
Onderwerp	Inhoudelijke reactie Kaderbrief MGR		
Zaaknummer	528300	Teammanager	Ernst-Jan Meerbeek
B & W datum	21 december 2020	Afdeling/Team	Stad Dorpen en Wijken/Maatschappelijke ontwikkeling
Naam steller	Michel Vogelaar	Portefeuillehouder	Anne Thielen
Besproken met portefeuillehouder	Ja, met Anne Thielen op 14-12-2020		
Openbaarheid	Deze adviesnota is openbaar	Na informeren betrokkenen. Openbaar op 24 december 2020	
Bevoegd orgaan	B & W		
Ter bespreking	Aanbieden via de Griffie aan Commissie Leven en Raad		

ADVIES

1. Kennis te nemen van de kaderbrief vanuit de MGR;
De raad voor te stellen:
2. Kennis te nemen van de kaderbrief vanuit de MGR;
3. De als bijlage toegevoegde inhoudelijke reactie te versturen naar de MGR.

Samenvatting

De gemeenten hebben de inkoop van diensten in het Sociaal Domein centraal belegd bij de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Limburg-Noord (MGR SDLN). Deze organisatie sluit voor de regiogemeenten raamovereenkomsten met aanbieders en faciliteert de Ontwikkeltafels, een overlegstructuur waarin gemeenten en aanbieders de overeenkomsten vanuit de innovatiegedachte door ontwikkelen. De MGR verantwoordt gemeenten via de gebruikelijke weg van jaarrekening en begroting. Nu is een nieuw instrument toegevoegd om gemeenten tussentijds te informeren over de stand van zaken. Deze kaderbrief geeft op hoofdlijnen belangrijke inhoudelijke en financiële ontwikkelingen mee die van invloed kunnen zijn op de begroting 2022 van de MGR. Daarnaast wordt kort stilgestaan bij het in 2020 opgestelde uitvoeringsplan. Het college wordt gevraagd om te reageren op de uitgangspunten voor de begroting 2022-2025. De suggestie is meegegeven de raad hierbij te betrekken.

Beoogd resultaat

Een inhoudelijke reactie te geven op de uitgangspunten voor de begroting 2022-2025 van de MGR.

Argumenten

3.2 De MGR wordt geconfronteerd met een aantal grote inhoudelijke ontwikkelingen

Naast de implementatie van het eerder dit jaar vastgestelde uitvoeringsplan komen er een aantal grotere ontwikkelingen op de MGR af. Momenteel wordt het project Sturing en Inkoop sociaal domein vormgegeven. Hierover bent u in een eerdere fase al geïnformeerd. Uitvoering geven aan de nieuwe inkoop zal ook gevolgen hebben voor de MGR. Met de realisatie van het Uitvoeringsplan wordt de MGR klaar gemaakt voor de uitvoeringsfase van de nieuwe zorgcontracten die in 2021 worden afgesloten als onderdeel van fase drie van het project Sturing & Inkoop. Zo zal er straks weer sprake zijn van regionaal contractmanagement. De ervaringen vanuit beide sporen van afgelopen jaar worden samengebracht en zal ook financiële consequenties hebben. In de begroting 2022 wordt deze ontwikkeling voor het eerst zichtbaar in de budgetten. Daarbij is wel het principe dat goed contractmanagement zichzelf moet terugverdienen.

Als laatste vindt er vanaf 2021 een herschikking plaats van taken in het kader van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Dit leidt ook tot een herschikking van financiële middelen op het niveau van de 14 gemeenten in Noord- en Midden-Limburg. Een van de uitgangspunten is om een juridisch construct te vormen waarbinnen de geldstromen rondom beschermd wonen in- en uitgaan. Hierbij wordt gedacht aan de modulaire regeling. Besluitvorming over het dossier beschermd wonen vindt separaat plaats.

