

B&W Adviesnota

Onderwerp	Beleidsregels Tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek gemeente Venray
Zaaknummer	Z25001311
B&W datum	27 mei 2025
Naam steller	Medewerker team Maatschappelijke Ontwikkeling
Teammanager	Teammanager team Maatschappelijke Ontwikkeling
Portefeuillehouder	Martin Leenders

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Martin Leenders op 19 mei 2025

Openbaarheid

Ja, per direct.

Bevoegd orgaan

B en W

Advies

1. Bijgevoegde beleidsregels Tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek gemeente Venray vast te stellen.
2. De ontvangen middelen uit de decentralisatie uitkering te alloceren voor alleenverdienersproblematiek binnen het Sociaal Domein en te verwerken bij de 2-de Berap van 2025.

Inleiding

Iedereen in Nederland heeft recht op een besteedbaar inkomen op het bestaansminimum. Dit bedrag is afhankelijk van leeftijd en leefsituatie. Mensen met lage inkomens krijgen extra ondersteuning door middel van toeslagen. Een groep huishoudens ontvangt door een ongelukkige samenloop van wet- en regelgeving te weinig toeslagen. Dit heeft nadelige gevolgen voor het netto-inkomen van deze huishoudens. Zij ontvangen een netto-inkomen dat lager is dan een vergelijkbaar (echt)paar met bijstand en maximale toeslagen. Daarmee komen zij netto uit onder het bestaansminimum. Deze omstandigheden noemen we de Alleenverdienersproblematiek.

Deze problematiek ontstond in 2009 toen de overdraagbaarheid van de Algemene Heffingskorting gefaseerd werd afgebouwd (volledige afbouw in 2023), en daarbij een andere afbouw volgde dan de bijstandsuitkering (volledige afbouw in 2039). Het wegnemen van deze ongewenste situatie wordt in 3 fasen gecorrigeerd waarbij het rijk gemeenten heeft verzocht hierbij te ondersteunen in fase 1 en 2.

- Fase 1: Gemeenten helpen het rijk in 2023 en 2024 met een oplossing via individuele bijzondere bijstand. Hiervoor is een handelingsperspectief geboden. Vooruitlopend op de wetwijziging van de Wtrap (2025) zijn wij deze groep in 2024 tegemoet gekomen met bijzondere bijstand.
- Fase 2: Gemeenten helpen het rijk in 2025, 2026 en 2027 met (de uitvoering van) de Wet tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek (Wtrap).

- Fase 3: Vanaf 2028 is door de Belastingdienst een definitieve oplossing voorzien via de fiscaliteit (de inkomstenbelasting).

De beleidsregels die nu voorliggen hebben betrekking op fase 2, de Wet tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek (Wtrap). Deze tijdelijke wet is op 1 januari 2025 in werking getreden. De wet is een aparte regeling binnen de Participatiewet en biedt de wettelijke grondslag om de bij de Belastingdienst bekende huishoudens met alleenverdienersproblematiek over de jaren 2025, 2026 en 2027 ambtshalve een vaste tegemoetkoming te betalen. De vaste tegemoetkoming wordt jaarlijks bij ministeriële regeling vastgesteld door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en is voor 2025 vastgesteld op € 1.000,- per huishouden.

Het Inlichtingenbureau deelt de bij de Belastingdienst bekende Burgerservicenummers van de meestverdienende partner van de betrokken huishoudens via het gegevensportaal met onze gemeente. Huishoudens die zelf het vermoeden hebben tot de doelgroep te behoren kunnen op eigen initiatief een aanvraag doen (zogenaamde zelfmelders).

Beoogd resultaat

Huishoudens die kampen met alleenverdienersproblematiek een vaste tegemoetkoming verstekken en hiermee invulling te geven aan de Wet tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek. De tegemoetkoming is een aanvulling van een tekort aan ontvangen toeslagen.

Argumenten

2.1 De Wet Tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek (Wtrap) biedt mogelijkheid inwoners te een tegemoetkoming te verstrekken.

