

B&W Adviesnota

Onderwerp	Financiële vertaling van de overgang per 1 april 2026 van de RUD naar de ODNML
Zaaknummer	
B&W datum	12 mei 2026
Naam steller	Medewerker team Financiën en Kwaliteit
Teammanager	Teammanager team Vergunningverlening Toezicht Handhaving
Portefeuillehouder	Erik van Daal

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met Erik van Daal op 11 mei 2026

Openbaarheid

Ja, per direct.

Bevoegd orgaan

Raad

Ter kennisname aanbieden aan Commissie Werken en Besturen en Raad

Advies

De raad voorstellen:

1. Middelen ter beschikking stellen als gevolg van de aangepaste begroting van de ODNML
2. De middelen tot en met 2030 in de begroting opnemen en ten laste laten vallen van het begrotingsresultaat.

Inleiding

Het Algemeen Bestuur (AB) van de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) heeft op 17 oktober 2024 opdracht gegeven om voor 1 juli 2025 een bedrijfsplan op hoofdlijnen op te stellen om de huidige netwerkorganisatie om te vormen naar een robuuste omgevingsdienst. Directe aanleiding daarvoor was de deadline van 1 april 2026 waarop alle omgevingsdiensten in Nederland dienen te voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria.

Op 26 juni 2025 heeft het AB ingestemd met het concept-bedrijfsplan. Dit plan beschrijft op hoofdlijnen op welke wijze vanaf 1 april 2026 gestart gaat worden met de nieuwe Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg (ODNML).

Op 23 september 2025 heeft de gemeenteraad van de Gemeente Venray besloten geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het concept-bedrijfsplan en het ontwerpbesluit van het college over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling RUD LN.

Op 24 februari 2026 heeft de gemeenteraad van de Gemeente Venray besloten geen zienswijze in te dienen tegen de ontwerpbegroting 2026 van de RUD LN.

De oorspronkelijk vastgestelde begroting 2026 RUD, zoals die verwerkt is in onze begroting, is nog op de oude leest geschoeid en ging uit van de netwerkconstructie. Vanaf 1 april 2026 is sprake van een fysieke omgevingsdienst. Dit brengt logischerwijs ook een ander kostenplaatje met zich mee.

In deze nota beogen we de financiële vertaling van alle gevolgen van de overgang van de RUD naar de ODNML per 1 april 2026:

- Verhoging jaarlijkse bijdrage aan de ODNML
- Overdracht taken

- Achtergebleven taken

Verhoging jaarlijkse bijdrage:

Momenteel is de bijdrage in onze begroting nog opgenomen op basis van de begroting van de RUD NL. Deze bijdrage wordt nu verhoogd op basis van de begroting van de ODNML.

Belangrijkste oorzaken van de stijging van de bijdrage zijn de extra kosten voor overhead vanwege een fysieke organisatie en een eerlijkere en effectievere verdeelsleutel van de kosten voor te leveren diensten. De inhoudelijke argumentatie daarvan is al eerder met u gedeeld en zullen we hier achterwege laten.

Overdracht taken

Met de invoering van de ODNML gaan nagenoeg alle milieutaken over van de gemeente naar de omgevingsdienst. Het gevolg daarvan is dat functies binnen de gemeente Venray komen te vervallen en dat de betreffende personeelsleden de mogelijkheid is geboden om per 1 april 2026 over te gaan naar de nieuwe organisatie.

Achtergebleven taken

Met de invoering van de ODNML verandert het takenpakket van de gemeente Venray op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Veel milieutaken verdwijnen, maar er blijven taken en verantwoordelijkheden bij de gemeente. Nodig zijn: een regisseur milieu (voor communicatie met ODNML, bestuurlijke advisering en inhoudelijke beoordeling van milieuvraagstukken), een toezichthouder VTH (voor toezicht op RO, geluid en bodem) en enkele uren administratieve ondersteuning.

Voor de financiële vertaling verwijzen wij u naar de financiële paragraaf.

Beoogd resultaat

Alle gevolgen van de overgang van de RUD naar de ODNML per 1 april 2026 na financiële vertaling voor de jaarschijf 2026 verwerken in de begroting 2026 en structureel in de begroting 2027 en meerjarenbegroting 2028-2030.

