
Onderwerp	Raadsinformatiebrief Sturing en Inkoop: start aanbesteding		
Zaaknummer		Teammanager	Ernst-Jan Meerbeek
B & W datum	1 februari 2021	Afdeling/Team	Concern/Concern
Naam steller	Mat van den Beuken	Portefeuillehouder	Anne Thielen
Besproken met portefeuillehouder	Ja, is in PHO SD 28-1 besproken i.a.v. wethouder Thielen.		
Openbaarheid	Deze adviesnota is openbaar	Na versturen brief naar de raadsleden Openbaar op 4 februari 2021	
Bevoegd orgaan	B & W		
Ter kennisname	Raadsinformatiebrief via de Griffie aanbieden aan de leden van de gemeenteraad.		

ADVIES

1. In te stemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief.
2. In te stemmen met het versturen van bijgevoegde raadsinformatiebrief aan de Gemeenteraad.

Samenvatting

Uw college heeft in de vergadering van 25 januari ingestemd met de voorstellen en documenten inzake sturing en inkoop die de basis vormen voor de start van de aanbesteding per 1 februari 2021. Zoals in de adviesnota van 25 januari aangegeven zouden ook de gemeenteraden nog geïnformeerd worden. Dit doen we via bijgevoegde RIB. Het PHO SD heeft in haar vergadering van 28 januari 2021 afgesproken om deze RIB op of zo kort mogelijk na de start van de aanbesteding op 1 februari naar de gemeenteraden te sturen.

Beoogd resultaat

De gemeenteraad op een zorgvuldige wijze zo tijdig mogelijk informeren over de start van de aanbesteding per 1 februari 2021.

Argumenten

Door middel van deze raadsinformatiebrief worden de raadsleden geïnformeerd over de laatste stand van zaken van het regionaal project sturing en inkoop in het algemeen en de start van de aanbesteding in het bijzonder. Hierdoor zijn de raadsleden op de hoogte van de start van de aanbesteding voordat zij hier mogelijk langs andere kanalen informatie over krijgen.

Risico's

N.v.t.

Kanttekeningen

N.v.t.

Communicatie

De raadsleden worden via deze RIB geïnformeerd. Met betrekking tot de verdere communicatie omtrent de start van de aanbesteding zijn regionaal afspraken gemaakt. Het regionaal programmteam coördineert deze communicatie. Daarbij ondersteunt door een externe communicatieadviseur die vanuit het programmteam ook nauw contact houdt met de communicatieafdelingen van de 7 gemeenten.

Financiële gevolgen

N.v.t.

Personele/organisatorische gevolgen

N.v.t.

Juridische gevolgen

N.v.t.

Rechtmatigheid

N.v.t.

Fatale termijnen

Gezien start aanbesteding per 1 februari 2021 doet het PHO SD het dringende verzoek op de 7 colleges om de raadsleden via bijgevoegde RIB op of zo kort mogelijk na 1 februari te informeren.

Vervolgtraject besluitvorming

N.v.t.

Evaluatie

N.v.t.

B en W Adviesnota

Bijlagen

Raadsinformatiebrief

Naslagwerk

Adviesnota en bijlagen horende bij het op 25 januari 2021 genomen collegebesluit.

Concern

Raadhuisstraat 1
Postbus 500, 5800 AM Venray
Telefoon (0478) 52 33 33
Telefax (0478) 52 32 22
E-mail gemeente@venray.nl
Internet www.venray.nl
KvK-nummer 14132389

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)
IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)
BIC BNGHNL2G

Leden van de gemeenteraad van Venray

Datum	1 februari 2021	Behandeld door	Mat van den Beuken
Ons kenmerk		Datum uw brief	
Pagina	1 van 4	Uw kenmerk	
Onderwerp	Start aanbesteding in het kader van sturing en inkoop sociaal domein regio Noord-Limburg		

Geachte leden van de raad,

Aanleiding

Via deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de laatste stand van zaken 'Programma Sturing & Inkoop Sociaal Domein regio Noord Limburg'. In oktober 2020 heeft u de meest recente raadsinformatiebrief met een stand van zaken hierover ontvangen. In voorliggende raadsinformatiebrief informeren we u over de start van de daadwerkelijke aanbesteding waartoe alle Noord-Limburgse colleges unaniem hebben besloten en lichten we belangrijke aspecten toe.

