemaal gecorrigeerd in 2025 en waren niet meer toe te wijzen aan reguliere budgetten. Vandaar nu als incidentele baten verantwoord op de nieuwe post overige baten en lasten. Hier was uiteraard nog niets op begroot.

Vennootschapsbelasting (VpB), Lasten € 54.000 nadeel

Over het jaar 2025 is een aanslag betaald van €56.000. Hier is in de begroting geen rekening mee gehouden.

Salarissen en inhuur lumpsum deelprogramma 4.3, € 147.000 voordeel

Dit betreft een nadeel op de personeelsbudgetten in deelprogramma 4.1, dit wordt nader toegelicht onder het kopje Salarissen en inhuur lumpsum in deelprogramma 4.2.

Overzicht Incidentele baten en Lasten

Het uitgangspunt is dat de structurele lasten zijn gedekt door de structurele baten. Incidentele lasten mogen gedekt worden door zowel structurele als door incidentele baten. Hierbij gaat het niet om afwijkingen ten opzichte van de raming (dat is paragraaf 2.3) maar of de aard van een last of baat eenmalig was of jaarlijks terugkerend is.

Met de raad is afgesproken dat in zowel de begroting, de eerste bestuursrapportage, de tweede bestuursrapportage en in de jaarrekening afwijkingen boven de € 50.000 worden gerapporteerd.

De notitie incidentele baten en lasten vanuit de BBV is met ingang van 2019 aangescherpt en vraagt om een specifiekere uitwerking dan in het verleden. Tevens is bij onderstaande uitwerking rekening gehouden met de handreiking verduidelijking structurele en incidentele baten en lasten van de Provincie uit 2021. Hierbij is het uitgangspunt gehanteerd dat de inschattingen in de begroting en de realisatie structureel van aard zijn. Alleen in uitzonderingen zoals vermeld in de notitie BBV en de handreiking van de provincie zijn verantwoord als incidenteel.

Onderstaand zijn in overeenstemming met alle planning en control documenten de afwijkingen boven de € 50.000 nader toegelicht.

Specificatie incidentele Baten en Lasten

Hieronder volgen de tabellen van de incidentele baten en lasten met alle mutaties reserves (excl. bestemmingsreserve dekking kapitaallasten) en alle overige posten hoger dan € 50.000, gevolgd door een toelichting.

Incidentele lasten inclusief toevoegingen reserves (bedragen x € 1.000)				
Prog.	DP	Omschrijving	Bedrag	Reserve
Div.	Div.	Toevoeging AR vanuit vrijval BR budgetoverheveling	293	
1	11	Toevoeging AR regionale samenwerking	80	
1	12	Toevoeging AR jeugdsport	25	
1	12	Toevoeging AR implementatie telefonie	61	
		<i>Totaal toevoegingen algemene reserve</i>		459
3	31	Toevoeging Algemene risicoreserve grondbedrijf	111	
		<i>Totaal toevoegingen algemene risicoreserve grondbedrijf</i>		111
2	24	Toevoeging BR bossen (egalisatie)	133	
		<i>Totaal toevoegingen egalisatiereserves</i>		133
Div.	Div.	Budgetoverheveling 2025, tlv exploitatieresultaat	954	
Div.	Div.	Budgetoverheveling 2025, tlv AR (resultaatbestemming 2024)	2.532	
1	11	Toevoeging BR accommodatiefonds	38	
4	43	Toevoeging BR frictiegelden personeel	338	
4	43	Toevoeging BR garantstelling GWV grijs-zwart BV	75	
		<i>Totaal toevoegingen overige bestemmingsreserves</i>		3.937
2	21	Toevoeging BR ruimtelijke ontwikkelingen	376	
2	21	Toevoeging BR bovenwijkse werken	105	
		<i>Totaal toevoegingen reserves grondbedrijf</i>		481
1	12	Opvang Oekraïne	5.679	
2	23	Criminaliteitspreventie	132	
2	24	Beëindiging veehouderijlocaties	230	
4	41	MFC Wanssum	1.639	
4	41	MFC Heide	1.643	
4	41	Omgevingswet	76	
4	41	Bestuurlijke samenwerking	567	
4	42	Brand gemeentehuis	107	
4	42	Implementatie telefonie en archivering e-depot	122	
		Totaal incidentele lasten	15.316	5.121

Div.	Div.	Onttrekking AR ivm storting BR budgetoverheveling	293	
1	11	Onttrekking AR subsidie Jera	175	
3	31	Onttrekking AR economische ontwikkeling	54	
4	41	Onttrekking AR zelfsturing dorpen en wijken	3.283	
4	41	Onttrekking AR bestuurlijke samenwerking	567	
4	42	Onttrekking AR thuiswerken en capaciteitsvraagstuk	245	
		<i>Totaal onttrekkingen algemene reserve</i>		4.617
3	31	Onttrekking Algemene risicoreserve grondbedrijf	244	

		<i>Totaal onttrekkingen algemene risicoreserve grondbedrijf</i>		244
2	24	Onttrekking BR bossen (egalisatie)	133	
		<i>Totaal onttrekkingen egalisatiereserves</i>		133
Div.	Div.	Budgetoverheveling 2024, tgv exploitatieresultaat	1.953	
Div.	Div.	Budgetoverheveling 2024, tgv AR	2.532	
1	11	Onttrekking BR huisvesting primair onderwijs	4	
1	11	Onttrekking BR dekking huurlasten MFC Brukske	30	
4	43	Onttrekking BR frictiegelden personeel	967	
		<i>Totaal onttrekkingen overige bestemmingsreserves</i>		5.486
2	21	Onttrekking BR ruimtelijke ontwikkelingen Merselo	25	
2	21	Onttrekking BR ruimtelijke ontwikkelingen Oostrum	25	
2	21	Onttrekking BR bovenwijkse werken Maasgaard	14	
		<i>Totaal onttrekkingen reserves grondbedrijf</i>		64
1	12	Opvang Oekraïne	6.796	
2	23	Criminaliteitspreventie	212	
		Totaal incidentele baten	17.552	10.544

Toelichting incidentele lasten

Toevoeging AR € 459.000

Totaal van alle toevoegingen in 2024 aan de algemene reserve.

Toevoeging Algemene risicoreserve grondbedrijf € 111.000

De werkelijke vermeerderingen in 2025 betreft de vrijval voorziening bouwrijp maken van de complexen Oirlo Zuid-oost € 65.000 en Brukske € 46.000.

Toevoeging BR egalisatie bossen € 133.000

De inkomsten en uitgaven bij bos- en natuur beheer fluctueren sterk door bijvoorbeeld de verkoopprijs van hout, het moment van oogsten en het moment van herplant. Om pieken en dalen op te vangen wordt de egalisatiereserve ingezet zodat de bedrijfsvoering van het bos- en natuurbeheer gegarandeerd blijft. Het opvangen van pieken en dalen is bedoeld om het budget bossen onder de streep neutraal te maken.

Toevoeging BR overheveling restant exploitatiebudgetten € 3.486.000

De toevoegingen in 2025 betreft voor € 2.532.000 de budgetoverhevelingen uit de resultaatbestemming 2024. Met het vaststellingsbesluit jaarrekening is dit bedrag toegevoegd aan de algemene reserve om vervolgens direct te worden onttrokken voor de storting in de reserve budgetoverheveling.

En het betreft voor € 764.000 innovatiebudget jeugdzorg en € 190.000 implementatie omgevingswet de budgetoverhevelingen in 2025, rechtstreeks ten laste van het exploitatieresultaat

Toevoeging BR accommodatiefonds € 38.000

De vermeerdering betreft de terugstorting van niet bestede gelden voor het vervangen/renoveren van 2 tennisbanen bij Tennisvereniging Ysselsteyn.

Toevoeging BR frictiegelden personeel € 338.000

De reserve wordt jaarlijks gevoed met een bedrag dat wordt bepaald volgens de uitgangspunten zoals die in de bijlage bij de toelichting op de reserve zijn benoemd. De dotatie is conform begroting.

Toevoeging BR garantstelling lening GWV grijs-zwart B.V. € 75.000

De reserve wordt gevoed door toevoeging van de jaarlijks bij GWV grijs-zwart BV (Coöperatie Glasweb Venray) in rekening gebrachte safe-harbourpremie.

Toevoeging BR ruimtelijke ontwikkelingen € 376.000

De toevoeging aan deze reserve betreft diverse anterieure overeenkomsten, onderverdeeld naar de deelfondsen "Stedelijk gebied" € 299.000 en "Buitengebied" € 77.000.

Toevoeging BR bovenwijkse werken € 105.000

De vermeerderingen in 2025 zijn afkomstig uit afgesloten anterieure overeenkomsten die met derden gesloten zijn ten behoeve van het verhalen van gemeentelijke kosten.

Opvang Oekraïne € 5.679.000

Betreft de Specifieke Uitkering (SPUK) voor de opvang van Oekraïners. Een SPUK uitkering heeft een duidelijke en onvoorwaardelijke einddatum, vandaar dat deze baten en lasten zijn aangemerkt als incidenteel.

Criminaliteitspreventie € 132.000

Het betreft de 4-jarige (2024-2027) Specifieke Uitkering incidentele ondersteuning preventie jeugdcriminaliteit (Preventie met Gezag) vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid. In het collegeprogramma heeft het college de ambitie uitgesproken om te gaan voor een preventieve aanpak. Het daaraan door de gemeente gekoppelde Plan van Aanpak (voorwaarde voor het aanvragen van de subsidie) beoogd na 3 jaar continuering binnen een bredere gemeentelijke aanpak. De komende jaren worden aangegrepen om kritisch te kijken hoe de huidige inzet eruit ziet, wat het effect hiervan daadwerkelijk is en hoe deze inzet bij te sturen op meer rendement dan wel te stoppen.

Beëindiging veehouderijlocaties € 230.000

Betreft kosten voor inhuur diverse personen voor de uitvoering van opkoopregelingen m.b.t. de beëindiging van veehouderijlocaties. De middelen worden verkregen van het Rijk en zijn beschikbaar tot 2030.

MFC Wanssum € 1.639.000

Betaling aan de Stichting Gemeenschapshuis De Zandhoek van de 2e en 3e termijn vanuit het project Schoon door de Poort voor realisatie van MFC Wanssum. De 4e en laatste termijn € 117.000 staat gepland voor 2026.

MFC Heide € 1.643.000

Betaling aan de Stichting Leefbaarheid Heide van de 1e, 2e en 3e termijn vanuit het project Schoon door de Poort voor realisatie van MFC Heide. De vervolftermijnen (totaal € 738.371) staan gepland voor 2026.

Omgevingswet € 76.000

Betreft gemaakte kosten voor uitbesteed werk, opleidingen en opstellen omgevingsplan voor de implementatie van de omgevingswet.

Bestuurlijke samenwerking € 567.000

Investeringsagenda 2025 4e en 5e envelop € 51.000.

Investeringsagenda 2025 6e envelop € 319.000, ondernemen en innoveren, vitaal en gezond, mobiliteit en logistiek, ruimte en energie.

Regio Deal II € 197.000, voor de periode 2025-2028 thema 1 kennisecosystemen en duurzaam ondernemen, thema 2 talentontwikkeling, thema 3 vitaliteit en positieve gezondheid en thema 4 veiligheid.

Alle uitgaven worden gedekt uit de Algemene reserve.

Brand gemeentehuis € 107.000

Het bedrag betreft alle kosten die gemaakt zijn als gevolg van de brand in het gemeentehuis op 29 oktober 2025. In overleg met verzekeraar en schade-experts zal nader bekeken moeten worden welke kosten in aanmerking komen voor dekking vanuit de verzekering. Dit proces zal worden afgerond in 2026.

Implementatie telefonie en archivering e-depot € 122.000

In 2025 zijn de kosten voor de implementatie van telefonie € 34.000. Voor de implementatie van archivering e-depot zijn de kosten € 88.000. Deze 'projecten' zijn nog niet volledig afgerond.

Toelichting incidentele baten

Onttrekkingen AR € 4.617.000

Totaal van alle onttrekkingen in 2025 aan de algemene reserve.

Het betreft onttrekkingen voor subsidie jeugdcentrum, economische ontwikkeling, zelfsturing dorpen en wijken (MFC's Wanssum en Heide), bestuurlijke samenwerking en doorontwikkeling teams FP&C en Kwaliteit.

Daarnaast bestaan de verminderingen in 2025 uit de budgetoverhevelingen bij de jaarrekening 2024 (€ 293.000). Bij het vaststellen van de jaarrekening 2024 en voorgaande jaren zijn budgetten overgeheveld die benodigd zijn voor de uitvoering van activiteiten in de daaropvolgende jaar/jaren. Deze gelden zijn overgeheveld naar de reserve overheveling restant exploitatiebudgetten. Wij verwijzen u ook naar de toelichting bij de reserve overheveling exploitatiebudgetten (R.3.03).

Onttrekking Algemene risicoreserve grondbedrijf € 244.000

De werkelijke verminderingen in 2025 betreffen bijdragen voor niet door te belasten algemene kosten grondbedrijf woningbouw € 10.000 en bedrijventerreinen € 227.000 en kosten restkavels Blakt € 7.000.

Onttrekking BR egalisatie bossen € 133.000

Door de storting in 2025 in de reserve van € 133.000 werd een stand bereikt van € 383.000. Voor deze egaliseringsreserve geldt een plafond van € 250.000 waardoor ook weer € 133.000 diende vrij te vallen bij de jaarrekening.

Onttrekking BR overheveling restant exploitatiebudgetten € 4.485.000

Het totaal van de onttrekkingen aan de BR wordt gespecificeerd in de tabel zoals die is opgenomen in de bijlage bij de reserve overheveling exploitatiebudgetten.

Onttrekking BR huisvesting primair onderwijs € 4.000

De onttrekking in 2025 heeft betrekking op het voorbereidingskrediet De Talententuin.

Onttrekking BR dekking huurlasten MFC Brukske € 30.000

Conform begroting is een bedrag onttrokken ter dekking van een deel van de huurlasten.

Onttrekking BR frictiegelden personeel € 967.000

De onttrekkingen in 2025 betreffen de uitbetaalde bedragen voor personele fricties.

Onttrekking BR bovenwijkse werken € 14.000

Er heeft een onttrekking plaatsgevonden ter grootte van € 14.000 ten behoeve van het project Houbesteyn.

Onttrekking BR ruimtelijke ontwikkelingen € 50.000

Uit het deelfonds Landelijk gebied zijn in 2025 de volgende bedragen onttrokken: € 25.000 voor een financiële bijdrage aan de beweegtuin in Merselo en € 25.000 voor een financiële bijdrage aan de pumtrack voorziening Dorpsraad Oostrum.

Opvang Oekraïne € 6.796.000

Betreft de Specifieke Uitkering (SPUK) voor de opvang van Oekraïners. Een SPUK uitkering heeft een duidelijke en onvoorwaardelijke einddatum, vandaar dat deze baten en lasten zijn aangemerkt als incidenteel. De Rijksbijdrage bedroeg in 2025 € 6.796.000.

Criminaliteitspreventie € 212.000

Het betreft de 4-jarige (2024-2027) Specifieke Uitkering incidentele ondersteuning preventie jeugdcriminaliteit (Preventie met Gezag) vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid. De Rijksbijdrage bedroeg in 2025 € 464.900, waarvan € 212.000 is uitgegeven.

Samenvatting incidentele en structurele baten en lasten

Detailoverzicht incidentele en structurele baten en lasten jaarrekening 2025 (bedragen x € 1.000)			
Omschrijving	Totaal	Incidenteel	Structureel
Lasten programma 01 LEVEN	101.944	5.679	96.265
Lasten programma 02 WONEN	24.987	362	24.625
Lasten programma 03 WERKEN	15.657	0	15.657
Lasten programma 04 BESTUREN	11.369	3.925	7.444
Totaal lasten programma's	153.957	9.966	143.991

Baten programma 01 LEVEN	45.159	6.796	38.363
Baten programma 02 WONEN	12.948	212	12.736
Baten programma 03 WERKEN	7.134	0	7.134
Baten programma 04 BESTUREN	-9.549	0	-9.549
Totaal baten programma's	55.692	7.008	48.684
Saldo van baten en lasten programma's	-98.266	-2.958	-95.307
Lasten algemeen dekkingsmiddelen	1.148	0	1.148
Lasten overhead	23.669	229	23.441
Lasten vennootschapsbelasting	64	0	64
Lasten onvoorzien	0	0	0
Totaal lasten diverse	24.881	229	24.653
Baten algemeen dekkingsmiddelen	137.884	0	137.884
Baten overhead	786	0	786
Baten vennootschapsbelasting	0	0	0
Baten onvoorzien	0	0	0
Totaal baten diverse	138.670	0	138.670
Saldo van diverse	113.788	-229	114.017
Totale saldo van baten en lasten van de programma's en diverse	15.523	-3.187	18.710
Stortingen in reserves	5.121	5.121	0
Onttrekkingen aan reserves	11.255	10.544	711
Geraamd resultaat	21.657	2.236	19.421
Totaal lasten	183.959	15.316	168.644
Totaal baten	205.617	17.552	188.065
Baten -/- lasten	21.657	2.236	19.421

Samenvatting structurele exploitatieruimte jaarrekening 2025 (bedragen x € 1.000)		
Omschrijving	Bedrag	Som
Totaal lasten (excl. toevoeging reserves)	178.839	
Totaal baten (excl. onttrekking reserves)	194.361	
<i>Resultaat voor mutatie reserve</i>		15.523
Toevoegingen aan reserves	5.121	
Onttrekkingen aan reserves (waarvan 711K structureel)	11.255	
<i>Saldo mutatie reserves</i>		6.135
Gerealiseerd resultaat		21.657
Incidentele lasten	15.316	
Incidentele baten	17.552	
Saldo incidentele lasten en baten		-2.236
Structureel evenwicht		19.421
% structureel evenwicht (van totaal baten)		9,99%

Rechtmatigheidsverantwoording 2025

Verantwoordelijkheid college van burgemeester en wethouders

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 24 juni 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 3.576.780. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag € 26.196.000 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 3.576.780. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 25.319.000 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

De geconstateerde afwijkingen betreffen:

		Bedragen x € 1.000	
	Begrotingscriterium	Fouten	Onduidelijkheden
1a	Overschrijding lasten op programma's	€ -	€ -
	Onderschrijding lasten programma 1 Leven	€ 10.568	€ -
	Onderschrijding lasten programma 2 Wonen	€ 6.461	€ -
	Onderschrijding lasten programma 3 Werken	€ 514	€ -
	Onderschrijding lasten programma 4 Besturen	€ 916	€ -
	Overschrijding baten programma 1 Leven	€ 466	€ -
	Overschrijding baten programma 2 Wonen	€ 297	€ -
	Overschrijding baten programma 3 Werken	€ 626	€ -
	Overschrijding baten programma 4 Besturen	€ 1.764	€ -
	Onderschrijding baten toevoegingen en onttrekkingen reserves	€ 3.626	€ -
1b	Overschrijding investeringsbudgetten (A.0670)	€ 81	€ -
2	Ongeautoriseerde reservemutaties	€ -	€ -
3	Overschrijding van baten en/ of onderschrijding van lasten, investeringen en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld	€ -	€ -
Totaal begrotingsonrechtmatigheden		€ 25.319	€ -
4a	Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geïd. (Financiële verordening van 9 december 2025 art.212)	€ 25.319	
	De niet acceptabele begrotingsonrechtmatigheden worden inhoudelijk in de rechtmatigheidsverantwoording en in de paragraaf bedrijfsvoering toegelicht	€ -	
4b			
	Voorwaarden criterium	Bedrag	Toelichting

5	Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed	€ 877	Zie par. E
	M&O criterium	Bedrag	Toelichting
6	Geen bevindingen	€ -	-
Totaal onrechtmatigheden (begroting, voorwaarden en M&O)			
	Waarvan acceptabel (4a)	€ 25.319	
	Waarvan niet acceptabel (4b+5+6)	€ 877	

Begrotingscriterium

De afwijkingen zijn ontleend aan het overzicht lasten en baten inclusief reserves volgens de programma indeling van de raad. Dit is toegelicht in het jaarverslag onder het onderdeel "Analyse op de afwijkingen" per programma. De afwijkingen zijn vervolgens beoordeeld aan de hand van de door de raad op 9 december 2025 vastgestelde financiële verordening. Alle afwijkingen zijn in absolute bedragen opgenomen.

Single information en single audit (sis)

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
Verstreker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A20B	Specifieke uitkering versterking van de lokale integrale aanpak van radicalisering, extremisme en terrorisme 2023-2026 (SiSa tussen medeoverheden) SiSa tussen medeoverheden	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Beschikkingskenmerk	Naam taak/project	Bestedingen (jaar T) komen overeen met activiteitenplan per taak/project (Ja/Nee)	Besteding uitvoering activiteiten (jaar T) per taak/project	Cumulatieve besteding uitvoering activiteiten (t/m jaar T) per taak/project
			Aard controle n.v.t. Indicator: A20B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: A20B/02	Aard controle n.v.t. Indicator: A20B/03	Aard controle D1 Indicator: A20B/04	Aard controle R Indicator: A20B/05	Aard controle n.v.t. Indicator: A20B/06
			1 060984 Gemeente Venray	5907067	Gerichte preventie-projecten	Ja	€ 8.041	€ 8.041
			2 060984 Gemeente Venray	5907067	Signalering	Ja	€ 0	€ 0
			Kopie gemeente(code)	Kopie Beschikkingskenmerk	Kopie Naam taak/project	Afwijking t.o.v. aanvraag overeengekomen (Ja/nee) in (jaar T) per taak/project - bij Ja is indicator 11 verplicht	Toelichting afwijking besteding (jaar T) volgens activiteitenplan per taak/project	Eindverantwoording (Ja/Nee)
			Aard controle n.v.t. Indicator: A20B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: A20B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: A20B/09	Aard controle n.v.t. Indicator: A20B/10	Aard controle n.v.t. Indicator: A20B/11	Aard controle n.v.t. Indicator: A20B/12
			1 060984 Gemeente Venray	5907067	Gerichte preventie-projecten	Ja	Inzet via onderwijs en professionals, echter minder kosten dan vooraf geraamd	Nee

			2 060984 Gemeente Venray	5907067	Signalering	Ja	Bewustwording in huis en daarbij gebruik gemaakt van reguliere, bestaande kanalen. Geen kosten gemaakt.	Nee	
JenV	A31	Regeling specifieke uitkering ter voorkoming van jeugdcriminaliteit 2024	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Project afgerond in jaar T (Ja/Nee)	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld			
			Gemeenten	Aard controle n.v.t. Indicator: A31/01	Aard controle n.v.t. Indicator: A31/02	Aard controle n.v.t. Indicator: A31/03			Aard controle n.v.t. Indicator: A31/04
			€ 211.761	€ 293.280	Nee	PmG loopt formeel door tot juli 2027. Ministerie heeft inmiddels toestemming gegeven om middelen tot eind 2027 te kunnen besteden			
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)	Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee)	Normbedragen voor e (ja/nee)	Eindverantwoording (Ja/Nee)		
			Gemeenten	Aard controle D2 Indicator: B2/01	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/02	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/03	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/04		Aard controle n.v.t. Indicator: B2/05
			2	4	Ja	Ja	Nee		
			Reeks 1	Reeks 1					
			Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3)					
			Keuze werkelijke kosten	Keuze werkelijke kosten					

<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/06</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/07</i>				
Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3)	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3)	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3)	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3)
Werkelijke kosten	Werkelijke kosten	Keuze werkelijke kosten	Keuze werkelijke kosten	Werkelijke kosten	Werkelijke kosten
<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/08</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/09</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/10</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/11</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/12</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/13</i>
€ 588	€ 2.340			€ 0	€ 0
Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal PvA's (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PvA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)
Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen
<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/14</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/15</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/16</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/17</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/18</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/19</i>
€ 804	€ 25.146	€ 7.346	€ 14.484	€ 3.802	€ 7.496
Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Totaal	

			Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Totale verantwoording (jaar T) voor de SPUK B2 regeling	
			Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen		
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/20</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/21</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/22</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/23</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/24</i>	
			€ 50.829	€ 148.221	€ 0	€ 0	€ 63.369	
BZK	C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Besteding (jaar T)	Bedrag doorgeschoven naar t+1	Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de Informatiepunten in de gemeente behandeld is	Aantal gebruikte leermiddelen	
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: C92/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: C92/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: C92/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: C92/04</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: C92/05</i>	
			€ 43.701	€ 0	1	136	96	
OCW	D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2019-2022 (OAB)	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO)	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO)	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en vroegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO)	Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T)
		Gemeenten	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/02</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/03</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/04</i> <i>Let op bij correctie verder verwerken bij indicator 05</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/05</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/06</i>
			€ 818.715	€ 60.165	€ 176.762	€ 11.059	€ 492.355	€ 538.911

			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: D8/07</i>	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstand enbeleid Bedrag <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/08</i>	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: D8/09</i>	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstand enbeleid Bedrag <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/10</i>	
		1					
OCW	D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D14/01</i> € 0	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D14/02</i> € 0	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D14/03</i> € 0		
			Correctie besteding (jaar T-1) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D14/04</i> € 0	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D14/05</i> € 0	Opgebouwde reserve (jaar T) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D14/06</i> € 0	Eindverantwoording (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: D14/07</i> Ja	

			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs			
		1	Aard controle n.v.t. Indicator: D14/08	Aard controle R Indicator: D14/09	Aard controle n.v.t. Indicator: D14/10	Aard controle R Indicator: D14/11			
OCW	D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	Beschikkingnummer/referentie nummer	Aard van de activiteit besteding (jaar T)	Besteding (jaar T)	Indien van toepassing: bedrag dat wordt meegenomen van 2024 naar 2025.	Aard van de activiteit Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: D23/01	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/02	Aard controle R Indicator: D23/03	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/04	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/05	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/06	
			1	SB240121	b) De verruiming van bemande openingstijden	€ 130.000	€ 0	b) De verruiming van bemande openingstijden	€ 220.000
			Eindverantwoording (Ja/Nee)						
		1	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/07						
			Ja						
OCW	D28	Impuls jongeren en talent	Naam instelling of samenwerkingsverband	Besteding (jaar T) per instelling of samenwerkingsverband	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) per instelling of samenwerkingsverband	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Eventuele toelichting		
			Aard controle n.v.t. Indicator: D28/01	Aard controle R Indicator: D28/02	Aard controle n.v.t. Indicator: D28/03	Aard controle n.v.t. Indicator: D28/04	Aard controle n.v.t. Indicator: D28/05		
		1	Cultuurregio Noord- en Midden-Limburg	€ 117.797	€ 235.594	Nee	De subsidie kan pas in 2026 worden vastgesteld (zie ook gewijzigde beschikking).		