Argumenten

1.1 De begrotingswijziging wordt voorgelegd aan de gemeenteraad

Volgens artikel 189 van de Gemeentewet is het budgetrecht, om de financiële kaders te stellen en te beslissen over inkomsten en uitgaven van de gemeente, een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Kanttekeningen of risico's

1.1 De netwerkorganisatie RUD LN is inmiddels omgevormd tot de fysieke organisatie ODNML.

Hiermee heeft de Regio uitvoering aan de opdracht van de Staatssecretaris dat alle omgevingsdiensten op 1 april 2026 robuust moeten zijn.

1.2 Besluitvormingsproces

Alle gemeenteraden en Provinciale Staten zijn meegenomen in de totstandkoming van de nieuwe begroting van de ODNML, die de basis is voor de nieuwe organisatie.

Communicatie

Het besluit van de gemeenteraad wordt bekendgemaakt volgens de reguliere kanalen.

Financiële gevolgen

De begroting is opgesteld conform alle uitgangspunten zoals die door de verschillende werkgroepen zijn opgesteld en tot stand gekomen door de werkgroep Financiën, bestaande uit financieel specialisten uit de regio (waaronder de gemeente Venray). Hierdoor is een logische en reële begroting opgesteld.

In de kadernota 2026 is al aangegeven rekening te houden met een forse toename van de kosten vanaf 2026 en is uitgelegd dat de toename nog niet in de begroting kon worden verwerkt als gevolg van de geregeld veranderende parameters.

Jaarlijkse bijdrage

Gekozen is voor een ingroeimodel, vanwege de verwachting dat het onmogelijk zou zijn om meteen vanaf het begin al met een maximale organisatie te kunnen draaien. Voor 2026 is uitgegaan van een 80%-begroting en door een jaarlijkse stijging van 5%, zoals aangegeven in het Bedrijfsplan, loopt dit percentage gestaag op naar uiteindelijk 100% in het jaar 2030.

Aangezien de ODNML start op 1 april wordt voor 2026 slechts 9 maanden van de nieuwe bijdrage doorberekend.

Als gevolg van de nieuwe begroting stijgt de bijdrage voor de Gemeente Venray voor 2026 naar € 1.776.000, waarvan € 165.000 incidentele lasten betreft (dit zijn de kosten voor het ombouwen van de netwerk RUD naar de robuuste ODNML). Deze incidentele lasten verdwijnen in 2027. Toch zal de nieuwe bijdrage ODNML blijven stijgen, door het gekozen ingroeimodel van 80% naar 100% en de berekening over een heel jaar vanaf 2027. De bijdrage zal volgens de laatste conceptbegroting in 2030 uitkomen op € 2.653.000.

Overdracht en achtergebleven taken

Door het wegvallen van nagenoeg alle milieutaken zijn een aantal functies binnen de Gemeente Venray overbodig geworden. Wel zijn er taken die achterblijven. Totaal neemt het aantal FTE van gemeente Venray met 6,19 FTE af. Dit heeft gevolgen voor onze personele begroting.

In de onderstaande structurele berekening is rekening gehouden met de verhoging volgens CAO afspraken.

Tabel aanpassing begroting

Bedragen x € 1.000	2026 (9 mnd)	2027	2028	2029	2030
Jaarlijkse bijdrage ODNML	1.776	2.333	2.470	2.608	2.653
Jaarlijkse bijdrage RUD	150	204	209	213	218
Verhoging bijdrage	1.626	2.129	2.261	2.394	2.435
Personele consequenties	-432	-617	-654	-684	-715
Wijziging begroting	1.194	1.512	1.608	1.710	1.720

De bovenstaande tabel geeft gelijktijdig een doorvertaling van de jaarlijkse bijdrage van gemeente Venray aan de ODNML tot en met 2030.

Vervolgtraject besluitvorming

Na behandeling in de commissie Werken en Besturen van 10 juni volgt besluitvorming in de raad van 30 juni 2026.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

Begroting ODNML 2026

Concept raadsvoorstel

Concept raadsbesluit

Naslagwerk

N.v.t.

