

B&W Adviesnota

Onderwerp	Toezicht jeugd in openbare ruimte
Zaaknummer	--
B&W datum	8 juli 2025
Naam steller	Medewerker team Maatschappelijke Ontwikkeling
Teammanager	Teammanager Renée Vercoulen
Portefeuillehouder	Erik van Daal

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Erik van Daal en Michiel Uitdehaag op 30 juni 2025

Openbaarheid

Ja, per direct.

Bevoegd orgaan

B en W

Ter kennisname aanbieden aan Commissie Wonen en Commissie Werken en Besturen

Advies

1. Toezicht op jeugd in de openbare ruimte bij wijze van proef tot 1 juli 2027 uit te laten voeren door boa domein I met taakaccent jeugd;
2. Hiertoe de boa-capaciteit tijdens deze proef (dus tijdelijk) uit te breiden met 1,5 fte boa domein I met taakaccent jeugd;
3. De kosten, geraamd op € 135.000,- per jaar, te dekken uit het structurele budget 'Handhaving overlast publiek domein';
4. In maanden juli en augustus 2025, tijdens de schoolvakantie, een Summerschool te faciliteren voor jongeren met risicogedrag;
5. De kosten van een Summerschool 2025 ter hoogte van maximaal € 6.000,- te dekken uit het structurele budget 'Handhaving overlast publiek domein'.

Inleiding

Vanaf 1 juli 2010 tot februari 2025 zijn straatcoaches ingezet in de openbare ruimte van de gemeente Venray met als doel om overlastgevend gedrag door (groepen) jongeren te voorkomen c.q. aan te pakken. Deze inzet is in februari 2025 abrupt geëindigd. Daar waar het toch al de bedoeling was om het straatbeeld in relatie tot jongeren begin 2027 te gaan evalueren, is deze evaluatie naar voren gehaald. Hierbij is ervoor gekozen om vanaf februari jl. eerst een aantal maanden de situatie op straat te monitoren met hulp van de jongerenwerkers en de politie. De politie heeft daarnaast in de afgelopen maanden via de zogenaamde sprints extra inzet gehad op potentiële overlastlocaties. Een en ander heeft geresulteerd in het voorliggende voorstel waarbij we opteren voor een proef tot 1 juli 2027 met inzet van 1,5 fte boa domein I met taakaccent jeugd.

Beoogd resultaat

Eenzijds het voorkomen en aanpakken van overlastgevend gedrag door jeugdigen op straat. Anderzijds het vroegtijdig signaleren van risicogedrag bij jeugdigen in de openbare ruimte.

Argumenten

1.1 *Huidige straatbeeld vraagt om een andere inzet*

Voorop staat dat het allesbehalve verboden is voor jongeren om op straat rond te hangen en elkaar daar te ontmoeten, samen te chillen of een balletje te trappen! De straat biedt jongeren een omgeving waar ze hun identiteit kunnen verkennen, waar ze kunnen experimenteren, los van de verwachtingen vanuit onder meer thuis of school. Anderzijds kan de aanwezigheid van jongeren op straat leiden tot overlast(gevoelens), (gevoelens van) onveiligheid of tot spanningen met buurtbewoners. Kijkend naar het straatbeeld in de gemeente Venray, dan hebben we dit in de loop der jaren zien veranderen. In 2010 en volgende jaren was er sprake van een situatie waarbij een aantal - qua samenstelling - vaste groepen hangjongeren structureel voor overlast en onveiligheid zorgden op diverse locaties in de gemeente Venray. In de huidige tijd worden er minder jongeren op straat gezien en bovendien zijn het meer fluïde netwerken van jongeren geworden. Het aantal meldingen van jeugdoverlast, gedaan bij de politie, laat vanaf 2012 (209 meldingen) tot 2019 (123 meldingen) een dalende tendens zien. Na een korte opleving ten tijde van corona, neemt het aantal meldingen van jeugdoverlast bij de politie de laatste jaren verder af tot 113 in 2024. Hierbij dient aangetekend te worden, dat dit cijfer geen volledig beeld geeft. Dit doordat in de avonduren en in het weekend bewoners, die overlast ondervonden van hangjeugd, deze overlast ook rechtstreeks bij de straatcoaches konden melden. We zien dit in de cijfers voor de periode na februari 2025 ook terug. Zo zijn er in de periode tot mei 2025 al 76 meldingen van jeugdoverlast bij de politie ingekomen. Ditzelfde patroon zien we ook terug in het aantal meldingen van jeugdoverlast bij de gemeente. Over het hele jaar 2024 zijn er in totaal 32 meldingen ingekomen. In 2025 tot en met mei zijn dit al 35 meldingen van jeugdoverlast. Door de komende periode goed te registreren, mede met inzet van de jeugdboa, gaan we beter inzicht krijgen in de totale aard en omvang van jeugdoverlast in Venray. Pas dan weten we of de jeugdoverlast daadwerkelijk toeneemt dan wel dat de stijging te verklaren is door de meldingen die eerder rechtstreeks bij de straatcoaches werden gedaan. Kijkend naar de uitkomsten van de Veiligheidsmonitor dan lijkt dat laatste aan de hand te zijn. Het percentage inwoners dat aangeeft wel eens overlast van rondhangende jongeren te ondervinden neemt namelijk af van 30% in 2021 naar 27% in 2023. In de zomer 2025 gaat de volgende monitor lopen, waardoor we in 2026 kunnen zien of deze trend zich doorzet.