Door het vaststellen van de beleidsregels geven wij invulling aan de Wtrap). Daarnaast gebruiken wij de beleidsvrijheid om, met een zo eenvoudig mogelijke ambtshalve toekenning, inwoners die hier recht op hebben, tegemoet te komen.

2.2 Gemeenten ontvangen Rijksmiddelen voor de Wtrap

Via de decentralisatie-uitkering Tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek ontvangen gemeenten de komende jaren budget om de regeling uit te voeren. De decentralisatie-uitkering voor 2025 wordt verwerkt in de meicirculaire 2025 van het gemeentefonds. Het aantal huishoudens dat bekend is bij de belastingdienst voor de gemeente Venray is 14. Deze huishoudens zijn ook bij ons in beeld. Daarnaast hebben wij ook inwoners uit fase 1 in beeld die mogelijk recht hebben.

Kanttekeningen of risico's

1.1 Bereiken van de doelgroep

De doelgroep die ontbreekt op de lijst van de Belastingdienst en die in de actualiteit kampt met alleenverdienersproblematiek is een kwetsbare groep die vaak ook niet weet dat zij tot de doelgroep behoort. Om kwetsbaarheid van deze groep te verlagen stellen wij onze partners in de keten op de hoogte van de mogelijkheden om een vaste tegemoetkoming te ontvangen.

Communicatie

In de communicatie naar onze ketenpartners geven wij aan dat eerst contact met de gemeente opgenomen wordt als er een vermoeden bestaat dat er recht bestaat. Wij kunnen dan al een eerste check doen. Dit is om te voorkomen dat:

- Inwoners hoop vestigen op een tegemoetkoming;
- Er een overdaad aan aanvragen binnen komt van inwoners waarvan we al weten dat zij geen recht zullen hebben.

Er wordt verder geen communicatie ingezet.

De beleidsregels worden op gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Financiële gevolgen

De kosten voor de alleenverdienersproblematiek kunnen gedekt worden uit de decentralisatie-uitkering welke de gemeente de komende jaren ontvangt. Deze wordt voor 2025 verwerkt in de meicirculaire 2025 van het gemeentefonds.

De bekostiging voor ieder jaar van de regeling (2025-2027) bestaat uit twee fasen: een eerste budget in het betreffende jaar en eventueel een aanvulling twee jaar later (zie onderstaande tabel).

Jaar van tegemoetkoming	Eerste budget	Aanvulling budget
2025	Meicirculaire 2025	Meicirculaire 2027
2026	Meicirculaire 2026	Meicirculaire 2028
2027	Meicirculaire 2027	Meicirculaire 2029

Over 2025 is de decentralisatie-uitkering voor Venray € 59.086.

Door de financiering via een decentralisatie-uitkering hoeven gemeenten geen aparte financiële verantwoording aan het Rijk af te leggen over de besteding van de middelen en er vindt geen verrekening van de uitgaven plaats.

Vervolgtraject besluitvorming

Na besluitvorming zal de implementatie verder plaatsvinden.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Beleidsregels 'Tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek gemeente Venray 2025, 2026 en 2027'.

Naslagwerk

Niet van toepassing.

Beleidsregels Tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek gemeente Venray

Gelet op artikel 78gg Participatiewet

overwegende, dat het college van burgemeester en wethouders (hierna het college):

- het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden een huishouden een vaste tegemoetkoming kan worden verstrekt of geweigerd en
- daartoe beleidsregels wenst vast te stellen;

besluit:

