

---

<b>Onderwerp</b>	Raadsinformatiebrief Omgevingswet		
<b>Zaaknummer</b>		<b>Teammanager</b>	Gea Denissen
<b>B &amp; W datum</b>	1 maart 2021	<b>Afdeling/Team</b>	Concern/Concern
<b>Naam steller</b>	Gea Denissen	<b>Portefeuillehouder</b>	Jan Jenneskens
<b>Besproken met portefeuillehouder</b>	Ja, met Jan Jenneskens op 24-02-2021		
<b>Openbaarheid</b>	Deze adviesnota is openbaar	Na informeren betrokkenen. Openbaar op 4 maart 2021	
<b>Bevoegd orgaan</b>	B & W		
<b>Ter kennisname</b>	Aanbieden via de Griffie aan Raad		

---

## ADVIES

Instemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief Omgevingswet en ter kennisneming verzenden aan de gemeenteraad.

## **Samenvatting**

De implementatie van de Omgevingswet is een majeur project. De datum van inwerkingtreding is (hoogstwaarschijnlijk) 1 januari 2022. In de voorbereiding wordt de raad doorlopend meegenomen door middel van de Raadswerkgroep. Daarnaast is een goede informatievoorziening naar de gehele raad van belang. In het jaar 2021 dienen nog een aantal belangrijke keuzes gemaakt te worden. In deze raadsinformatiebrief wordt de raad geïnformeerd over de opgave en de besluitvorming die nog in 2021 in dit kader van de gemeenteraad gevraagd zal worden.

## **Beoogd resultaat**

Heldere informatievoorziening en verwachtingen scheppen naar de gemeenteraad.

## **Bijlagen**

Raadsinformatiebrief

Raadsinformatiebrief

*Concern*

Raadhuisstraat 1  
Postbus 500, 5800 AM Venray  
Telefoon (0478) 52 33 33  
Telefax (0478) 52 32 22  
E-mail [gemeente@venray.nl](mailto:gemeente@venray.nl)  
Internet [www.venray.nl](http://www.venray.nl)  
KvK-nummer 14132389

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)  
IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)  
BIC BNGHNL2G

Datum	1 maart 2021	Behandeld door	Peter Huijs & Gea Denissen
Ons kenmerk		Datum uw brief	
Pagina	1 van 4	Uw kenmerk	
Onderwerp	Voortgang implementatie Omgevingswet Venray en besluitvorming raad 2021		

Geachte leden van de raad,

Over minder dan een jaar treedt de Omgevingswet in werking. Nadat een aantal malen de datum van inwerkingtreding is uitgesteld, is deze nu bepaald op 1 januari 2022. Besluitvorming over het inwerkingtredeings-KB (Koninklijk Besluit) moet nog gebeuren. Op dit moment (eind februari 2020) wijst alles er op dat het rijk bovengenoemde invoeringsdatum wil handhaven. Ook de VNG wil vasthouden aan genoemde invoeringsdatum. Ondanks deze vastberadenheid is niet ondenkbaar dat er de komende maanden nieuwe signalen komen, die alsnog tot een heroverweging gaan leiden. Voor een goede voorbereiding met elkaar, achten we het van belang om de noodzakelijke dossiers op diverse onderwerpen (deelprojecten) voor dit jaar onder uw aandacht te brengen. Na de inwerkingtreding zal de implementatie van de Omgevingswet volgens het Rijk nog tot uiterlijk 31-12-2029 aan de orde zijn. Vooral de omzetting van alle bestemmingsplannen en ruimtelijk relevante verordeningen naar een gebiedsdekkend digitaal omgevingsplan veroorzaakt deze lange implementatieduur.

### **De opgave**

De Omgevingswet brengt een ingrijpende verandering met zich mee in het fysieke domein. Zo wordt een grote hoeveelheid landelijke regelgeving gebundeld in deze wet. Maar liefst 26 themawetten gaan op in één Omgevingswet, vier AmvB's (Algemene Maatregel van Bestuur) en een tiental Regelingen ter uitvoering. Zo zullen bijvoorbeeld de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) opgaan in de Omgevingswet en ervoor zorgen dat de systematiek van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen drastisch wijzigt.

