
Onderwerp	Indienen zienswijze Ontwerp-Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening.		
Zaaknummer		Teammanager	Dorien van der Giessen
B & W datum	22 februari 2021	Afdeling/Team	Concern
Naam steller	Winand van der Kooij	Portefeuillehouder	Jan Jenneskens
Besproken met portefeuillehouder	Jan Jenneskens	Op 11 februari 2021	
Openbaarheid	Deze adviesnota is openbaar		
Bevoegd orgaan	B & W		

ADVIES

1. In te stemmen met het vanuit Venray in samenspraak met de omliggende gemeenten van vliegbasis De Peel indienen van de concept-zienswijze op de Ontwerp-Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening (zie bijlage 1).
2. De concept zienswijze (bijlage 1) na vaststelling door uw college ter kennisname toe te zenden aan de leden van de Venrayse gemeenteraad.

Samenvatting

In de Ontwerp-Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening geven minister Van Nieuwenhuizen (Infrastructuur en Waterstaat) en staatssecretaris Visser (Defensie) aan hoe het Nederlandse luchtruim klaar is voor de toekomst. Kern van deze herziening is dat door nauwere samenwerking tussen de burger- en militaire luchtvaart de ruimte in het luchtruim veel efficiënter kan worden benut. Van vrijdag 15 januari 2021 tot en met donderdag 25 februari 2021 ligt de Ontwerp-Voorkeursbeslissing ter inzage. De Ontwerp-Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening geeft in de basis een positief beeld met een verkleining van de milieubelasting op nationaal niveau. Op regionaal niveau zijn de effecten echter nog onvoldoende uitgewerkt. Daarom is er aanleiding om als gemeente Venray in samenwerking met de regiogemeenten rond vliegbasis De Peel een (gelijkluidende) zienswijze in te dienen (bijlage 1). In de zienswijze wordt aandacht gevraagd voor de specifieke positie van regionale luchthavens en de (cumulatieve) gezondheidseffecten van de luchtruimherziening.

Beoogd resultaat

De definitieve Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening in balans te brengen door ook voldoende aandacht te schenken aan de effecten voor regionale luchthavens, Vliegbasis De Peel en de gezondheid in de regio naast de effecten voor de milieubelasting op nationaal niveau.

Argumenten

- 1.1 De concept-zienswijze op de Ontwerp-Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening (bijlage 1) sluit inhoudelijk aan op de zienswijze Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau reactivering militaire luchthaven De Peel. In september 2020 heeft de gemeente Venray, mede namens omliggende gemeenten, gereageerd op de Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau reactivering militaire luchthaven De Peel. Ook toen is aandacht gevraagd voor het inzichtelijk maken van gezondheidseffecten. De Luchtvaartnota 2020-2050 bevat inhoudelijke kaders voor de luchtruimherziening en is eind 2020 vastgesteld. De Ontwerp-Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening bouwt verder op de kaders die zijn vastgelegd in de Luchtvaartnota.
- 1.2 Het is een sterk signaal als de omliggende gemeenten van vliegbasis De Peel met één gelijklopende zienswijze reageren. De zienswijze op de Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau reactivering militaire luchthaven De Peel is in het verleden ook door Venray ingediend, mede namens omliggende gemeenten. Ook nu is het mogelijk gezamenlijk te reageren. De bijgevoegde concept-zienswijze op de luchtruimherziening is opgesteld samen met de omliggende gemeenten. Door gezamenlijk te reageren kunnen we als regio een sterker signaal afgeven naar het rijk. Dit sluit goed aan op de manier zoals we als regio samen optrekken in zaken rondom militaire vliegbasis De Peel.
- 2.1 Met het ter kennisname brengen van de zienswijze aan de leden van de Venrayse gemeenteraad worden zij op de hoogte gehouden van de inspanningen van uw college in relatie tot het dossier vliegbasis De Peel.

Risico's

nvt.

Kanttekeningen

- 1.1 Met een gezamenlijke zienswijze is er geen ruimte voor een eigen accent. Het is niet noodzakelijk dat de gemeente Venray mede namens omliggende gemeenten een zienswijze indient. Het staat iedere gemeente vrij om een eigen zienswijze met eigen accenten in te dienen. Daarbij kan desgewenst gebruik gemaakt worden van de argumenten die genoemd worden in bijgevoegde concept-zienswijze. Echter de omliggende gemeenten van vliegbasis De Peel geldt dat het inhoudelijke standpunt geheel overeenkomt met de concept-zienswijze van Venray. Met die reden is het praktisch om een gezamenlijk geluid te laten horen.

Communicatie

Het bijgevoegde concept van de gezamenlijke zienswijze (bijlage 1) wordt na vaststelling door uw college verzonden aan de staatssecretaris. De overige omliggende gemeenten van vliegbasis De Peel genoemd in de concept-zienswijze dienen een gelijkkluidende zienswijze in.