Onderwerp

Financiële vertaling van de overgang per 1 april 2026 van de RUD
LN naar de ODNML

Datum 30 juni 2026

Pagina 1 van 1

De raad van Venray,

gelezen het advies van B en W, 12 mei 2026

gelezen het advies van de commissie Werken en Besturen, 10 juni 2026

besluit:

1. Middelen ter beschikking stellen als gevolg van de aangepaste begroting van de ODNML
2. De middelen tot en met 2030 in de begroting opnemen en ten laste laten vallen van het begrotingsresultaat.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 30 juni 2026

De griffier,

S.A. Boere

Onderwerp Financiële vertaling van de overgang per 1 april 2026 van de RUD LN naar de ODNML

Zaaknummer	Steller	Medewerker team Financiën en Kwaliteit
	Team	Vergunningverlening Toezicht Handhaving
Raad datum	Teammanager	Teammanager team Vergunningverlening Toezicht Handhaving
	Portefeuillehouder	Erik van Daal

Openbaarheid

Ja, Per direct.

Ter advisering/kennisneming/bespreking

Ter advisering

Voorstel

1. Middelen ter beschikking stellen als gevolg van de aangepaste begroting van de ODNML
2. De middelen tot en met 2030 in de begroting opnemen en ten laste laten vallen van het begrotingsresultaat.

Raadsvoorstel

Inleiding

Het Algemeen Bestuur (AB) van de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) heeft op 17 oktober 2024 opdracht gegeven om voor 1 juli 2025 een bedrijfsplan op hoofdlijnen op te stellen om de huidige netwerkorganisatie om te vormen naar een robuuste omgevingsdienst. Directe aanleiding daarvoor was de deadline van 1 april 2026 waarop alle omgevingsdiensten in Nederland dienen te voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria.

Op 26 juni 2025 heeft het AB ingestemd met het concept-bedrijfsplan. Dit plan beschrijft op hoofdlijnen op welke wijze vanaf 1 april 2026 gestart gaat worden met de nieuwe Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg (ODNML).

Op 23 september 2025 heeft de gemeenteraad van de Gemeente Venray besloten geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het concept-bedrijfsplan en het ontwerpbesluit van het college over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling RUD LN.

Op 24 februari 2026 heeft de gemeenteraad van de Gemeente Venray besloten geen zienswijze in te dienen tegen de ontwerpbegroting 2026 van de RUD LN.

De oorspronkelijk vastgestelde begroting 2026 RUD, zoals die verwerkt is in onze begroting, is nog op de oude leest geschoeid en ging uit van de netwerkconstructie. Vanaf 1 april 2026 is sprake van een fysieke omgevingsdienst. Dit brengt logischerwijs ook een ander kostenplaatje met zich mee.

In deze nota beogen we de financiële vertaling van alle gevolgen van de overgang van de RUD naar de ODNML per 1 april 2026:

- Verhoging jaarlijkse bijdrage aan de ODNML
- Overdracht taken
- Achtergebleven taken

Verhoging jaarlijkse bijdrage:

Momenteel is de bijdrage in onze begroting nog opgenomen op basis van de begroting van de RUD NL. Deze bijdrage wordt nu verhoogd op basis van de begroting van de ODNML.

Belangrijkste oorzaken van de stijging van de bijdrage zijn de extra kosten voor overhead vanwege een fysieke organisatie en een eerlijkere en effectievere verdeelsleutel van de kosten voor te leveren diensten. De inhoudelijke argumentatie daarvan is al eerder met u gedeeld en zullen we hier achterwege laten.

Overdracht taken

Met de invoering van de ODNML gaan nagenoeg alle milieutaken over van de gemeente naar de omgevingsdienst. Het gevolg daarvan is dat functies binnen de gemeente Venray komen te vervallen en dat de betreffende personeelsleden de mogelijkheid is geboden om per 1 april 2026 over te gaan naar de nieuwe organisatie.

Achtergebleven taken

Met de invoering van de ODNML verandert het takenpakket van de gemeente Venray op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Veel milieutaken verdwijnen, maar er blijven taken en verantwoordelijkheden bij de gemeente. Nodig zijn: een regisseur milieu (voor communicatie met ODNML, bestuurlijke advisering en inhoudelijke beoordeling van milieuvraagstukken), een toezichthouder VTH (voor toezicht op RO, geluid en bodem) en enkele uren administratieve ondersteuning.

Raadsvoorstel

Voor de financiële vertaling verwijzen wij u naar de financiële paragraaf.