IenW	E20	Regeling stimulering verkeersmaatregelen 2020-2021	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve cofinanciering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee)
			Aard controle R Indicator: E20/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E20/02	Aard controle R Indicator: E20/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E20/04
		Provincies en Gemeenten	€ 0	€ 15.828.716	€ 13.391.999	Nee
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheidsmaatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk
			Aard controle n.v.t. Indicator: E20/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E20/06	Aard controle n.v.t. Indicator: E20/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E20/08
			1 207 Aanleg van een vrijliggend fiets-/bromfietspad op een 50 km/uur weg of een 80 km/uur weg aantal in meters	Nee	1.200	
			2 208 Aanleg van een kruispuntplateau ETW-ETW aantal in st	Nee	11	
			3 215 Aanleg van een rotonde binnen de bebouwde kom aantal in st	Nee	2	
			4 219 Aanleg van een fietsoversteek (middeneiland), alleen bij een kruispunt aantal in st	Nee	0	

5	217 Het volwaardig afwaarderen van een gebiedsontsluitingsweg 50 km/uur naar een erftoegangsweg 30 km/uur aantal in meters	Nee	1.600	
6	223 Aanleg van verticale elementen voor korte rechtstanden (rekening houdend met landbouwverkeer) aantal in st	Ja	8	
7	224 Aanleg van één rijloper met fiets(suggestie)stroken en berm(en) aantal in meters	Ja	8.800	
8	105 Verbreden van fietspaden aantal in meters	Ja	500	
9	107 Aanleg van een vrijliggend fiets-/bromfietspad op een 50 km/uur weg of een 80 km/uur weg aantal in meters	Ja	1.300	
10	108 Aanleg van een kruispuntplateau ETW-ETW aantal in st	Ja	5	
11	119 Aanleg van een fietsoversteek (middeneiland), alleen bij een kruispunt aantal in st	Ja	7	

			12	115 Aanleg van een rotonde binnen de bebouwde kom aantal in st	Ja	1			
			13	113 Saneren van langsparkeren of parkeerstroken langs de rijbaan aantal in st	Ja	10			
			14	122 Aanleg van een kruispuntplateau ETW-ETW aantal in st	Ja	29			
			15	124 Aanleg van één rijloper met fiets(suggestie)stroken en bermen aantal in meters	Ja	19.700			
IenW	E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)		Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/01</i>	Beschikingsnummer <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/02</i>	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: E44B/03</i>	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/04</i>	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: E44B/05</i>	Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/06</i>
			1	060983 Gemeente Venlo	IENW.BSK-2024/115447	€ 206.612	€ 537.191	€ 451.174	€ 1.269.279
				Kopie CBS(code) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/07</i>	Kopie beschikingsnummer <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/08</i>	Eindverantwoording (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/09</i>			
			1	060983 Gemeente Venlo	IENW.BSK-2024/115447	Nee			

			Kopie CBS(code) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/10</i>	Kopie beschikingsnummer <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/11</i>	Naam/nummer maatregel <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/12</i>	Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/13</i>		
		1	060983 Gemeente Venlo	IENW.BSK-2024/115447	1 Pavanestraat	Nee		
IenW	E53	Regeling specifieke uitkering Schone Lucht Akkoord	Beschikingsnummer / en projectnaam <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E53/01</i>	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: E53/02</i>	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E53/03</i>	Daadwerkelijke startdatum van het project (dd/mm/jj) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E53/04</i>	Daadwerkelijke einddatum van het project (dd/mm/jj) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E53/05</i>	Ervaringen binnen 3 maanden na afronding project gedeeld (ja/nee) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E53/06</i>
		1	SPUKSLA25-03803705 / grenzeloos meten 2.0	€ 43.944	€ 43.944	1-3-2025	31-12-2027	Nee
			Kopie beschikingsnummer /naam <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E53/07</i>	Jaar waarin het project is opgenomen in een decentraal uitvoeringsplan <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E53/08</i>	Eindverantwoording (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E53/09</i>			
			SPUKSLA25-03803705 / grenzeloos meten 2.0	2026	Nee			

IenW	E81	Regeling specifieke uitkering OV-ambassadeurprojecten 2022	Besteding (jaar T-1)	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Project afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	
			Aard controle R	Aard controle R	Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	
			Indicator: E81/01	Indicator: E81/02	Indicator: E81/03	Indicator: E81/04	
			€ 0	€ 0	€ 0	Nee	
IenW	E84	Regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee)	
			Provincies en Gemeenten				
			Aard controle R	Aard controle n.v.t.	Aard controle R	Aard controle n.v.t.	
			Indicator: E84/01	Indicator: E84/02	Indicator: E84/03	Indicator: E84/04	
			€ 493.250	€ 943.093	€ 771.378	Nee	
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheidsmaatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk	
			Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	
			Indicator: E84/05	Indicator: E84/06	Indicator: E84/07	Indicator: E84/08	
			1 360 Aanleg van een kruispuntplateau ETW-ETW 60 km/h aantal in Stuks	Nee		2 Castenrayseweg/Ooyenseweg	
			2 335 Aanleg van een veilige voetgangersoversteekplaats aantal in Stuks	Nee	0		
			3 362 Aanleg van één rijloper met fiets(suggestie)stroken en berm aantal in Meters	Nee	0		

			4 380 Het volwaardig afwaarderen van een 80 km/uur weg naar een 60 km/uur weg aantal in Meters	Ja	1.900	Overloonseweg	
IenW	E120	Regeling specifieke uitkering stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030	Totale besteding (Jaar T)	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) t/m Jaar T?(ja/nee)	
			Aard controle R	Aard controle n.v.t.	Aard controle R	Aard controle n.v.t.	
			Indicator: E120/01	Indicator E120/02	Indicator: E120/03	Indicator: E120/04	
			€ 0	€ 0	0	Nee	
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond t/m (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheidsmaatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, indien noodzakelijk	
			Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	
			Indicator: E120/05	Indicator: E120/06	Indicator: E120/07	Indicator: E120/08	
			1 430 Aanleg van een kruispuntplateau ETW-ETW 30km/h, aantal in st	Nee	0		
			2 444 Veilig inrichten van 30 km/uur wegen, aantal in m	Nee	0		
			3 448 Aanleg van een fietsoversteek via een middeneiland, alleen bij een kruispunt op 50-wegen, aantal in st	Nee	0		

			4	449 Aanleg van een snelheidsremmend plateau voor een fietsoversteek, alleen bij een kruispunt op 50-wegen, aantal in st	Nee	0		
			5	455 Aanleg van een gebiedsontsluitingsweg 30 km/u (GOW30), aantal in m	Nee	0		
SZW	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) algemene bijstand	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) IOAW	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) IOAZ	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk)
			Gemeente I.1 Participatiewet (PW)	Gemeente I.1 Participatiewet (PW)	Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)	Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)
			<i>Aard controle R Indicator: G2/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/06</i>
			€ 13.581.132	€ 219.116	€ 338.646	€ 0	€ 18.516	€ 0
			Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud	Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (excl. Rijk)	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in (jaar T) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire
			Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente

			I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2/07</i>	I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2/08</i>	I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2/09</i>	I.7 Participatiewet (PW) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2/10</i>	I.7 Participatiewet (PW) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2/11</i>	Participatiewet (PW) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2/12</i>
			€ 47.611	€ 14.008	€ 0	€ 1.051.946	€ 362	€ 0
			Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW) <i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: G2/13</i>	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G2/14</i>				
			€ 0	Ja				
SZW	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedeel 2022 Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/01</i>	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/02</i>	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/03</i>	Besteding (jaar T) Bob Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/04</i>	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk) Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/05</i>	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob) Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/06</i>
			€ 6.300	€ 35.419	€ 67.035	€ 0	€ 0	€ 0

		Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekking en (BOB)	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
			Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkings BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekking en BOB in (jaar T) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkings BBZ in (jaar T) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire		
			Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/07</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/08</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/09</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/10</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G3/11</i>	
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	
SZW	G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2022 Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Welke regeling betreft het? <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/01</i>	Besteding (jaar T) levensonderhoud Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G4/02</i>	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G4/03</i>	Baten (jaar T) levensonderhoud Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G4/04</i>	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing) Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G4/05</i>	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig) Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G4/06</i>
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	-€ 29	€ 0	€ 7.262	€ 77.502	€ 0
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	-€ 134	€ 0	€ 1.601	€ 7.279	€ 0

3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	-€ 190	€ 0	€ 3.066	€ 12.243	€ 0
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 8.964	€ 0
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
6	Totaal	-€ 353	€ 0	€ 11.929	€ 105.988	€ 0
	Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
		Gemeente	Gemeente	Gemeente		
	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>		
	<i>Indicator: G4/07</i>	<i>Indicator: G4/08</i>	<i>Indicator: G4/09</i>	<i>Indicator: G4/10</i>		
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0	Ja		
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Ja		
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Ja		
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Ja		
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Ja		
6	Totaal	0	0	N.v.t.		
	Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	
	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	
	<i>Indicator: G4/11</i>	<i>Indicator: G4/12</i>	<i>Indicator: G4/13</i>	<i>Indicator: G4/14</i>	<i>Indicator: G4/15</i>	
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)					

2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)				
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)				
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)				
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)				
6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
	Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. kinderopvangtoesla ffaire	Levensonderhoud- Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. kinderopvangtoesla gffaire	Kapitaalverstrekkinge n - Gederfde baten die voortvloeien uit kijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkinge n Tozo in jaar T i.v.m. kinderopvangtoeslagaff aire	
	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/16</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G4/17</i>	Gemeente <i>Aard controle D2 Indicator: G4/18</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G4/19</i>	
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	

SZW	G10	Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2022 Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) Gemeente	Baten (jaar T) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente			
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G10/01</i> € 752.126	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G10/02</i> € 100	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G10/03</i> Ja			
SZW	G12	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire _ gemeentedeel Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) Gemeente	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente			
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G12/01</i> € 0	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G12/02</i> € 0	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G12/04</i> Ja			
SZW	G13	Onderwijsroute 2022_ deel gemeente	Bestedingen onderwijsroute (jaar T) Gemeente	Baten onderwijsroute (jaar T) Gemeente	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T) Gemeente	Baten overige voorzieningen (jaar T) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	

		Alle gemeenten verantwoord voor hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	<i>Aard controle R Indicator: G13/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G13/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G13/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G13/04</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G13/05</i>	
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	
VWS	H21	Specifieke uitkering cliëntondersteuning	Gerealiseerde activiteit Inzet projectleiding en/of Onderzoek lokale versterking functie (in jaar T) (Ja/Nee)	Toelichting - indien bij H21/01 indicator Nee is ingevuld is een toelichting verplicht	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H21/01</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H21/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: H21/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: H21/04</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H21/05</i>	
			Ja	n.v.t.	€ 0	€ 29.815	Ja	
VWS	H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	Totaalbedrag (jaar T) toegekend	Reservering 2025 voor 2026 (maximaal 10% van toegekende budget 2025 kan worden meegenomen naar 2026)	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T)	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)	Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/ Nee/ n.v.t.)?	Toelichting
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: H30/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: H30/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: H30/04</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/05</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/06</i>
			€ 847.809	€ 84.781	€ 813.971	€ 2.364.153	Ja	n.v.t.
			Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)?	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/07</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/08</i>				
			1 Ja	Nee				

VWS	H35B	Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Besteding (jaar T)				
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H35B/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: H35B/02</i>				
			060983 Gemeente Venlo	€ 225.099				
VRO	J6B	Regeling specifieke uitkering flexibele inzet ondersteuning woningbouw (derde tranche) SiSa tussen medeoverheden	Hieronder één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Cofinanciering (jaar T)	Cumulatieve cofinanciering (t/m jaar T)	Cumulatief aantal woningbouw- of herstructureringsprojecten dat t/m jaar T geholpen is met middelen
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J6B/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: J6B/02</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J6B/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: J6B/04</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J6B/05</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J6B/06</i>
			030011 Provincie Limburg	€ 75.000	€ 75.000	€ 172.928	€ 172.928	7
			Cumulatief aantal woningen dat in deze projecten wordt gerealiseerd (t/m Jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J6B/07</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J6B/08</i>				
			202	Ja				

VRO	J17	Realisatiestimulans	<table><tr><td>Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.</td><td>Geprognotiseerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.</td><td>Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.</td></tr><tr><td>Aard controle D1</td><td>Aard controle n.v.t.</td><td>Aard controle D1</td></tr><tr><td>Indicator: J17/01</td><td>Indicator: J17/02</td><td>Indicator: J17/03</td></tr><tr><td>133</td><td>133</td><td>0</td></tr></table>	Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Geprognotiseerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Aard controle D1	Aard controle n.v.t.	Aard controle D1	Indicator: J17/01	Indicator: J17/02	Indicator: J17/03	133	133	0				
Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Geprognotiseerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.																	
Aard controle D1	Aard controle n.v.t.	Aard controle D1																	
Indicator: J17/01	Indicator: J17/02	Indicator: J17/03																	
133	133	0																	
			<table><tr><td>Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.</td><td>Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw) .</td><td>Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling.</td><td>Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling (excl. Compensabele Btw).</td><td>Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling.</td></tr><tr><td>Aard controle n.v.t.</td><td>Aard controle R</td><td>Aard controle R</td><td>Aard controle R</td><td>Aard controle R</td></tr><tr><td>Indicator: J17/04</td><td>Indicator: J17/05</td><td>Indicator: J17/06</td><td>Indicator: J17/07</td><td>Indicator: J17/08</td></tr></table>	Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw) .	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling (excl. Compensabele Btw).	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling.	Aard controle n.v.t.	Aard controle R	Aard controle R	Aard controle R	Aard controle R	Indicator: J17/04	Indicator: J17/05	Indicator: J17/06	Indicator: J17/07	Indicator: J17/08	
Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw) .	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling (excl. Compensabele Btw).	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling.															
Aard controle n.v.t.	Aard controle R	Aard controle R	Aard controle R	Aard controle R															
Indicator: J17/04	Indicator: J17/05	Indicator: J17/06	Indicator: J17/07	Indicator: J17/08															
1																			
2																			

VRO	J55	Aanpak energiearmoede	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J55/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J55/05</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/06</i>
			6	€ 2.400	€ 397.488	2	€ 800	€ 77.880
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten			
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/07</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J55/08</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/09</i>			
			204	€ 11.919	€ 112.140			
			Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips)	Het aantal kleine elektriciteitsbesparen de maatregelen (w.o. LED-lampen)	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparen de maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal gegeven adviezen met directe verlaging energieverbruik/energie rekening tot gevolg.	Het aantal overige energierekening verlagende maatregelen

			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/10</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/11</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/12</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/13</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/14</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/15</i>
			0	0	0	8	204	0
VRO	J75B	Regiodeals 3e tranche	Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Kenmerk/ beschikingsnummer	Betreft pijler	Besteding per pijler (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Cofinanciering per pijler (jaar T)	
		SiSa tussen medeoverheden			Een pijler per regel			
			Aard controle n.v.t. Indicator: J75B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J75B/02	Aard controle n.v.t. Indicator: J75B/03	Aard controle R Indicator: J75B/04	Aard controle R Indicator: J75B/05	
		1	030011 Provincie Limburg	IA137	Investeringsagenda Noord Limburg	€ 0	€ 0	
			Hieronder verschijnt de code conform de keuzes gemaakt bij indicator J75B/01	Totale cumulatieve besteding per pijler (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Totale cumulatieve cofinanciering per pijler (t/m jaar T)	Toelichting		
			In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen					
			Aard controle n.v.t. Indicator: J75B/06	Aard controle R Indicator: J75B/07	Aard controle R Indicator: J75B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J75B/09		
		1	030011 Provincie Limburg	0	0	Beschikking is medio december verleend en daardoor nog niet opgepakt in 2025		

			Totale cumulatieve uitvoeringskosten (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Totale compensabele BTW (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t.	Aard controle R	Aard controle n.v.t.			
			Indicator: J75B/10	Indicator: J75B/11	Indicator: J75B/12			
			€ 0	€ 0	Nee			
VRO	J94	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	Beschikingsnummer	Besteding (jaar T), in C94/06 t/m C94/08 opgesplitst	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2022) of een WOZ-waarde van € 429.300	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, derde lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van toepassing voor tranche 2).	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel a
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J94/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: J94/02</i>	<i>Aard controle D1 Indicator: J94/03</i>	<i>Aard controle D1 Indicator: J94/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: J94/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: J94/06</i>
			1 LAI23-03611174	€ 31.069	0	0	€ 0	€ 20.712
			2 LAI24-03763800	€ 0	0	0	€ 0	€ 0
			3 LAI25-03843130	€ 0	0	0	€ 0	€ 0
			Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan die energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen	Eindverantwoording (ja/nee)			

			Aard controle n.v.t. Indicator: J94/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J94/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J94/09			
		1	€ 10.357	€ 0	Nee			
		2	€ 0	€ 0	Nee			
		3	€ 0	€ 0	Nee			
VRO	J209	Meerjarige regeling voor huisvesting aandachtsgroepen	Beschikingsnummer Aard controle n.v.t. Indicator: J209/01	Projectnaam Aard controle n.v.t Indicator: J209/02	Besteding (jaar T) per project Aard controle R Indicator: J209/03	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) - per project Inclusief uitvoering door derde vanaf SiSa 2023 Aard controle n.v.t. Indicator: J209/04	Cumulatieve opbrengsten (t/m jaar T) - per project Aard controle D2 Indicator: J209/05	Aantal woonruimten waarvan de werkzaamheden zijn gestart in (jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: J209/06
		1	RHA2023-03498267	Flexwoningen Oostrum	€ 0	€ 0	€ 707.992	0
		2	RHA2023-03498365	Flexwoningen Brabander	€ 0	€ 0	€ 680.000	0
		3	RHA2023-03512132	Nieuwe Woonwagenlocatie Venray	€ 2.331	€ 5.761	€ 56.198	0
			Kopie Projectnaam Aard controle n.v.t. Indicator: J209/07	Aantal volledig gerealiseerde woonruimten (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: J209/08	De uitvoering loopt volgens de planning (ja/nee) Aard controle n.v.t. Indicator: J209/09	Zelfstandige uitvoering (ja/nee) Aard controle R. Indicator: J209/10	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: J209/11	
		1	Flexwoningen Oostrum	0	Nee	Ja	Nee	
		2	Flexwoningen Brabander	0	Nee	Ja	Nee	
		3	Nieuwe Woonwagenlocatie Venray	0	Nee	Ja	Nee	

KGG	K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Besteding apparaatskosten (jaar T) : salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): kosten voor ingeleend personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): overige goederen en diensten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten	Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten
			Aard controle R	Aard controle R	Aard controle R	Aard controle n.v.t.	Aard controle R	Aard controle n.v.t.
			Indicator: K28/01	Indicator: K28/02	Indicator: K28/03	Indicator: K28/04	Indicator: K28/05	Indicator: K28/06
			€ 385.521	€ 563.250	€ 0	€ 1.592.803	€ 9.446	€ 26.574
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
		Aard controle n.v.t. Indicator: K28/07						
		Nee						
AenM	M16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T)	Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)	Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst onder M16/01 (jaar T) – uitzonderingsbepaling (GOO)	Besteding (jaar T) tbv de transitie - uitgezonderd uitvoeringskosten	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO)
			Aard controle R Indicator: M16/01	Aard controle R Indicator: M16/02	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/03	Aard controle R Indicator: M16/04	Aard controle R Indicator: M16/05	Aard controle R Indicator: M16/06
			€ 3.404.808	€ 0	€ 0	€ 2.173.542	€ 128.465	€ 239.211
			Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T)	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T)	Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T)	Periode vanaf wanneer de eigen bijdrage is ingevoerd	Periode vanaf wanneer de verhoging eigen bijdrage is ingevoerd	
			Aard controle R Indicator: M16/07	Aard controle R Indicator: M16/08	Aard controle R Indicator: M16/09	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/10	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/11	
		€ 22.878	€ 7.728	€ 188.296	1-1-2025	1-10-2025		

			<i>Berekening totale besteding (jaar T)</i>	<i>Cumulatieve besteding (t/m jaar T)</i>				
			<i>Som indicatoren 01/02/04/05/06/07/08 verminderd met 09</i>					
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: M16/12</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: M16/13</i>				
			<i>€ 5.786.921</i>	<i>€ 22.582.353</i>				

Controleverklaring

Na afronding van de controle door de onafhankelijke accountant wordt hier de controleverklaring toegevoegd bij de definitieve versie voor vaststelling door de raad.

Bijlagen bij de jaarrekening

Bijlage 1. BBV indicatoren

Programma 1

Deelprogramma 1.1 Indicatoren jeugdhulp

Indicator (BBV)	Periode	Venray	25.000-50.000	Nederland	Bron	Beschrijving
Jongeren met jeugdbescherming	2024	1,2	1,0	1,0	CBS - Beleidsinformatie Jeugd	Jongeren met jeugdbescherming betreft jongeren tot 18 jaar die op enig moment in de verslagperiode een maatregel door de rechter dwingend opgelegd hebben gekregen.
Jongeren met jeugdhulp	2024	12,8	14,2	14,0	CBS - Beleidsinformatie Jeugd	Het percentage jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp ten opzicht van alle jongeren tot 18 jaar.
Jongeren met jeugdreclassering	2024	0,4	0,3	0,4	CBS - Beleidsinformatie Jeugd	% jongeren (12-23 jaar) met een jeugdreclasseringsmaatregel ten opzichte van alle jongeren (12-22 jaar).

Indicatoren WMO

Indicator (BBV)	Periode	Venray	25.000-50.000	Nederland	Bron	Beschrijving
Cliënten met een maatwerkarrangement WMO	2025	630	664	660	CBS - Monitor Sociaal Domein WMO	Aantal per 10.000 inwoners in de betreffende bevolkingsgroep. Een maatwerkarrangement is een vorm van specialistische ondersteuning binnen het kader van de Wmo.

Indicatoren Participatie

Indicator (BBV)	Periode	Venray	25.000-50.000	Nederland	Bron	Beschrijving
Jeugdwerkloosheid (achterstand onder jeugd)	2024	2	2	2	CBS Jeugd	Het percentage werkloze jongeren (16-22 jaar)
Kinderen in armoede (achterstand onder jeugd)	2024	6	4	6	CBS Jeugd	% kinderen tot 18 jaar die in een gezin leven dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen.
Lopende re-integratievoorzieningen	2024	42,7	207,1	203,1	CBS - Participatiewet	Het aantal re-integratievoorzieningen, per 10.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar
Personen met een bijstandsuitkeringen	2024	241,0	190,8	281,2	CBS - Participatiewet	Het aantal personen met een uitkering op grond van de Wet werk en bijstand (WWB, t/m 2014) en de Participatiewet (vanaf 2015). De uitkeringen (leefgeld) aan personen in een instelling, de elders verzorgden, zijn niet inbegrepen.

* Het lage aantal re-integratievoorzieningen is te verklaren doordat wij in het verleden de keuze hebben gemaakt dit onderdeel te laten uitvoeren door onze coaches waardoor minder inkoop van voorzieningen nodig is.

Indicatoren Onderwijs

Indicator (BBV)	Periode	Venray	25.000-50.000	Nederland	Bron	Beschrijving
Absoluut verzuim *	2024	12,9	5,6	6,7	DUO/Ingrado	Van absoluut verzuim is sprake als een leerplichtige jongere tussen de 5 en 16 jaar of een jongere van 16 of 17 jaar die valt onder de kwalificatieplicht niet is ingeschreven op een school en ook niet vrijgesteld is van de inschrijvingsplicht.
Relatief verzuim **	2024	29	25	28	DUO/Ingrado	Van relatief verzuim is sprake als een op een school ingeschreven leer- of kwalificatieplichtige jongere ongeoorloofd afwezig is.
Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie totaal (VO+MBO)	2024	2,0	2,0	2,3	DUO/Ingrado	Het percentage van het totaal aantal leerlingen (12 - 23 jaar) dat voortijdig, dat wil zeggen zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaat.

Indicatoren Sport

Indicator (BBV)	Periode	Venray	25.000-50.000	Nederland	Bron	Beschrijving
Niet-sporters	2024	43,0	44,7	42,5	Gezondheidsmonitor volwassenen (en ouderen), GGD'en, CBS en RIVM	Het percentage niet-wekelijks sporters t.o.v. bevolking van 19 jaar en ouder. Bevolking van 19 jaar en ouder dat niet minstens één keer per week aan sport doet.

Programma 2

Deelprogramma 2.1

Indicator (BBV)	Periode	Venray	25.000-50.000	Nederland	Bron	Beschrijving
Nieuw gebouwde woningen	2024	4,1	7,3	8,4	ABF - Systeem Woningvoorraad	Het aantal nieuwbouwwoningen per 1.000 woningen.

Deelprogramma 2.2

Indicator (BBV)	Periode	Venray	25.000-50.000	Nederland	Bron	Beschrijving
Omvang huishoudelijke restafval (fijn)	2024	47	116	148	CBS - Statistiek Huishoudelijk afval	Niet gescheiden ingezameld huishoudelijk afval.

Deelprogramma 2.3

Indicator (BBV)	Periode	Venray	25.000-50.000	Nederland	Bron	Beschrijving
Jongeren met delict voor de rechter	2023	1	1	1	CBS Jeugd	Het percentage jongeren (12-21 jaar) dat met een delict voor de rechter is verschenen.
Misdrijven - Diefstal uit woning per 1.000 inwoners	2024	0,7	1,1	1,2	CBS - Diefstallen	Het aantal diefstallen uit woningen, per 1.000 inwoners.