De zeven Noord-Limburgse gemeenten en de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg Noord (MGR) voeren het programma Sturing en Inkoop gezamenlijk uit. We zijn bezig met de voorbereiding van verschillende aanbestedingen en inkoopprocedures (hierna te noemen aanbestedingen) in het sociaal domein. Deze aanbestedingen leiden tot nieuwe overeenkomsten met aanbieders die ingaan per 1 januari 2022. Daarvoor is in 2019 het Programma Sturing en Inkoop Sociaal Domein Regio Noord-Limburg in het leven geroepen.

Belangrijke doelstellingen zijn het krijgen van meer inzicht in, en grip en sturing op het sociaal domein. We willen de administratieve lasten en bureaucratie voor aanbieders beperken door gezamenlijk beleid te voeren, gezamenlijk aan te besteden en toe te werken naar zo weinig mogelijk verschillende systemen voor registratie en verantwoording. Met als resultaat een passend en duurzaam zorglandschap, waarin we uitkomen met de budgetten die we beschikbaar hebben.

Na afronding van fase 1 (eind 2019) en fase 2 (maart/april 2020) is in mei 2020 fase 3 van het Programma Sturing en Inkoop gestart. Fase 3 betreft de implementatiefase van het programma die loopt tot en met de start van de uitvoering op 1 januari 2022. De huidige resultaten van fase 3 zijn gebaseerd op de vastgestelde resultaten van fase 1 en 2 en de uitwerkingen sinds de start van fase 3 in mei 2020.

Per domein (Wmo, jeugd en participatie) zijn de product- en trajectbeschrijvingen samen met aanbieders uitgewerkt, zijn de benodigde kostprijsonderzoeken uitgevoerd en zijn inkoopstrategieën opgesteld. Dit vormt de basis voor de aanbestedingen die vanaf 1 februari 2021 met de publicatie van de inkoopdocumenten zijn gestart. De planning is erop gericht om rond 1 juli 2021 de contracten met aanbieders te sluiten zodat er voldoende voorbereidingstijd blijft voor de start van de uitvoering op 1 januari 2022.

Belangrijkste punten van informatie

De volgende zaken zijn concreet en definitief uitgewerkt in de inkoopstrategieën:

- A) Het zorg- en ondersteuningslandschap wordt niet generiek benaderd, maar gesegmenteerd. De domeinen zijn gericht ingedeeld in logisch samenhangende segmenten. Per segment zijn specifieke keuzes gemaakt over sturing, ontwikkeldoelen, te behalen resultaten en te contracteren aanbieders om zo goed mogelijk op de specifieke hulp- en ondersteuningsvragen te kunnen aansluiten.
- B) We voeren de inkoop van segment 1 (opname vervangende behandeling en verblijf met behandeling) samen met Midden-Limburg uit en geven in dat kader ook de governance, het contractmanagement en de monitoring ten aanzien van dit segment samen vorm. Midden-Limburg heeft hiervoor een dienstverleningsovereenkomst met de MGR gesloten, zodat de MGR deze aanbesteding ook voor Midden-Limburg kan uitvoeren.
- C) De aanbieders worden zoveel mogelijk resultaatgericht aangestuurd. Bij de bekostigingssystematiek wordt zo veel mogelijk gestreefd naar resultaatgerichte aansturing.
- D) Het aantal in te kopen type trajecten per segment is zo beperkt mogelijk.
- E) In de sturing zal focus worden gebracht op een beperkt aantal aanbieders, die verantwoordelijk zijn voor het merendeel van de totale hulp en ondersteuning. Het aantal aanbieders zal voor de meeste segmenten sterk worden beperkt.
- F) Voor de regio worden met de strategische partners regionale afspraken gemaakt, over bijvoorbeeld jaarlijkse volumes en budgetten. Bij bepaalde (sub)segmenten worden via lokale percelen aanvullend een aantal lokale aanbieders gecontracteerd.
- G) Professioneel partnerschap is de basis van de samenwerking met de aanbieders. Deel van dit partnerschap is het elkaar aanspreken op het behalen van ontwikkeldoelen en bijbehorende prestatie-indicatoren en hierop per aanbieder bij te sturen indien nodig (intensief leveranciersmanagement).
- H) Het toegangsmanagement vindt op lokaal niveau plaats. Er wordt actief gestuurd op de benodigde veranderopgave (sterke regierol, sturen op doelen etc.).
- I) Contractduur: we willen een langdurige relatie met aanbieders aangaan waarbij we kwaliteit, resultaten, transparantie, innovatie én verantwoordelijkheid verwachten. In dit licht willen we

de nieuwe overeenkomsten aangaan voor vier jaar met de mogelijkheid om deze tweemaal met drie jaar te verlengen. Dit geeft de ruimte om te leren en bij te stellen.

