
Onderwerp	Aanwijzen en mandateren DPG als toezichthouder kinderopvang n.a.v. Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (Twm).		
Zaaknummer	531788	Teammanager	Ernst-Jan Meerbeek
B & W datum	22 februari 2021	Afdeling/Team	Stad Dorpen en Wijken/Maatschappelijke ontwikkeling
Naam steller	Milou Jeurissen	Portefeuillehouder	Luc Winants / Jan Jenneskens

Besproken met portefeuillehouder	Ja, met Luc Winants en Jan Jenneskens op 08-02-2021		
Openbaarheid	Deze adviesnota is openbaar	Per direct.	
Bevoegd orgaan	B&W		

ADVIES

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. De directeur publieke gezondheid (hierna: DPG) van de GGD Limburg-Noord aan te wijzen als toezichthouder zoals bedoeld in artikel 1.61 van de Wet kinderopvang, welke tevens het toezicht op de naleving van de bij of krachtens hoofdstuk Va van de Wet publieke gezondheid gestelde regels in de kinderopvang omvat, gelet op artikel 58r, vijfde lid, van die wet.
2. De DPG van de GGD Limburg-Noord toe te staan om in zijn plaats één of meerdere medewerkers te machtigen om onder verantwoordelijkheid van de DPG op te treden als toezichthouder in het kader van de Wet kinderopvang en de Wet publieke gezondheid, voor zover het toezicht op de naleving betreft van de bij of krachtens hoofdstuk Va van die wet gestelde regels in de kinderopvang.

De burgemeester besluit:

3. De directeur publieke gezondheid van de GGD Limburg-Noord mandaat te verlenen om bevelen te geven die nodig zijn voor de beëindiging van een gedraging of activiteit in of vanuit een kindercentrum, indien door die gedraging of activiteit een ernstige vrees voor de onmiddellijke verspreiding van Covid-19 ontstaat, een en ander binnen de kaders van artikel 58n Wet publieke gezondheid.
4. De directeur publieke gezondheid van de GGD Limburg-Noord toe te staan om in zijn plaats één of meerdere medewerkers te machtigen om onder verantwoordelijkheid van de directeur publieke gezondheidszorg bevelen te geven die nodig zijn voor de beëindiging van een gedraging of activiteit in of vanuit een kindercentrum, indien door die gedraging of activiteit een ernstige vrees voor de onmiddellijke verspreiding van Covid-19.

Samenvatting

Op 1 december 2020 is de Tijdelijke Wet Maatregelen COVID-19 in werking getreden. De Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (Twm) wijzigt de Wet publieke gezondheid (WPG). In hoofdstuk Va. van de wet staan onder andere de maatregelen die genomen moeten worden ter bestrijding van de epidemie. In het nieuwe artikel 58r WPG zijn voor toezicht en handhaving daarop de relevante artikelen uit de Wet kinderopvang van toepassing verklaard. Daardoor *lijkt* te zijn geregeld dat de directeur publieke gezondheid (DPG) van de GGD toezicht houdt op de naleving van de maatregelen bij kindercentra, gastouderbureaus en voorzieningen voor gastouderopvang. In de tekst of de Memorie van Toelichting van de Twm is echter niet expliciet opgenomen dat de DPG ook *krachtens* artikel 1.61 Wko bevoegd is om toe te zien op maatregelen uit de WPG. Voor een juiste juridische grondslag voor toezicht dient hiervoor een aanwijzing (machtiging) gegeven te worden aan de DPG. De VNG adviseert daarom om dit met een collegebesluit te regelen. Het is mogelijk dat de gemeente of GGD bekend wordt met een situatie waarbij direct ingrijpen nodig is om verspreiding van het covid-19 virus te voorkomen. Artikel 58n Wpg geeft de burgemeester de bevoegdheid om dan in te grijpen door middel van een bevel. Uit de Memorie van Toelichting bij de wet blijkt dat hij daartoe ook de toezichthouder kan mandateren.

Beoogd resultaat

Een juiste juridische grondslag voor het toezicht op maatregelen uit de WPG.

Argumenten

1.1 Hiermee regelen we een juiste juridische grondslag voor het toezicht op de maatregelen uit de WPG. Met de huidige aanwijzing van het college aan de DPG is geregeld dat de DPG toezicht houdt op hetgeen in artikel 1.61 Wko geregeld is. Doordat met het in werking treden van de nieuwe Wpg bepalingen niet tegelijkertijd een wijziging is aangebracht in artikel 1.61 Wko (waarin toezicht op grond van 58r lid 5 Wpg niet is toegevoegd), ontstaat er uiteindelijk een hiaat in de bevoegdheid van de toezichthouder. Zolang de nieuwe aanwijzing niet is gegeven (en de DPG de toezichthouders zelf nog niet gemachtigd heeft), kan de toezichthouder wel gewoon langs blijven gaan voor de inspecties bij kindercentra en gastouders om toezicht op grond van de Wko uit te voeren. Ook in de huidige situatie waarin kindercentra alleen kinderen van ouders in een cruciaal beroep of kwetsbare situatie mogen opvangen. Het probleem ontstaat wanneer de toezichthouder bij een kindercentrum bijvoorbeeld constateert dat de houder geen maatregelen neemt die vallen onder zijn zorgplicht (art. 58l Wpg). Het gaat hierbij dan bijvoorbeeld over het naleven van het afstandscriterium, groepsgrootte etc. Zonder de juiste aanwijzing, kan er dan geen vervolgstap genomen worden omdat de toezichthouder niet bevoegd was.