Beoogd resultaat

Alle gevolgen van de overgang van de RUD naar de ODNML per 1 april 2026 na financiële vertaling voor de jaarschijf 2026 verwerken in de begroting 2026 en structureel in de begroting 2027 en meerjarenbegroting 2028-2030.

Argumenten

1.1 De begrotingswijziging wordt voorgelegd aan de gemeenteraad

Volgens artikel 189 van de Gemeentewet is het budgetrecht, om de financiële kaders te stellen en te beslissen over inkomsten en uitgaven van de gemeente, een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Kanttekeningen of risico's

1.1 De netwerkorganisatie RUD LN is inmiddels omgevormd tot de fysieke organisatie ODNML.

Hiermee heeft de Regio uitvoering aan de opdracht van de Staatssecretaris dat alle omgevingsdiensten op 1 april 2026 robuust moeten zijn.

1.2 Besluitvormingsproces

Alle gemeenteraden en Provinciale Staten zijn meegenomen in de totstandkoming van de nieuwe begroting van de ODNML, die de basis is voor de nieuwe organisatie.

Communicatie

Het besluit van de gemeenteraad wordt bekendgemaakt volgens de reguliere kanalen.

Financiële gevolgen

De begroting is opgesteld conform alle uitgangspunten zoals die door de verschillende werkgroepen zijn opgesteld en tot stand gekomen door de werkgroep Financiën, bestaande uit financieel specialisten uit de regio (waaronder de gemeente Venray). Hierdoor is een logische en reële begroting opgesteld.

In de kadernota 2026 is al aangegeven rekening te houden met een forse toename van de kosten vanaf 2026 en is uitgelegd dat de toename nog niet in de begroting kon worden verwerkt als gevolg van de geregeld veranderende parameters.

Jaarlijkse bijdrage

Gekozen is voor een ingroeimodel, vanwege de verwachting dat het onmogelijk zou zijn om meteen vanaf het begin al met een maximale organisatie te kunnen draaien. Voor 2026 is uitgegaan van een 80%-begroting en door een jaarlijkse stijging van 5%, zoals aangegeven in het Bedrijfsplan, loopt dit percentage gestaag op naar uiteindelijk 100% in het jaar 2030.

Aangezien de ODNML start op 1 april wordt voor 2026 slechts 9 maanden van de nieuwe bijdrage doorberekend.

Als gevolg van de nieuwe begroting stijgt de bijdrage voor de Gemeente Venray voor 2026 naar € 1.776.000, waarvan € 165.000 incidentele lasten betreft (dit zijn de kosten voor het ombouwen van de netwerk RUD naar de robuuste ODNML). Deze incidentele lasten verdwijnen in 2027. Toch zal de nieuwe bijdrage ODNML blijven stijgen, door het gekozen ingroeimodel van 80% naar 100% en de berekening over een heel jaar vanaf 2027. De bijdrage zal volgens de laatste conceptbegroting in 2030 uitkomen op € 2.653.000.

Raadsvoorstel

Overdracht en achtergebleven taken

Door het wegvallen van nagenoeg alle milieutaken zijn een aantal functies binnen de Gemeente Venray overbodig geworden. Wel zijn er taken die achterblijven. Totaal neemt het aantal FTE van gemeente Venray met 6,19 FTE af. Dit heeft gevolgen voor onze personele begroting.

In de onderstaande structurele berekening is rekening gehouden met de verhoging volgens CAO afspraken.

Tabel aanpassing begroting

Bedragen x € 1.000	2026 (9 mnd)	2027	2028	2029	2030
Jaarlijkse bijdrage ODNML	1.776	2.333	2.470	2.608	2.653
Jaarlijkse bijdrage RUD	150	204	209	213	218
Verhoging bijdrage	1.626	2.129	2.261	2.394	2.435
Personele consequenties	-432	-617	-654	-684	-715
Wijziging begroting	1.194	1.512	1.608	1.710	1.720

De bovenstaande tabel geeft gelijktijdig een doorvertaling van de jaarlijkse bijdrage van gemeente Venray aan de ODNML tot en met 2030.

Vervolgtraject besluitvorming

Na behandeling in de commissie Werken en Besturen van 10 juni volgt besluitvorming in de raad van 30 juni 2026.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

Begroting ODNML 2026

Concept raadsvoorstel

Concept raadsbesluit

Naslagwerk

N.v.t.