3.3 Het budget van de MGR is sinds de oprichting niet geïndexeerd

Sinds de oprichting van de MGR is het budget van de MGR niet geïndexeerd. Dit is ook conform de uitspraken van de raden dat er sprake is van een taakstellend budget. Met het verder vorm krijgen van de MGR is dit principe niet houdbaar. Daarom is het voorstel om in de begroting 2022 voor het eerst te indexeren op de gemeentelijke bijdrage (bedrijfsvoeringskosten (indexeringspercentage van het CPB) en de salariskosten van personeel (loonontwikkeling in de CAO gemeenten). Dit zijn gebruikelijke indexeringen.

3.4 Indexeren en toch reserveren?

In de kaderbrief maakt de MGR melding van de wens om in de toekomst te reserveren voor toekomstige grote inkooptrajecten. Dit vraagt veelal specialistische kennis die dan extern moet worden ingehuurd. De hiermee gemoeide kosten drukken zwaar op de exploitatie van de MGR. Hiervoor zou binnen de huidige begroting ruimte aanwezig zijn, aldus de MGR. Vreemd als er eerst een roep is om het budget te indexeren en dan vervolgens te concluderen dat er nog ruimte aanwezig is. Gelet op de huidige financiële situatie bij gemeenten is het ook niet wenselijk om "grote" reserves aan te leggen bij externe partijen. Dit is de lijn die ook in andere dossiers gevolgd wordt.

Risico's

N.v.t.

Kanttekeningen

N.v.t.

Communicatie

Het bestuur van de MGR wordt over de zienswijze geïnformeerd middels bijgevoegde brief.

Financiële gevolgen

Indexering van de bedrijfsvoeringskosten en de salariskosten heeft financiële gevolgen. Deze financiële gevolgen worden straks zichtbaar in de ontwerpbegroting 2022 die ter besluitvorming nog zal worden voorgelegd. Binnen onze begroting is geen rekening gehouden met een indexering. De huidige bijdrage voor de gemeente Venray bedraagt voor 2021 € 252.785,- exclusief BTW.

Personele/organisatorische gevolgen

N.v.t.

Juridische gevolgen

N.v.t.

Rechtmatigheid

N.v.t.

Fatale termijnen

In de brief wordt gevraagd om voor 12 februari 2021 een reactie te geven. De raadsvergadering van 9 februari is dus de laatste raadsvergadering voor behandeling.

Vervolgtraject besluitvorming

Nadat alle gemeenten een reactie hebben gegeven op de geformuleerde uitgangspunten zal de ontwerpbegroting 2022 worden opgesteld en voorgelegd.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

Kaderbrief MGR 4-12-2020

Raadsvoorstel

Raadsbesluit

Inhoudelijke reactie op de kaderbrief

Naslagwerk

N.v.t.

Sociaal Domein | Limburg-Noord

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten

Modulaire gemeenschappelijke regeling
Sociaal domein Limburg-Noord
Raadhuisstraat 1
Postbus 293, 5800 AM Venray
Telefoon 088 - 678 15 19
E-mail secretariaat@sdl.nl
Internet <https://www.sociaaldomein-limburgnoord.nl/>
KvK-nummer 62226967

Datum 4 december 2020

Behandeld door Stan Megens

Ons kenmerk

Datum uw brief

Pagina 1 van 4

Uw kenmerk

Onderwerp Uitgangspunten begroting 2022-2025 MGR

Geacht college,

Het bestuur van de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord (MGR) vindt het belangrijk om verbonden te zijn met de gemeenten. Daarom wordt u via deze brief geïnformeerd over de uitgangspunten die de MGR wil gaan hanteren in haar begroting 2022-2025. Wij vragen u om te reageren op deze uitgangspunten.

Gezien het regionale traject "Grip op samenwerking" geven wij u ter overweging deze brief en uw reactie ook voor te leggen aan uw raad.

Uw reacties betrekken wij bij de totstandkoming van onze ontwerpbegroting 2022-2025. Deze begroting moet voor 15 april 2021 voor zienswijze worden voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Deze brief kent de volgende structuur:

1. Ontwikkelingen bij de MGR
2. Financiën MGR
3. Vervolg

1. Ontwikkelingen bij de MGR

Voortgang realisatie Uitvoeringsplan 2020-2022 en relatie met Sturing & Inkoop

2021 is een belangrijk jaar voor de MGR als het gaat over de realisatie van de ontwikkelacties uit ons Uitvoeringsplan 2020-2022. Zo hopen wij in 2021 leiderschapsvraagstukken verhelderd en de invulling van de verschillende leiderschapsrollen te hebben vastgesteld. Voorbeelden hiervan zijn de aanscherping van de eigenaars- en opdrachtgeversrol en de opdrachtverlening aan het de MGR.