Misdrijven - Gewelddsmisdrijven	2024	5,1	3,1	4,3	CBS - Criminaliteit	Het aantal geweldsmisdrijven. Voorbeelden van geweldsmisdrijven zijn seksuele misdrijven, levensdelicten zoals moord en doodslag en dood en lichamelijk letsel door schuld (bedreiging, mishandeling, etc.).
Misdrijven - Vernieling en beschadiging (in de openbare ruimte)	2024	5,1	4,1	5,7	CBS - Criminaliteit	Hieronder vallen brandstichting, alle vormen van vernieling en misdrijven tegen de openbare orde en het openbaar gezag. Voorbeelden van misdrijven tegen de openbare orde en tegen het openbaar gezag zijn opruiing, huis-, computer- en lokaalvredebreuk, deelneming aan een criminele of terroristische organisatie, openlijke geweldpleging, godslastering, discriminatie en het doen van een valse aangifte. Omdat het delict mensenhandel vaak onder dezelfde feitcode geregistreerd wordt als het delict mensensmokkel worden deze twee delicten samengeteld en weergegeven bij de gewelds- en seksuele misdrijven.
Verwijzingen Halt	2024	7	9	9	Bureau Halt	Het aantal verwijzingen Halt per 10.000 inwoners van 12 tot 18 jaar. Jongeren van 12 tot 18 jaar die een licht strafbaar vergrijp plegen, worden door de politie of leerplichtambtenaren naar Bureau Halt verwezen voor een passende Halt-straf. Zij krijgen leeropdrachten en er volgen gesprekken met de jongere en de ouders. Op deze manier kunnen jongeren rechtzetten wat zij fout hebben gedaan, zonder dat zij in aanraking komen met het Openbaar Ministerie.
Misdrijven - Winkeldiefstallen	2024	2,1	1,3	2,2	CBS - Diefstallen	Het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners

Deelprogramma 2.5

Indicator (BBV)	Periode	Venray	25.000-50.000	Nederland	Bron	Beschrijving
Percentage bekende hernieuwbare elektriciteit	2022	32,1	49,3	32,5	Rijkswaterstaat - Klimaatmonitor	Hernieuwbare elektriciteit is elektriciteit die is opgewekt uit wind, waterkracht, zon of biomassa

Programma 3

Deelprogramma 3.2

Indicator (BBV)	Periode	Venray	25.000-50.000	Nederland	Bron	Beschrijving
Banen	2024	954,8	750,5	850,2	LISA	Onder een baan wordt een vervulde positie verstaan. Dit betreffen zowel fulltimers, parttimers als uitzendkrachten. De indicator betreft het aantal banen per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 tot en met 64 jaar.
Demografische druk	2025	73,7	80,1	70,7	CBS - Bevolkingsstatistiek	De som van het aantal personen van 0 tot 20 jaar en 65 jaar of ouder in verhouding tot de personen van 20 tot 65 jaar.
Funciemengingsindex FMI	2024	57,4	50,8	54,5	CBS BAG / LISA - bewerking ABF Research	De funciemengingsindex (FMI) weerspiegelt de verhouding tussen banen en woningen, en varieert tussen 0 (alleen wonen) en 100 (alleen werken). Bij een waarde van 50 zijn er evenveel woningen als banen.
Netto arbeidsparticipatie	2024	73,3	73,5	73,2	CBS - Arbeidsdeelname	Het percentage van de werkzame beroepsbevolking ten opzichte van de (potentiële) beroepsbevolking.
Vestigingen (van bedrijven)	2024	175,2	182,5	191,4	LISA	Het aantal vestigingen van bedrijven, per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar.

Programma 4

Deelprogramma 4.2

Indicator (BBV)	Periode	Venray	Bron	Beschrijving
Formatie	2025	9,19	Tabel formatieomvang paragraaf E	Aantal fte per 1.000 inwoners (vaste en tijdelijke formatie, excl. Bovenformatieven)
Bezetting	2025	8,86	Eigen administratie	Aantal werkzame fte per 1.000 inwoners (werkzame fte op 1-1-2025 + werkzame fte per 31-12-2025 gedeeld door 2)
Apparaatskosten	2025	€ 1.029,75	Eigen rekening 2025	Kosten van personeel, organisaie, huisvesting, materieel, ICT, etc. per 1.000 inwoners
Externe Inhuur	2025	13,81%	Eigen rekening 2025	Kosten van geraamde inhuur van externen als % van de totale loonsom + kosten inhuur externen
Overhead	2025	12,17%	Eigen rekening 2025	Totale overheadkosten (cfm. Definitie van 'Vensters voor bedrijfsvoering' als % van de totale lasten

Deelprogramma 4.3

Indicator (BBV)	Periode	Venray	25.000-50.000	Nederland	Bron	Beschrijving
Gemiddelde WOZ-waarde woningen	2025	362	396	398	CBS - Statistiek Waarde Onroerende Zaken	De gemiddelde WOZ waarde van woningen.

Gemeentelijke woonlasten éénpersoonshuishouders	2025	911	957	957	COELO, Groningen	Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een éénpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten
Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouders	2025	1012	1046	1050	COELO, Groningen	Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een meerpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten

Bijlage 2. Taakvelden per programma

De baten en lasten van de gemeente Venray zijn opgenomen in kostenplaatsen die verdeeld zijn naar programma's en onderliggende deelprogramma's. De BBV schrijft voor dat deze baten en lasten ook verdeeld moeten worden naar taakvelden. Taakvelden zijn eenheden waarin de kerntaken van de gemeente zijn onderverdeeld. De taakvelden zijn voorgeschreven bij de ministeriële regeling en zijn voor elke gemeente gelijk. De kostenplaatsen zijn op basis van de kerntaken waar deze bij horen ook gekoppeld aan de voorgeschreven taakvelden en zijn in onderstaande tabel per programma opgenomen.

Taakvelden		Lasten	Baten	Saldo
		2025	2025	2025
CP01 Leven		101.944	45.159	-56.786
0-7	ALG.uitkeringen en ov. uitkeringen GF	0	10.970	10.970
4-1	Openbaar basisonderwijs	2.296	91	-2.205
4-2	Onderwijshuisvesting	494	133	-361
4-3	Onderwijsbeleid en leerlingzaken	3.306	1.621	-1.685
5-1	Sportbeleid en activering	1.443	0	-1.443
5-2	Sportaccommodaties	2.684	156	-2.528
5-3	Cult.presentatie, -productie en -partic.	2.814	573	-2.241
5-4	Musea	302	37	-265
5-5	Cultureel erfgoed	75	0	-75
5-6	Media	1.282	245	-1.037
6-1	Samenkracht en burgerparticipatie	12.636	8.472	-4.165
6-21	Toegang en 1elijnsvoorz. WMO	277	0	-277
6-22	Toegang en 1elijnsvoorz. Jeugd	104	0	-104
6-23	Toegang en 1elijnsvoorz. Integraal	106	63	-43
6-3	Inkomensregelingen	21.031	17.290	-3.741
6-4	WSW en beschut werk	12.319	446	-11.873
6-5	Arbeidsparticipatie	713	50	-663
6-60	Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	2.260	487	-1.773
6-711	Huishoudelijke hulp (WMO)	5.766	0	-5.766
6-712	Begeleiding (WMO)	86	0	-86
6-713	Dagbesteding (WMO)	0	0	0
6-714	Overige maatwerkarrangementen (WMO)	3.908	0	-3.908
6-751	Jeugdhulp ambulant lokaal	11.326	0	-11.326
6-761	Jeugdhulp met verblijf lokaal	2.304	0	-2.304
6-762	Jeugdhulp met verblijf regionaal	2.213	0	-2.213
6-763	Jeugdhulp met verblijf landelijk	743	0	-743

6-791	PGB WMO	319	128	-191
6-792	PGB Jeugd	134	0	-134
6-811	Beschermd wonen (WMO)	1.670	3.767	2.097
6-821	Jeugdbescherming	1.272	0	-1.272
6-822	Jeugdreclassering	108	0	-108
6-91	Coördinatie en beleid WMO	1.672	11	-1.661
6-92	Coördinatie en beleid Jeugd	2.066	254	-1.812
7-1	Volksgezondheid	4.214	365	-3.850
CP02 Wonen		24.987	12.948	-12.039
1-1	Crisisbeheersing en brandweer	3.623	160	-3.463
1-2	Openbare orde en veiligheid	1.738	114	-1.625
2-1	Verkeer en vervoer	879	10	-868
3-2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	29	0	-29
3-3	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	67	144	77
3-4	Economische promotie	399	201	-198
5-7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	4.168	427	-3.740
6-1	Samenkracht en burgerparticipatie	167	215	49
7-3	Afval	4.860	6.213	1.353
7-4	Milieubeheer	3.732	1.173	-2.559
8-1	Ruimte en leefomgeving	2.911	740	-2.171
8-3	Wonen en bouwen	2.415	3.551	1.136
CP03 Werken		15.657	7.134	-8.523
0-63	Parkeerbelasting	0	353	353
2-1	Verkeer en vervoer	7.598	546	-7.052
2-2	Parkeren	1.278	163	-1.115
2-3	Recreatieve havens	0	28	28
2-4	Economische havens en waterwegen	421	209	-212
2-5	Openbaar vervoer	57	0	-57
3-1	Economische ontwikkeling	408	67	-341
3-2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	518	0	-518
3-3	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	355	104	-251
3-4	Economische promotie	475	87	-388
7-2	Riolering	4.532	5.460	928
8-2	Grondexploitatie (niet-bedrijventerreine	16	117	102
CP04 Besturen		36.251	129.122	92.870
0-1	Bestuur	3.820	28	-3.791
0-2	Burgerzaken	2.238	999	-1.239
0-4	Overhead	23.669	786	-22.884
0-5	Treasury	266	1.037	771
0-61	OZB woningen	402	7.846	7.444
0-62	OZB niet-woningen	372	9.976	9.603
0-64	Belastingen overig	106	108	1

0-7	ALG.uitkeringen en ov. uitkeringen GF	1	107.595	107.594
0-8	Overige baten en lasten	1.110	59	-1.052
0-9	Vennootschapsbelasting (VpB)	64	0	-64
3-4	Economische promotie	22	600	578
6-1	Samenkracht en burgerparticipatie	3.894	0	-3.894
7-5	Begraafplaatsen en crematoria	204	88	-116
8-1	Ruimte en leefomgeving	82	0	-82
Totaal saldo van lasten en baten		178.839	194.363	15.523
Mutatie reserves		2.295	8.430	6.135
Totaal gerealiseerd resultaat		181.134	202.791	21.657

Bijlage 3. Toelichting grondexploitaties

restkavels woningbouw	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	439.848	5.928	445.776	445.776	0	445.776	0
Grondverwerving	462.369	0	462.369	462.369	0	462.369	0
Sloop	-135.000	0	-135.000	-135.000	0	-135.000	0
Civiele werken	17.056	0	17.056	17.056	0	17.056	0
Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	608.538	3.460	611.998	608.538	3.460	611.998	0
Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	0	-1.908	-1.908	0	-1.908	-1.908	0
Exploitatiekosten	-18.982	-2.448	-21.430	-21.582	152	-21.430	0
Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	-281.214	-4.316	-285.530	-281.214	-4.316	-285.530	0
Totaal kosten	1.092.615	716	1.093.331	1.095.943	-2.612	1.093.331	0
Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	103.999	0	103.999	103.999	0	103.999	0
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	1.031.700	0	1.031.700	775.660	256.040	1.031.700	0
Industrie	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Totaal opbrengsten	1.135.699	0	1.135.699	879.659	256.040	1.135.699	0
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	-43.084	716	-42.368	216.284	-258.652	-42.368	0

Kostenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	43.084	-717	42.367	39.756	2.612	42.368	0
Saldo	0	0	0	256.040	-256.040	0	0

restkavels bedrijventerrein	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	1.572.275	-114.299	1.457.976	1.324.475	0	1.324.475	133.501
Grondverwerving	1.326.087	-4.000	1.322.087	1.312.087	0	1.312.087	10.000
Sloop	0	0	0	0	0	0	0
Civiele werken	0	0	0	0	0	0	0
Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	468.398	-14.857	453.541	93.398	9.143	102.541	351.000
Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	-11.432	0	-11.432	-11.432	0	-11.432	0
Exploitatiekosten	34.337	12.313	46.650	28.337	6.743	35.080	11.570
Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0	0	0	0	0	0	0
Totaal kosten	3.389.665	-120.843	3.268.822	2.746.865	15.886	2.762.751	506.071
Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	118.968	302.836	421.804	118.968	7.186	126.154	295.650
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0

Bouw in de vrije sector	0	0	0	0	0	0	0
Industrie	3.368.602	-409.400	2.959.202	1.461.452	0	1.461.452	1.497.750
Overige	66.825	0	66.825	66.825	0	66.825	0
Totaal opbrengsten	3.554.395	-106.564	3.447.831	1.647.245	7.186	1.654.431	1.793.400
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	-164.730	-14.279	-179.009	1.099.620	8.700	1.108.320	-1.287.329
Kostenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	164.730	14.279	179.009	148.505	12.731	161.236	17.773
Saldo	0	0	0	1.248.125	21.431	1.269.556	-1.269.556

project IV-woningbouw	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	0	0	0	0	0	0	0
Grondverwerving	0	0	0	0	0	0	0
Sloop	0	0	0	0	0	0	0
Civiele werken	0	0	0	0	0	0	0
Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	536.479	-279.744	256.735	153.567	37.168	190.735	66.000
Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0	0	0	0	0	0	0
Totaal kosten	536.479	-279.744	256.735	153.567	37.168	190.735	66.000

Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	554.961	-401.394	153.567	153.567	0	153.567	0
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	0	0	0	0	0	0	0
Industrie	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Totaal opbrengsten	554.961	-401.394	153.567	153.567	0	153.567	0
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	-18.482	121.650	103.168	0	37.168	37.168	66.000
Kostenstijging	18.482	-15.093	3.389	0	0	0	3.389
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	0	5.650	5.650	0	0	0	5.650
Saldo	0	112.207	112.207	0	37.168	37.168	75.039

project IV-W Vredepeel	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	0	0	0	0	0	0	0
Grondverwerving	0	0	0	0	0	0	0
Sloop	0	0	0	0	0	0	0
Civiele werken	0	0	0	0	0	0	0
Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	0	112.247	112.247	0	58.047	58.047	54.200
Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	0	0	0	0	0	0	0

Exploitatiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0	0	0	0	0	0	0
Totaal kosten	0	112.247	112.247	0	58.047	58.047	54.200
Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	0	0	0	0	0	0	0
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	0	0	0	0	0	0	0
Industrie	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Totaal opbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	0	112.247	112.247	0	58.047	58.047	54.200
Kostenstijging	0	542	542	0	0	0	542
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	0	2.016	2.016	0	0	0	2.016
Saldo	0	114.805	114.805	0	58.047	58.047	56.758

project IV-W Brabander II	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	0	0	0	0	0	0	0
Grondverwerving	0	0	0	0	0	0	0
Sloop	0	0	0	0	0	0	0
Civiele werken	0	0	0	0	0	0	0
Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0

Voorbereiding / Toezicht	0	1.666.427	1.666.427	0	51.382	51.382	1.615.045
Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0	0	0	0	0	0	0
Totaal kosten	0	1.666.427	1.666.427	0	51.382	51.382	1.615.045
Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	0	0	0	0	0	0	0
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	0	0	0	0	0	0	0
Industrie	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Totaal opbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	0	1.666.427	1.666.427	0	51.382	51.382	1.615.045
Kostenstijging	0	59.786	59.786	0	0	0	59.786
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	0	54.711	54.711	0	0	0	54.711
Saldo	0	1.780.924	1.780.924	0	51.382	51.382	1.729.542

project IV-W Oostrumsveld	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	0		0	0	0	0	0
Grondverwerving	0		0	0	0	0	0
Sloop	0		0	0	0	0	0

Civiele werken	0		0	0	0	0	0
Groen	0		0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0		0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0		0	0	0	0	0
Omzetbelasting	0		0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	0	1.841.566	1.841.566	0	19.060	19.060	1.822.506
Beheers en administratiekosten	0		0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0		0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0		0	0	0	0	0
Financieringskosten	0		0	0	0	0	0
Exploitatiekosten	0		0	0	0	0	0
Risicovoorziening	0		0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0		0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0		0	0	0	0	0
Totaal kosten	0	1.841.566	1.841.566	0	19.060	19.060	1.822.506
Bijdragen artikel 12 e.d.	0		0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0		0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	0		0	0	0	0	0
Subsidies Provincie	0		0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0		0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0		0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	0		0	0	0	0	0
Industrie	0		0	0	0	0	0
Overige	0		0	0	0	0	0
Totaal opbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	0	1.841.566	1.841.566	0	19.060	19.060	1.822.506
Kostenstijging	0	85.889	85.889	0	0	0	85.889
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	0	73.699	73.699	0	0	0	73.699
Saldo	0	2.001.154	2.001.154	0	19.060	19.060	1.982.094

project IV- bedrijventerreinen	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	0	0	0	0	0	0	0
Grondverwerving	0	0	0	0	0	0	0
Sloop	0	0	0	0	0	0	0
Civiele werken	0	0	0	0	0	0	0
Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	655.894	-353.912	301.982	257.982	0	257.982	44.000
Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0	0	0	0	0	0	0
Totaal kosten	655.894	-353.912	301.982	257.982	0	257.982	44.000
Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	664.953	-406.971	257.982	257.982	0	257.982	0
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	0	0	0	0	0	0	0
Industrie	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Totaal opbrengsten	664.953	-406.971	257.982	257.982	0	257.982	0
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	-9.059	53.059	44.000	0	0	0	44.000

Kostenstijging	9.059	-7.721	1.338	0	0	0	1.338
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	0	945	945	0	0	0	945
Saldo	0	46.283	46.283	0	0	0	46.283

project IV-B Wanssum Oost	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	0	0	0	0	0	0	0
Grondverwerving	0	0	0	0	0	0	0
Sloop	0	0	0	0	0	0	0
Civiele werken	0	0	0	0	0	0	0
Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	0	533.871	533.871	0	204.339	204.339	329.532
Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0	0	0	0	0	0	0
Totaal kosten	0	533.871	533.871	0	204.339	204.339	329.532
Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	0	0	0	0	0	0	0
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0

Bouw in de vrije sector	0	0	0	0	0	0	0
Industrie	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Totaal opbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	0	533.871	533.871	0	204.339	204.339	329.532
Kostenstijging	0	5.125	5.125	0	0	0	5.125
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	0	14.421	14.421	0	0	0	14.421
Saldo	0	553.417	553.417	0	204.339	204.339	349.078

project IV-B Smakterheide Noord	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	0	0	0	0	0	0	0
Grondverwerving	0	0	0	0	0	0	0
Sloop	0	0	0	0	0	0	0
Civiele werken	0	0	0	0	0	0	0
Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	0	2.089.636	2.089.636	0	436.584	436.584	1.653.052
Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0	0	0	0	0	0	0
Totaal kosten	0	2.089.636	2.089.636	0	436.584	436.584	1.653.052
Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0

Rijksbijdragen	0	491.873	491.873	0	0	0	491.873
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	0	0	0	0	0	0	0
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	0	0	0	0	0	0	0
Industrie	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Totaal opbrengsten	0	491.873	491.873	0	0	0	491.873
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	0	1.597.763	1.597.763	0	436.584	436.584	1.161.179
Kostenstijging	0	19.854	19.854	0	0	0	19.854
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	0	67.716	67.716	0	0	0	67.716
Saldo	0	1.685.333	1.685.333	0	436.584	436.584	1.248.749

verwerving TP-woningbouw	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	-4.030	0	-4.030	-4.030	0	-4.030	0
Grondverwerving	1.632.000	-1.580.500	51.500	0	0	0	51.500
Sloop	0	0	0	0	0	0	0
Civiele werken	0	0	0	0	0	0	0
Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	254.865	-172.412	82.453	49.954	0	49.954	32.499
Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatiekosten	0	0	0	0	0	0	0

Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0	0	0	0	0	0	0
Totaal kosten	1.882.835	-1.752.912	129.923	45.924	0	45.924	83.999
Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	436.024	-383.876	52.148	52.149	0	52.149	-1
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	0	0	0	0	0	0	0
Industrie	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Totaal opbrengsten	436.024	-383.876	52.148	52.149	0	52.149	-1
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	1.446.811	-1.369.036	77.775	-6.225	0	-6.225	84.000
Kostenstijging	76.764	-75.224	1.540	0	0	0	1.540
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	76.425	-65.214	11.211	6.225	0	6.225	4.986
Saldo	1.600.000	-1.509.474	90.526	0	0	0	90.526

verwerving TP-W Vredepeel	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	0	0	0	0	0	0	0
Grondverwerving	0	123.600	123.600	0	0	0	123.600
Sloop	0	0	0	0	0	0	0
Civiele werken	0	0	0	0	0	0	0
Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	0	14.352	14.352	0	5.500	5.500	8.852

Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0	0	0	0	0	0	0
Totaal kosten	0	137.952	137.952	0	5.500	5.500	132.452
Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	0	0	0	0	0	0	0
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	0	0	0	0	0	0	0
Industrie	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Totaal opbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	0	137.952	137.952	0	5.500	5.500	132.452
Kostenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	0	77	77	0	0	0	77
Saldo	0	138.029	138.029	0	5.500	5.500	132.529

verwerving TP-W Brabander II	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	0	0	0	0	0	0	0
Grondverwerving	0	22.737.250	22.737.250	0	0	0	22.737.250
Sloop	0	0	0	0	0	0	0
Civiele werken	0	0	0	0	0	0	0

Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	0	1.333.842	1.333.842	0	41.447	41.447	1.292.395
Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0	0	0	0	0	0	0
Totaal kosten	0	24.071.092	24.071.092	0	41.447	41.447	24.029.645
Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	0	0	0	0	0	0	0
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	0	0	0	0	0	0	0
Industrie	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Totaal opbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	0	24.071.092	24.071.092	0	41.447	41.447	24.029.645
Kostenstijging	0	981.219	981.219	0	0	0	981.219
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	0	698.559	698.559	0	0	0	698.559
Saldo	0	25.750.870	25.750.870	0	41.447	41.447	25.709.423

vererving TP-W Oostrumsveld	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	0	0	0	0	0	0	0
Grondvererving	0	17.927.150	17.927.150	0	0	0	17.927.150
Sloop	0	0	0	0	0	0	0
Civiele werken	0	0	0	0	0	0	0
Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	0	1.098.727	1.098.727	0	8.103	8.103	1.090.624
Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0	0	0	0	0	0	0
Totaal kosten	0	19.025.877	19.025.877	0	8.103	8.103	19.017.774
Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	0	0	0	0	0	0	0
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	0	0	0	0	0	0	0
Industrie	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Totaal opbrengsten	0	0	0	0	0	0	0

Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	0	19.025.877	19.025.877	0	8.103	8.103	19.017.774
Kostenstijging	0	977.566	977.566	0	0	0	977.566
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	0	696.443	696.443	0	0	0	696.443
Saldo	0	20.699.886	20.699.886	0	8.103	8.103	20.691.783

verwerving TP-bedrijventerreinen	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	21.469	0	21.469	21.469	0	21.469	0
Grondverwerving	5.649.295	-5.628.575	20.720	793.295	-772.575	20.720	0
Sloop	0	0	0	0	0	0	0
Civiele werken	0	0	0	0	0	0	0
Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	11.020	-10.000	1.020	1.020	0	1.020	0
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	292.367	-204.792	87.575	75.455	-7.880	67.575	20.000
Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0	0	0	0	0	0	0
Totaal kosten	5.974.151	-5.843.367	130.784	891.239	-780.455	110.784	20.000
Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	891.610	-725.727	165.883	165.883	0	165.883	0
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	120.211	0	120.211	120.211	0	120.211	0

Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	0	0	0	0	0	0	0
Industrie	20.150	0	20.150	20.150	0	20.150	0
Overige	5.548	0	5.548	5.547	0	5.547	1
Totaal opbrengsten	1.037.519	-725.727	311.792	311.791	0	311.791	1
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	4.936.632	-5.117.640	-181.008	579.448	-780.455	-201.007	19.999
Kostenstijging	125.154	-124.546	608	0	0	0	608
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	510.788	-309.351	201.437	193.127	7.880	201.007	430
Saldo	5.572.574	-5.551.537	21.037	772.575	-772.575	0	21.037

verwerving TP-B Wanssum Oost	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	0		0	0	0	0	0
Grondverwerving	0	3.117.652	3.117.652	0	772.575	772.575	2.345.077
Sloop	0		0	0	0	0	0
Civiele werken	0		0	0	0	0	0
Groen	0		0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0		0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	7.500	7.500	0	0	0	7.500
Omzetbelasting	0		0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	0	206.540	206.540	0	15.622	15.622	190.918
Beheers en administratiekosten	0		0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0		0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0		0	0	0	0	0
Financieringskosten	0		0	0	0	0	0
Exploitatiekosten	0		0	0	0	0	0
Risicovoorziening	0		0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0		0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0		0	0	0	0	0
Totaal kosten	0	3.331.692	3.331.692	0	788.197	788.197	2.543.495

Bijdragen artikel 12 e.d.	0		0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0		0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	0		0	0	0	0	0
Subsidies Provincie	0		0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0		0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0		0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	0		0	0	0	0	0
Industrie	0		0	0	0	0	0
Overige	0	20.961	20.961	0	6.961	6.961	14.000
Totaal opbrengsten	0	20.961	20.961	0	6.961	6.961	14.000
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	0	3.310.731	3.310.731	0	781.236	781.236	2.529.495
Kostenstijging	0	47.573	47.573	0	0	0	47.573
Opbrengstenstijging	0	140	140	0	0	0	140
Rente	0	71.523	71.523	0	0	0	71.523
Saldo	0	3.429.687	3.429.687	0	781.236	781.236	2.648.451

verwerving TP-B Smakterheide Noord	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	0	0	0	0	0	0	0
Grondverwerving	0	17.849.213	17.849.213	0	3.306.243	3.306.243	14.542.970
Sloop	0	0	0	0	0	0	0
Civiele werken	0	0	0	0	0	0	0
Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	10.000	10.000	0	0	0	10.000
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Vorbereiding / Toezicht	0	916.265	916.265	0	33.732	33.732	882.533
Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	0	0	0	0	0	0	0

Exploitatiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0	0	0	0	0	0	0
Totaal kosten	0	18.775.478	18.775.478	0	3.339.975	3.339.975	15.435.503
Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	0	0	0	0	0	0	0
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	0	0	0	0	0	0	0
Industrie	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	2.854	2.854	0	2.854	2.854	0
Totaal opbrengsten	0	2.854	2.854	0	2.854	2.854	0
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	0	18.772.624	18.772.624	0	3.337.121	3.337.121	15.435.503
Kostenstijging	0	402.817	402.817	0	0	0	402.817
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	0	569.097	569.097	0	0	0	569.097
Saldo	0	19.744.538	19.744.538	0	3.337.121	3.337.121	16.407.417

algemene kosten grondbedrijf	jaarrekening 2024	mutaties	jaarrekening 2025	boekwaarde 1-1-2025	gerealiseerd 2025	boekwaarde 31-12-2025	nog te realiseren
Winstneming	0	111.143	111.143	0	111.143	111.143	0
Grondverwerving	352	0	352	352	0	352	0
Sloop	0	0	0	0	0	0	0
Civiele werken	0	0	0	0	0	0	0
Groen	0	0	0	0	0	0	0
Verlichting / Brandkranen	0	0	0	0	0	0	0
Milieuvoorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Omzetbelasting	0	0	0	0	0	0	0

Voorbereiding / Toezicht	2.791.054	57.612	2.848.666	1.685.915	236.407	1.922.322	926.344
Beheers en administratiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage bovenwijkse voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen	0	0	0	0	0	0	0
Financieringskosten	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatiekosten	0	0	0	0	0	0	0
Risicovoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Uitname resultaat	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening bouwrijp maken	0	0	0	0	0	0	0
Totaal kosten	2.791.406	168.755	2.960.161	1.686.267	347.550	2.033.817	926.344
Bijdragen artikel 12 e.d.	0	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Gem. (Voorzienbaar tekort)	2.623.142	140.238	2.763.380	1.451.664	347.550	1.799.214	964.166
Subsidies Provincie	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatieopbrengsten	0	0	0	0	0	0	0
Openbare en bijzondere gebouwen	0	0	0	0	0	0	0
Bouw in de vrije sector	0	0	0	0	0	0	0
Industrie	0	0	0	0	0	0	0
Overige	234.603	0	234.603	234.603	0	234.603	0
Totaal opbrengsten	2.857.745	140.238	2.997.983	1.686.267	347.550	2.033.817	964.166
Nominaal saldo (kosten - opbrengsten)	-66.339	28.517	-37.822	0	0	0	-37.822
Kostenstijging	66.338	-28.517	37.821	0	0	0	37.821
Opbrengstenstijging	0	0	0	0	0	0	0
Rente	0	0	0	0	0	0	0
Saldo	0	0	0	0	0	0	0

Bijlage 4. Lijst met restantinvesteringen 2025

Investerings die zijn afgerond in 2025 worden gesloten voor boekingen en gemarkeerd met *AF*. Het eventuele restant van deze investeringen komt te vervallen.

