
Onderwerp	Beleidsregels Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten Tonk		
Zaaknummer		Teammanager	Ernst-Jan Meerbeek
B & W datum	22 februari 2021	Afdeling/Team	Stad Dorpen en Wijken/Maatschappelijke ontwikkeling
Naam steller	Franca Melssen	Portefeuillehouder	Anne Thielen
Besproken met portefeuillehouder	Ja, met Anne Thielen op 08-02-2021		
Openbaarheid	Deze adviesnota is openbaar	Per direct.	
Bevoegd orgaan	B & W		
Ter kennisname	Aanbieden via de Griffie aan Commissie Leven		

ADVIES

Uw college wordt voorgesteld om:

1. de Beleidsregels Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (Tonk) vast te stellen;
2. hiervoor de ontvangen rijksbijdrage in te zetten.

Samenvatting

De Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (Tonk) is opgezet omdat veel mensen door de coronacrisis hun noodzakelijke kosten niet kunnen betalen. De Tonk gaat met terugwerkende kracht gelden vanaf 1 januari 2021. Op 3 februari jongstleden publiceerde Divosa de model beleidsregels, waarop de voorliggende lokale beleidsregels zijn gebaseerd. Uw college wordt verzocht om deze lokale beleidsregels vast te stellen.

Beoogd resultaat

Ondersteuning van huishoudens die door de coronacrisis met een dermate onvoorziene en onvermijdelijke inkomsterugval geconfronteerd worden dat zij hun noodzakelijke kosten niet meer kunnen betalen.

Argumenten

1.1 De Tonk valt binnen het juridisch kader van de bijzondere bijstand

De uitvoering van de Tonk valt binnen het juridisch kader van de bijzondere bijstand. Dit heeft als voordeel dat de gemeente ook eigen keuzes kan maken. Binnen de huidige Beleidsregels bijzondere bijstand is het onderwerp Tonk niet opgenomen. Omdat de Tonk een tijdelijke regeling behelst wordt, in plaats van de Tonk onder te brengen in de Beleidsregels bijzondere bijstand, uw college voorgesteld om de Beleidsregels Tonk separaat vast te stellen.

1.2 Beleidsregels scheppen kaders en duidelijkheid

Beleidsregels hebben als doel om niet alleen kaders en duidelijkheid te scheppen voor de gemeentelijke organisatie, maar ook voor inwoners. Door de beleidsregels weten beide partijen wat men van elkaar kan verwachten wat betreft verplichtingen.

1.3 Aansluiting op de dagelijkse praktijk

Bij de opstelling van de beleidsregels is aangesloten bij de dagelijkse uitvoering en praktijk van de bijzondere bijstand.

1.4 Afwijking van gemeenten binnen de regio

In de Regionale Werkgroep Participatie zijn de beleidsregels besproken. De keuze van de gemeente Venray wijkt regionaal af op de volgende punten:

- de inkomensgrens: het merendeel van de omliggende gemeenten kiest voor een inkomensgrens van 150% van de bijstandsnorm. De gemeente Venray kiest voor aansluiting bij de bijzondere bijstand en voor de voorzichtige lijn en hanteert een inkomensgrens van 120%. Hiervoor is gekozen omdat er geen zicht is op de aantallen aanvragen in de komende periode, waardoor er ook geen zicht is op de benodigde financiën. Door te monitoren verwacht de gemeente inzicht te krijgen in de situatie van de aanvragers. Mocht uit deze monitoring blijken dat veel inwoners niet in aanmerking komen voor de Tonk vanwege de inkomensgrens van 120%, waardoor zij in schrijnende situaties terechtkomen, dan kan alsnog overwogen worden om de beleidsregels aan te passen. Bovendien beschouwt het Rijk de Tonk als een openeinderegeling en mag er geen budgetplafond worden ingesteld. Door te kiezen voor de voorzichtige lijn houdt de gemeente aan de voorkant invloed op de uitgaven.
- maximale vergoeding: het merendeel van de omliggende gemeenten kiest voor een maximale vergoeding van € 500,-- per maand. De gemeente Venray hanteert geen maximale vergoeding en verwacht hierdoor beter aan te sluiten bij de situatie van de aanvragers. Op die manier wordt voorkomen dat de vergoeding voor de inwoners een druppel op de gloeiende plaat is. Zodra een bovengrens aan de vergoeding wordt gesteld bestaat de kans dat deze vergoeding niet afdoende is om inwoners uit de financiële problemen te houden.