Artikel 1. Begripsbepalingen

- 1.1 In deze beleidsregels wordt verstaan onder **Alleenverdiener**: het huishouden dat:
- a. een inkomen heeft uit een uitkering, niet zijnde een uitkering op grond van artikel 19 Participatiewet, eventueel aangevuld met een uitkering op grond van de Participatiewet en;
 - b. vergeleken met een vergelijkbaar huishouden, waarvoor het inkomen uit enkel een uitkering op grond van artikel 19 Participatiewet bestaat, een lager bedrag aan tegemoetkomingen met toepassing van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen ontvangt, als gevolg van de verschillende afbouwpaden van de dubbele algemene heffingskorting, bedoeld in artikel 37, tweede lid, Participatiewet en in artikel 8.9 van de Wet inkomstenbelasting 2001 en;
 - c. een netto-inkomen en tegemoetkomingen met toepassing van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen ontvangt dat in totaal lager ligt dan bij een vergelijkbaar huishouden waarvoor het inkomen uit een uitkering enkel bestaat uit een uitkering op grond van artikel 19 Participatiewet, vanwege hetgeen genoemd is onder sub b.
- **Huishouden**: twee personen die fiscaal partner en toeslagpartner van elkaar zijn voor het jaar waarop de tegemoetkoming betrekking heeft.
 - **Vaste tegemoetkoming**: het bedrag dat over de kalenderjaren 2025, 2026 en 2027 per jaar wordt vastgesteld bij ministeriële regeling in het kader van artikel 78gg, Participatiewet.

TOEGANG

Artikel 2 Ambtshalve toekenning

- 2.1 Het college kent aan ieder huishouden waarvan voor het betreffende kalenderjaar het Burgerservicenummer van de meestverdienende partner is verstrekt aan het college op grond van artikel 78gg, vijfde lid, Participatiewet, jaarlijks ambtshalve de vaste tegemoetkoming voor kalenderjaren 2025 en/of 2026 en/of 2027 toe.
- 2.2 Het college kent de vaste vergoeding over 2025 ambtshalve toe aan het huishouden indien:
- a. het huishouden voor 2025 nog geen vaste tegemoetkoming toegekend heeft gekregen;

- b. voor 2025 het Burgerservicenummer van de meestverdienende partner in het huishouden niet is verstrekt aan het college op grond van artikel 78gg, vijfde lid, Participatiewet;
 - c. op basis van de bij het college bekende gegevens het college vermoedt dat het huishouden aanspraak kan maken op de vaste tegemoetkoming;
 - d. er zich tussentijds geen relevante wijzigingen hebben voorgedaan in de situatie van het huishouden of de achterliggende wetten; en
 - e. de meestverdienende partner ingeschreven staat in de gemeente.
- 2.3 Het college kent de vaste tegemoetkoming over de jaren 2026 en/of 2027 ambtshalve toe aan het huishouden, indien:
- a. het huishouden voor 2026 en/of 2027 nog geen vaste tegemoetkoming toegekend heeft gekregen;
 - b. voor 2026 en 2027 het Burgerservicenummer van de meestverdienende partner in het huishouden niet is verstrekt aan het college op grond van artikel 78gg, vijfde lid, Participatiewet;
 - c. op basis van de bij het college bekende gegevens het college vermoedt dat het huishouden aanspraak kan maken op de vaste tegemoetkoming;
 - d. er zich tussentijds geen relevante wijzigingen hebben voorgedaan in de situatie van het huishouden of de achterliggende wetten en
 - e. de meestverdienende partner ingeschreven staat in de gemeente.

Artikel 3 Aanvraag zelfmelder

- 3.1 Het huishouden kan een aanvraag om een vaste tegemoetkoming indienen bij het college.
- 3.2 De aanvraag om een vaste tegemoetkoming kan vormvrij worden ingediend bij het college.
- 3.3 Het college beoordeelt of de aanvrager, als bedoeld in artikel 1.1 alleenverdiener is.
- 3.4 Het college beoordeelt of de meestverdienende partner in het huishouden op de datum van aanvraag inwoner van de gemeente is en het huishouden voor het betreffende jaar nog geen vaste tegemoetkoming heeft ontvangen.
- 3.5 Bij de vaststelling van het inkomen om te bepalen of het huishouden tot de doelgroep van alleenverdieners behoort, telt alleen het inkomen van beide fiscale - en toeslagpartners mee.
- 3.6 Als er sprake is van een vast maandinkomen, toetst het college het inkomen van de meest recente maand voorafgaand aan de datum van aanvraag. Het college rekent dit maandinkomen om naar een verwacht jaarinkomen.
- 3.7 Als er sprake is van een variabel maandinkomen, toetst het college het inkomen van de meest recente drie achtereenvolgende maanden voorafgaand aan de datum van aanvraag. Het college rekent deze maandinkomens om naar een verwacht jaarinkomen.
- 3.8 Als de definitieve aanslag inkomstenbelasting of definitieve beschikking voor toeslagen over het kalenderjaar waarover de vaste tegemoetkoming

wordt aangevraagd al bekend is, dan gebruikt het college het belastbaar jaarinkomen waar deze aanslag of beschikking op is gebaseerd.