Naast deze grootscheepse *'juridische operatie'* brengt de Omgevingswet echter ook een grote *'digitaliseringoperatie'* met zich mee: we groeien (gefaseerd) toe naar een volledig digitaal ontsloten landelijk loket waarin alle relevante ruimtelijke informatie van de gemeente terug te vinden is: wat mag ik op welke locatie, welke randvoorwaarden gelden er en welke vergunningen/meldingen zijn nodig als ik iets wil veranderen of ontwikkelen. Over een decennium zal een burger in dit kader over dezelfde informatie beschikken als bij de overheid bekend is. Eenvoudig te vinden vanuit één plek (en met een goede zoekfunctie).

Als derde *'operatie'* noemen we in dit verband *de verandering in rollen, houding en gedrag*. In plaats van toetsen aan regels aan de hand van een *'nee, tenzij-gedachte'*, maakt de gemeente de groei naar *'ja, mits..'*. In die afweging wordt integraal gehandeld vanuit de doelen die de lokale overheid nastreeft voor een bepaald gebied of thema. Met duidelijke rollen voor alle spelers. Bovendien is het gezamenlijk denken in de PDCA-cyclus (plan-do-check-act) van belang. In de visie benoemen we ambities en doelen. Het Omgevingsplan formuleert de spelregels. Via de vergunningverlening worden ontwikkelingen mogelijk gemaakt. En toezicht en handhaving zijn van belang om een vinger aan de pols te houden en excessen te stoppen. Per saldo zal monitoring van ontwikkelingen belangrijker worden, zodat u als raad ambities, doelen en regels periodiek kunnen bijstellen.

Deze drie onderdelen staan daarbij niet op zichzelf, maar grijpen op elkaar in en zijn afhankelijk van elkaar. En als gemeente zijn we daarbij ook weer afhankelijk van onze ketenpartners en de afspraken die we met hen kunnen maken.

Uiteindelijk is het streven erop gericht dat we:

1. de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak (alle info en procedures digitaal afhandelen) vergroten;
2. een samenhangende benadering van beleid en regels (één Omgevingsvisie, één Omgevingsplan) creëren;
3. de besluitvorming versnellen en verbeteren van (proceduretijd naar acht weken, alle partijen meteen aan tafel, *'huiswerkopdracht'* voor initiatiefnemers).
4. Bestuurlijke afwegingsruimte (maar met voorwaarden) behouden.

### **Majeur project met een heldere strategie**

Al sinds 2017 treft de gemeente Venray de voorbereidingen voor dit veranderingsproces. In februari 2017 heeft uw raad het procesplan vastgesteld waarin is opgenomen volgens welke invoeringsstrategie Venray te werk gaat. Deze strategie hebben we verwoord als *'pragmatisch onderscheidend'*. Hiermee wordt aangegeven dat we selectief vernieuwend en innovatief zijn daar waar de kansen liggen, maar dat we ons tevens realiseren dat niet alles tegelijkertijd vernieuwd moet of kan worden: dat wat goed is, wordt behouden. Daar zijn we dus praktisch in.

Uw raad wordt sinds 2017 over de voortgang geïnformeerd middels de rapportages majeure projecten. De raads werkgroep Omgevingswet is meer in detail betrokken bij de voortgang en aanpak. De samenwerking met de raads werkgroep wordt als constructief, open en informatief ervaren. Desalniettemin is communicatie met de raads werkgroep geen vervanging van de communicatie met uw raad als geheel.

### **2021: het jaar van de keuzes**

In 2021, het jaar voor inwerkingtreding, moet er nog veel gebeuren. Als Venray liggen we goed op schema, alle deelprojecten boeken vooruitgang en onderlinge verbindingen kunnen meer en meer worden gelegd. Er zijn echter ook nog veel zaken die dit jaar tot uitwerking en besluitvorming kunnen en moeten komen. Daarbij maken we maximaal gebruik van landelijke gegevens en formats/voorbeelden en kennisuitwisseling met andere gemeenten.