De formele reactie op de zienswijze wordt door het rijk aan de indieners van een zienswijze toegezonden. De complete nota van antwoord wordt altijd openbaar gepubliceerd op <http://www.platformparticipatie.nl/luchtvaart>, zodat Venray en de overige gemeenten te zijner tijd kennis kunnen nemen van de volledige reactie van het rijk.

De zienswijze wordt na vaststelling door uw college ter kennisname gebracht van de leden van de Venrayse gemeenteraad.

Financiële gevolgen

nvt.

Personele/organisatorische gevolgen

nvt.

Juridische gevolgen

nvt.

Rechtmatigheid

nvt.

Fatale termijnen

Dit voorstel ligt bij alle gemeenten op nagenoeg hetzelfde moment voor aan de colleges, dus ook bij de gemeente Venray. Direct na besluitvorming wordt de conceptbrief aangevuld met de namen van de gemeenten die wensen mede in te dienen. De zienswijze kan dan nog op tijd, voor 25 februari, worden ingediend.

Vervolgtraject besluitvorming

Het rijk streeft er naar om uiterlijk in 2023 het integrale besluit over het toekomstig luchtruim te kunnen vaststellen, zodat in de periode 2023-2035 stap voor stap de implementatie kan plaatsvinden.

Evaluatie

nvt.

Bijlagen

1. De concept-zienswijze op de Ontwerp-Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening.

Naslagwerk

nvt.

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
t.a.v. Hare Excellentie mevr. C. van Nieuwenhuizen Wijbenga
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Ruimtelijke ontwikkeling
Raadhuisstraat 1
Postbus 500, 5800 AM Venray
Telefoon (0478) 52 33 33
Telefax (0478) 52 32 22
E-mail gemeente@venray.nl
Internet www.venray.nl
KvK-nummer 14132389

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)
IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)
BIC BNGHNL2G

Datum	22 februari 2021	Behandeld door	Projectgroep reactivering vliegbasis De Peel
Ons kenmerk		Datum uw brief	
Pagina	1 van 3	Uw kenmerk	
Onderwerp	zienswijze 'Ontwerp-Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening'		

Geachte mevrouw Van Nieuwenhuizen Wijbenga,

In "de Ontwerp-Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening" geeft u als minister namens het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en staatssecretaris Visser (Defensie) aan hoe het Nederlandse luchtruim klaar is voor de toekomst. Kern van deze herziening is dat door nauwere samenwerking tussen de burger- en militaire luchtvaart de ruimte in het luchtruim veel efficiënter kan worden benut.

We zijn positief dat deze ontwikkeling voor Nederland macro gezien zorgt voor minder brandstofverbruik, vermindering van de CO₂- en stikstofuitstoot en zorgt voor minder hinder op de grond. De opgestelde milieueffectrapportage laat zien dat er ook positieve effecten zijn te verwachten. De voorgestelde nieuwe manier voor de afwikkeling van vliegverkeer leidt volgens de verkenning tot een vermindering van het geluid op de grond, minder emissies van CO₂ en stikstof en reductie van de vliegtijd en tevens dat er in potentie verruiming van de capaciteit in het luchtruim vrij komt. Terecht wordt in de milieueffectrapportage echter aangegeven dat de precieze effecten nog afhangen van de verdere uitwerking in de komende periode. En dat is voor de potentiële regionale impact zeer relevant.

Wij kunnen ons vinden in de tot dusver uitgewerkte studie, maar die is ons inziens nog niet compleet voor besluitvorming. We vragen bij de verdere uitwerking aandacht en meer concreet inzicht voor de volgende aspecten en opmerkingen:

Benutten van potentiële ruimte en cumulatie van effecten van meerdere luchthavens

De uitbreiding van het bestaande militaire oefengebied in het noorden van Nederland en het komen te vervallen van een oefengebied bij vliegbasis Gilze Rijen legt druk op Zuid Oost Nederland, vliegbasis De Peel. Er dient bij de uitwerking aandacht te zijn voor de cumulatieve impact van vliegverkeer op de regio, waarin de effecten van meerdere luchthavens neerslaan (vliegbasis De Peel, Volkel, Eindhoven). Het gaat daarbij om inzicht in gezondheidseffecten van vliegverkeer, inclusief de impact van (ultra)fijnstof, waarover de uitkomsten van de studie bij Schiphol door RIVM eind 2021 beschikbaar komen. Maar ook om het terugdringen van de stikstofbelasting in de te zwaar belaste regio met het relatief grote aantal Natura2000 gebieden. Wij zijn van mening dat

de winst van het herschikken van het vliegruim op het gebied van (ultra-fijnstof, CO₂, stikstof en geluid substantieel ten gunste moet komen aan natuur- en gezondheidswinst en niet uitsluitend ingezet mag worden ten behoeve van de uitbreiding van het aantal vliegbewegingen. Dit laatste kan naar onze mening pas plaatsvinden als de noodzaak van uitbreiding van het aantal vliegbewegingen is aangetoond.