2.1 De gemeente ontvangt een rijksbijdrage

Gemeenten ontvangen van het Rijk extra middelen om de Tonk uit te kunnen voeren. Zie de paragraaf over financiële gevolgen.

Risico's

1.1 Uitvoeringscapaciteit is niet voldoende

Doordat gemeenten naast het reguliere beleid ook de Tozo uitvoeren, is het van belang dat de Tonk de ambtelijke uitvoeringscapaciteit zo min mogelijk belast. Dat laat onverlet dat het aantal aanvragen voor de Tonk dermate groot kan worden, dat de uitvoering in de knel komt.

Door een bovengrens te stellen aan het inkomen is de verwachting dat de gemeente op het aantal aanvragen kan sturen. Verder kunnen extra uitvoeringskosten van de gemeente ten laste worden gebracht van de rijksbijdrage Tonk, zodat er ruimte is om extra personele inzet in te huren.

2.1 Rijksbijdrage is niet voldoende

Afhankelijk van het aantal aanvragen voor de Tonk kan de rijksbijdrage onvoldoende blijken te zijn. Volgens het Rijk mag er geen budgetplafond worden ingesteld en kent de regeling een openeind-karakter. Door een bovengrens te stellen aan het inkomen is de verwachting dat de gemeente op het aantal aanvragen kan sturen.

Kanttekeningen

1.1 Inwoners komen in de schulden terecht

Indien inwoners geen gebruik kunnen maken van de Tonk, terwijl zij niet meer de noodzakelijke kosten kunnen betalen, is de kans aanwezig dat zij alsnog een beroep moeten doen op de schuldhulpverlening van de gemeente.

Communicatie

De voorliggende beleidsregels zijn afgestemd met de uitvoering.

Zodra de beleidsregels door uw college zijn vastgesteld, kunnen zij worden gepubliceerd op overheid.nl en op de gemeentelijke website.

Ook zal algemene informatie worden geplaatst op de gemeentelijke website ten behoeve van inwoners. Hetzelfde geldt voor het aanvraagformulier.

Na toepassing van de beleidsregels worden aanvragers middels een beschikking op de hoogte gesteld van het besluit.

Financiële gevolgen

De gemeente ontvangt een bijdrage van het Rijk. In 2021 bedraagt deze bijdrage € 145.704,-- in het eerste kwartaal en € 145.704,-- in het tweede kwartaal.

Personele/organisatorische gevolgen

Na uw besluitvorming zal de ambtelijke organisatie te maken krijgen met de uitvoering van de Tonk. Op dit moment zijn er al meerdere meldingen bekend. Omdat de Tonk loopt van 1 januari 2021 tot 1 juli 2021 kan dit tijdelijk leiden tot een verhoogde werkdruk bij de ambtelijke organisatie.

Juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Rechtmatigheid

Door de Tonk op te nemen in beleidsregels wordt de rechtmatigheid gegarandeerd.

Fatale termijnen

Niet van toepassing.

B en W Adviesnota

Vervolgtraject besluitvorming

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Beleidsregels Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten Tonk

Naslagwerk

Niet van toepassing.

Beleidsregels Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) 2021 gemeente Venray

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray,

gelet op:

- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 35 Participatiewet;

overwegende dat:

- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden een burger in aanmerking kan komen voor een tegemoetkoming Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK);
- het daarom wenselijk is voor dit doel aparte, tijdelijke, beleidsregels vast te stellen;

besluit:

Vast te stellen de Beleidsregels Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) 2021 gemeente Venray

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- wet*: Participatiewet;
- college*: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray;
- inkomensterugval*: een onvoorzienbare, onvermijdelijke en substantiële terugval in het inkomen als gevolg van de coronacrisis;

Artikel 2 Doelgroep TONK

Een tegemoetkoming TONK is bedoeld voor de aanvrager:

- die door de huidige omstandigheden als gevolg van de coronacrisis te maken heeft met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in zijn of haar inkomen;
- die daardoor noodzakelijke kosten zoals woonlasten niet meer kan voldoen; en
- waarvoor andere regelingen niet of onvoldoende soelaas bieden.

Artikel 3 Voorwaarden tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten

1. Het college kan een tegemoetkoming TONK verstrekken aan de aanvrager die te maken heeft met een inkomensterugval, waardoor de betaling van noodzakelijke kosten niet mogelijk is uit de beschikbare geldmiddelen, waarbij uitsluitend de beschikbare geldmiddelen boven een bedrag van € 6.295,-- voor een alleenstaande en een bedrag van € 12.590,-- voor gehuwden of een alleenstaande ouder in aanmerking wordt genomen;
2. Er kan volstaan worden met een verklaring van de aanvrager dat de substantiële terugval in inkomen *het gevolg is van de maatregelen in verband met het coronavirus (Covid-19)*;
3. Het college verstrekt geen tegemoetkoming indien de aanvrager woonkostentoeslag ontvangt.

