

B&W Adviesnota

Onderwerp	NLW - garanties voor personeel
Zaaknummer	
B&W datum	21 april 2026
Naam steller	Algemeen directeur
Teammanager	Algemeen directeur
Portefeuillehouder	M.C. Uitdehaag

Besproken met portefeuillehouder?

Ja, met M.C. Uitdehaag op 13 april 2026 en met WH de Schryver doorlopend

Openbaarheid

Ja, na informeren betrokkenen (directeur NLW en raad)

Bevoegd orgaan

B en W

Ter kennisname aanbieden aan Commissie Leven

Advies

In te stemmen met de overeen te komen afspraken inzake garanties voor personeel van NLW

Inleiding

De directeur van de NLW voert op dit moment gesprekken met de vakbonden FNV en CNV over een overeen te komen convenant in verband met de personele gevolgen van de aanstaande ontvlechting van NLW Groep NV.

Eén van de onderwerpen daarbij is de groep medewerkers in een functiegroep die direct of nauw met de doelgroep verbonden zijn. Daaronder worden verstaan de werkcoaches, jobcoaches, teamleiders, consultant arbeidsontwikkeling, en werkvoorbereider. Dit zijn in totaal 44 personen.

Voor deze functies stelt de vakbond dat de wet "Overgang Onderneming" van toepassing is.

Voor deze groep moet een oplossing gevonden worden. In totaal zo'n 44 personen zouden volgens de vakbonden per 1 januari 2027 door de gemeenten overgenomen moeten worden, dan wel elders een passende werkplek aangeboden moeten worden, met behoud van de huidige arbeidsvoorwaarden en anciënniteit.

Voor gemeenten Horst a/d Maas (4 personen) en Peel en Maas (15 personen) hoeft dit geen probleem te worden omdat hun lokale initiatief deze medewerkers direct per 1 januari 2027 in dienst kunnen nemen en kunnen inzetten.

De jobcoaches en consultants arbeidsontwikkeling zijn niet specifiek aan een locatie toe te wijzen en zullen onder de drie gemeenten verdeeld moeten worden.

Dan blijft er een groep over van ca 16 personen die gerelateerd zijn aan de Venrayse locatie. Ook voor deze personen wenst (eist) de vakbond een werk- en inkomensgarantie. De vakbond stelt dat er geen convenant kan komen zonder ook voor deze groep medewerkers zekerheid te bieden.

Intenties zijn niet voldoende. Deze (schriftelijke) bevestiging vraagt de directeur NLW aan de drie gemeenten.

Beoogd resultaat

Gemeenten geven een inkomens- en baangarantie af voor de reguliere werknemers die in dienst zijn op basis van een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd bij NLW NV of Stichting OAW, en werkzaam zijn in de volgende functies:

Groep 1: 21 werkcoaches en 5 jobcoaches;

Groep 2: 12 teamleiders, 5 consultants arbeidsontwikkeling en 1 werkvoorbereider.

De precieze uitwerking van deze garantie is opgenomen in de overeenkomst. Zie bijlage voor deze overeenkomst.

De drie betrokken directeuren van de gemeenten hebben de directeur NLW laten weten dat zij daar akkoord mee willen gaan.

Ambtelijk wordt de directeur van gemeente Venray geadviseerd deze overeenkomst in bestuurlijke zin met een collegebesluit te laten bekrachtigen overeenkomstig het Bevoegdhedenbesluit gemeente Venray. Het college wordt gevraagd hiermee akkoord te gaan.

Argumenten

De gemeenten Venray, Peel en Maas en Horst aan de Maas zijn overeengekomen om de NLW Groep NV per 1 januari 2027 te ontvlechten. Dit zorgt voor veel onrust bij de betrokken medewerkers van de NLW-groep. Niet alleen bij de zogenoemde doelgroepers maar ook bij de mensen die daar een reguliere baan hebben. Op dit moment wordt gewerkt aan een nieuwe opzet en inrichting van de uitvoering van de Participatiewet in gemeente Venray vanaf 2027. Het is in het belang van dit proces om de huidige NLW-groep zo beheerst mogelijk te laten toewerken naar het ontvlechtingsmoment van 1 januari 2027. Daar wordt onder leiding van de directeur NLW hard aan gewerkt. Het sluiten van een convenant met de vakorganisaties over de afhandeling van de gevolgen van de ontvlechting voor de verschillende groepen werknemers van de NLW-groep kan voor rust zorgen. Dat helpt bij een beheerste ontvlechting van NLW-groep maar is ook in het belang van de nieuw in te richten werkvoorzieningsorganisatie van gemeente Venray (in welke vorm ook). Het is immers zeer goed mogelijk dat de betreffende werknemers opnieuw een baan in de begeleiding van doelgroepmedewerkers van gemeente Venray krijgen. Bij het niet afsluiten van zo'n convenant nú, zullen de gevolgen van de ontvlechting nog steeds tot de (gezamenlijke) verantwoordelijkheid van de 3 gemeenten die aandeelhouder van de NLW waren behoren, alleen zal een mogelijke discussie over wie waarvoor precies aan de lat staat, naar een later moment in de tijd worden verschoven. Daar is geen enkel inhoudelijk belang mee gediend.