- 3.9 Bij de vaststelling van het vermogen hanteert het college de vermogensgrens van de zorgtoeslag zoals die geldt voor het kalenderjaar waarover de vaste tegemoetkoming wordt aangevraagd.

Het peilmoment van het vermogen is 1 januari 00:00 uur van het kalenderjaar waarover de vaste tegemoetkoming wordt aangevraagd.

- 3.10 De vaste tegemoetkoming over de kalenderjaren 2025, 2026 en 2027 wordt uiterlijk 31 december 2028 aangevraagd. Het recht wordt per kalenderjaar vastgesteld op basis van de gegevens van dat betreffende kalenderjaar.

TOEKENNING EN VERSTREKKING

Artikel 4 Toekenning

- 4.1 Het college kent de vaste tegemoetkoming eenmaal voor het betreffende kalenderjaar toe en voor het gehele bedrag.

Artikel 5 Verstrekking

- 5.1 Het college verstrekt de vaste tegemoetkoming in één keer.

SLOTBEPALINGEN

Artikel 6 Ingangsdatum

- 6.1 Deze beleidsregels treden met terugwerkende kracht in werking met ingang van 1 januari 2025.

Artikel 7 Titel

- 7.1 Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels Tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek gemeente Venray 2025, 2026 en 2027.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van 27 mei 2025

de burgemeester,

de secretaris,

Toelichting.

Artikel 1: Begripsbepalingen

Dit artikel geeft een definitie voor de begrippen alleenverdiener, huishouden en vaste tegemoetkoming.

Artikel 2 Ambtshalve toekenning

Artikel 2.1: Ambtshalve toekennen aan huishoudens die op de lijst van de Belastingdienst staan

Ieder huishouden waarvan het BSN van de meestverdienende partner staat vermeld op de lijst van de Belastingdienst wordt ambtshalve de vaste tegemoetkoming toegekend. De Wtrap biedt hier een grondslag voor.

Van de inwoners op de lijst van de Belastingdienst staat vast dat zij op de peildatum van de lijst nog in leven waren en woonachtig in de desbetreffende gemeente. Daarmee is feitelijk al voldaan aan de minimale vereisten.

Artikel 2.2 en 2.3: Ambtshalve toekennen aan reeds bekende huishoudens die niet op de lijst van de Belastingdienst staan

De gemeente Venray kiest om de vaste tegemoetkoming ambtshalve toe te kennen aan huishoudens die al bij de gemeente bekend zijn, maar voor het betreffende jaar (jaar t) niet op de lijst van de Belastingdienst staan.

Artikel 2.2 regelt dat de bekende huishoudens uit fase I in 2025 (fase II) ambtshalve uitgekeerd krijgen.

Artikel 2.3 regelt dat wanneer in fase II een huishouden bekend is/wordt, er alleen voor de jaren in fase II ambtshalve uitgekeerd kan worden.

De gemeente kiest voor beide mogelijkheden. Op deze wijze worden al bekende huishoudens op basis van het vermoeden van recht, én waarvan de situatie niet gewijzigd is – in de actualiteit meegenomen voor ambtshalve toekenning van de tegemoetkoming.

Bij deze keuze worden huishoudens minder belast en het vermindert het capaciteitsbeslag bij de gemeentelijke uitvoering. Met 'bekend' worden huishoudens bedoeld waarvan de gemeente voor een eerder jaar (t-X) heeft vastgesteld dat het een alleenverdienerhuishouden was en een tegemoetkoming heeft uitgekeerd. Deze huishoudens kunnen in jaar t weer alleenverdienerhuishouden zijn maar niet op de lijst staan, omdat deze lijst gebaseerd is op gegevens van jaar t-2.