1.2 *Combineren pedagogische rol en handhavingstaak*

Het onder 1.1 geschetste actuele straatbeeld (met in het verlengde de online wereld) vragen om een andere inzet dan zo'n 10 tot 15 jaar geleden. Daar waar we lange tijd behoefte hebben gehad aan toezicht op straat door personen met een beveiligingsachtergrond, vraagt de huidige situatie om toezicht vanuit een meer pedagogische insteek, waarbij begrenzen zeker ook nodig blijft. Het voorstel is dan ook om een proef te starten met de inzet van een boa domein 1 met taakaccent jeugd, de jeugdboa. De jeugdboa combineert handhavingstaken met het werken met jongeren en richt zich hierbij op preventie en het opbouwen van relaties met jongeren. De jeugdboa is zichtbaar aanwezig op locaties en tijdstippen waar jongeren te vinden zijn. Denk aan de wijken en dorpen, op scholen, sportverenigingen, evenementen, maar ook online. De jeugdboa is in contact met jongeren, weet wat er nodig is om dit contact vast te houden of te herstellen en werkt cultuursensitief. Het gaat om kennen en gekend worden. De jeugdboa signaleert hulpvragen, maar ook risicogedrag en werkt hierin samen met ketenpartners zoals onder meer het jongerenwerk van Synthese, de politie (o.a. agenten met taakaccent jeugd en digitale wijkagent), het onderwijs, Halt, Team Preventie en STRDR. Als nodig, is er ook contact met ouders.

De jeugdboa wordt verder ingezet om jeugdgroepen op hang- en ontmoetingsplekken en overlastlocaties in beeld te brengen. Uiteraard hoort daar het aanspreken op overlastgevend gedrag bij. Een proeftijd van 2 jaar maakt het mogelijk om daadwerkelijk goed inhoud te geven aan de functie van jeugdboa. Ten tijde van de evaluatie van de jeugdboa gaan we zeker ook kijken hoe deze inzet zich verhoudt tot de inzet onder het programma Preventie met Gezag en het Nalevingsbeleid.

2.1 Tijdelijke formatie-uitbreiding is noodzakelijk voor een effectieve inzet van de jeugdboa

Gelet op de opgave, die er ligt voor het boa-team is het inpassen van deze werkzaamheden binnen de bestaande formatie niet reëel. Bovendien vraagt het taakaccent jeugd om specifieke expertise en inzet op andere dagen en tijden. Het is wenselijk om in elk geval twee boa's op te gaan leiden tot de boa met het taakaccent jeugd. Dit maakt dat de expertise breder binnen het team wordt opgebouwd alsook dat de functie minder kwetsbaar is. Omdat de jeugdboa over dezelfde bevoegdheden beschikt als de reguliere boa domein I, blijft inzet op andere taken en het werken in een koppel met een domein I boa gewoon mogelijk.

3.1 Er is structurele financiering beschikbaar voor toezicht op straat

Voorgesteld wordt om de kosten van de inzet van de jeugdboa te dekken uit het budget 'Handhaving overlast publiek domein'. Dit is het budget waar voorheen de inzet van straatcoaches uit gefinancierd is. De keuze voor financiering van de jeugdboa vanuit dit budget betekent dus ook dat we het fenomeen 'straatcoach' loslaten. De kosten van 1,5 fte jeugdboa kunnen volledig gedekt worden vanuit dit budget.