Activumnr	Omschrijving	Raming uitgaven	Werkelijke uitgaven	Restant uitgaven	Raming inkomsten	Werkelijke inkomsten	Restant inkomsten	Saldo in-uit
A.0358	*AF*Oostverbinding Venray 2016		547	-547				-547
A.0529	*AF* Merselo De Lier verpl 2020	59.632		59.632				59.632
A.0546	*AF* Herinrichting wegen 2022 25j	368.264	368.709	-445				-445
A.0557	*AF* Raayland Renov Bouwdeel	-15.887		-15.887	7.680		7.680	-8.207
A.0562	*AF*Inv GRP22-25 operationeel 2022	41.595	41.595		-52.885		-52.885	-52.885
A.0574	*AF* Herinrichting wegen 2023 40j	331.381	331.606	-225				-225
A.0591	*AF* Inv GRP Stayerhofweg 2021	16.890	16.058	832				832
A.0617	*AF* Meeliftbudget 2024	76.954	73.546	3.408				3.408
A.0624	*AF*Verv/uitbr openbare verlichting 2024	136.451	136.451					
A.0643	*AF*N270 Bijdrage werk Heen-en-weerweg				-274.644	-168.766	-105.878	-105.878
A.0645	*AF* N270 Bijdrage werk P&R	220.627	220.627					
A.0646	*AF*Oostverbinding Aanvullende werken 21	42.381	50.381	-8.000		-8.000	8.000	
A.0656	*AF* Focus/Spectrum inrichting gymzaal	103.000	103.000					
A.0662	*AF* Verv speeltoestellen 2024 15j	208.729	208.988	-259				-259
A.0667	*AFSchoon door de Poort Raamkrediet 2017	399.587		399.587				399.587
A.0670	*AF* Bruikleenvoorziening WMO 2025	374.000	455.410	-81.410				-81.410
A.0680	*AF*Inv GRP22-25 Renov riool Leunseweg	175.000	181.754	-6.754				-6.754
A.0682	*AF*Inv GRP22-25 VervDrukrioPomp e+m2024	150.072	150.163	-91				-91
A.0686	*AFInv GRP22-25 verv gemalen civiel 2024	47.334	47.249	85				85
A.0687	*AFInv GRP22-25 Verv gemalen civiel 2025	48.139	8.580	39.559				39.559
A.0689	*AF* Inv GRP22-25 verv gemalen e+m 2023	16.524	12.800	3.724				3.724
A.0700	*AF* GRP22-25 Wanssum Brugstr/Venraysew	241.804	241.804					
A.0702	*AFVervanging minicontainers res+GFT2025	53.028	53.028					
A.0712	*AF* Startersleningen SVn 2025	1.000.000	1.000.000					
A.0834	*AF* Schouwburgplein Renov Fontein	56.531	55.132	1.399				1.399

Bijlage 4. Lijst met restantinvesteringen lopend

Activumnr	Omschrijving	Raming uitgaven	Werkelijke uitgaven	Restant uitgaven	Raming inkomsten	Werkelijke inkomsten	Restant inkomsten	Saldo in-uit
A.0236	Startersleningen 201046	20.000	20.647	-647				-647
A.0500	Herontwikkeling voormalig AH pand 2020	-184.848		-184.848	36.214		36.214	-148.634
A.0517	Reconstructie Stayerhofweg 2021	93.703	57.985	35.718				35.718
A.0518	Reconstructie Witte Vennenweg 2021	132.434	27.838	104.596				104.596
A.0523	Weerstandroute/Groene loper 2021	-42.579	-178.388	135.809				135.809
A.0542	Gemeentehuis Binnenverlichting 2021	223.495	122.488	101.007				101.007
A.0548	Reconstructie Geysterseweg/Vlasakker	14.928	2.115	12.813				12.813
A.0551	Verkeersmaatregelen voetgangers 2021	47.863		47.863				47.863
A.0554	KC Kwispeldans Huisvesting 2021	2.686.911	2.652.191	34.720				34.720
A.0569	Aanschaf GFT verzamelcont hoogb 2022	205.930	162.002	43.928				43.928
A.0573	Herinrichting wegen 2023 25j	1.320.000	235.395	1.084.605				1.084.605
A.0577	Reconstructie Oudeheerweg	104.275	68.409	35.866				35.866
A.0581	Verkeersmaatregelen 2022 25j	45.500	17.439	28.061				28.061
A.0583	Verk reconstr Brukske binnendeel 2021	250.980	160.028	90.952				90.952
A.0592	Inv GRP22-25 Geijsterseweg/Vlasakker	-74.221	17.840	-92.061				-92.061
A.0593	Inv GRP22-25 operationeel 2023	756.022	271.860	484.162				484.162
A.0596	Inv GRP22-25 Verv drukrio pomp e+m 2023	87.584	53.532	34.052				34.052
A.0602	Contanten Automaat Burgerzaken	33.000	19.416	13.584				13.584
A.0604	Herinrichting wegen 2024 25j	2.192.162		2.192.162				2.192.162
A.0605	Herinrichting wegen 2024 40j	4.697.270	4.057.052	640.218	-91.650	-41.197	-50.453	589.765
A.0606	Herinrichting wegen 2025 25j	1.864.900	8.680	1.856.220				1.856.220
A.0607	Herinrichting wegen 2025 40j	3.766.500		3.766.500	-34.450		-34.450	3.732.050
A.0612	Infra en klimaatadaptieve maatr school	132.585	95.484	37.101				37.101
A.0614	Masterplan W&F Ballonzuil 2023	125.000		125.000				125.000
A.0616	Masterplan W&F overige 2023	30.000		30.000				30.000
A.0618	Meeliftbudget 2025	105.723	15.378	90.345				90.345
A.0621	Reconstructie Albionstraat	2.458.995	2.662.148	-203.153				-203.153
A.0622	Gladheidssteunpunt 2025	2.100.000	8.840	2.091.161				2.091.161
A.0625	Verv/uitbr openbare verlichting 2025	481.158	316.249	164.909				164.909

A.0630	Kortsluitroute Wanssum-Blitterswijk2021	15.510	4.233	11.277				11.277
A.0637	Verkeersmaatregelen 2024 25j	99.600		99.600	-27.050		-27.050	72.550
A.0638	Verkeersmaatregelen 2024 40j	200.000		200.000				200.000
A.0642	N270 Aanvullende werken 2021	400.000	452.407	-52.407				-52.407
A.0648	Rotonde Zuidsingel 2025	521.259	241.106	280.153				280.153
A.0649	Upgrade Stationsomgeving 2021	75.901	15.331	60.570				60.570
A.0653	JKC Talententuin Bouw incl beweegvz	1.166.669	1.166.669					
A.0655	Toverbal Sloopkstn	293.242	268.324	24.918				24.918
A.0661	Aankoop tbv bos Grond	6.000		6.000				6.000
A.0663	Verv speeltoestellen 2025 15j	184.800	173.852	10.948				10.948
A.0674	Woonunits WMO 2025	50.000		50.000				50.000
A.0678	Inv GRP22-25 operationeel 2025	506.236	71.696	434.540				434.540
A.0683	Inv GRP22-25 Verv drukrio pomp e+m 2025	192.556	17.191	175.365				175.365
A.0685	Inv GRP22-25 verv gemalen civiel 2023	25.673		25.673				25.673
A.0690	Inv GRP22-25 verv gemalen e+m 2024	72.323		72.323				72.323
A.0691	Inv GRP22-25 Verv gemalen e+m 2025	73.552	1.430	72.122				72.122
A.0693	Inv GRP22-25 verv persleiding 2023	12.553	4.996	7.557				7.557
A.0697	Inv GRP22-25 verv+reline vrijverv 2024	25.266		25.266				25.266
A.0698	Inv GRP22-25 Verv+reline vrijverv 2025	11.444		11.444				11.444
A.0701	Vervanging minicontainers rest+GFT2024	6.673	901	5.772				5.772
A.0703	Aanschaf paslezers	182.355	139.204	43.151				43.151
A.0708	Schoutenstraatje 20 Pand	3.411		3.411				3.411
A.0714	Henri Dunantstraat - onderdoorgang A73	56.346	25.389	30.957				30.957
A.0715	Klimaatadaptatie Brukske	552.865	509.013	43.852		-57.839	57.839	101.691
A.0716	Inv GRP Reconstructie Pavanestraat	276.435	148.773	127.662	-206.612	-148.773	-57.839	69.823
A.0835	N270 Bijdrage werk fietsbrug en tunnel		461.540	-461.540				-461.540
A.0836	N270 Bijdrage werk Landbouwroute fase2				-253.605	-81.292	-172.313	-172.313
A.0839	Klimaatadaptatie Brukske wegen	50.000	17.128	32.873				32.873
A.0840	Klimaatadaptatie Brukske GRP	25.000	8.868	16.132				16.132
A.0841	Oostsingel Maasheseweg wegen	100.000	68.620	31.380				31.380

Bijlage 5. Toelichting reserves en voorzieningen

Bij elke reserve wordt aangegeven waar de beslissingsbevoegdheid ligt. Soms ligt deze bevoegdheid op een lager niveau dan de raad. De formele aanpassing van de begroting gebeurt door middel van een begrotingswijziging en wordt aan de raad voorgelegd via de bestuursrapportage.

Toelichting reserves

R.1.01 Algemene reserve

Algemene reserve	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	43.967.504	43.967.504
Resultaatbestemming 2024	12.983.945	12.983.945
Stand per 1 januari 2025	56.951.449	56.951.449
Vermeerdering 2025	483.554	459.029
Verminderings 2025	8.345.417	6.855.417
Stand per 31 december 2025	49.089.586	50.555.061

Doelstelling/Bestemming

De algemene reserve fungeert als buffer voor onverwachte financiële tegenvallers. De algemene reserve maakt een substantieel onderdeel uit van de weerstandscapaciteit. In de nota reserves en voorzieningen zijn de kaders voor de algemene reserve opgenomen. De middelen van de algemene reserve worden aangewend voor de normale opvang van fluctuaties en tegenvallers. Voor zover de algemene reserve groter is dan nodig voor de normale functie van opvang van fluctuaties en tegenvallers, kan deze worden ingezet voor dekking van investeringen of incidentele lasten.

Minimale/maximale hoogte

De provincie stelt geen expliciete normen aan de hoogte van de algemene reserve, mits het het beleid rond het weerstandsvermogen goed is vastgesteld en er een werkend systeem van risicomanagement is. De gemeente Venray voldoet aan deze voorwaarden.

Risico's waarvoor geen voorzieningen zijn gevormd worden gedekt door de algemene reserve. Er bestaat een directe relatie tussen de risico's die de gemeente loopt en het minimaal noodzakelijk aan te houden buffervermogen. Overigens worden de risico's uit het grondbedrijf via een afzonderlijke risicoreserve gedekt. Voor zover deze reserve ontoereikend is, wordt teruggevallen op de ruimte in de algemene reserve.

Risico's kunnen op hoofdlijnen financieel worden vertaald en vervolgens afgezet worden tegen de weerstandscapaciteit/buffer. Op deze manier wordt de weerstandsratio bepaald. De gemeente streeft naar een weerstandsratio van minimaal 1,0. Dit betekent dat de risico's 100% afgedekt moeten zijn door de aanwezige weerstandscapaciteit. De gemeente Venray heeft de weerstandscapaciteit bepaald op 10% van de exploitatie. De bepaling van de weerstandscapaciteit en de weerstandsratio zijn vastgelegd in het risicobeleid van 2023 (Raad oktober 2023).

Beslissingsbevoegdheid

Voor de bestedingen is een raadsbesluit noodzakelijk.

Mutaties

De algemene reserve wordt gevoed door enerzijds een voordelig rekeningsaldo en anderzijds een positief saldo van de herijking reserves, tenzij de raad anders beslist over beide saldo's. Binnen de algemene reserve worden bedragen geormerkt voor besteding indien hiertoe door de raad besloten is.

Toevoegingen:

De werkelijke vermeerderingen in 2025 in de algemene reserve bestaan uit:

- Resultaatbestemming programmaverantwoording 2024 € 12.983.945.
- De vermeerdering van € 293.434 betreft vrijval uit de reserve (R 3.03) overheveling exploitatiebudgetten, rekeningresultaat 2024.
- De overige vermeerderingen van € 165.595 betreft vrijval uit de reserve (R.3.03) overheveling exploitatiebudgetten, 2e bestuursrapportage 2025. Het betreffen gelden die niet meer benodigd zijn.

Onttrekkingen:

De verminderingen bestaan in 2025 uit:

Budgetoverhevelingen jaarrekening 2024 en voorgaande jaren: € 6.855.417

Een gedeelte van deze gelden (€ 2.531.936) zijn in 2024

overgeheveld naar de reserve overheveling restant

exploitatiebudgetten (R 3.03).

Totaal verminderingen

€ 6.855.417

Afwijking realisatie ten opzichte van de raming

In werkelijkheid is € 1.465.475 minder aan de algemene reserve onttrokken dan geraamd.

De stortingen in de algemene reserve zijn uiteindelijk €24.525 lager dan begroot omdat de steunvraag aan gemeenten o.b.v. het continuïteitsplan van de Mutsaersstichting het tijdspad is aangepast van 2025-2029 naar 2026-2030. Doordat een investering vanuit het grondbedrijf is uitgesteld wordt de dekking uit de algemene reserve ook uitgesteld naar 2026. Voor beide onderwerpen worden budgetoverheveling voorgesteld aan de raad. Een voorstel tot budgetoverheveling inzake proces en capaciteitsvraagstukken is voor € 88.000 opgenomen.

R.1.02 Algemene risicoreserve Grondbedrijf

Algemene risicoreserve grondbedrijf	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	7.801.572	7.801.572
Vermeerdering 2025	36.346	111.143
Verminderings 2025	452.358	243.593
Stand per 31 december 2025	7.385.560	7.669.122

Doelstelling/Bestemming

De algemene risicoreserve heeft als doel dekking te geven aan de risico's die het grondbedrijf, evenals elk particulier bedrijf, kan lopen. In de Risicoanalyse Grondbedrijf is aangegeven welke risico's de gemeente loopt bij het proces van planontwikkeling en exploitatie van gronden. Genoemd zijn marktrisico's, project specifieke risico's en ramingsonzekerheden. Voor deelname aan het regionale project BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo wordt gescheiden een risico berekend.

Minimale/maximale hoogte

Volgens de risicoberekening is de benodigde reserve per 31-12-2025:

Marktrisico	€ 19.883
Project specifieke risico's en waarderingsrisico's	€ 252.086
Benodigde risicoreserve per 31-12-2025	€ 271.969

Risico BV ontwikkelbedrijf Greenport Venlo; berekende risico is reeds voorzien.

De werkelijke stand van de risicoreserve per 31-12-2025 is: € 7.669.122.

Geconstateerd wordt dat de stand van de risicoreserve Grondbedrijf € 7.669.122 hoger is dan benodigd. De verwachting is dat de risicoreserve Grondbedrijf aan de dekkingseis kan blijven voldoen.

Beslissingsbevoegdheid

De raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding van de reserve.

Mutaties

De reserve wordt gevoed door winstnemingen uit de lopende grondexploitaties, winstnemingen door verkoop van restkavels en vrijval van de voorzieningen.

De werkelijke vermeerderingen in 2025:

Winstnemingen

Vrijval van WR671 V.4.01.05 Oirlo Zuid-Oost	65.190
Vrijval van WR768 V.4.01.06 Brukske	45.953
	111.143

De werkelijke verminderingen in 2025:

Bijdragen

Kosten grondbedrijf alg-woningbouw	9.489
Kosten grondbedrijf alg-bedrijventerrein	226.918
Kosten restkavels afgesloten expl. bedr. terr. de Blakt	7.186
	243.593

Verschil tussen de begroting na wijziging en de rekening:

Bij de winstnemingen wordt dit veroorzaakt door het vrijval van de voorzieningen Brukske en Oirlo Zuid-Oost.

Het verschil tussen de begroting na wijziging en de rekening wordt bij de bijdragen voornamelijk veroorzaakt door een lagere bijdrage voor het grondbedrijf algemene bedrijventerreinen dan begroot.

EGALISATIERESERVES

R.2.01 Bossen

Bossen (egalisatie)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	250.000	250.000
Vermeerdering 2025	542	132.888
Verminderings 2025	0	132.888
Stand per 31 december 2025	250.542	250.000

Doelstelling/Bestemming

In de beheernota bossen zijn doelen opgenomen voor beheer van bossen en natuurterreinen. De inkomsten en uitgaven bij bos- en natuur beheer fluctueren sterk door bijvoorbeeld de verkoopprijs van hout, het moment van oogsten en het moment van herplant. Om pieken en dalen op te vangen is een egalisatiereserve nodig zodat de bedrijfsvoering van het bos- en natuurbeheer gegarandeerd blijft. Het opvangen van pieken en dalen is bedoeld om het budget bossen onder de streep neutraal te maken.

Minimale/maximale hoogte

Met de evaluatie beheernota gemeentebossen 2009-2020, waarbij is besloten tot het creëren van een egalisatiereserve bossen, is een plafond van € 250.000 vastgesteld zodat er niet meer middelen worden gereserveerd dan nodig. In het Bosbeheerplan 2022-2031 is de egalisatiereserve bossen weer opnieuw bekrachtigd.

Afgelopen jaren zijn er vitaliteitsdunningen nodig geweest wat een forse inkomsten heeft gegenereerd. Daar en tegen zijn de uitgaven minimaal omdat door de terugval vitaliteit de reguliere werkzaamheden nauwelijks zijn door gegaan.

Beslissingsbevoegdheid

De raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding van de reserve.

Mutaties

De toevoeging betreft het budgettair neutraal maken (egaliseren) van het budget bossen. De verschillen tussen de begroting na wijziging en de rekening zijn toegelicht in het onderdeel "analyse afwijkingen begroting na wijzigingen - rekening" van DP 2.5 natuur, landschap en plattelandontwikkeling.

OVERIGE BESTEMMINGSRERVES

R.3.01 Huisvesting primair onderwijs

Huisvesting primair onderwijs	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	66.819	66.819
Vermeerdering 2025	0	0
Verminderings 2025	3.562	3.562
Stand per 31 december 2025	63.257	63.257

Doelstelling/Bestemming

In overeenstemming met de in 2015 door de raad vastgestelde visie op onderwijshuisvesting dienen budgetten voor onderwijshuisvesting zoveel mogelijk voor dit doel te worden ingezet. De raad is vrij om een bestemming te geven aan de gelden uit de oude voorziening "onderhoud primair onderwijs". De middelen waarvoor geen onderhoud wordt uitgevoerd conform het MOP en in de voorziening zijn opgenomen, zijn in deze reserve gestort ten behoeve van huisvesting primair onderwijs. De reserve is bestemd voor aanvullende werkzaamheden op het gebied van huisvesting primair onderwijs.

Minimale/maximale hoogte

Het volume betreft de resterende middelen vanuit de voorziening onderhoud primair onderwijs wat geen onderhoudsgelden betrof conform het MOP.

Beslissingsbevoegdheid

De raad is bij wet aangewezen als bevoegd orgaan om te besluiten over bestedingen uit een reserve.

Mutaties

De daadwerkelijke vermindering in 2025 heeft betrekking op het voorbereidingskrediet De Talententuin (€ 3.562).

R.3.02 Frictiegelden personeel

Frictiegelden personeel	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	1.487.610	1.487.610
Vermeerdering 2025	337.477	337.477
Verminderings 2025	1.025.368	967.390
Stand per 31 december 2025	799.719	857.697

Doelstelling/Bestemming

De positie en de inrichting van de gemeentelijke organisatie is blijvend onderhevig aan ontwikkeling en verandering. Vooral in het laatste decennium manifesteren de veranderingen zich indringender en in een toenemend tempo. Deze gang van zaken heeft rechtstreeks gevolgen voor de belangrijkste succesfactor in de organisatie: de mens. Er wordt een sterk appèl gedaan op de houding en instelling van de medewerker. Er worden andere kwaliteiten gevraagd. Niet iedereen heeft de souplesse om met deze veranderingen mee te groeien en/of de (veer)kracht om de daardoor ontstane druk op te vangen. Daarmee wordt een hoge mate van verantwoordelijkheid gelegd bij de werkgever om de juiste balans tussen de belangen van de organisatie en de belangen van de werknemer te vinden en te behouden. In dit spanningsveld zijn personele fricties onvermijdelijk. Het onderkennen van deze fricties heeft geleid tot de vaststelling van het "HR frictiebeleid gemeente Venray". Om een zorgvuldige uitvoering te waarborgen is de reserve 'Personele fricties' in het leven geroepen. Deze reserve strekt tot dekking van de aan de uitvoering van deze vangnetregeling verbonden kosten. Verder wordt de reserve sinds 2010 gebruikt ter dekking van de frictiekosten die volgen uit de verschillende bezuinigingsrondes.

Minimale/maximale hoogte

De maximale hoogte is vervallen op basis van het raadsbesluit genomen bij de kadernota 2023 en de 1e bijstellingen 2022.

Beslissingsbevoegdheid

Het directieteam heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding van de reserve.

Mutaties

Toevoegingen:

De frictiereserve wordt met een vast bedrag van € 337.477 jaarlijks verhoogd.

Onttrekkingen:

De medewerkers die bovenformatief zijn gesteld met een totaalbedrag van € 967.390.

R.3.03 Overheveling restant exploitatiebudget

Overheveling restant exploitatiebudg.	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	2.330.983	2.330.983
Vermeerdering 2025	3.511.152	3.486.152
Verminderings 2025	3.691.801	2.246.511
Stand per 31 december 2025	2.150.334	3.570.624

Doelstelling/Bestemming

Er kunnen zich bijzondere omstandigheden voordoen waarbij het noodzakelijk is dat niet bestede middelen in enig jaar, via resultaatbestemming (bestemmingsreserve) overgeheveld worden naar het volgende boekjaar.

De criteria waaraan een voorstel tot resultaatbestemming getoetst worden zijn:

1. Het budget dat voor overheveling in aanmerking komt mag alleen in het aansluitende boekjaar besteed worden. Een eventueel restant valt dan vrij in het in het begrotingsresultaat van het betreffende jaar;
2. Het budget is niet nodig voor compensatie van tegenvallers binnen de betreffende activiteit (taak) bij het opstellen van de jaarrekening;
3. Het budget is nodig om incidentele wettelijk verplichte taken uit te kunnen voeren (denk hierbij aan bijv. het wegwerken van achterstanden). Om gegronde redenen is de uitvoering niet volledig gerealiseerd. De werkzaamheden lopen door in het volgende boekjaar;
4. Het budget is beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van een bepaalde afgebakende taak/project. De realisatie heeft om bepaalde redenen vertraging opgelopen. De werkzaamheden lopen daarom door in het volgende boekjaar (bijv. beschikbaar gestelde middelen ten behoeve van het opstellen/actualiseren van een bepaald bestemmingsplan[1]);
5. Overschotten op structurele budgetten komen in beginsel niet voor overheveling in aanmerking, omdat in het volgende boekjaar wederom een volledig jaarbudget beschikbaar is. Indien in een jaar éénmalig budget overblijft, kan dit overgeheveld worden als in het volgende boekjaar incidenteel meer budget noodzakelijk is. Een gedegen onderbouwing is hiervoor noodzakelijk.

Een voorstel moet altijd voldoen aan de criteria 1 en 2. Daarnaast moet minimaal één van de overige criteria gelden.

Minimale/maximale hoogte

Afhankelijk van de onderbouwing.