4. De 'Beleidsregels bijzondere bijstand gemeente Venray' zijn niet van toepassing op de aanvragen TONK.

Artikel 4 Noodzakelijke kosten

De tegemoetkoming TONK kan betrekking hebben op de volgende voor de aanvrager noodzakelijke algemene kosten van bestaan:

- a. kosten van huur;
- b. kosten van de hypotheek(rente) voor de woning;
- c. kosten van elektriciteit, gas en water voor de woning.

Artikel 5 Aanvraag

1. De aanvraag voor de tegemoetkoming wordt digitaal ingediend. In afwijking van deze digitale aanvraag is een schriftelijke aanvraag mogelijk indien naar het oordeel van het college bijzondere omstandigheden in het individuele geval hiertoe aanleiding geven.
2. Aanvrager overlegt bij de aanvraag:
 - a. de bewijzen van het inkomen over de periode van twee maanden voorafgaand aan de inkomensverval en van twee maanden daaropvolgend;
 - b. de bewijzen van de beschikbare geldmiddelen vanaf 1 januari 2021;
 - c. de bewijzen van de noodzakelijke kosten vanaf 1 januari 2021.
3. Een aanvraag tegemoetkoming TONK kan worden ingediend tot 1 juli 2021.

Artikel 6 Terugwerkende kracht

Een aanvraag voor een tegemoetkoming TONK kan met terugwerkende kracht worden aangevraagd vanaf 1 januari 2021.

Artikel 7 Duur

De tegemoetkoming wordt verstrekt voor ten hoogste de periode van 1 januari tot 1 juli 2021.

Artikel 8 Maximale hoogte tegemoetkoming

Er wordt geen maximale hoogte tegemoetkoming gehanteerd.

Artikel 9 Inkomen

1. Onder inkomen wordt in ieder geval verstaan:
 - a. inkomen uit arbeid;
 - b. inkomen uit een uitkering;
 - c. inkomen uit verhuur; en
 - d. inkomen uit partner- en/of kinderalimentatie.
2. Er wordt rekening gehouden met het totale inkomen van de aanvrager en partner dat betrekking heeft op de aanvraagperiode (inclusief reservering voor vakantietoeslag) als bedoeld in artikelen 32 en 33 van de wet, voor zover dit inkomen hoger is dan 120% van de op de aanvrager en zijn gezin van toepassing zijnde bijstandsnorm (artikelen 20, 21 en 22 van de wet).

Artikel 10 Beschikbare geldmiddelen

1. Beschikbare geldmiddelen zijn geldmiddelen waarover de aanvrager beschikt of redelijkerwijs kan beschikken.

2. Het betreft de beschikbare geldmiddelen van de aanvrager en de partner van de aanvrager.
3. Onder beschikbare geldmiddelen wordt verstaan:
 - a. contant geld;
 - b. geld op betaal- en spaarrekeningen;
 - c. cryptovaluta (zoals bitcoins);
 - d. de waarde van effecten (hierbij gaat het om beleggingsrekeningen met aandelen, obligaties, en opties en effecten in depot).

Artikel 11 Afzien opleggen verhuisverplichting

Het college legt aan de aanvrager die op basis van deze beleidsregel in aanmerking komt voor de tegemoetkoming TONK, geen verhuisverplichting op.

Artikel 12 Drempelbedrag

Geen tegemoetkoming TONK wordt verstrekt voor zover de kosten waarvoor de tegemoetkoming wordt gevraagd, een bedrag van € 138,-- niet te boven gaan.

Artikel 13 Uitbetaling

De uitbetaling vindt maandelijks tussen de 10^e en de 15^e dag plaats.

Artikel 14 Hardheidsclausule

Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK kan het college, gelet op alle omstandigheden waaronder een terugval in inkomen van de aanvrager als gevolg van de coronacrisis, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de beleidsregels alsnog in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK, indien zeer dringende redenen hiertoe noodzaken.

Artikel 15 Inwerkingtreding en duur beleidsregels

1. De beleidsregels treden met terugwerkende kracht in werking met ingang van 1 februari 2021.
2. De beleidsregels vervallen op 1 juli 2021.

Artikel 16 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten 2021 gemeente Venray.

Aldus vastgesteld op 22 februari 2021

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray,

Secretaris

Burgemeester