Dit jaar is de focus van het college en gemeentelijke organisatie gericht op de voorbereiding om het feitelijk mogelijk te maken dat het college binnen acht weken over kan gaan tot vergunningverlening. Hieronder verstaan we een uitgelijnd en ingericht proces met digitale ontsluiting, afspraken met ketenpartners en duidelijke informatievoorziening aan de voorkant over rollen en randvoorwaarden. Tevens is er sprake van afhankelijkheid van politieke keuzes.

Deze politieke keuzes zijn gelegen in het vaststellen van de Omgevingsvisie (ambities, doelen en sturingskader) en de Omgevingsplannen (de opvolgers van bestemmingsplannen): welke doelen streeft Venray na, welke ontwikkelingen zijn waar mogelijk, welke kernwaarden willen we beschermen en hoe strikt of flexibel dient de lokale regelgeving te zijn? Zomaar een aantal wezenlijke vragen waar we in eerste instantie de raads werkgroep, en vervolgens uw raad dit jaar stap voor stap in zullen meenemen.

Een andere keuze die dit jaar met uw raad zal worden besproken, is de wijze waarop we participatie willen vormgeven. Wie heeft welke rol, wat vragen we van initiatiefnemers en hoe stellen we onszelf op? Welke ambitie hebben we daarbij in ons niveau van dienstverlening?

En tot slot nog een andere wezenlijk keuze die hier direct mee verband houdt: hoe zit het met de structurele effecten van de Omgevingswet? Welke dienstverlening streven we na? Welk deel van de (positieve of negatieve) effecten leggen we bij initiatiefnemers (vb. in de vorm van leges) of neemt de gemeente Venray voor eigen conto? Vraagstukken die in 2021 in elk geval met uw raad besproken zullen gaan worden zodat u de kaders kunt meegeven waarbinnen wij als college de uitvoering op ons zullen nemen.

Naast bovenstaande keuzes, is er tevens een aantal wettelijke besluiten die uw raad dient te nemen in opmaat naar de inwerkingtreding op 1 januari 2022. Met deze brief laten we u alvast kennis nemen van de besluiten die in 2021 minimaal ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet noodzakelijk zijn.

Het gaat dan minimaal om:

- Vaststellen Omgevingsvisie
- Evaluatie Omgevingsdialoog
- Vaststellen nieuwe inspraakverordening en participatievisie
- Besluitvorming m.b.t. intrekken achterhaalde (ontwerp) bestemmingsplannen
- Besluitvorming m.b.t. delegatiebepaling
- Besluit adviesrecht op buitenplanse activiteiten bij vergunningverlening. Dit komt in de plaats van de 'Verklaring van geen bedenkingen', die vervalt
- Aanwijzen gevallen van buitenplanse omgevingsplan activiteiten, waarvoor participatie verplicht wordt gesteld
- Besluitvorming nieuw legesmodel en –verordening
- Instellen van een adviescommissie die in ieder geval tot taak heeft te adviseren over aanvragen van een omgevingsvergunning voor een rijksmonument (mogelijke takenwijziging huidige ARK)
- Vaststellen programmabegroting incl. structurele financiële effecten (risicoreservering tot aan eerste Rijks evaluaties Ow in 2023/2025).

Op al deze punten zal uw raad worden meegenomen, veelal ter voorbereiding in de raads werkgroep, maar op gezette tijden zeker ook via raadsinformatiebijeenkomsten. Op deze wijze kunnen we als gemeente ons allen optimaal voorbereiden op de inwerkingtreding. Uiteraard wordt in de tweede helft van dit jaar ook de externe communicatie vormgegeven. En ongeacht de jaren van (door)ontwikkeling die nog volgen, betekent de Venrayse pragmatisch onderscheidende implementatiestrategie tevens het aanpakken en oppakken daar waar kansrijk en mogelijk.

Mocht u naar aanleiding van deze informatiebrief nog vragen hebben, dan is het mogelijk dat uw vertegenwoordiger in de raads werkgroep Omgevingswet u kan helpen om de aangeboden informatie te interpreteren. Indien u nog vragen heeft of aanvullende informatie nodig hebben naar aanleiding van deze raadsinformatiebrief, dan zij wij uiteraard altijd bereid deze te beantwoorden.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,

, burgemeester

, secretaris