Beslissingsbevoegdheid

De beslissingsbevoegdheid ligt bij het college. Aan de onttrekking of vermeerdering dient een expliciet besluit ten grondslag te liggen. De formele aanpassing van de begroting gebeurt door middel van een begrotingswijziging en wordt aan de raad voorgelegd via de bestuursrapportage.

Mutaties

De reserve wordt gevoed vanuit de exploitatiebudgetten.

Toevoegingen

De toevoegingen in 2025 betreft voor € 2.531.936 de budgetoverhevelingen uit de resultaatbestemming 2024. Daarnaast zijn er naar aanleiding van de bestuursrapportages toevoegingen geweest voor innovatiebudget Jeugdzorg (€ 764.216) en Implementatie Omgevingswet (€ 190.00).

Onttrekkingen

In 2025 hebben de volgende verminderingen plaatsgevonden:

Omschrijving	Bedrag	DP
Nieuw financieel pakket	16.139	4.2
Vervanging ICT-infrastructuur	62.606	4.2

Vervanging data integratie SOR	25.733	4.2
Implementatie telefonie	95.227	4.2
Archivering e-depot	87.707	4.2
Digitale transformatie	25.291	4.2
Handhavingsbeleid	26.403	2.3
Huisvesting primair onderwijs	50.000	1.1
Jeugdsport	25.000	1.1
Erfgoedbeleid	18.141	1.1
Omgevingsprogramma Landelijk Gebied	16.675	2.4
Uitvoeringskosten Landelijk Gebied	131.933	2.4
Beëindigingsregeling veehouderijlocaties	291.978	2.4
Overig maatschappelijk werk	100.000	1.1
Decentralisatie maatschappelijke taken	8.653	1.1
Innovatiebudget Jeugdzorg	457.000	1.1
Uitvoeringskosten inkomensvoorziening	31.500	1.2
Sociale werkvoorziening	322.232	1.2
Regionale samenwerking	79.350	1.1
Implementatie omgevingswet	81.508	4.1
Mutatiereserve (vrijval resultaatbestemming 2024)	293.434	9.1
TOTAAL onttrekkingen	2.246.511	

R.3.04 Accommodatiefonds

Accommodatiefonds	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	614.871	614.871
Vermeerdering 2025	0	38.154
Verminderings 2025	0	0
Stand per 31 december 2025	614.871	653.025

Doelstelling/Bestemming

De reserve heeft als doel het reserveren van middelen ten behoeve van de uitvoering van accommodatievraagstukken. Er worden regelmatig accommodatievragen gesteld die de instandhouding van de reserve noodzakelijk maken.

Minimale/maximale hoogte

De bestemmingsreserve wordt ingezet voor; "Kleinere initiatieven" op gebied van accommodaties waarvan de kosten niet meer dan € 50.000 bedragen. Voorbereidingskosten van "grote projecten" (investeringen boven € 50.000). Wanneer dit leidt tot een projectvoorstel worden deze kosten in het voorstel voor een investeringskrediet opgenomen. Wanneer dit krediet door de raad wordt toegekend vloeien de voorbereidingskosten terug naar de reserve Accommodatiefonds.

Beslissingsbevoegdheid

De beslissingsbevoegdheid ligt bij het college. Aan de onttrekking of vermeerdering dient een expliciet besluit ten grondslag te liggen. De formele aanpassing van de begroting gebeurt door middel van een begrotingswijziging en wordt aan de raad voorgelegd via de bestuursrapportage.

Mutaties

De subsidieverlening van de renovatie van de tennisbanen van tennisclub Ysselsteyn bedroeg € 43.598. Waardoor er € 38.154 terug is gestort in de reserve accommodatiefonds.

R.3.05 Huurlasten MFC Brukske

Dekking huurlasten MFC Brukske	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	1.228.085	1.228.085
Vermeerdering 2025	0	0
Verminderings 2025	30.271	30.271
Stand per 31 december 2025	1.197.814	1.197.814

Doelstelling/Bestemming

Elke reserve is gevormd voor een specifieke investering. De reserve dient ter dekking van de kapitaallasten van die investering:

Het MFC Brukske is eigendom van Wonen Limburg. De gemeente huurt dit pand van Wonen Limburg om het vervolgens weer onder te verhuren ten behoeve van basisonderwijs, sport, gezondheidszorg en wijkactiviteiten.

Een deel van de subsidiegelden van Rijk en Provincie (€ 1.500.000) worden via deze reserve ingezet ter dekking van een deel van de huurlasten van het MFC Brukske.

Minimale/maximale hoogte

Er is geen minimale/maximale hoogte vastgesteld door de Raad.

Beslissingsbevoegdheid

De raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding van de reserve.

Mutaties

Onttrekkingen:

Conform begroting is een bedrag onttrokken ter dekking van een deel van de huurlasten.

R.3.06 Garantstelling GWV grijs-zwart BV

Garantstel GWV	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	621.676	621.676
Vermeerdering 2025	75.324	75.324
Verminderings 2025	0	0
Stand per 31 december 2025	697.000	697.000

Doelstelling/Bestemming

De reserve garantstelling GWV grijs-zwart BV heeft ten doel om eventuele garantieverliezen voortvloeiend uit garantiestelling GlasWeb Venray te dekken.

Voor de aanleg van glasvezel buiten de witte gebieden door BV Grijs/Zwart geldt is de eis van marktconformiteit van toepassing. Dit betekent dat maximaal 80% garantstelling kan worden verleend, waarvoor de zogenaamde safe harbour-premie in rekening wordt gebracht.

Het college heeft op 27-5-2025 het besluit genomen dat Glasweb over mag tot de herfinanciering bij de Rabobank van een lopende lening bij de BNG.

Minimale/maximale hoogte

Er is geen minimale of maximale hoogte vastgesteld. De reservering is afhankelijk van de hoogte van de jaarlijkse safe-harbourpremie.

Beslissingsbevoegdheid

De raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding van de reserve.

Mutaties

De reserve wordt gevoed door de toevoeging van de jaarlijks bij GWV grijs-zwart BV in rekening gebrachte safe-harbourpremie. Voor het jaar 2025 betekent dit dat € 75.324 aan de reserve is toegevoegd. Er hebben geen onttrekkingen plaatsgevonden.

BESTEMMINGSRESERVES DEKKING KAPITAALLASTEN

In het kader van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is het niet toegestaan om reserves rechtstreeks in mindering te brengen op investeringen. Alle investeringen moeten bruto worden geactiveerd en afgeschreven. Indien het wenselijk is om eenmalige middelen (reserves of exploitatiebudgetten) in te zetten voor investeringen kunnen deze gestort worden in een (afzonderlijke) bestemmingsreserve ter dekking van de kapitaallasten. Er zijn op dit moment diverse reserves met dit doel. Onderstaand is een financiële weergave zichtbaar gemaakt per reserve. Daarna is de doelstelling / bestemming nader toegelicht.

Wet Open Overheid (WOO)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	151.013.036	151.013.036
Vermeerdering 2025	211.632.309	257.708.273
Verminderings 2025	211.632.309	272.054.152
Stand per 31 december 2025	151.013.036	136.667.157

Wet Open Overheid (WOO)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	151.013.036	151.013.036
Vermeerdering 2025	211.632.309	257.708.273
Verminderings 2025	211.632.309	272.054.152
Stand per 31 december 2025	151.013.036	136.667.157

Wet Open Overheid (WOO)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	151.013.036	151.013.036
Vermeerdering 2025	211.632.309	257.708.273
Verminderings 2025	211.632.309	272.054.152
Stand per 31 december 2025	151.013.036	136.667.157

Wet Open Overheid (WOO)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	151.013.036	151.013.036
Vermeerdering 2025	211.632.309	257.708.273
Verminderings 2025	211.632.309	272.054.152
Stand per 31 december 2025	151.013.036	136.667.157

Wet Open Overheid (WOO)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	151.013.036	151.013.036
Vermeerdering 2025	211.632.309	257.708.273
Verminderings 2025	211.632.309	272.054.152
Stand per 31 december 2025	151.013.036	136.667.157

Wet Open Overheid (WOO)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	151.013.036	151.013.036
Vermeerdering 2025	211.632.309	257.708.273
Verminderings 2025	211.632.309	272.054.152
Stand per 31 december 2025	151.013.036	136.667.157

Wet Open Overheid (WOO)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	151.013.036	151.013.036
Vermeerdering 2025	211.632.309	257.708.273
Verminderings 2025	211.632.309	272.054.152
Stand per 31 december 2025	151.013.036	136.667.157

Wet Open Overheid (WOO)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	151.013.036	151.013.036
Vermeerdering 2025	211.632.309	257.708.273
Verminderings 2025	211.632.309	272.054.152
Stand per 31 december 2025	151.013.036	136.667.157

Wet Open Overheid (WOO)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	151.013.036	151.013.036
Vermeerdering 2025	211.632.309	257.708.273
Verminderings 2025	211.632.309	272.054.152
Stand per 31 december 2025	151.013.036	136.667.157

Wet Open Overheid (WOO)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	151.013.036	151.013.036
Vermeerdering 2025	211.632.309	257.708.273
Verminderings 2025	211.632.309	272.054.152
Stand per 31 december 2025	151.013.036	136.667.157

Wet Open Overheid (WOO)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	151.013.036	151.013.036
Vermeerdering 2025	211.632.309	257.708.273
Verminderings 2025	211.632.309	272.054.152
Stand per 31 december 2025	151.013.036	136.667.157

Wet Open Overheid (WOO)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	151.013.036	151.013.036
Vermeerdering 2025	211.632.309	257.708.273
Verminderings 2025	211.632.309	272.054.152
Stand per 31 december 2025	151.013.036	136.667.157

Wet Open Overheid (WOO)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	151.013.036	151.013.036
Vermeerdering 2025	211.632.309	257.708.273
Verminderings 2025	211.632.309	272.054.152
Stand per 31 december 2025	151.013.036	136.667.157

Wet Open Overheid (WOO)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	151.013.036	151.013.036
Vermeerdering 2025	211.632.309	257.708.273
Verminderings 2025	211.632.309	272.054.152
Stand per 31 december 2025	151.013.036	136.667.157

Doelstelling/Bestemming

Elke reserve is gevormd voor een specifieke investering. De reserve dient ter dekking van de kapitaallasten van die investering:

- De reserve Gemeenschapshuis Veulen dient ter dekking van de kapitaallasten van het Gemeenschapshuis Veulen.
- De reserve renovatie gemeentehuis dient ter dekking van de kapitaallasten van de renovatie van het gemeentehuis en de herhuisvesting.
- De reserve GOW uitbreiding haven dient ter dekking van een deel van de kapitaallasten voor de uitbreiding van de haven Wanssum.
- De reserve accommodatie museum dient ter dekking van een deel van de kapitaallasten van de accommodatie museum. De dekking voor de stichtingskosten van het museum die komt uit de verkoop van het Freulekeshuus, en de bijdrage uit de reserve Accommodatiefonds worden gestort in deze reserve.
- De reserve GOW haven revitalisering dient ter dekking van een deel van de kapitaallasten van de revitalisering haven Wanssum (2014). In 2014 heeft het project Revitalisering haven plaatsgevonden als onderdeel van de totale Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum (GOW). Dekking van het project was voorzien uit subsidies en bijdragen uit reserves (algemene reserve en bestemmingsreserve MW Onderhoud industriehaven). De kapitaallasten van deze investering komen ten laste van het havenbudget. De bijdragen uit

de reserves die bedoeld waren ter dekking van het project zijn gestort in deze reserve ter dekking van (een deel van de) toekomstige kapitaallasten.

- De reserve parkeren dient ter dekking van een deel van de kapitaallasten van de parkeergarage. Op 17 mei 2016 heeft de gemeenteraad een besluit genomen aangaande de evaluatie van het parkeerbeleid. Onderdeel van dit besluit is de dekking van de kapitaallasten van de parkeergarage uit de algemene reserve.
- De reserve herinrichting openbare ruimte Hulst 1 dient ter dekking van de kapitaallasten voor herinrichting van de openbare ruimte Hulst I. Hiervoor waren middelen beschikbaar uit de reserve ruimtelijke ontwikkeling.
- De reserve openbare ruimte Goumansplein dient ter dekking van de kapitaallasten voor het Goumansplein. Voor de investering in de openbare ruimte waren middelen beschikbaar uit de reserve ruimtelijke ontwikkeling en de reserve bovenwijkse werken.
- De reserve renovatie onderwijshuisvesting dient ter dekking van (een deel van) de kapitaallasten voor de renovatie van de voormalige basisschool de Vlaswei.
- De reserve Henseniusplein 7 / Gouden Leeuw 10 dient ter dekking van de kapitaallasten voor de aankoop van het pand Henseniusplein 7. Hiervoor is het exploitatiebudget voor centrumontwikkeling ingezet.
- De reserve wegen dient ter dekking van de kapitaallasten van een deel van alle geactiveerde reconstructies wegen.
- De reserve voorrangsprincipe binnenring dient ter dekking van de kapitaallasten voor de genomen verkeerstechnische maatregelen op de binnenring van Venray.
- De reserve rotonde Noordsingel / St. Jozefweg / Overloonseweg dient ter dekking van de kapitaallasten voor de aanleg van de nieuwe rotonden i.v.m. verkeersveiligheid.
- De reserve Gouden Leeuwplein dient ter dekking van een deel van de kapitaallasten voor de investering opwaardering Gouden Leeuwplein.
-

Minimale/maximale hoogte

Het totaal van de bestemmingsreserves dekking kapitaallasten mag niet hoger zijn dan de gezamenlijke boekwaarden van de (afgesloten) investeringen, waar de reserves aan gekoppeld zijn.

Beslissingsbevoegdheid

De raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding van de reserve.

Mutaties

Toevoegingen:

De toevoegingen aan elke reserve betreft de toevoeging van rente en/of de toevoeging conform de begroting.

Onttrekkingen:

De onttrekking betreft de kapitaallasten van de investeringen conform de begroting.

BESTEMMINGSRESERVES GRONDBEDRIJF

R.5.01 Bovenwijkse werken

Bovenwijkse werken brg	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	1.648.547	1.648.547
Vermeerdering 2025	88.500	105.000
Verminderings 2025	546.000	14.280
Stand per 31 december 2025	1.191.047	1.739.267

Doelstelling/Bestemming

De reserve dient om de kosten van de aanleg van werken mede te financieren van welke werken meerdere gebieden profijt hebben (bovenwijken karakter). Dat betekent dat meerdere gebieden profijt moeten hebben van de aanleg van de betreffende voorziening. Dat kunnen ook bestaande, al bebouwde gebieden zijn. De wet bepaalt tevens om welke voorzieningen het limitatief gaat. Dit is tot 1 januari 2024 opgenomen in de Wet Ruimtelijke Ordening en het Besluit Ruimtelijke Ordening.

Om in aanmerking te komen voor een bijdrage uit de bestemmingsreserve bovenwijkse werken moet aan een aantal criteria, waarvan de eerste twee wettelijk, worden voldaan:

1. Het moet gaan om de aanleg van een voorziening in de zin van de grondexploitiewet.

2. Het moet gaan om een bovenwijkse voorziening. Er moet een relatie zijn met een exploitatiegebied maar meerdere gebieden, kunnen ook bestaande gebieden zijn, hebben er profijt van.
3. Bijdrage wordt bepaald over het netto investeringsbedrag. Dat wil zeggen dat de bedragen die als inkomsten ontvangen worden, bijv. betaald parkeren, eraf gehaald zijn. Tevens zijn er vanaf getrokken de te ontvangen subsidies en de te ontvangen bijdragen rechtstreeks uit een (grond)exploitatie.

Geen bijdragen worden verleend aan:

1. Kosten die tot het normale onderhoud behoren.
2. Kosten die anderszins gedekt kunnen worden bijvoorbeeld via kostenverhaal op derden, bijdragen van andere overheden.

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 vervalt de wettelijke mogelijkheid om aan initiatiefnemers van bouwplannen een bijdrage te vragen aan deze reserve. Per bouwplan moet beoordeeld worden of er sprake is van directe bovenwijkse kosten die de initiatiefnemer van dat bouwplan deels moet betalen.

Minimale/maximale hoogte

Voor de reserve bovenwijkse werken is geen volume vastgesteld. Er worden geen toevoegingen meer verwacht gezien de hiervoor genoemde wetswijziging, anders dan op grond van overeenkomsten die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn gesloten.

Beslissingsbevoegdheid

Raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding van de reserve.

Mutaties

De vermeerderingen hebben betrekking op ontvangen bijdragen die overeengekomen zijn met initiatiefnemers voordat de Omgevingswet in werking is getreden.

Er heeft een onttrekking plaatsgevonden ter grootte van € 14.280 in verband met het niet doorgaan van het project Houbesteyn. Conform de bepalingen in de overeenkomst wordt de bijdrage voor de bovenwijkse voorzieningen hierdoor volledig terugbetaald.

Het bedrag van € 546.000 moet nog aan de reserve worden onttrokken op basis van een raadsbesluit van 10 december 2024 ten behoeve van het project: 'Aanleg grondwal en verkabelen hoogspanningsleiding Landweert'.

R.5.02 Reserve ruimtelijke ontwikkelingen

Reserve financiële bijdrage	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	1.986.656	1.986.656
Vermeerdering 2025	110.000	375.681
Verminderings 2025	100.000	50.000
Stand per 31 december 2025	1.996.656	2.312.337

Doelstelling/Bestemming

De reserve is bedoeld om financiële bijdragen te kunnen leveren aan kwaliteitsverbeteringen in het bestaande gebied. In de structuurvisie bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling (geldend per 1-1-2012) zijn de typen bouwplannen waarvoor deze bijdrage geldt, de beoordelingswijze en daarmee de hoogte van de bijdrage vastgelegd.

De bestemmingsreserve is in het leven geroepen vanwege de invoering van de nieuwe Wet ruimtelijke ontwikkeling op 1 juli 2008. Deze wet maakt het mogelijk om aan initiatiefnemers van bepaalde bouwplannen een bijdrage te vragen voor de ruimtelijke ontwikkeling.

De bijdrage geldt eveneens voor gemeentelijke exploitaties voor zover deze na 1 oktober 2008 door de gemeenteraad voor het eerst zijn vastgesteld.

Per 1 januari 2012 geldt de Structuurvisie bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling welke in december 2011 door de gemeenteraad is vastgesteld. In deze structuurvisie zijn de per 1 januari 2012 geldende bijdragen per categorie bouwplan opgenomen. Bij de toekenning van gelden uit de reserve wordt de nadruk gelegd op kwaliteitsverbeteringen in het bestaande gebied.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 vervalt deze bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling; hiervoor komt een ander instrument: de Financiële bijdrage. Hiertoe wordt een programma financiële bijdrage opgesteld. Totdat deze is vastgesteld geldt, op basis van het overgangsrecht de Structuurvisie bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling en kunnen de bijdragen die daarin zijn opgenomen aan initiatiefnemers van bepaalde bouwplannen gevraagd worden. De reserve bestaat uit deelfonds; per deelfonds is de stand per 31-12-2025 als volgt:

Deelfonds	Stand per 1-1-2025	Vermeerdering 2025	Vermindering 2025	Stand per 31-12-2025
Buitengebied	514.515	77.101	0	591.616
Stedelijk gebied	875.836	298.580	50.000	1.124.416
Herstructurering bedrijventerreinen	451.305	0	0	451.305
Parkeren	145.000	0	0	145.000
	1.986.656	375.681	50.000	2.312.337

De benaming geeft aan waar de kwaliteitsverbetering wordt ingezet. Als belangrijke input voor investeringen dienen o.a. de uitvoeringsprogramma's uit de Dorp- en Wijkontwikkelingsplannen en het Platteland in uitvoering.

Minimale/maximale hoogte

Voor de reserve is geen volume vastgesteld. Wel wordt, op basis van de te verwachten toevoegingen aan de reserve, bij de MUIP een meerjarig bestedingsplan vastgesteld indien de stand van de reserve dusdanig is dat er een substantieel project mee kan worden uitgevoerd.

Beslissingsbevoegdheid

De Raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding van de reserve.

Mutaties

De vermeerderingen € 375.681 hebben betrekking op bijdragen die door initiatiefnemers zijn betaald op grond van afgesloten overeenkomsten. De vermindering € 50.000 heeft betrekking op twee bijdragen van € 25.000 aan de 'Beweegtuin Merselo' en de 'Pumptrack-baan' in Oostrum, toegekend door het college op 15 april 2025.

R.5.03 Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo

Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo brg	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	695.518	695.518
Vermeerdering 2025	0	0
Verminderings 2025	0	0
Stand per 31 december 2025	695.518	695.518

Doelstelling/Bestemming

Deze reserve heeft als doelstelling om de risico's in de BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo op te vangen in verband met het aandeel van Venray (5,4%) in deze BV.

Minimale/maximale hoogte

De maximale hoogte is afhankelijk van het berekende risico dat de gemeente Venray loopt over de deelneming in het ontwikkelbedrijf. De reserve is nu op het gewenste niveau.

Beslissingsbevoegdheid

De Raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding van de reserve.

Mutaties

De reserve wordt gevoed door een tweetal componenten. Enerzijds door toevoeging van het rendement op het eigen vermogen en anderzijds door de toevoeging van het saldo van de ontvangsten en betaalde rente.

Omdat het saldo van de reserve op het gewenste niveau is, hebben geen vermeerderingen en verminderingen plaatsgevonden in 2025.

Toelichting voorzieningen

DOOR DERDEN BEKLEMD E MIDDELEN MET EEN SPECIFIEKE AANWENDING

V.3.01 huurrechten begraafplaats

Huurrechten begraafplaats	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	376.602	376.602
Vermeerdering 2025	60.000	42.434
Verminderings 2025	38.157	40.924
Stand per 31 december 2025	398.445	378.112

Doelstelling/Bestemming

De gemeente exploiteert een begraafplaats waarbij de graven jaarlijks worden onderhouden. Aan de grafhouders wordt een huurrecht in rekening gebracht. Het is gebruikelijk in de begraafbranche dat het huurrecht bij de aanschaf van graf kan worden afgekocht voor een bepaalde periode. In de loop van de tijd zijn afkoopcontracten afgesloten voor verschillende periodes. De ontvangen afkoopbedragen worden opgenomen in een voorziening. Van elk afkoopcontract wordt ieder jaar het jaar deel (jaarschijf) ten gunste van de exploitatie gebracht.

Minimale/maximale hoogte

Het volume van de voorziening is niet gemaximeerd of conform een onderliggend plan maar is afhankelijk van de afgesloten afkoopcontracten voor de huurrechten.

Beslissingsbevoegdheid

De voorziening is bij de jaarrekening 2016 ingesteld conform de notitie BBV. De raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding ("ten laste brengen") van de voorziening.

Mutaties

Het betreft het saldo van de vooruitbetaalde en vooruitontvangen huurrechten.

V.3.02 Verlofsparen

Verlofsparen	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	837.234	837.234
Vermeerdering 2025	0	308.921
Verminderings 2025	0	0
Stand per 31 december 2025	837.234	1.146.155

Doelstelling/Bestemming

In de Cao-gemeenten is met ingang van 1 januari 2022 een nieuwe regeling toegevoegd met betrekking tot het sparen van verlof, het zogenaamde verlofsparen. De Cao maakt het mogelijk voor medewerkers om bovenwettelijk verlof te sparen voor een later moment, om bijvoorbeeld te gebruiken voor een sabbatical of om eerder met pensioen te gaan.

Het BBV geeft aan dat er een voorziening moet worden opgenomen voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van niet gelijke omvang. De gemeente Venray heeft bij het bepalen van de uitgangspunten het doel een zo juist mogelijke inschatting te maken van de toekomstige verplichting, zonder de berekening onnodig complex te maken.

Gehanteerde uitgangspunten gemeente Venray

De gemeente bepaald jaarlijks het saldo en muteert dit middels een onttrekking of dotatie bij het opmaken van de jaarstukken.

- Alleen de bovenwettelijke vakantie uren die in het 'potje' verlofsparen zijn gestort van de medewerkers van de gemeente worden meegenomen.
- De gemeente hanteert een gemiddeld uurtarief op basis van de combinatie schaal – periodiek per medewerker.
- De gemeente hanteert geen ondergrens en maakt geen correctie op basis van bijvoorbeeld blijfkans en sterftekans tabellen.

- De voorziening wordt niet contant (NCW berekening) gemaakt (want dan moet ook jaarlijks rente worden bijgeschreven).
- Er wordt geen minimale/maximale hoogte vastgesteld.

Minimale/maximale hoogte

Er is geen minimale/maximale hoogte vastgesteld door de Raad.

Beslissingsbevoegdheid

De voorziening is verplicht op grond van criteria genoemd in het BBV. Dit betekent dat noodzakelijk te vormen voorzieningen ook daadwerkelijk gevormd moeten worden, ongeacht of de gemeenteraad hiertoe vooraf heeft besloten.

Mutaties

Toevoeging:

De storting in 2025 betreft de ophoging van de voorziening tot het niveau dat benodigd is op basis van de gehanteerde uitgangspunten.

V.3.03 RVU

vz regeling vervroegde uittreding (RVU)	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	54.994	54.994
Vermeerdering 2025	13.650	22.533
Verminderings 2025	68.617	77.527
Stand per 31 december 2025	27	0

Doelstelling/Bestemming

De regeling voor vervroegde uittreding (RVU) geeft medewerkers de mogelijkheid om eerder te stoppen met werken. Onder de voorwaarden, zoals opgenomen in de CAO, heeft de medewerker recht op een maandelijkse uitkering in de periode tussen de beëindigingsdatum arbeidsovereenkomst en de AOW-datum.

Het BBV geeft aan dat er een voorziening moet worden opgenomen voor de financiële verplichting die de gemeente heeft tegenover de ex-medewerkers en de belastingdienst op basis van deze regeling, voor het totaalbedrag voor alle jaren tot aan de AOW-datum.

Minimale/maximale hoogte

Er is geen minimale/maximale hoogte vastgesteld door de Raad.

Beslissingsbevoegdheid

De voorziening is verplicht op grond van criteria genoemd in het BBV. Dit betekent dat noodzakelijk te vormen voorzieningen ook daadwerkelijk gevormd moeten worden, ongeacht of de gemeenteraad hiertoe vooraf heeft besloten.