Kanttekeningen of risico's

Het is niet precies te duiden óf en zo ja welke financiële gevolgen het maken van deze afspraak over garanties van de aangewezen doelgroep (van ca 16 medewerkers) nu heeft. Dat zit zo:

1. Het staat niet vast dát de garanties in de praktijk ook daadwerkelijk moeten worden ingevuld. De betreffende medewerkers zijn geschoolde krachten met werkervaring. In de huidige arbeidsmarkt is de succesprognose op een van werk naar werk traject voor deze

groep in algemene zin groot. Het is dus zeer wel mogelijk dat de garanties nooit worden ingeroepen.

2. Ook bij het niet maken van afspraken over werk en inkomensgaranties voor de betreffende doelgroepen zal gemeente Venray in de toekomst een inspannings- en zorgplicht hebben voor (een deel van) die medewerkers. Daar zijn ook gelden voor gereserveerd in het kader van de ontvlechtingsafspraken.
3. Discussies of procedures in de toekomst vanwege het nu niet maken van afspraken kan leiden tot extra kosten later.
4. Duidelijkheid nú over de precieze groep waarvoor wij als gemeente Venray aan de lat staan, kan bijdragen om effectiever met deze werknemers te komen tot herplaatsing of van werk naar werk begeleiding waardoor de uiteindelijke kosten lager zijn.
5. Onenigheid met vakorganisaties nú kan leiden tot een bemoeilijking van de nieuwe opzet en inrichting van het Iedereen doet mee proces voor gemeente Venray. Ook dit kan weer tot extra financiële gevolgen leiden.

De financiële gevolgen van de inkomensgaranties die nu worden afgegeven en in de toekomst daadwerkelijk worden ingeroepen én die niet binnen de daarvoor gereserveerde middelen door gemeente Venray kunnen worden gedekt, moeten in de toekomst ten laste van het begrotingsresultaat in de betreffende jaren worden gebracht.

Kanttekening: er ligt een morele plicht voor gemeente Venray

Gelet op de impact van het primaire besluit van de 3 gemeenten tot ontvlechting van de NLW groep en de lange tijd waarin zowel doelgroepers als medewerkers van NLW nu al in onzekerheid verkeren, en daarbij overwegende dat het hele proces van het afwegen, onderhandelen en doorrekenen van risico's en gevolgen in financiële zin van deze déconfiture zich vooral kenmerkte door de sterk zakelijke benadering van het vraagstuk van de ontvlechting, vind ik het op zijn plaats om nú in het belang van de betrokken medewerkers van NLW deze garantie af te geven namens gemeente Venray en niet verder aan juridische haarkloverij te doen.

Communicatie

Besluit communiceren naar de directeur NLW en de raad.

Financiële gevolgen

Geen. De financiële gevolgen van de garanties voor het personeel in deze groep zijn al meegenomen in de ontvlechtingsafspraken NLW.