Relatie vliegbasis de Peel

Vanuit de gemeente en de omliggende gemeenten van vliegbasis De Peel wordt extra aandacht gevraagd voor vliegbasis De Peel omdat de voorgenomen hernieuwde ingebruikname van deze basis door de grondgebiedgemeenten Gemert-Bakel en Venray en de andere omliggende gemeenten van de vliegbasis ongewenst wordt geacht. Ernstige zorgen zijn er voor wat betreft de gevolgen voor de gezondheid van onze burgers, de leefbaarheid in zowel de kernen als het ruime buitengebied rond de basis, de luchtkwaliteit, de bedrijvigheid met name betreffende de veeteelt, de transitie buitengebied en de mogelijkheden voor recreatie. Onduidelijk is wat de effecten van de Luchtruimherziening voor de inwoners van onze gemeenten zijn, in het bijzonder in combinatie met een door onze gemeente niet wenselijk geachte eventuele hernieuwde ingebruikname van vliegbasis De Peel.

Duidelijk moet zijn dat deze effecten zowel van de Luchtruimherziening afzonderlijk als in combinatie met de door onze gemeente niet wenselijk geachte eventuele hernieuwde ingebruikname van vliegbasis De Peel, niet mag leiden tot een verslechtering van de eerder in deze paragraaf genoemde omstandigheden in onze gemeente.

Stikstof

Wij verzoeken u om de ontwerp Voorkeursbeslissing Luchtruimherziening in lijn te brengen met het huidige Aanvalsplan Stikstof Limburg en de huidige Brabantse Ontwikkelaanpak Stikstof (BOS) waarbij ook direct wordt ingezet op natuurherstel van de reeds in Zuid- Nederland aanwezige overbelaste gebieden;

Integraal sturen op effecten

Het gaat ons inziens ook niet alleen om het beperken van de uitstoot van CO₂, maar ook om het beperken van de emissies van (ultra)fijnstof, vermindering van geluidhinder voor en slaapverstoring van omwonenden, en het reduceren van de stikstofuitstoot op de Natura2000 gebieden in de regio. De onderbouwing daarvan ontbreekt in de huidige Milieueffectrapportage en zal naar onze mening ook voor de betreffende regionale luchthavens moeten worden uitgewerkt en overgelegd.

Gezondheidseffecten compleet en concreet uitwerken

In de milieueffectrapportage en de verdere uitwerking van de herziening van het luchtvaartuim dient ons inziens het thema gezondheid veel duidelijker en concreter te worden uitgewerkt. Vanuit de cumulatieve milieu-gezondheidsimpact, de gezondheids-/hinderbeleving en slaapverstoring. Dat doet recht aan de wettelijke opgaven van de Omgevingswet. En zo kan ook rekening worden

gehouden en recht worden gedaan aan de regionale opgaven (Woningbouwprogramma, transitie platteland e.d.).

Eind van het jaar komen de resultaten beschikbaar van het meerjarig onderzoek naar emissies van (ultra)fijnstof bij Schiphol. Die informatie is van groot belang voor de verdere keuzes en besluitvorming over de luchtruimherziening. Luchtkwaliteit is in de bestaande MGR voor 70% bepalend voor de cumulatieve milieugezondheidseffecten.

Ten behoeve van de uitwerking van de Omgevingswet zijn daartoe goed bruikbare instrumenten beschikbaar gemaakt; de Milieu-Gezondheids Risico tool (zie Atlas leefomgeving/kaarten/regio en RIVM site) vertaalt de impact van luchtkwaliteit, geluidbelasting e.d. naar gezondheidslast en kan worden gebruikt als monitorings- en scenario-onderzoeksinstrument.

Mitigerende maatregelen

Breng in beeld of en hoe met welke mitigerende maatregelen rekening gehouden wordt bij de verdere uitwerking. In de huidige onderzoeken is onvoldoende inzichtelijk hoe de belangen en eventuele consequenties van mitigerende maatregelen voor gezondheid en natuurbescherming worden meegewogen. Met recente adviezen van Remkens over stikstof is duidelijk geworden dat "niet alles kan" en dat stikstofemissies van de ene ontwikkeling een belemmering kunnen vormen voor andere gewenste ontwikkelingen. Dit dient in het onderzoek "passende beoordeling op hoofdlijnen luchtruimherziening" te worden meegenomen. Het is ons inziens van belang genoemde belangen op waarde en toekomstbestendigheid mee te wegen.

Wij verzoeken u bovengenoemde opmerking bij verdere uitwerking van de PlanMER en besluitvorming te betrekken. Graag vernemen wij hierop uw reactie.

Wij zijn graag bereid tot het geven van een nadere toelichting en het beantwoorden van aanvullende vragen. U kunt daarvoor contact opnemen met Peter Huijs onder telefoonnummer 0478 – 523333.

In samenwerking met de colleges van burgemeesters en wethouders van de omliggende gemeenten van vliegbasis De Peel.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,

, burgemeester

, secretaris