Mutaties

Toevoegingen:

In 2025 is het bedrag gestort ter hoogte van de financiële verplichting die de gemeente heeft tegenover de ex-medewerkers en de belastingdienst op basis van deze regeling, conform begroting.

Onttrekkingen:

De onttrekkingen in 2025 betreffen de uitbetaalde bedragen voor de medewerkers die deelnemen aan de RVU.

ONDERHOUDSEGALISATIEVOORZIENINGEN

V.2.01 Onderhoud primair onderwijs

Onderhoud primair onderwijs	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	98.909	98.909
Vermeerdering 2025	0	0
Verminderings 2025	73.885	0
Stand per 31 december 2025	25.024	98.909

Doelstelling/Bestemming

Deze egalisatievoorziening wordt aangewend om op basis van het meerjarig onderhoudsplan en het jaarlijks op te stellen huisvestingsprogramma primair onderwijs uitgaven ten behoeve van onderhoud en renovatie te bekostigen.

Minimale/maximale hoogte

De gemeente is sinds januari 2015 niet meer verantwoordelijk voor onderhoud aan schoolgebouwen. De gemeenteraad heeft in 2015 bepaald de beschikbare middelen in de voorziening Onderhoud Primair Onderwijs maximaal in te zetten voor onderwijshuisvesting. In dat kader wordt het onderhoud dat in het Meerjarig Onderhoud Plan opgenomen is, gedeeltelijk door de gemeente betaald, aangezien de scholen geen gelegenheid hebben gehad om voor dit groot onderhoud een voorziening te vormen.

Beslissingsbevoegdheid

Het college van B&W is bij wet aangewezen als bevoegd orgaan voor het onderhoud. Daaraan gekoppeld ligt tevens de beslissingsbevoegdheid over de besteding van de voorziening bij het college van B&W.

Mutaties

De geplande onttrekking in 2025 heeft niet plaatsgevonden. De voorbereiding op de realisatie van JKC Talententuin is in volle gang. De aannemer is geselecteerd en werkt momenteel aan de technische uitwerking, zodat de bouw in april 2026 kan starten. Door voortschrijdend inzicht is het budget pas nodig in 2026. Oplevering staat gepland voor mei 2027.

V.2.02 Onderhoud gemeentehuis

Onderhoud gemeentehuis	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	13.631	13.631
Vermeerdering 2025	386.000	386.000
Verminderingen 2025	349.525	198.822
Stand per 31 december 2025	50.106	200.809

Doelstelling/Bestemming

De middelen van de voorziening dienen voor de bekostiging van het (meerjarig) technisch en bouwkundig onderhoud van het gemeentehuis.

Minimale/maximale hoogte

Het verloop van de voorziening is afgeleid van het meerjarig onderhoudsplan voor het gemeentehuis. In 2020 zijn nieuwe MJOP's opgesteld; de raad heeft deze vastgesteld in 2021, inclusief de bijbehorende budgetten. In 2025 is de jaarlijkse dotatie aan deze onderhoudsvoorziening bijgesteld op basis van een Raadsvoorstel waarin herziene inzichten zijn voorgelegd.

Beslissingsbevoegdheid

De raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding ("ten laste brengen") van de voorziening.

Mutaties

Toevoeging:

De toevoeging aan de voorziening betreft de storting conform het in 2021 vastgestelde en in 2024 intern geactualiseerde MJOP.

Onttrekkingen:

De onttrekking betreffen de onderhoudskosten van het gemeentehuis, conform het meerjarenonderhoudsplan zoals opgesteld in 2021. In 2025 is zo'n € 150.000 minder uitgegeven dan begroot. Belangrijkste oorzaak was de brand in het gemeentehuis in oktober, waardoor investeringen zoals vervangen noodstroomvoorziening en investeringen in TSA installatie en CV ketels. Door prioriteitstelling en vanuit praktisch oogpunt zijn deze nu begin 2026 uitgevoerd.

Actualisatie 2024:

In 2024 zijn de bestaande onderhoudsplannen (periode 2021 - 2030) intern geactualiseerd voor de jaren vanaf 2025. Hierbij is vooral rekening gehouden met een realistische indexering en het doorschuiven van nog niet uitgevoerde werkzaamheden uit voorgaande jaren. In 2026 zal weer een volledig nieuw MJOP opgesteld worden door een externe partij.

V.2.03 Accommodatiebeheersysteem

Accommodatiebeheersysteem	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	1.190.580	1.190.580
Vermeerdering 2025	227.786	227.786
Verminderings 2025	686.391	169.422
Stand per 31 december 2025	731.975	1.248.944

Doelstelling/Bestemming

Het egaliseren van de meerjarige onderhoudskosten van sportgrasvelden en sport, welzijns- en overige gemeentelijke accommodaties niet zijnde gemeentehuis en basisscholen.

Uit deze voorziening wordt het onderhoud bekostigd van accommodaties die de gemeente zelf onderhoudt. Met de privatisering van de sport- en welzijnsaccommodaties is de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het onderhoud aan een aantal accommodaties overgeheveld naar de gebruikers c.q. exploitanten van de geprivatiseerde accommodaties. In de jaarlijkse verzelfstandigingsvergoedingen is daarom een component voor onderhoud meegenomen.

Minimale/maximale hoogte

Het verloop van de voorziening is afgeleid van het meerjarig onderhoudsplan.

In 2020 zijn nieuwe MJOP's opgesteld; deze zijn in 2021 door de raad vastgesteld, inclusief de bijbehorende budgetten.

Beslissingsbevoegdheid

De raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding ("ten laste brengen") van de voorziening.

Mutaties

Toevoegingen:

De toevoeging aan de voorziening betreft de storting conform het in 2021 vastgestelde MJOP.

Onttrekkingen:

De onttrekking betreft de onderhoudskosten van de accommodaties, conform de meerjarenonderhoudsplannen zoals opgesteld in 2021. In 2025 is ruim € 500.000 minder uitgegeven dan begroot.

Bij vijf panden waarvoor een voorziening is aangelegd is alleen calamiteiten onderhoud uitgevoerd, omdat deze op de nominatie staan om verkocht of gesloopt te worden. Hierdoor is € 215.000 niet uitgegeven. Daarnaast is er ook onduidelijkheid over de invulling van twee panden. Hierdoor is de geplande dakrenovatie t.w.v. € 150.000 wel voorbereid maar vooralsnog doorgeschoven naar 2026. Verder is een post van € 95.000 doorgezet naar 2026 omdat de werkzaamheden vanwege weersomstandigheden redelijkerwijs niet in 2025 konden worden uitgevoerd. Tenslotte zijn voor zo'n € 60.000 nog wat zaken niet uitgevoerd door tijdsgebrek, of vanwege de nog redelijke conditie.

V.2.04 Egalisatie riolering

Egalisatie riolering	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	8.915.196	8.915.196
Vermeerdering 2025	826.843	1.508.616
Verminderings 2025	111.125	0
Stand per 31 december 2025	9.630.914	10.423.812

Doelstelling/Bestemming

Gemeente Venray berekent rioolheffing aan de burger en deze gelden dienen specifiek besteed te worden aan werkzaamheden die voortvloeien uit het GRP. Eind 2021 heeft de gemeenteraad het Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2025 met het bijbehorende kostendekkingsplan vastgesteld. In deze egalisatievoorziening wordt het saldo lasten en baten van het product riolering in gestort of onttrokken. Het gaat voornamelijk over het saldo van het periodiek onderhoud, de onderuitputting op kapitaallasten en overige exploitatiekosten. Er geen sprake van dotatie in een voorziening groot onderhoud of sparen middels het tarief voor vervanging.

In december 2025 heeft de gemeenteraad het nieuwe Water- en rioleringsplan 2026-2029 vastgesteld.

Minimale/maximale hoogte

Er is geen minimale/maximale hoogte vastgesteld door de Raad.

Beslissingsbevoegdheid

De gemeenteraad heeft de beslissingsbevoegdheid over de bestedingen ten laste van de voorziening en de dotaties aan de voorziening.

Mutaties

In het kostendekkingsplan (KDP) behorende bij het Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2025 is per jaar een onttrekking / toevoeging gepland. Daarnaast is in het rioleringsplan vastgelegd dat afwijkingen van de begroting ook worden opgenomen in de voorziening.

V.2.05 Onderhoud wegen

Onderhoud wegen	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	860.006	860.006
Vermeerdering 2025	542.801	542.801
Verminderings 2025	722.037	506.439
Stand per 31 december 2025	680.770	896.368

Doelstelling/Bestemming

Gelijkmatige verdeling van de lasten voor het groot onderhoud van wegen.

Eind 2023 is een het beleidsplan opgesteld voor de periode 2023-2027. Jaarlijks kan er enige overloop plaatsvinden van de diverse onderhoudswerkzaamheden. Om grote jaarlijkse schommelingen te kunnen opvangen is een voorziening ingesteld. De reconstructies van wegen verlopen via aangevraagde investeringsbudgetten. Het investeringsprogramma en de onderhoudsplanning worden eens per twee jaar bijgesteld in de monitoring wegenbeheersplan.

Minimale/maximale hoogte

Het verloop van de voorziening is afgeleid van het meerjarig onderhoudsplan.

Beslissingsbevoegdheid

Vloeit automatisch voort uit de exploitatie en wordt jaarlijks bij de vaststelling van de jaarrekening bepaald.

Mutaties

Toevoegingen:

Op basis van de monitoring onderhoudsplan wegen wordt jaarlijks een geïndexeerde dotatie aan de voorziening gedaan.

Onttrekkingen:

De onttrekkingen in 2025 betreffen de gemaakte kosten voor groot onderhoud wegen.

V.2.06 Onderhoud haven

	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	598.904	598.904
Vermeerdering 2025	97.631	97.631
Verminderings 2025	31.367	14.963
Stand per 31 december 2025	665.168	681.573

Doelstelling/Bestemming

In 2022 heeft de gemeenteraad het havenbeheerplan 2022 vastgesteld. Dit plan heeft een looptijd tot en met 2025. Het wordt in 2025 geëvalueerd en indien nodig bijgesteld. De voorziening wordt ingezet voor de bekostiging van de in het beheerplan aangegeven onderhoud, groot-onderhoud en inspectie van de haven. In december 2025 heeft de gemeenteraad het "Beheerplan haven Wanssum 2026-2030" vastgesteld.

Minimale/maximale hoogte

De volumebepaling is een afgeleide van de het "Beheerplan haven Wanssum 2022". Dit plan geeft het verloop van de voorziening aan voor de komende jaren.

Beslissingsbevoegdheid

De raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding ("ten laste brengen") van de voorziening.

Mutaties

Toevoegingen:

De werkelijke toevoeging aan de voorziening betreft de storting conform het Beheerplan haven Wanssum 2022.

Onttrekkingen:

De onttrekkingen in 2025 betreffen de gemaakte kosten voor groot onderhoud haven.

V.2.07 Egalisatie afvalstoffenheffing

Egalisatie afvalstoffenheffing	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	664.926	664.926
Vermeerdering 2025	52.565	88.727
Verminderings 2025	47.257	54.257
Stand per 31 december 2025	670.234	699.396

Doelstelling/Bestemming

De gemeente Venray berekent afvalstoffenheffing aan haar inwoners en deze gelden dienen specifiek besteed te worden aan de werkzaamheden met betrekking tot het product afval. Onvoorziene mee- en tegenvallers in de realisatie zorgen ervoor dat er soms een overschot en soms een tekort ontstaat. De voorziening vangt deze schommelingen op, zonder dat dit zorgt voor een jaarlijks sterk wisselend tarief.

Minimale/maximale hoogte

Het plafond van het permanente deel van de voorziening bedraagt 10% van de (laatste bekende) afvalbegroting. Uitgaande van de afvalbegroting 2026 is dat € 561.582. Het restantbedrag boven dit maximale permanente deel wordt teruggegeven aan de burgers, door middel van een eenmalige korting op het vastrecht van de afvalstoffenheffing in het jaar T+2.

Beslissingsbevoegdheid

De gemeenteraad heeft de beslissingsbevoegdheid over de bestedingen ten laste van de voorziening en de dotaties aan de voorziening.

Mutaties

Toevoegingen:

De toevoeging betreft het saldo van het product afval.

Onttrekkingen:

De vermindering betreft de onttrekking voor de afschrijvingslasten van de inrichting van het milieustation (conform begroting) en de teruggaaf i.v.m. het plafond van de voorziening.

VOORZIENINGEN VOOR VERPLICHTINGEN, VERLIEZEN EN RISICO'S

V.1.01 Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers

Alg. pensioenwet politieke ambtsdr.	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	7.181.707	7.181.707
Vermeerdering 2025	394.437	0
Verminderings 2025	247.064	287.389
Stand per 31 december 2025	7.329.080	6.894.318

Doelstelling/Bestemming

Momenteel is er geen pensioenfonds voor politieke ambtsdragers. De wethouderpensioenen worden tot nu toe door de gemeente in eigen beheer opgebouwd en uitgekeerd. Hiervoor is deze voorziening gevormd

Op basis van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (APPA) hebben (gewezen) wethouders de mogelijkheid van overname c.q. overdracht door de gemeente van opgebouwde pensioenaanspraken. Voornaamste doelstelling van de overname- c.q. overdrachtsmogelijkheid is om zoveel mogelijk te voorkomen dat (gewezen) wethouders worden geconfronteerd met een pensioenbreuk.

In gevallen waarin een gewezen wethouder gebruik maakt van het recht op waardeoverdracht, is de gemeente verplicht om de door betrokkene opgebouwde pensioenaanspraken over te hevelen naar het pensioenfonds van de nieuwe werkgever van de gewezen wethouder.

Verder is het ministerie van BZK bezig met de fondsvorming voor APPA-pensioenen. Het is niet bekend wanneer gemeentes aan de beurt zijn met waardeoverdracht. De waarde die overgedragen moet worden is de actuariële waarde van opgebouwde pensioenaanspraken aan het einde van het jaar.

De middelen van de voorziening dienen voor de betaling van de volgende verplichtingen:

1. de ouderdomspensioenen aan gewezen wethouders.
2. de nabestaandenpensioenen in geval van overlijden van de (gewezen) wethouders.
3. de overdracht van opgebouwde pensioenaanspraken naar een ander pensioenfonds ten behoeve van gewezen wethouders die daarom verzoeken;
4. de overdracht van opgebouwde pensioenaanspraken naar het nog te vormen APPA-pensioenfonds.

Minimale/maximale hoogte

Het minimum-volume (tegelijk het maximum-volume) van de voorziening wordt gelijkgesteld met de actuariële waarde (de contante waarde van pensioenaanspraken, verminderd met de contante waarde van toekomstige pensioenpremies) van de opgebouwde pensioenaanspraken door de (gewezen) wethouders per ultimo van het kalenderjaar waarop de laatst vastgestelde gemeenterekening betrekking heeft.

Beslissingsbevoegdheid

Het college van B&W heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding ("ten laste brengen") van de voorziening.

Mutaties

Zowel de omvang van de jaarlijkse groei van de pensioenaanspraken als de omvang van de over te nemen pensioenaanspraken worden gebaseerd op actuariële berekeningen die door een daartoe gespecialiseerd bureau worden opgesteld. Op basis van deze berekening wordt bepaald wat de voeding of vrijval van de voorziening moet zijn.

Daarnaast kan storting plaatsvinden door overname van door zittende wethouders elders opgebouwde pensioenaanspraken.

Toevoegingen:

Er zijn geen toevoegingen benodigd op basis van de actuariële berekeningen.

Onttrekkingen:

De onttrekkingen zijn in totaal € 287.389.

VOORZIENINGEN GRONDBEDRIJF

V.4.01 Woonrijp maken complexen

Woonrijp maken complexen	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	813.568	813.568
Vermeerdering 2025	0	0
Verminderings 2025	37.089	695.573
Stand per 31 december 2025	776.479	117.995

Doelstelling/Bestemming

De voorziening heeft als doelstelling het opvangen van de kosten voor afwerking van reeds afgesloten complexen.

Minimale/maximale hoogte

Het volume is afgestemd op de nog uit te voeren werkzaamheden voor de afwerking van reeds afgesloten complexen.

Beslissingsbevoegdheid

De Raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding ("ten laste brengen") van de voorziening.

Mutaties

De voorziening wordt gevoed vanuit de afgesloten grondexploitaties waarvoor nog werkzaamheden moeten worden uitgevoerd. In het boekjaar 2025 hebben geen vermeerderingen plaatsgevonden. De vermindering van € 695.573 in 2025 heeft betrekking op de gemaakte kosten voor het woonrijp maken in Veulen-Bruggas, Oirlo Zuid-Oost, Brukske, Castenray en Smakt. Het saldo per 31 december 2025 van € 117.995 is bestemd voor civiele werken, verlichting, groenvoorziening en salarislsten in Ysselsteyn fase II, Veulen-Bruggas, Castenray en Smakt. De projecten Brukske en Oirlo Zuid-Oost zijn afgesloten; de vrijgevalen bedragen zijn toegevoegd aan de reserve.

VOORZIENINGEN SALDEREN

V.5.01 dubieuze debiteuren Sociale Zaken

Dubieuze debiteuren sociale zaken	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	1.330.799	1.330.799
Vermeerdering 2025	0	0
Verminderings 2025	0	196.706
Stand per 31 december 2025	1.330.799	1.134.093

Doelstelling/Bestemming

De vorming van deze voorziening kent zijn grondslag in het BBV. Er wordt een voorziening gevormd in de verwachting dat debiteuren niet meer gaan/kunnen terugbetalen aan de gemeente Venray.

Minimale/maximale hoogte

Via het bronsysteem uitkeringen en debiteuren wordt elke debiteur afzonderlijk in beeld gebracht en geanalyseerd. Op basis van deze analyse wordt op totaal niveau de hoogte bepaald.

Beslissingsbevoegdheid

De raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding ("ten laste brengen") van de voorziening.

Mutaties

De voorziening voor dubieuze debiteuren is met € 197.000 verlaagd. Er heeft een screening plaatsgevonden van het debiteurenbestand. Hieruit is gebleken dat de voorziening verlaagd kan worden met € 197.000.

V.5.02 dubieuze debiteuren publiekrechtelijk

Dubieuze debiteuren	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	188.240	188.240
Vermeerdering 2025	0	4.296
Verminderings 2025	0	0
Stand per 31 december 2025	188.240	192.536

Doelstelling/Bestemming

Een voorziening is gevormd ter afdekking van het risico van oninbaarheid van openstaande posten voor de belastingdebiteuren van de gemeente Venray.

Minimale/maximale hoogte

Via het bronsysteem de belastingapplicatie VRiSS worden de belastingdebiteuren in beeld gebracht en geanalyseerd. Op basis van deze analyse wordt op totaal niveau de hoogte bepaald.

Beslissingsbevoegdheid

De raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding ("ten laste brengen") van de voorziening.

Mutaties

Als gevolg van de jaarlijkse analyse van de voorziening is bepaald dat een bedrag van € 4.296 ten gunste van de voorziening komt.

V.5.03 dubieuze debiteuren privaatrechtelijk

Dubieuze debiteuren privaat	Begroting na wijziging	Rekening
Stand per 1 januari 2025	104.199	104.199
Vermeerdering 2025	0	366.172
Verminderings 2025	0	138.219
Stand per 31 december 2025	104.199	332.152

Doelstelling/Bestemming

Een voorziening is gevormd ter afdekking van het risico van oninbaarheid van openstaande posten voor privaatrechtelijke debiteuren van de gemeente Venray.

Minimale/maximale hoogte

Via het bronsysteem de financiële applicatie worden de privaatrechtelijke debiteuren in beeld gebracht en geanalyseerd. Op basis van deze analyse wordt op totaal niveau de hoogte bepaald.

Beslissingsbevoegdheid

De raad heeft de beslissingsbevoegdheid over de besteding ("ten laste brengen") van de voorziening.

Mutaties

Op basis van de jaarlijkse analyse van de openstaande debiteuren zijn de verminderingen en de vermeerderingen van de voorziening bepaald. Per saldo is een bedrag van € 227.953 ten gunste van de voorziening gebracht.

Bijlage 6. EMU-saldo

Het EMU-saldo is een in Europees verband gehanteerd en gedefinieerd macro-economisch begrip. De EU-lidstaten mogen op grond van de Europese regelgeving een begrotingstekort (EMU-saldo) hebben van maximaal 3% van het bruto binnenlands product (BBP). Aan dit maximale tekort van 3% hebben, naast de Rijksoverheid, ook de decentrale overheden een aandeel. De gemeenten hanteren een baten- en lastenstelsel maar de EMU-systematiek werkt op een andere manier. Daar is het moment van een daadwerkelijke transactie bepalend.

Het EMU-saldo geldt binnen de Europese Unie als een indicator om de gezondheid van de overheidsfinanciën te kunnen bepalen. Dit saldo geeft aan of de gemeente meer of minder heeft uitgegeven dan er binnenkomt. Omdat het hierbij gaat om de daadwerkelijke geldstromen tellen bijvoorbeeld de afschrijvingslasten niet mee, maar de gerealiseerde investeringen wel en ook de aan- en verkopen van gronden. Bij een sluitende exploitatie kan er daardoor toch sprake zijn van en negatief EMU-saldo. Het EMU-saldo wordt met name beïnvloed door de investeringsuitgaven.

x € 1.000					
Omschrijving		Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	Begroting 2026
1. Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (zie BBV, artikel 17c)		5.053	-1.290	14.592	-4.139
2. Mutatie (im)materiële vaste activa	-/-	17.743	26.054	14.213	46.931
3. Mutatie voorzieningen	+	4.139	939	2.868	574
4. Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)	-/-	336	0	0	0
5. Verwachte boekwinst bij verkoop effecten en verwachte boekwinst bij verkoop (im)materiële vaste activa	-/-	0	0	0	0
Berekend EMU-saldo		-8.887	-26.405	3.247	-50.496

Bijlage 7. Lijst met afkortingen

Afkorting	Uitgeschreven
AB	Algemeen Bestuur
ABF	Asset Based Finance
ACM	Autoriteit Consumenten & Markt
ACT!	ACTie
AH	Albert Heijn
ALV	Algemene Ledenvergadering
AMR	Arbeidsmarktregio
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
APPA	Algemene Pensioenwet Politieke Ambtsdragers
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
ASL	Afvalsamenwerking Limburg
ASV	Algemene subsidieverordening
AVIM	Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel
AVvA	Algemene Vergadering van Aandeelhouders
AW	Autoriteit Woningcorporaties
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming
AZC	Asielzoekerscentrum

AZWA	Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord
BADO	Besluit accountantscontrole decentrale overheden
BAG	Basisregistratie Adressen en Gebouwen
BBP	Bruto Binnenlands Product
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording
BBZ	Besluit bijstandsverlening zelfstandigen
BCF	BTW compensatiefonds
BC GGD	Bestuurscommissie GGD
BDU	Brede Doel Uitkering
BENG	Bijna energieneutrale gebouwen
Berap	Bestuursrapportage
BGT	Basisregistratie Grootchalige Topografie
BIA	Business Impact Analyse
BIG	Baseline Informatiebeveiliging Nederlandse Gemeenten
BING	Bright Innovations Network Greenpoint
BIO	Baseline Informatiebeveiliging Overheid
BIZ	Bedrijven Investerings Zone
BNG	Bank Nederlandse Gemeenten
BNRS	Besluit Nadere Regels Subsidieverstrekking
BOA	Buitengewoon Opsporingsambtenaar
BOK	Bestuursovereenkomst
BOL	Bestuurlijk Overleg Leefomgeving
BOPA	Buitenplanse omgevingsplanactiviteit
BPB	Besluit proceskosten bestuursrecht
BPF	Beleidsplatform
BPM	Belasting van Personenauto's en Motorrijwielen
BSGW	Belastingsamenwerking Gemeenten en Waterschappen
BSO	Buitenschoolse Opvang
BSOB	Belastingsamenwerking Oost-Brabant
BTW	Belasting Toegevoegde Waarde
BUIG	Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten
BV	Besloten Vennootschap
BV	Bedrijfsvoering
BW	Burgerlijk Wetboek
BW	Beschermd Wonen
BZ	Burgerzaken
BZK	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
B2B	Business to business
B&P	Bemoeizorg en preventie
B&W	Burgemeester & Wethouders
CBL	Cross Border Lease
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CDOKE	Capaciteit Decentrale Overheden voor Klimaat- en Energiebeleid
CE	Circulaire Economie
CEO	Clïëntervaringsonderzoek
CEP	Centraal Economisch Plan
CFV	Centraal Fonds Volkshuisvesting
CISO	Chief Information Security Officer
CMS	Content Management Systeem
CMS	Contractmanagementsysteem
CMT	Centraal management team

COA	Centraal Ograan opvang Asielzoekers
COW	Coalition of the Willing
CPB	Centraal Plan Bureau
CSRD	Corporate Sustainability Reporting Directive
CSV	Crimineel SamenwerkingsVerband
CV	Commanditaire Vennootschap
DBC	Diagnose Behandel Combinatie
DCGV	Development Company Greenport Venlo
DGWW	Duurzame Grond-, Weg- en Waterbouw
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DMO	Directie Maatschappelijke Ondersteuning
DNR	Digitaal Nachtregister
DO	Definitief Ontwerp
DP	Deelprogramma
DPIA	Data Protection Impact Assessments
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
DSP	Doorstroompunt
DUO	Dienst Uitvoering Onderwijs
DUVO	Doeluitkering Vrouwenopvang
EDB	Economic Development Board
ELC Limburg	European Logistic Centre Limburg
EMB	Ernstig meervoudige beperking
EMU	Europese Monetaire Unie
ENSIA	Eenduidige Normatiek Single Information Audit
EPZ	Electriciteits Productiemaatschappij Zuid-Nederland
ESAM	Eigen, Sociale omgeving, Algemene voorziening, Maatwerk voorziening
ESBL	Erasmus Studiecentrum voor Belastingen van Lokale Overheden
EVO	Eigen Vervoerders Organisatie
EWRC	European Week of Regions and Cities
EZK	Economische Zaken en Klimaat
FG	Functionaris voor de Gegevensbescherming
FIDO	Financiering Decentrale Overheden
FMI	Funciemengingsindex
FP&C	Financien Planning & Control
FRIT	Flexibel Regionaal Interventie Team
FTE	Full Time Employee
GALA	Gezond en Actief Leven Akkoord
GBI	Gegevens Beheer Informatiesysteem
GEMMA	Gemeentelijke Model Architectuur
GEO	Geografisch
GFT	Groente Fruit en Tuin
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GGZ	Geestelijke GezondheidsZorg
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie
GIA	Geweld in Afhankelijkheidsrelaties
GIS	Geografisch Informatie Systeem
GIZ	Gezamenlijk Inschatten van Zorgbehoeften
GKA	Gelijke Kansen Alliantie
GWV	GlasWeb Venray
GOA	Gemeentelijk Onderwijs Achterstandenbeleid
GOVI	Gemeentelijke Omgevingsvisie