3.1 Hiermee regelen we dat snel kan worden ingegrepen in situaties van ernstige vrees voor de onmiddellijke verspreiding van Covid-19.

Artikel 58n Wpg geeft de burgemeester de bevoegdheid om in te grijpen door middel van een bevel, in situaties waarbij direct ingrijpen nodig is om verspreiding van het covid-19 virus te voorkomen. Met het afgeven van een mandaat wordt ook de DPG hiertoe bevoegd. Na het afgeven van een bevel worden burgemeester en college op de hoogte gebracht om verdere stappen te ondernemen.

Risico's

N.v.t.

Kanttekeningen

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Financiële gevolgen

N.v.t.

Personele/organisatorische gevolgen

N.v.t.

Juridische gevolgen

Dit besluit treedt in werking op de dag van bekendmaking aan de DPG. Met deze aanwijzing kan de DPG rechtmatig toezicht houden op naleving van de regels in het kader van Covid-19.

Rechtmatigheid

Om het toezicht met betrekking tot Covid-19 sluitend geregeld te krijgen is een nieuwe aanwijzing nodig omdat in artikel 1.61 Wko niet staat dat het college toeziet op de naleving van hetgeen voor kinderopvang geldt krachtens 58r Wpg. Doordat die verwijzing ontbreekt in 1.61 Wko is er een vernieuwde aanwijzing nodig.

Op het moment dat een bevel wordt uitgevaardigd wordt het college en de burgemeester op de hoogte gebracht om verdere stappen in het proces te kunnen inzetten.

Fatale termijnen

N.v.t.

Vervolgtraject besluitvorming

N.v.t.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Brief aanwijzing DPG en mandatering bevelsbevoegdheid

Naslagwerk

N.v.t.

Aan de directeur publieke gezondheidszorg van de GGD
T.a.v. de heer J. Rooijmans

Datum 23 februari 2021

Ons kenmerk

Pagina 1 van 2

Behandeld door Milou Jeurissen

Datum uw brief

Uw kenmerk

Onderwerp Aanwijzing DPG als toezichthouder kinderopvang ivm uitbreiding toezicht op Wet publieke gezondheid voor kinderopvang en mandatering bevelsbevoegdheid

Geachte heer Rooijmans,

Hiermee delen wij u mede dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray op datum 22 februari 2021 heeft besloten de directeur publieke gezondheidszorg van de GGD met ingang van 23 februari aan te wijzen als toezichthouder zoals bedoeld in artikel 1.61 van de Wet kinderopvang. Dit omvat tevens het toezicht op de naleving van de bij of krachtens hoofdstuk Va¹ van de Wet publieke gezondheid gestelde regels in de kinderopvang, gelet op artikel 58r, vijfde lid, van die wet.

Tevens is daarbij besloten om de directeur publieke gezondheidszorg toe te staan om in zijn plaats één of meerdere medewerkers te machtigen om onder verantwoordelijkheid van de directeur publieke gezondheidszorg op te treden als toezichthouder in het kader van de Wet kinderopvang en de Wet publieke gezondheid, voor zover het het toezicht op de naleving betreft van de bij of krachtens hoofdstuk Va van die wet gestelde regels in de kinderopvang.

Bevel op grond van artikel 58n Wet publieke gezondheid

Tevens is besloten om, namens de burgemeester, de directeur publieke gezondheid van de GGD mandaat te verlenen om de bevelen te geven die nodig zijn voor de beëindiging van een gedraging of activiteit in of vanuit een kindercentrum, indien door die gedraging of activiteit een ernstige vrees voor de onmiddellijke verspreiding van het virus SARS-CoV-2 ontstaat, een en ander binnen de kaders van artikel 58n Wet publieke gezondheid. Het is toegestaan dat de directeur publieke gezondheid in zijn plaats één of meerdere medewerkers ondermandaat geeft om in zijn plaats deze bevelen te geven.

¹ Tijdelijke bepalingen bestrijding epidemie covid-19

Stukken die uitgaan bij de uitoefening van deze gemandateerde bevoegdheid tot het opleggen van dit bevel dienen ondertekend te worden namens de burgemeester van gemeente Venray. Wij vertrouwen erop dat, op een moment dat een bevel wordt uitgevaardigd, de burgemeester en het college door u op de hoogte worden gebracht, zodat verdere stappen in het proces genomen kunnen worden.

Bezwaar

Bent u het met dit besluit niet eens, dan kunt u hiertegen bezwaar maken.

Dit kan via www.venray.nl/bezwaarschrift-indienen. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. Ook kunt u schriftelijk bezwaar indienen. Dit bezwaarschrift stuurt u naar burgemeester en wethouders van Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray.

In het bezwaarschrift schrijft u tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom u het niet eens bent met ons besluit. Denkt u eraan dat u het bezwaarschrift ondertekent en dat u uw naam en adres vermeldt. U heeft zes weken om het bezwaarschrift in te dienen. De uiterste datum is zes weken na de datum waarop wij het besluit verzonden. Als u bezwaar maakt, treedt het besluit toch in werking. Alleen als er spoedeisende belangen zijn die dat nodig maken, kunt u bij de rechter om een tijdelijke maatregel vragen. Dat heet een voorlopige voorziening. Alle informatie hierover kunt u krijgen via de griffie van de rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Er op vertrouwende u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray,

, burgemeester

, secretaris

De burgemeester van Venray,