De voorwaarden voor beide keuzes zijn:

- dat beide personen op het moment van toekennen in leven zijn;
- de meestverdienende partner inwoner is van de gemeente;
- er zich tussentijds geen relevante wijzigingen hebben voorgedaan in de situatie van het huishouden of de achterliggende wetten.

Deze voorwaarden zijn opgenomen in de beleidsregel.

Voorbeeld I: In 2025 wordt getoetst of de omstandigheden zijn gewijzigd voor huishoudens die een tegemoetkoming hebben ontvangen tijdens fase I (2023 en/of 2024). Wanneer de

omstandigheden niet zijn gewijzigd, kan de gemeente de vaste tegemoetkoming in 2025 ambtshalve toekennen. Deze huishoudens behoren in de actualiteit tot de doelgroep van de alleenverdienersproblematiek.

Voorbeeld II: In 2025 heeft een huishouden de vaste tegemoetkoming ontvangen na te zijn beoordeeld door de gemeente. Het huishouden komt in 2026 niet voor op de lijst van de Belastingdienst. De omstandigheden zijn niet gewijzigd. De vaste tegemoetkoming wordt over 2026 ambtshalve uitgekeerd.

Let op! Voor het ambtshalve toekennen van de vaste tegemoetkoming aan al bekende huishoudens moet een vermoeden bestaan dat het om een alleenverdienerhuishouden gaat. Dit vermoeden kan nooit blijken uit het feit dat het huishouden het jaar daarvoor op de lijst van de Belastingdienst stond en daarom ambtshalve een tegemoetkoming ontvangen heeft. Dit komt omdat de lijst van de Belastingdienst gegevens bevat over vastgestelde inkomens van twee jaar eerder (t-2). Het is bekend dat een deel van de huishoudens (ca 50%) op de lijst feitelijk al geen alleenverdienerhuishouden meer is op het moment dat zij ambtshalve de tegemoetkoming ontvangen. Een vermoeden dat een recht bestaat op de vaste tegemoetkoming zal dus altijd moeten zijn gebaseerd op een situatie dat de gemeente in een eerder jaar zelf heeft vastgesteld dat het een alleenverdienerhuishouden betreft.

Artikel 3: Aanvraag zelfmelder

Alle andere huishoudens die vermoeden dat zij tot de doelgroep van de alleenverdieners behoren kunnen zelf een aanvraag indienen. Dit artikel bepaalt daarbij wat de criteria zijn om te bepalen of het huishouden recht heeft op de vaste tegemoetkoming.

Artikel 3.6 en 3.7: Voor de berekening van het inkomen zijn er verschillende mogelijkheden:

- Een vast maandelijks inkomen: de gemeente hanteert een referterperiode van één maand.
- Een variabel maandelijks inkomen: de gemeente hanteert een referterperiode van de drie meest recente maanden.

Het vaste of variabele inkomen wordt vervolgens naar een jaarinkomen omgerekend.

Artikel 3.9: Bij de vaststelling van de lijst door de Belastingdienst voor ambtshalve toekenning van de tegemoetkoming, is rekening gehouden met de vermogensgrenzen van de toeslagen. Het is vanwege rechtsgelijkheid en de bedoeling van de regeling belangrijk dat de gemeente ook voor zelfmelders met deze vermogensgrenzen rekening houden. In de beleidsregels is daarom de vermogensgrens van de zorgtoeslag opgenomen als criterium bij de beoordeling of een huishouden tot de doelgroep alleenverdienersproblematiek behoort.

Artikel 4: Toekenning

De toekenning van de vaste tegemoetkoming is eenmaal per kalenderjaar voor het hele bedrag. Om te voorkomen dat alleenverdienerhuishoudens in geval van verhuizing tussen de wal en het schip belanden, wordt voor alle ambtshalve toekenningen geadviseerd als peildatum voor de woonplaats de datum waarop de definitieve lijst van de Belastingdienst is gebaseerd, te hanteren. Voor 2025 is dat 15 januari 2025. De meestverdienende partner, waarvan het BSN op de lijst staat vermeld, was op die datum inwoner van de gemeente.

Artikel 5: Verstrekking

De gemeente kiest ervoor om de vaste tegemoetkoming in één keer te verstrekken.