GOW	Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum
GREX	Grondexploitatie
GR	Gemeenschappelijke Regeling
GRP	Gemeentelijk RioleringsPlan
GS	Gedeputeerde Staten
G2G	Government to Government
HadM	Horst aan de Maas
HAS	Hogeschool voor studies op het gebied van Agro, Food en Leefomgeving
HBH	Hulp Bij Huishouding
HBO	Hoger Beroeps Onderwijs
HRM	Human Resource Management
IBP	Informatiebeleidsplan
IHP	Integraal Huisvestingsplan
ICM	Intensief Casemanagement
ICT	Informatie- en Communicatie Technologie
IDO	Informatiepunt Digitale Overheid
IGJ	Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd
IKL	Instandhouding Kleine Landschapselementen Limburg
INTERREG	Programma voor transnationale samenwerking op het gebied van de ruimtelijke ordening
IOAW	Inkomensvoorziening Oudere en Arbeidsongeschikte Werknemers
IOAZ	Inkomensvoorziening Oudere en Arbeidsongeschikte Zelfstandigen
IOB	Integraal Ondermijningsbeleid
IMRO	Informatiemodel Ruimtelijke Ordening
ISMS	Information Security Management Systeem
ISV	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing
IV	Informatievoorziening
IVP	Integraal Verbeterplan
IZA	Integraal Zorgakkoord
I&W	Infrastructuur en Waterstaat
JA	Jeugdautoriteit
JH	Jeugdhulp
JIM	Jouw Ingebrachte Mentor
JKC	Jenaplan Kindcentrum
JKC TT	Jenaplan Kindcentrum Talententuin
JSP	Jeugd Sociaal Plan
KCC	Klant Contact Centrum
KCJ	Kunstencentrum Jerusalem
KDP	Kostendekkingsplan
KLPD	Korps Landelijke Politiediensten
KODE	Kader voor Opwekking Duurzame Energie
LBV	Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties
LEA	Lokaal Educatieve Agenda
LED	Light emitting diode
LIOF	Limburgs Investerings- en Ontwikkelings Fonds
LISA	Landelijke Informatiesysteem van Arbeidsplaatsen
LLF	Limburg Liquiditeiten Fonds
LLTB	Limburge Land en Tuinbouw Bond
LNv	Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
LPO	Loon-prijsontwikkeling
LSI	Landelijke Stuurgroep Interventieteams

LTA	Landelijke Transitie Arrangement
LV	Landelijke Voorziening
LWV	Limburgse Werkgeversvereniging
MEOZ	Meerkosten energie openbare zwembaden
MER	Milieueffectrapportage
MFA	Multifunctionele Accommodatie
MFC	Multifunctioneel Centrum
MGB	Maatregel gebiedsgerichte beëindiging
MGR	Modulaire Gemeenschappelijke Regeling
MGRSDLN	Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Limburg Noord
MJOP	Meerjaren Onderhoudsplan
MKB	Midden en Klein Bedrijf
MKI	Milieu kosten indicator
MO	Maatschappelijke Omvang
MOP	Meerjaren Onderhoudsplan
MOZON	Stichting Montessori-onderwijs Zuidoost Nederland
MRE	Metropool Regio Eindhoven
MS Teams	Microsoft Teams
MUIP	Meerjarig Uitgaven en Investerings Plan
MVA	Materiële Vaste Activa
MW	Meerlo Wanssum
MW	megawat
M&O	Misbruik en Oneigenlijk gebruik-beleid
NAVOS locatie	NAZorg VOormalige Stortplaatsen
NCNP	No Cure No Pay
NCW	Netto Contante Waarde
nFTK	notitie Financieel Toetsingskader
NHG	Nationale Hypotheek Garantie
NIP	Nationaal Isolatie Programma
NIS2	Network and Information Security
NLW	Noord Limburg West
NML	Noord Midden Limburg
NMF	Natuur en Milieufederaties
NNL	Noord Noord Limburg
NOC/NSF	Nederlands Olympisch Comité/Nederlandse Sport Federatie
Novex	Nationale Omgevingsvisie Extra
Novi	Nationale Omgevingsvisie
NOK	Nadere Overeenkomst
NPLG	Nationaal Programma Landelijk Gebied
NPO	Nationaal Programma Onderwijs
NPRD	Nationaal Programma Ruimte voor Defensie
NRD	Notitie Reikwijdte en Detailniveau
NTO	Nationale Terugvaloptie
NV	Naamloze Vennootschap
NVRD	Koninklijke Nederlandse vereniging voor afval- en reinigingsdiensten
OCO	Onderzoek cliënt ondersteuning
OCW	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
ODNML	Omgevingsdienst Noord-Midden Limburg
OEM	Overige eigen middelen
OER	Opwek van Energie op Rijksvastgoed
OGGZ	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg

OHBA	Onderwijshuisvestingsbudgetten asielzoekers
OKO	Opgroeien in een Kansrijke Omgeving
OMOP	Overeenkomst met open posten
OO-model	Organisatie Ontwikkelmodel
OOC	OverheidsOntwikkelCyclus
OOGO	Op Overeenstemming Gericht Overleg
OOT	Openbare Orde Teams
OPK	Oud papier en karton
OVA	Overheidsbijdrage in de Arbeidskostenontwikkeling
OVS	Opdracht VolgSysteem
OW	Omgevingswet
OZB	Onroerend Zaak Belasting
P&C	Planning en Control
P&IB	Privacy en Informatiebeveiliging
P2P	People to People
PBD	Plastic verpakkingen, Blik en Drinkpakken
PBE	Publiek Belang Electriciteitsproductie
PD	Project deelprogramma
PDV	Perifere Detailhandels Vestigingen
PFH	Portefeuillehouder
PGB	Persoonsgebonden budget
PHO	Portefeuillehoudersoverleg
PIA	Privacy Impact Assessments
PID	projectinitiatiedocument
PLOOI	Platform Open Overheidsinformatie
PM	Pro Memori
PMD	Plastic Metaal en Drankkartons
PmG	Preventie met Gezag
pMIEK	provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat
PO	Primair Onderwijs
PO	Privacy Officer
POC	Percentage Of Completion
POI	Provinciale OndersteuningsInstellingen
POL	Provinciaal Omgevingsplan Limburg
POVI	Provinciale Omgevingsvisie
PPS	Publiek Private Samenwerking
PrO	Praktijkonderwijs
PSW	Pedagogisch Sociaal Werk
PVA	Plan van aanpak
PWC	PricewaterhouseCoopers
RBO	Regionaal Bureau Opdrachtgeven
RES	Regionale EnergieStrategie
RES NML	Regionale EnergieStrategie Noord- en Midden-Limburg
RIB	Raadsinformatiebrief
RIEC	Regionale Informatie en Expertise Centra
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
RKK	Ruimtelijk kwaliteitskader
RMC	Regionaal Meld- en Coördinatiecentrum
RMO	Regionaal Mobiliteitsoverleg
RUD	Regionale UitvoeringsDienst

RUDLN	Regionale UitvoeringsDienst Limburg Noord
RUIA	Regionale Uitvoerings- en investeringsagenda
RVU	Regeling Vervroegd Uittreden
RvC	Raad van Commissarissen
RWE	Rheinisch-Westfälisches Elektrizitätswerk
RWS	Rijkswaterstaat
SAP	Sociaal Activeringsprogramma
SBO	Speciaal Basisonderwijs
SD	Sociaal Domein
SDDP	Schoon door de poort
SDW	Stad, Dorpen en Wijken
SISA	Single Information Single Audit
SMI	Sociaal Medische Indicatie
SMP	Soorten management plannen
SNL	Subsidieregeling Natuur en Landschapsbeheer
SPM	Strategisch Personeelsmanagement
SO	Speciaal Onderwijs
SOJ	Specialistische Ondersteuner Jeugd
SOK	Samenwerkingsovereenkomst
SOR	Samenhangende objectenregistratie
SPV	Strategisch Plan Verkeersveiligheid
SPOV	Stichting Primair Onderwijs Venray
SPUK	Specifieke Uitkering
STOMP	Stappen, Trappen, Openbaar vervoer, Mobility as Service en Privéauto
STRDR	Strijder
SUP	Single Use Plastics
SVB	Sociale Verzekeringsbank
SZW	Sociale Zaken en Werkgelegenheid
S&B	Samenleving en Bestuur
TAK	Team Arbeidsmigranten in Kwetsbare positie
TAM	Tijdelijke alternatieve maatregel
TLN	Transport en Logistiek Nederland
TONK	Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten
TOP	Toeristische Overstap Punt
TOZO	Tijdelijke Overbruggingsregeling Zelfstandige Ondernemers
TPN	Trade Port Noord Venlo
TRPV	Toeristisch Recreatief Platform Venray
UP	Uitvoeringsprogramma
UWV	Uitvoeringsinstelling WerknemersVoorzieningen
VAVO	Voortgezet algemeen volwassenenonderwijs
VBNE	Vereniging Bos en Natuureigenaren
VEGAL	Ver. van Limburgse gemeentelijke aandeelhouders van netwerkbh Enexis
VGP	Venlo Greenpark
VIMC	Venrayse Instandhoudingsverordening Monumenten
VJN	Voorjaarsnota Rijk
VLN	Veiligheidsregio Limburg-Noord
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VO	Voortgezet Onderwijs
VOG	Verklaring Omtrent het Gedrag
VOP	Venrays Ondernemers Platform
VP	Verbonden Partijen

VRLN	Veiligheidsregio Limburg-Noord
VSO	Voortgezet speciaal onderwijs
VSV	Vroegtijdig schoolverlaten
VTE	Vrijetijdseconomie
Vpb	Vennootschapsbelasting
VTH	Vergunningverlening Toezicht en Handhaving
VVV	Vereniging voor Vreemdelingenverkeer
VZ	Voorziening
WABO	Wet Algemene Bepalingen Omgevingsvergunning
WAMS	Wet Aanpak Meervoudige problematiek sociaal domeins
WBH	Wet betaalbare huur
WCW	Wet collectieve warmte
WEB	Wet educatie en beroepsonderwijs
Wet HOF	Wet houdbare overheidsfinanciën
WGA	Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsgeschikten
WGIW	Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie
WGV	Wet goed verhuurderschap
WKB	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
WML	WaterleidingsMaatschappij Limburg
WLZ	Wet Langdurige Zorg
WMO	Wet maatschappelijke ondersteuning
WMEBV	Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer
WNRA	Wet normalisering rechtspositie ambtenaren
WNT	Wet Normering Topinkomens
WO	Wetenschappelijk Onderwijs
WOO	Wet Open Overheid
WoR	Welzijn op Recept
WOZ	Wet Onroerende Zaakbelasting
WPB	Wet Bescherming Persoonsgegevens
WPG	Wet politiegegevens
WRP	Water en rioleringsplan
WSW	Wet Sociale Werkvoorziening
WSW	Waarborgfonds sociale woningbouw
WTP	Wet toekomst pensioenen
WVG	Wet Voorkeursrecht Gemeenten
WVGGZ	Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg
WW	Werkloosheidswet
WWB	Wet Werk en Bijstand
WWL	Wonen, Werken en Leven
ZIN	Zorg in Natura
ZN	Zorgverzekeraars Nederland
ZonMw	ZorgOnderzoek Nederland en het gebied Medische Wetenschappen
ZVH	Zorg- en Veiligheidshuizen
3RO	3 Reclasseringsorganisaties

Bijlage 8. Budgetoverhevelingen

Budgetoverhevelingen 2025 naar 2026 e.v., opgenomen in de Jaarrekening 2025.

					overhevelen naar		
Nr.	Deel prog	Beïnvloeding resultaat	Soort Reserve	Bedrag	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028
BUDGETOVERHEVELINGEN							
Aangevraagde budgetoverhevelingen							
1	2.4	Trappetje van Remkes – LBV en LBV+	Rijksmiddelen voor de uitvoering van opkoopregelingen – ondersteuning bij de bedrijfsontwikkelplannen zijn langjarig beschikbaar tot 2030, omdat de uitvoering ook zo lang duurt. De middelen ontvangen we via het gemeentecirculaire, op het moment dat ondernemers zich hebben aangemeld en/of hebben getekend voor deelname. Op dit moment hebben 72 ondernemers zich ingeschreven en hebben 60 locaties getekend voor deelname. Deze 60 locaties mogen na deelname nooit geen varkens/koeien/pluimvee/geiten/vleesvee meer houden. Dat betekent dat zij de huidige bestemming moeten wijzigen, de vergunning moeten intrekken, stallen moeten slopen en een nieuwe omgevingsplan voor de nieuwe activiteit (wonen/agrarisch (niet zijnde veehouderij)/overige bedrijvigheid) met bijbehorende milieutoestemming moeten aanvragen. Hierover worden met allen deelnemers die daar behoefte aan hebben keukentafelgesprekken gevoerd. Gezien de grote impact op de ondernemer, het gezin en de omgeving, het grote aantal deelnemende bedrijven worden deze bedrijven projectmatig opgepakt. De middelen die hiervoor beschikbaar zijn gesteld door het rijk, worden gebruikt om de uitvoering te realiseren.	755.292 409.708	112.000 -	400.000 -	243.292 409.708
2	4.2	Doorontwikkeling teams FP&C en Kwaliteit	In 2025 is een doorontwikkelplan geschreven voor het voormalige FP&C. Daar zijn in 2025 middelen voor vrijgemaakt. De doorontwikkeling is een proces wat niet in één keer kan worden uitgevoerd maar wat langzaam wordt uitgerold. De meeste kosten daarvoor zullen in 2026 gemaakt worden. Overheveling van de budgetten is daarvoor noodzakelijk.	250.000	250.000	-	-

3	1.1	Pilot Switch.	In 2025 zijn eenmalig de kosten van de SOJ betaald uit de Brede SPUK- regeling en SPUK-IZA. In de begroting 2025 van deze regelingen zat ruimte om deze projecten hieruit te bekostigen, omdat ze ook bijdragen aan de IZA -en GALA-doelstellingen. Hierdoor is een restantbudget van €127.035 beschikbaar gebleven. Wij stellen voor dit bedrag over te hevelen naar 2026, zodat deze middelen kunnen worden ingezet voor de voortzetting en uitbreiding van de pilot Switch (SOJ op school). Het gebruik van jeugdhulp neemt toe, maar we zien door de inzet van de SOJ bij huisartsen het aantal jeugdigen binnen de Jeugd GGZ al enkele jaren afnemen. Terwijl de kosten en jeugdigen binnen de ambulante jeugdhulp alleen maar toenemen. Door de inzet van de SOJ bij de scholen te versterken en verbreden willen we de stijging van de ambulant zorg gaan afzwakken of zelfs laten afnemen. Door deze middelen over te hevelen borgen we de continuïteit van deze pilot tot eind 2027, zodat het daarna meegenomen kan worden in een nieuwe opdracht van de sociale basis in Venray per 1-1-2028. We zijn namelijk aan het onderzoeken om alle voorliggende voorzieningen integraal weg te zetten onder één opdracht per 1-1-2028. Hiervoor zullen we een opdracht voor gaan ophalen bij het college.	127.000	127.000	-	-
4	1.2	Werkbudget is bedoeld voor inkoop van specifieke projecten/diensten extern ten behoeve van de opdracht "Implementatieplan richting uitvoering Participatiewet".	De opdracht loopt nog door in 2026. Na de bijstelling bij de 2e berap zijn er meer kosten en inkomsten van de andere 2 gemeenten (Horst aan de Maas en Peel en Maas) verantwoord dan begroot. Het saldo dat resteert is in 2026 nodig voor de verdere uitvoering van de opdracht in 2026.	265.062	265.062	-	-
5	2.4	Landelijk Gebied – actualisatie beleid landelijk gebied	Voor de implementatie van de Omgevingswet en de ambities van de gemeente is actualisatie van het gemeentelijk beleid noodzakelijk en dus ook voor het landelijk gebied. In 2025 is gestart met de aanbesteding en voorbereiding van de actualisatie van het beleid voor het landelijk gebied. De gemeenteraad heeft in 2025 richtinggevende keuzes vastgesteld met betrekking tot de toekomstvisies voor de deelgebieden en de aanscherping van het Ruimtelijk kwaliteitskader wordt begin 2026 aan het college voorgelegd. Maar de verdere uitwerking – waaronder het opstellen van een (beleidsmatige)keuzenotitie en het daarbij uitvoeren van een milieu effectrapportage (MER) - loopt door in 2026. Daarna volgt de juridische vertaling naar het omgevingsplan. Deze werkzaamheden vragen inzet van zowel interne capaciteit als externe deskundigheid. het participatieproces moet een aanvullend scenario worden doorgerekend en vertaald naar Omgevingswet proof beleid. Ook	121.000	121.000	-	-
				54.000	54.000	-	-
				50.000	50.000	-	-

			hiervoor is een MER vereist en is aanvullende expertise nodig. De uitvoering van dit traject loopt eveneens door na 2026. De in 2025 beschikbare middelen zijn nog nodig om beide trajecten te kunnen voortzetten. Daarom wordt voorgesteld de resterende budgetten over te hevelen naar 2026.				
6	1.1	Subsidie accommodatie ATV Venray	in 2025 was een subsidie gereserveerd voor de renovatie van de atletiekaccommodatie. ATV Venray heeft besloten deze renovatie niet in één keer te doen, waardoor niet al het budget in 2025 nodig is geweest. In 2025 is alleen de verlichting aangepakt. In 2026 wil ATV Venray het krachthonk en de materialen opslag renoveren.	110.000	110.000	-	-
7	2.1	Project Maasgaard – Wandelverbinding Duitse Oorlogsbegraafplaats – Peelraamstelling Defensiekanaal	Het project Maasgaard is in december 2024 afgesloten. Als alternatief voor het niet realiseren van een fietspad langs het Defensiekanaal binnen dit project, wordt de wandelverbinding Duitse Oorlogsbegraafplaats – Peelraamstelling Defensiekanaal gerealiseerd. Door prioriteitstelling is dit niet in 2025 uitgevoerd en daarom doorgeschoven naar 2026.	100.000	100.000	-	-
8	4.2	Transformatiebudget	Budget wordt overgeheveld naar 2026 mede ter dekking van het ontwikkelplan Financiën & Kwaliteit.	93.000	93.000	-	-
9	4.2	Projecten archivering en E-depot	Bij informatiebeheer bewaren we als onze informatie (bestanden, documenten, etc). In 2026 zijn er verschillende aandachtspunten waarmee we aan de slag moeten gaan. Afgelopen jaar hebben we met dit budget analoge achterstanden weggewerkt. Deze werkzaamheden zijn nog niet afgerond.	87.293	87.293	-	-
10	4.2	Proces- /capaciteitsvraagstukken (Ontwikkelagenda informatievoorziening)	Op onze ontwikkelagenda informatievoorziening staan verschillende innovatieve projecten benoemd waarmee komend jaar aan de slag gaan. Met robotisering en kunstmatige intelligentie ontwikkelen bestaande processen door. Daarom hevelen we het budget over naar 2026.	88.000	88.000	-	-
11	4.1	Uitvoering Wet Open Overheid	Het budget is bestemd voor het realiseren van de actieve openbaarmakingsplicht die volgt uit de Wet open overheid. Dit project loopt nog door in 2026. Er zijn nog kosten te verwachten voor dit project en tevens voor juridische bijstand in het kader van de Wet open overheid.	85.000	85.000	-	-

12	1.1	Toegankelijkheid voorliggende voorzieningen (fysiek en digitaal)	Dit budget komt uit het programmateam van de kadernota Sociaal Domein en was bedoeld om in te zetten op de verbetering van de toegankelijkheid van onze voorliggende voorzieningen en sociale kaart. Het Venrays Informatie Punt (een fysieke toegang voor onze algemene voorzieningen) is per 1 augustus 2024 voorzichtig gestart met één dagdeel per week in de bibliotheek. De samenwerkende partners hebben een plan ingediend welke loopt tot en met 2026. Voor 2024 is vanuit de beschikbare middelen een bedrag gebruikt van € 6.909. Echter, omdat we binnen de regio extra middelen konden aanvragen heeft de aanvankelijke besteding van dit budget niet volledig plaatsgevonden maar is van de 38.993,50 uiteindelijk maar € 6.252,99 uit de reserve onttrokken. In 2026 zijn de verwachte kosten voor het VIP € 28.000 die uit de reserve moeten worden betaald. In 2025 is gestart met een onderzoek naar een nieuwe sociale kaart, dit onderzoek zal in 2026 worden afgerond en bekostigd worden vanuit deze regionale middelen. In 2024 is tevens gestart met het ontwikkelen van een nieuwe sociale kaart. Op verzoek van onze interne organisatie zijn eerst alle externe websites in eigendom van de gemeente Venray onderzocht op gebruik en op een mogelijke overlap. Ook voor de kosten van dit eerste onderzoek hebben we in de regio extra middelen kunnen verwerven. Voor het vervolgonderzoek naar de behoeften van onze inwoners en stakeholders plus het maken van een programma van eisen en aansluitend het aanschaffen van een sociale kaart zijn geen regionale middelen beschikbaar. Die kosten zullen wel vanuit dit reservebudget bekostigd worden.	84.000	84.000	-	-
13	4.2	Djuma generiek zaakstelsel	We rollen het zaakstelsel binnen de organisatie uit. Daarmee automatiseren we verschillende bedrijfsprocessen zoals subsidies en bestuurlijke besluitvorming. Dit project is meerjarig en loopt door in 2026. Daarom hevelen we het restant budget over naar 2026.	78.000	78.000	-	-
14	3.2	Vervangen leuningen viaduct	Als gevolg van twee aanrijdingen moeten de leuningen van het viaduct in de Rosmolenbaan over de A73 worden vervangen. Deze kosten worden, afhankelijk van de benodigde verkeersmaatregelen, geraamd op € 100.000 tot € 150.000. De verzekering dekt slechts een zeer beperkt deel van deze kosten. Daarom wordt het restant budget 2025 overgeheveld naar 2026. Zodat de totale kosten betaald kunnen worden uit het budget.	77.000	77.000	-	-

15	4.2	Ontwikkelbudget informatievoorziening	Het ontwikkelbudget gebruiken we voor ontwikkelingen informatievoorziening. Zoals de verhuizing van centric naar de cloud. De ontwikkelagenda voor 2026 is uitgewerkt en op kosten gezet. Het is noodzakelijk om het restant in het ontwikkelbudget over te zetten naar 2026.	73.000	73.000	-	-
16	2.1	Opstelling volkshuisvestingsprogramma	In 2025 is € 60.000 gevraagd om te starten met de opstelling van het Volkshuisvestingsprogramma. Door prioriteit te leggen op de ontwikkeling van de Brabander en Oostrumsveld zijn de middelen nog niet besteed en noodzakelijk voor 2026.	54.000	54.000	-	-
17	2.2	Afronding programma Vliegbasis de Peel	Er is door het kabinet besloten dat de F35 niet naar de voormalige vliegbasis De Peel komt. Op de kazerne rusten nog planologische beperkingen die in relatie staan met de voormalige vliegactiviteiten. Om deze planologische beperkingen definitief op te heffen zal de gemeente nog met Defensie aan de slag moeten. De kans is aannemelijk aanwezig dat we hiervoor nog expertise nodig hebben om de onderbouwingen op een goede wijze in beeld te brengen. De benodigde expertise is niet binnen de organisatie beschikbaar. Het overhevelen van dit budget geeft de ruimte om, als dat nodig blijkt, snel het bureau in te schakelen dat ons eerder in dit dossier heeft ondersteund.	50.000	50.000	-	-
18	4.2	Data-integratie samenhangende object registratie (SOR)	We moeten onze applicaties vervangen, voor de onderdelen: Basiskaart grootschalige topografie (BGT), Wet onroerend zaak belasting (WOZ) en Basisregistratie adressen en gebouwen (BAG). Hiermee gaan we in 2026 aan de slag.	48.000	48.000	-	-
19	2.2	Planten van bomen	Het planten van bomen is sterk seizoensgebonden en in het geval van de Grote Markt vooral ook evenement gebonden. Vóór of na de kerst 2025 is past herplant niet echt vanwege de werkzaamheden die overlast betekenen voor het bezoekende publiek. Vóór carnaval 2026 is ongewenst omdat de bomen nog erg kwetsbaar zijn na aanplant. Meest passend, rekening houdend met evenementen en weersomstandigheden, is daarom net na de carnaval 2026. Gelijktijdig met de herplant dienen een aantal zaken op het plein te worden aangepakt: het verwijderen van ondergrondse Ekasten, leidingen en kabels, het vernieuwen van de kerstboomstandaard en het herstraten van het plein omdat er een herschikking plaatsvindt van locatie van de bomen. Door inboet (knipverlies) van het verhardingsmateriaal moet elders binnen het centrumgebied een uitruil van natuursteen/gebakken straatstenen plaatsvinden.	48.000	48.000	-	-