- J) Kostprijsonderzoek, tarieven en financiële impact: voor de domeinen Wmo, jeugd en participatie heeft onderzoeksbureau HHM advieskostprijzen berekend. Het uitgangspunt voor dit onderzoek is de wettelijke verplichting om reële tarieven toe te passen. We hebben per domein een analyse gemaakt om de advieskostprijzen te 'duiden'. Het algemene beeld dat daaruit komt, is dat de advieskostprijzen geen verhogend effect hebben op de verwachte uitgaven. Daarbij maken we het voorbehoud dat de exacte financiële gevolgen van het programma nu niet te bepalen zijn. Belangrijke redenen daarvoor kunnen zijn:
- alleen straks kan in de praktijk ervaren worden hoe het werken met de nieuwe producten, trajecten of plekken uitpakt: "the proof of the pudding is in the eating";
 - de vergelijking is gebaseerd op de aantallen cliënten en uitgaven van 2019. De werkelijke uitgaven in 2022 hangen uiteraard af van het aantal cliënten en uitgaven in dat jaar.

Zeker is wel dat grip op de uitgaven en kostenbeheersing centraal staan bij alle sturelementen (toegang, leveranciersmanagement, contractmanagement en bekostiging). Door stevig leveranciersmanagement waarmee we prestatie-indicatoren (kpi's) nauwgezet volgen. Een toegang die stuurt op een zodanige inzet van de hulp en ondersteuning dat inwoners hun vooraf afgesproken doelen behalen. Met overeenkomsten die flexibel genoeg zijn om bij te sturen als dat nodig is. Met beheersinstrumenten als budgetafspraken, budgetplafonds en populatiebekostiging.

Daardoor hebben we voldoende waarborgen om de grip op de uitgaven te versterken. Die waarborgen in combinatie met de uitkomsten van de kostprijsonderzoeken bij Jeugd, Wmo en Participatie rechtvaardigen de verwachting dat we de jaarlijkse groei van de uitgaven in het sociaal domein kunnen afremmen. We zullen door middel van monitoring structureel en nauwgezet volgen hoe de uitgaven zich ontwikkelen en we zullen waar gewenst bijsturen.

Vervolg

Een groot deel van de aanbestedingen is gepubliceerd op 1 februari 2021. De rest volgt kort na 1 februari. Streefdatum voor de overeenkomsten is om deze rond 1 juli 2021 gesloten te hebben, zodat aanbieders én gemeenten voldoende tijd hebben om zich op de nieuwe situatie voor te bereiden. Op 1 januari 2022 start de uitvoering conform de nieuwe werkwijze en de nieuwe overeenkomsten.

Communicatie

Nu de aanbestedingsprocedure is gestart, gelden er volgens het aanbestedingsrecht bepaalde regels voor de communicatie met de aanbieders. De aanbestedingsrichtlijnen schrijven voor dat alle partijen gelijke informatie krijgen en dat alle partijen gelijk behandeld worden. Om die reden is het voor de aanbieders niet toegestaan om contact te zoeken met individuele bestuurders of ambtenaren van de gemeenten, en is het voor de gemeenten niet toegestaan om met individuele aanbieders gesprekken aan te gaan over de aanbestedingsprocedure of de aanbestedingsstukken. Aanbieders die toch buiten de MGR om contact zoeken met gemeenten en over de stukken

gesprekken aangaan, worden uitgesloten van verdere deelname aan de aanbesteding en een contract voor 2022 en verder.

Informatie-uitwisseling over lopende zorg of ondersteuning en lopende contracten kan vanzelfsprekend wel gewoon doorgaan.

Met vriendelijke groeten,

Het college van burgemeester en wethouders,

, burgemeester

, secretaris