4.1 Biedt mogelijkheid om in verbinding te blijven met kwetsbare (risico)jongeren

Tijdens de zomervakantie valt de structuur van naar school gaan, sporten en andere vaste activiteiten weg bij veel jongeren en zien we meer jongeren op straat. Voor jongeren, die stevig in hun schoenen staan, is dit geen probleem. Voor meer kwetsbare jongeren, al dan niet met risicogedrag, kan het wegvallen van de dagelijkse structuur en daarmee mogelijk ook weer vaker op straat rondhangen wel een probleem gaan worden. Zo ook voor de jongeren, die begeleid worden door STRDR. Deze jongeren hebben in de afgelopen periode belangrijke stappen gezet om hun leven opnieuw op te pakken en hangen niet (meer) of minder op straat. Om ook tijdens de zomervakantie perspectief en zingeving te bieden en daarmee een terugval c.q. (verder) afglijden in criminaliteit juist te voorkomen, is het voorstel om tijdens de vakantieperiode, een Summerschool te faciliteren. Met de opening van een eigen locatie in de Clockert per 24 juni 2025 beschikt STRDR over een ontmoetingsruimte, waar deze jongeren terecht kunnen. Het voorstel is om deze ontmoetingsruimte ook in de zomervakantie op een aantal dagdelen open te houden voor de jongeren. Jongeren kunnen elkaar op deze locatie ontmoeten. Dit onder toezicht van STRDR, waarbij – zo nodig – de jongeren eventuele zorgen of vragen kunnen delen met de begeleiders van STRDR. Bijkomend voordeel is dat deze jongeren niet op straat hangen met mogelijke overlast of afglijden tot gevolg.

5.1 Besteding sluit aan bij het doel van dit budget

Het doel van de beschikbare gelden binnen het budget 'Handhaving overlast publiek domein' is het aanpakken en voorkomen van overlast door jongeren in de openbare ruimte. Zoals ook onder 4.1 beschreven, draagt het faciliteren van een Summerschool bij aan dit doel.

De kosten van een Summerschool bedragen maximaal € 6.000,-. Voor dit bedrag is voldoende dekking binnen het budget 'Handhaving overlast publiek domein' in 2025.

Kanttekeningen of risico's

Gecombineerde inzet van jeugdboa en gespecialiseerd jongerenwerk is ook overwogen.

In het kader van de evaluatie is ook gesproken over een proef met inzet van een gespecialiseerd jongerenwerker. Dit is een jongerenwerker, die zich richt op de begeleiding van jongeren met specifieke problematiek, zoals gedragsproblemen, specifieke thuissituatie of problemen op school. Deze inzet is aanvullend op het reguliere jongerenwerk of jeugdzorg. Voor nu hebben we geconcludeerd dat we onvoldoende zicht hebben op in hoeverre deze doelgroep zich in de openbare ruimte ophoudt. Verder bestaat het idee dat het wellicht onnodig complex wordt door een extra speler in het veld naast de jeugdboa, de reguliere jongerenwerkers van Synthese (brede doelgroep, gaan ook de straat op), STRDR (individuele begeleiding jongeren met risicogedrag, niet op straat, faciliteren wel een ontmoetingsplek) en de politieagenten met taakaccent jeugd. Het voorliggend voorstel gaat dan ook uit van het starten met de jeugdboa, waarbij er goede afstemming georganiseerd wordt tussen de professionals op het gebied van jeugd via het preventieoverleg jeugd. Vanuit dit overleg wordt ook de samenwerking opgezocht met Raayland College om de verbinding tussen 'binnen' en 'buiten' school goed te organiseren. Op basis van de ervaringen, die we gaan opdoen in de proefperiode, wordt gezien of dit afdoende is dan wel dat de inzet van een gespecialiseerd jongerenwerker onontbeerlijk is.

Communicatie

Er wordt een persbericht voorbereid.

Financiële gevolgen

- De kosten voor 1,5 fte boa domein 1 met taakaccent jeugd worden geraamd op € 135.000,- per jaar. De kosten voor 2025 zullen naar verhouding van het aantal maanden inzet zijn. De dekking voor deze kosten is aanwezig binnen de begroting onder 6120003 'Handhaving overlast publiek domein'. Het beschikbare budget op deze begrotingspost bedraagt € 153.845,- per jaar.
- Aangezien 2025 halverwege is, resteert er voldoende budget om naast kosten voor de jeugdboa de kosten voor de Summerschool te dekken.

Vervolgtraject besluitvorming

Opvragen offerte en opdrachtverstrekking t.b.v. de Summerschool.

Evaluatie

Begin 2027

Bijlagen

--

Naslagwerk

--