20	4.2	Digitalisering bouwdoSSIers	Onze bouwdoSSIers worden in 2025 en 2026 gedigitaliseerd. De helft van de kosten betalen we bij aanvang (2025) en de andere helft betalen we bij oplevering (2026) van de werkzaamheden. Daarom hevelen we de helft van het budget over naar 2026. Met de overheveling en het budget voor 2026 is er voldoende budget beschikbaar voor deze digitalisering en het voor- en nawerk dat daarmee samenhangt.	43.000	43.000	-	-
21	1.1	Toegang/transformatiebudget	In 2025 is gestart met de ontwikkeling van de Nieuwe Toegang. Echter, bij opstart is geconstateerd dat de focus eerst moest liggen op het terugdringen van de wachtlijsten. Daarmee is de ontwikkeling van de Nieuwe Toegang uitgesteld en zijn eerst resultaten geboekt op de wachtlijsten. De focus hierop in 2025, maakt dat de ontwikkeling van de Nieuwe Toegang pas echt van start gaat in 2026. Daarmee is een deel van het beschikbare budget niet eerder ingezet, maar wel nodig voor 2026.	42.000	42.000	-	-
22	3.1	Stimuleringsregeling Centrum Venray	Tot en met 2027 is voor het centrum van Venray jaarlijks € 50.000 beschikbaar voor stimuleringsmaatregelen in de vorm van gevel-, verplaatsing- en transformatiesubsidies. Over 2025 lopen nog diverse toegekende aanvragen die pas in 2026 financieel worden afgehandeld en de eerste aanvragen in 2026 zijn al binnengekomen. Om geen beschikbaar budget mis te lopen word gevraagd het restantbudget over 2025 over te hevelen naar 2026.	40.000	40.000	-	-
23	1.1	Erfgoedbeleid	In 2024 is gestart met het opstellen van erfgoedbeleid en heeft een extern adviesbureau de opdracht gekregen om het erfgoedbeleid op te stellen. Eind 2024 is gestart met de inventarisatie het onderzoek. De analyse en interne en externe consultatie heeft in 2025 plaats gevonden. Het opstellen van het erfgoedbeleid, dat voldoet aan de behoeften en prioriteiten van de gemeenteraad, wordt in 2026 afgerond.	36.860	36.860	-	-
24	1.1	Regionale voorzieningen Jeugd	De gemeente Venray werkt samen met de regiogemeentes aan een regionale samenwerking rondom jeugd. In 2022 is er een regionaal beleidsplan Jeugd vastgesteld. Hierin hebben wij een bijdrage per gemeente afgesproken voor regionale projecten. Deze bijdrage is vier jaar in de begroting meegenomen. Terwijl dit beleidsplan geen einddatum heeft, en dus deze bijdrage jaarlijks wordt verwacht van de gemeente Venray. We willen daarom de middelen van 2025 overhevelen naar 2026 en zullen een muip aanvraag doen om dit meerjarig in de begroting te verwerken.	35.000	35.000	-	-

25	1.2	Vervolg fase opdracht A4 Visie op maatschappelijke accommodaties	Betreffend budget 'Overige uitgaven' binnen het Accommodatiefonds is beschikbaar voor advieswerk door derden. In 2025 zijn de opdrachten Visie op maatschappelijke accommodaties en Aanbesteding Binnensport niet uitgevoerd. Beiden worden met voorrang in 2026 met ondersteuning van adviesbureaus gerealiseerd. Gezien de totale opgave inclusief de in 2026 te formuleren opgave Huisvestingsbeleid en de voorziene onderuitputting van budget in 2026 is het verzoek het resterende budget 2025 over te hevelen.	27.000	27.000	-	-
26	4.2	Bijdrage A&O fonds tbv ontwikkeling digitale vaardigheden	De gemeente Venray heeft een bijdrage van €25k gekregen van het A&O fonds voor de ontwikkeling van digitale vaardigheden. Deze bijdrage kwam vanwege de inzet voor een A&O bijeenkomst. Vanwege het moment van ontvangst is het niet gelukt dit budget ten goede te laten komen waar het voor bedoeld is, namelijk ten gunste van de ontwikkeling van de digitale vaardigheden van de medewerkers van de gemeente Venray. Vanwege het specifieke en unieke resultaat, hevelen we het bedrag over naar 2026 waar we activiteiten zullen ontplooiën waarvoor de bijdrage bedoeld is.	25.000	25.000	-	-
27	2.2	Bestek integraal beheer openbare ruimte	In 2025 zou het 'moederbestek' integraal beheer openbare ruimte extern worden uitgezet, omdat het een omvangrijk document betreft dat professionele beoordeling en uitwerking vereist. Het bestek legt uniforme, duidelijke en duurzame eisen vast voor materialen en werkwijzen binnen aanbestedingen. Door het vertrek van de vorige adviseur openbare ruimte en de latere indiensttreding van de nieuwe adviseur eind 2025, was het niet mogelijk dit traject in 2025 verder vervolg te geven. Het hiervoor gereserveerde budget is daardoor niet benut.	20.000	20.000	-	-
28	4.2	Alternatieve activiteiten 2026 i.v.m. het niet kunnen organiseren van de kerstborrel 2025	Door de brand, die eind oktober 2025 heeft plaats gevonden in het gemeentehuis, is de raadzaal voor bepaalde tijd niet bruikbaar. Hierdoor hebben we de geplande kerstborrel 2025 moet annuleren. Als alternatief is nu in 2026 een nieuwjaarsontbijt georganiseerd, waarvoor er geen budget is gereserveerd.	14.000	14.000	-	-
29	4.2	Fiscaliteit	De werkzaamheden m.b.t. fiscale zaken (zoals ondernemers- en compensabele btw) worden door een externe partij gedaan. In 2025 is daar al overleg over geweest en een offerte uitgebracht. Het budget fiscaliteit 2025 opgeteld bij het budget 2026 dekt de kosten voor een analyse op de btw-aangiftes van de afgelopen vijf jaar. Mogelijk levert dit meer geld op dan de kosten van het onderzoek bedragen.	9.000	9.000	-	-

30	4.2	Landmeetapparatuur	Jaarlijks wordt budget gereserveerd voor de apparatuur van de landmeter. In 2026 is vervanging van de verouderde apparatuur noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de digitalisering en toenemende vraag, onder andere door de versnelling van de woningbouwopgave. De benodigde apparatuur is kostbaar en kan niet volledig worden gedekt uit het reguliere jaarbudget. Omdat het gereserveerde budget in 2025 niet volledig is benut, wordt voorgesteld dit over te hevelen naar 2026 zodat de vervanging vrijwel kostendekkend kan worden uitgevoerd.	9.000	9.000	-	-
31	4.2	IB-capaciteit M365/Zaaksysteem	De projecten Teams en Djuma hebben veel impact op onze informatiebeheer (archivering). Daarom adviseren onze eigen medewerkers in die projecten en draaien ze daarin mee. Om dit mogelijk te maken, huren in op het reguliere werk. Beide projecten lopen in 2026 door. Daarom is het noodzakelijk om het restant budget over te hevelen. Voor de inhuur zijn er lopende contractuele verplichtingen die overheveling noodzakelijk maakt. Daarnaast lopen de projecten Djuma zaaksysteem en verhuizing MS365 langer door in 2026. Dit is een extra argument voor overheveling.	9.000	9.000	-	-
32	4.1	Implementatie omgevingswet	De Omgevingswet en de Wkb zijn op 1 januari 2024 in werking getreden. De implementatie is daarmee niet afgerond maar loopt de komende jaren nog door. Het is duidelijk dat de invoering van de Omgevingswet echt gezien moet worden als een transitie, die nog jaren in beslag gaat nemen en waar ook nog extra kosten mee gemoeid zullen zijn. Zowel in de verdere ontwikkeling van het instrumentarium (denk aan opstellen van omgevingsplannen en herziening omgevingsvisie), in de benodigde aanpassingen in de uitvoering als in het opzetten van een goede sturing en monitoring zijn de komende jaren nog investeringen nodig. We stellen dan ook voor om het saldo op dit budget ad € 5.377 te behouden voor de verdere implementatie van de omgevingswet. Bij de 2e Berap 2025 is al € 190.000 overgeheveld naar 2026. De hoogte van het bedrag bij deze aanvraag voldoet niet aan de richtlijn, maar als totaal wel.	5.000	5.000	-	-
Aangevraagde budgetoverhevelingen				3.422.215	2.369.215	400.000	653.000
TOTAAL BUDGETOVERHEVELINGEN				3.422.215	2.369.215	400.000	653.000

RESULTAATBESTEMMINGEN							
Aangevraagde resultaatbestemmingen							
33	1.2	Landelijke compensatie kinderopvang pleegouders	Voor de jaren 2025, 2026 en 2027 worden er middelen beschikbaar gesteld als tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang en buitenschoolse opvang voor pleegkinderen. Deze kosten zijn niet opgenomen in de bijzondere kosten en dus niet verwerkt in onze huidige tarieven. We willen deze gelden uit de decembercirculaire halen om deze toeslag te bekostigen en laten landen op het budget pleegzorg.	24.000	24.000	-	-
34	2.1	Wet Versterking regie volkshuisvesting	In een artikel 2 onderzoek is vastgesteld dat de werkzaamheden van het wetsvoorstel Versterking regie volkshuisvesting financiële gevolgen hebben voor gemeenten in de vorm van incidentele en structurele uitvoeringslasten. Voor de compensatie van de geïdentificeerde incidentele uitvoeringslasten wordt € 48,8 miljoen aan het gemeentefonds toegevoegd. De gemeente Venray ontvangt in 2025 een bedrag van € 172K. De middelen zijn bedoeld om gemeenten te ondersteunen in het opstellen van een volkshuisvestingsprogramma en een huisvestingsverordening. Met beide beleidsinstrumenten is de gemeente Venray momenteel bezig. De middelen zijn dan ook meer dan welkom om vorm te geven aan beide beleidsinstrumenten en de verdere uitvoering hiervan.	172.000	172.000	-	-
35	2.4	Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven (DU)	Sinds 3 juli 2023 zijn de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) en de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting (Lbv-plus) opengesteld, waarmee veehouders hun bedrijfslocaties tegen subsidie kunnen beëindigen. Het gaat voor Venray om € 288K. Deze bijdrage wordt door het rijk beschikbaar gesteld om de uitvoering van de landelijke regelingen te borgen (keukentafelgesprekken, intrekken omgevingsvergunning, slopen van de stallen, nieuw omgevingsplan en omgevingsvergunningen waar het houden van (melk)rundvee, varkens, pluimvee onmogelijk wordt gemaakt). Lerende uit de Regeling Sanering Varkenshouderij houden we rekening dat het tot 2030 duurt voordat alle trajecten zijn afgerond. Deze middelen worden ingezet om deze gemeentelijke taken uit te voeren.	288.000	288.000	-	-
36	2.5	Aanvullende ondersteuning lokale energiehulp (DU)	Het doel van deze uitkering is om gemeenten extra middelen te geven voor hulp aan huishoudens met een hoge energierekening en een laag inkomen. Uit onderzoek blijkt dat gemeenten de doelgroep niet altijd goed bereiken. Daarom is een portaal ontwikkeld door SZW, het Tijdelijk Noodfonds Energie en de VNG, waarmee gemeenten (met toestemming) contactgegevens van aanvragers kunnen krijgen. Gemeenten kunnen de extra middelen gebruiken voor hun bestaande aanpak en met deze gegevens gericht huishoudens benaderen. Het gaat voor Venray in 2025 om € 19K. De gemeente is in 2025 gestart met de uitvoering van het project 'Meerjarige Collectieve Ontzorgingsaanpak Nationaal Isolatie Programma Noord- en Midden-Limburg' (MCO-NIP). Er wordt energieadvies gegeven en isolerende maatregelen aan de woning getroffen. Inwoners die dit wensen worden hierbij volledig ontzorgd. Binnen dit project is er extra aandacht voor de huishoudens met een hoge energierekening en laag inkomen. Zij ontvangen een hoge subsidie voor de te nemen isolerende maatregelen. Door het toevoegen van deze aanvullende ondersteuning kan er extra aandacht worden besteed aan het bereiken van deze doelgroep.	19.000	19.000	-	-

37	1.2	Werkbudget voor het uitvoeren van de transitiefase (vormgeven ontvlechting NLW).	De opdracht loopt nog door in 2026. De raad heeft conform raadsbesluit van 23 september 2025, met als onderwerp "Uitwerking deelopdracht 2. Iedereen doet mee", via beslispunt 4 reeds besloten het restant van dit budget over te hevelen.	4.200.000	4.200.000	-	-
38	1.2	Werkbudget voor uitvoering van de opdrachten "Iedereen op zijn plek" en "Implementatieplan inrichting en uitvoering Participatiewet"	De opdrachten lopen nog door in 2026. De raad heeft conform raadsbesluit van 23 september 2025, met als onderwerp "Uitwerking deelopdracht 2. Iedereen doet mee", via beslispunt 4 reeds besloten het restant van dit budget over te hevelen naar 2026.	2.286.000	2.286.000	-	-
39	2.2	Afwaardering gronden Smakterheide naar natuurgrond.	Bij de 2e Berap 2025 is aangegeven dat de aankoop van de gronden ten behoeve van de realisatie van landschapspark Smakterheide pas gaat plaatsvinden in 2026. Voor de aankoop staat een maximaal krediet van € 1.700.000. Na aankoop zullen de gronden worden gewaardeerd als 'Bos en natuur', waardoor een afwaardering noodzakelijk is van € 1.400.000. Deze afwaardering wordt gedekt uit de Algemene reserve. Het doorschuiven van de aankoop is verwerkt. Echter, het doorschuiven van de claim op de Algemene reserve is daar toen per abuis niet aan gekoppeld. Vandaar dat nu deze budgetoverheveling nodig is om de afwaardering in 2026 geregeld te hebben.	1.400.000	1.400.000	-	-
40	2.5	Herplant jong bos op voormalig circuit de Peel	In 2025 hebben we op het voormalige circuit de Peel (Bakelsdijk) extra bos aangelegd. Hiermee geven we invulling aan de ambitie om 10% uitbreiding van het bosareaal te realiseren. Echter is als gevolg van langdurige droogte in het voorjaar en hitte in de zomerperiode een groot deel van de aanplant afgestorven. Budgetoverheveling is nodig om de aanplant te vernieuwen en eventueel tijdens opnieuw langdurige droge periode water te kunnen geven om de jonge planten het eerste jaar goed door te laten komen. Daarna worden ze geacht sterk genoeg te zijn. In het aangenomen amendement A1 (Bestemming middelen bomen en klimaatadaptatie 2025, kadernota 2026) is expliciet vermeld dat het voorkeur geniet om de middelen over te hevelen naar 2026, mocht het budget niet opgemaakt worden.	55.000	55.000	-	-
TOTAAL RESULTAATBESTEMMINGEN				8.444.000	8.444.000	-	-
TOTAAL BUDGETOVERHEVELINGEN EN RESULTAATBESTEMMING				11.866.215	10.813.215	400.000	653.000

Geen resultaatbeïnvloeding	Overheveling restant exploitatiebudgetten	1.146.445	503.153	400.000	243.292
Geen resultaatbeïnvloeding	Algemene reserve	1.488.000	1.488.000	-	-
Resultaatbeïnvloeding	Exploitatiebudget (zonder dekking uit reserve)	9.231.770	8.822.062	-	409.708
		<u>11.866.215</u>	<u>10.813.215</u>	<u>400.000</u>	<u>653.000</u>
	Uiteindelijk totaal overheveling restant exploitatiebudgetten naar 2026.				
	Exploitatiebudget (zonder dekking uit reserve)	9.231.770			
	Overheveling restant exploitatiebudgetten	<u>1.146.445</u>			
		10.378.215			
Geen resultaatbeïnvloeding					
Vanuit de reserve overheveling restant exploitatiebudget (R 3.03) een bedrag van € 287.141,83 vrij te laten vallen en te storten in de algemene reserve (R 1.01)					

Bijlage 9. Subsidies

In deze bijlage is een overzicht opgenomen van de subsidies en bijbehorende subsidieplafonds van 2025.

Begrotingssubsidies op grond van de Awb	Bedrag	Realisatie	Verschil
PSW	69.993	69.993	0
Stichting BiblioNu	1.238.871	1.238.487	384
Stichting Cultura Venray	516.632	516.278	354
Stichting Leergeld	313.773	313.776	-3
Buro Andersom BV	404.461	364.547	39.914
Stichting Cultureel Centrum Venray	960.598	960.597	1
Stichting Venrays Museum	124.414	124.414	0
Stichting Match voor vrijwilligers	133.400	133.400	0
Stichting Synthese	1.524.110	1.522.196	1.914
Stichting Mee De Meent Groep	242.385	242.384	1
Stichting St. Odapark	79.793	79.793	0
Mutsaersstichting	-24.525	0	-24.525
Stichting Gezinscoaches	890.865	890.864	1
Totaal	6.474.770	6.456.729	18.041

Toelichting Mutsaersstichting:

Betreft de terugbetalingsverplichting van de verstrekte subsidie aan de Mutsaerstichting. Conform raadsbesluit 27 juni 2024.

Subsidieplafonds 2025 periodiek en eenmalig	Plafond 2025	Deelplafond periodiek	Deelplafond eenmalig	Realisatie	Verschil
Subsidieregeling Jeugd en Gezin	111.354	92.057	19.297	80.973	30.381
Subsidieregeling Kunst en cultuur	365.915	210.154	155.761	348.932	16.983
Subsidieregeling Leefbaarheid, vitale gemeenschappen en inwonersparticipatie	182.806	152.806	30.000	164.994	17.812
Subsidieregeling Meedoen	139.844	128.511	11.333	104.641	35.203
Subsidieregeling Sport, bewegen en gezondheid	93.081	75.875	17.206	77.474	15.607
Subsidieregeling Ondersteuning en zorg	561.589	433.746	127.843	501.774	59.815
Subsidieregeling Vrijetijdseconomie	94.400	64.400	30.000	59.833	34.567
Subsidieregeling Cultureel erfgoed	26.180			1.436	24.744
Subsidieregeling Afkoppelen hemelwater	61.936			12.770	49.166
Subsidieregeling Evenementen	50.000			40.135	9.865
Subsidieregeling Klimaatadaptatie	20.000			7.433	12.567
Subsidieregeling Energietransitie	10.000			1.090	8.910
Subsidieregeling VVE en peuteropvang	1.207.167	0	0	1.116.765	90.402
Subsidieregeling Accommodatiebeleid	1.030.310			744.858	285.452
Subsidieregeling Stimulering centrum Venray	50.000			10.000	40.000
Totaal	4.004.582			3.273.108	731.474

Overige subsidies	Bedrag	Realisatie	Verschil
Vreemdelingenverkeer	1.264	0	1.264
Venray bloeit	79.669	15.000	64.669
regiogelden cultuur	8.148	64.831	-56.683
natuurbescherming	5.443	0	5.443
Preventief jeugdbeleid	43.691	-6.120	49.811
Accommodatie buitensport	81.752	43.598	38.154
Algemeen WMO	0	151.436	-151.436
Stimulering zelfsturing dorpen en wijken	1.638.731	1.638.731	0
MFC De Schól in Heide	1.643.482	1.643.482	0
Schuldhulpverlening	11.791	11.791	0
Overige gezondheidszorg	0	20.668	-20.668
Totaal	3.513.971	3.583.417	-69.446

Onderwerp Jaarverslag en jaarrekening 2025.

Zaaknummer		Steller	Medewerker team Financiën Planning & Control
		Team	Financiën Planning en Control
Raad datum	30 juni 2026	Teammanager	Team Financiën Planning en Control
		Portefeuillehouder	Wim de Schryver

Openbaarheid

Ja, per direct.

Ter advisering/kennisneming/bespreking

Ter bespreking.

Voorstel

1. Het jaarverslag en de jaarrekening 2025 vast te stellen.
2. Het positieve resultaat van de Programmaverantwoording 2025 vast te stellen op € 21.657.245.
3. Akkoord te gaan met verzoeken tot overheveling en / of doorschuiven van budgetten voor een totaalbedrag van € 11.866.215 (bijlage 8).

Raadsvoorstel

Inleiding

Het jaarverslag en de jaarrekening 2025 is het sluitstuk van de P&C-cyclus 2025. De P&C-cyclus 2025 is begonnen met de kadernota 2025 en de begroting 2025 gevolgd door de 1^e en 2^e bestuursrapportage waarbij bijstellingen hebben plaatsgevonden. In de jaarrekening 2025 is de realisatie van het boekjaar 2025 weergegeven.

Met het vaststellen van het jaarverslag en de jaarrekening 2025 legt het college van B&W verantwoording af aan de raad over het gevoerde beleid in 2025. Tot 2022 gaf de onafhankelijk accountant naast de getrouwheid een oordeel over de rechtmatigheid van de gemeente. Met ingang van 2023 geeft het college van burgemeester en wethouders een rechtmatigheidsverantwoording af. De gemeenteraad heeft hiervoor regels vastgelegd in de financiële verordening.

Beoogd resultaat

Het vaststellen van het jaarverslag en de jaarrekening 2025 door de raad.

Argumenten

1.1 en 1.2 Het positief resultaat jaarrekening 2025.

Het jaarverslag en de jaarrekening 2025 is de afsluiting van de planning- en control cyclus 2025. Wettelijk is vastgelegd dat de raad het boekwerk moet vaststellen.

Het positief resultaat van € 21.657.245 is een incidenteel resultaat in 2025.

Bij de 2^e bestuursrapportage 2025 werd een jaarrekeningresultaat verwacht van € 4.177.233.

Verloopoverzicht 2025:

Jaarrekening resultaat 2025 voor resultaatbestemming	€ 21.657.245
Budgetoverhevelingen met resultaatbeïnvloeding 2025 (-/-)	€ 9.231.770
Jaarrekening resultaat 2025 na resultaatbestemming	€ 12.425.475
Voorlopig resultaat bij 2e berap 2025 (-/-)	€ 4.177.233
Verschillen op hoofdlijnen toegelicht in de inleiding van de jaarrekening	€ 8.248.242

De aanhoudende organisatorische druk en de krapte op de arbeidsmarkt, in combinatie met een personeelsverloop en daarmee samenhangende verlies van kennis en kunde, zetten een duidelijke rem op de uitvoeringscapaciteit en het realisatievermogen. Dit maakt dat ambities scherper moeten worden geprioriteerd en beter in balans gebracht moeten worden met de beschikbare organisatiekracht. In de jaarrekening komt dit tot uitdrukking in het groot aantal overhevelingen van budgetten, taken en een deel van de niet gerealiseerde investeringen naar 2026.

Om middelen in de toekomst in te zetten, die aan de voorwaarden voldoen die de raad heeft gesteld, vinden er budgetoverhevelingen plaats van 2025 naar volgende jaren. Zie hiervoor argument 1.2.

De accountant is in de afrondende fase van de controle. Het concept accountantsverslag wordt op 26 mei besproken met de Wethouder Financiën en de accountant. De auditcommissie zal op 24 juni het accountantsverslag bespreken met de accountant.

1.3 Budgetoverhevelingen en resultaatbestemming jaarrekening 2025.

Het bespreken van de budgetoverhevelingen en resultaatbestemmingen jaarrekening 2025. In het vaststellingsbesluit van de jaarrekening 2025 wordt verwezen naar bijlage 8 van de jaarrekening. Hier is een specifiek overzicht opgenomen inzake de budgetoverhevelingen.

Het totaalbedrag aan budgetoverhevelingen is € 11.866.215. Hiervan heeft € 9.231.770 effect op het resultaat. Een ander gedeelte is al in de reserves (spaarpotten) van de gemeente Venray "geboekt" voor latere uitgaven. Elk jaar bepaalt de raad hierover of deze reserveringen nog nodig zijn. Het positief resultaat na

Raadsvoorstel

overhevelingen is € 12.425.475 waarvan eerder al € 4,2 miljoen is vastgesteld en verantwoord in de 2e bestuursrapportage 2025.

Budgetoverhevelingen 2025 naar 2026 e.v., opgenomen in de Jaarrekening 2025.

Nr.	Deel prog	Beïnvloeding resultaat	Soort Reserve	Bedrag	overhevelen naar		
					Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028
		Geen resultaatbeïnvloed	Overheveling restant exploitatiebudgetten	1.146.445	503.153	400.000	243.292
		Geen resultaatbeïnvloed	Algemene reserve	1.488.000	1.488.000	-	-
		Resultaatbeïnvloeding	Exploitatiebudget (zonder dekking uit reserve)	9.231.770	8.822.062	-	409.708
				11.866.215	10.813.215	400.000	653.000
			Uiteindelijk totaal overheveling restant exploitatiebudgetten naar 2026.				
			Exploitatiebudget (zonder dekking uit reserve)	9.231.770			
			Overheveling restant exploitatiebudgetten	1.146.445			
				10.378.215			
		Geen resultaatbeïnvloeding					
		Vanuit de reserve overheveling restant exploitatiebudget (R 3.03) een bedrag van € 287.141,83 vrij te laten vallen en te storten in de algemene reserve (R 1.01)					

De raad heeft beslissingsbevoegdheid over de reserves waardoor deze besluitvorming volgens wet en regelgeving expliciet behoort plaats te vinden. Binnen de gemeente Venray is het gebruikelijk om het aantal reserves tot een minimum te beperken. Het ontstaan (de vorming) van de algemene reserve en de reserve overheveling restant exploitatiebudgetten zijn in eerdere jaren door de raad besloten.

Van de budgetten die in eerdere jaren zijn overgehevelde, blijft een bedrag van € 287.141 over. Het voorstel is om dit bedrag vrij te laten vallen uit de reserve overheveling restant exploitatiebudgetten en toe te voegen aan de algemene reserve.

Kanttekeningen en risico's

De externe accountant is met de afrondende fase van de accountantscontrole bezig. De bespreking van het concept accountantsverslag staat gepland op 26 mei. De wethouder financiën en de concern controller zullen o.a. deelnemen aan deze bespreking.

Op 24 juni vindt de bespreking van het accountantsverslag door de accountant met de auditcommissie en de wethouder financiën plaats.

Communicatie

Via de griffie wordt de Jaarrekening 2025 aangeboden aan de raad.

De communicatie zal plaatsvinden via een gecombineerd persbericht inzake de kadernota 2027 en de jaarrekening 2025.

Financiële gevolgen

Conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) bepaalt de gemeenteraad de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2025, na vaststelling van de jaarrekening 2025. Onder het kopje argumenten is een toelichting gegeven over de resultaatbestemming.

Vervolgtraject besluitvorming

Het jaarverslag en de jaarrekening 2025 wordt in de raadsvergadering van 30 juni behandeld in de raad.

Evaluatie

Het jaarverslag en de jaarrekening zijn het sluitstuk van de planning- en controlcyclus 2025.

Bijlagen

Bijlage 1: Boekwerk jaarverslag en jaarrekening 2025.

Naslagwerk

Begroting 2025, kadernota 2026 (inclusief 1^e bijstellingen 2025), 2^e bestuursrapportage 2025.