Vervoltraject besluitvorming

-

Evaluatie

Bijlagen

Document: overeengekomen afspraken inzake garanties voor personeel

OVEREENGEKOMEN AFSPRAKEN INZAKE GARANTIES VOOR PERSONEEL

Gemeente Horst aan de Maas, gevestigd (5961 ES) te Horst aan het Wilhelminaplein 6, rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw A. van Iersel, gemeentesecretaris;
en

Gemeente Peel en Maas, gevestigd (5981 CC) te Panningen aan het Wilhelminaplein 1, rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw K.H. Werps-Aerts, gemeentesecretaris;
en

Gemeente Venray, gevestigd (5801 MB) te Venray aan de Raadhuisstraat 1, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer E.G.J. Voorn, gemeentesecretaris;

de gemeenten Horst aan de Maas, Peel en Maas en Venray, hierna gezamenlijk te noemen:

Gemeenten;

Overwegende dat,

- Gemeenten besloten hebben de samenwerking op het gebied van de Wet sociale werkvoorziening en de Participatiewet te beëindigen en daarom de NLW NV en Stichting OAW te ontbinden en liquideren;
- Gemeenten de afspraken op dat vlak hebben vastgelegd in een overeenkomst, te weten de overeenkomst ontvlechtingsafspraken d.d. 21 oktober 2025;
- Gemeenten gezamenlijk de verantwoordelijkheid nemen om na het besluit tot ontvlechting zoveel mogelijk zekerheid aan de reguliere werknemers te bieden die in dienst zijn op basis van een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd bij NLW NV of Stichting OAW;
- gezamenlijke verantwoordelijkheid betekent ook dat Gemeenten gezamenlijk optrekken om het proces soepel te laten verlopen;
- de vakorganisaties die betrokken zijn bij de totstandkoming van het Sociaal Beleidskader voor de NLW Groep garanties willen op inkomens- en baanbehoud voor een nader te bepalen groep reguliere werknemers die thans werkzaam zijn op basis een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd en in dienst zijn van NLW NV of Stichting OAW;
- Gemeenten het verzoek om garanties vanuit de vakorganisaties gezamenlijk hebben besproken, en daarover de volgende voor Gemeenten bindende afspraken hebben gemaakt.

Komen overeen,

Artikel 1

Gemeenten geven een inkomens- en werkgarantie af voor de reguliere werknemers die in dienst zijn op basis van een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd bij NLW NV of Stichting OAW, en werkzaam zijn in de volgende functies:

Groep 1: 21 werkcoaches en 5 jobcoaches;

Groep 2: 12 teamleiders, 5 consultants arbeidsontwikkeling en 1 werkvoorbereider.

Artikel 2

De Gemeenten hebben bepaald dat de medewerkers in de functies van werkcoach en teamleider die verbonden zijn aan een locatie in een van de drie gemeenten, overgaan naar de gemeente waar deze locatie is gevestigd. Dit leidt tot de volgende verdeling:

Functie	Horst aan de Maas	Peel en Maas	Venray	Totaal
Werkcoaches	3	7	11	21
Teamleiders*	1	7	4	12
Werkvoorbereider	--	--	1	1
Totaal	4	14	16	34

*= alleen teamleiders nauw verbonden aan de doelgroep.

Artikel 3

De 5 jobcoaches en 5 consultants arbeidsontwikkeling zijn niet aan een locatie verbonden. Gemeenten bepalen dat zij gezamenlijk garant staan voor deze jobcoaches en consultants arbeidsontwikkeling. Gemeenten spreken af dat deze 10 werknemers over de Gemeenten verdeeld gaan worden.

Artikel 4

De garantie bestaat uit een werkgarantie en een inkomensgarantie die gelijk is aan het huidige inkomen. Dit betekent overigens niet werk bij de gemeente zelf.

Artikel 5

De 14 overige, reguliere werknemers met een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd en in dienst van NLW NV of Stichting OAW, die niet behoren tot de groepen 1 en 2 als bedoeld in artikel 1, worden met ingang van 1 januari 2027 boventallig. Op deze groep van werknemers is het Sociaal Beleidskader van toepassing. Gemeenten verplichten zich tot het uiterste in te spannen om ook deze werknemers werk en inkomen te bieden. Op deze groep van werknemers is de incentiveregeling van kracht zoals opgenomen in de bijlage van de ontvlechtigingsafspraken.

Artikel 6

Gemeenten maken uitvoeringsafspraken aan de hand van hetgeen hiervoor is overeengekomen en in lijn met de reeds gemaakte ontvlechtigingsafspraken zoals vastgelegd in de overeenkomst ontvlechtigingsafspraken d.d. 21 oktober 2025.

Voor akkoord,

gemeente Horst aan de Maas
namens deze

gemeente Peel en Maas
namens deze

gemeente Venray
namens deze

mevrouw A. van Iersel
gemeentesecretaris

mevrouw K.H. Werps-Aerts
gemeentesecretaris

de heer E.G.J. Voorn
gemeentesecretaris