Voor 2022 staat in het Uitvoeringsplan aangegeven dat wij een voorstel doen voor een striktere scheiding tussen de rol van eigenaar en die van opdrachtgever. Omdat er voldoende bestuurlijk draagvlak is voor een versnelling van deze actie, pakken we deze in 2021 (dus vervroegd) al op.



Met de realisatie van het Uitvoeringsplan maken we de MGR klaar voor de uitvoeringsfase van de nieuwe zorgcontracten die we in 2021 gaan afsluiten als onderdeel van fase drie van het project Sturing & Inkoop.

Decentralisatie beschermd wonen

Vanaf 2021 vindt er een herschikking plaats van taken in het kader van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Dit leidt ook tot een herschikking van financiële middelen op het niveau van de 14 gemeenten in Noord- en Midden-Limburg.

Belangrijke gedachten bij de herinrichting van beschermd wonen zijn:

- dat de toegang tot beschermd wonen lokaal gesitueerd is en lokaal wordt geïndiceerd;
- de mogelijkheid om, in het kader van financiële solidariteit, te onderzoeken of het mogelijk is om de beschikbare financiële middelen per gemeente samen te voegen tot één budget;
- er een juridisch construct moet komen waarbinnen de geldstromen rondom beschermd wonen in- en uitgaan.

Op dit moment participeren wij actief in de projectorganisatie waarbinnen de uitwerking van deze decentralisatie is belegd. Dit met als doel om per 1 januari 2022 een juridisch construct te vormen waarmee uitvoering gegeven wordt aan bovenstaande uitgangspunten.

Inkopen via subsidies

In 2022 onderzoeken we wat de MGR voor de regiogemeenten kan betekenen voor wat betreft het inkopen via subsidies. Ten behoeve van het inkopen in het sociale domein kan namelijk een drietal procedures ingezet worden, namelijk subsidie, open house of aanbesteding. De laatste twee vallen reeds onder de scope van de MGR, de eerste niet. Om een compleet beeld te hebben over de inkopen in het sociale domein Limburg Noord zou het mogelijk van toegevoegde waarde kunnen zijn om de MGR hierin een rol te geven.

Regionaal contractmanagement

Zoals bij u bekend, zal het project Sturing & Inkoop leiden tot nieuwe regionale zorgcontracten die op 1 januari 2022 ingaan. Om een doelmatige uitvoering van deze contracten te borgen, zetten wij in op regionaal contractmanagement via de MGR. Het jaar 2021 is daarbij een transitiejaar. Daarbij willen we de expertise, die de afgelopen jaren opgebouwd is bij de gemeente Venlo, onderbrengen bij de MGR.

De ontwikkeling naar regionaal contractmanagement in de MGR heeft financiële consequenties. Immers worden, conform de regeling, de kosten van contractmanagement omgeslagen over de deelnemers aan onze regeling. In de begroting 2022 wordt deze ontwikkeling voor het eerst zichtbaar in de budgetten. Daarbij zetten wij in op het principe dat goed contractmanagement zichzelf moet terugverdienen zodat hiervoor ook dekking binnen de individuele gemeentebegroting gevonden kan worden. Wij denken daarbij aan directe besparingen op de uitvoeringskosten en kosten van de bedrijfsvoering.

Naast contractmanagement op de regionale contracten zullen we in 2021 ook inzetten op het faciliteren van contractmanagement op lokale contracten. Daarbij kijken we wat vanuit de MGR mogelijk is om gemeenten hierin te ondersteunen.

Procesfacilitering

Ter vergemakkelijking van administratieve processen die samenhangen met activiteiten op regionaal niveau, wil de MGR zich inzetten als facilitator. Dat betekent dat de financiële afhandeling van regionale projecten voortaan via de MGR betaald en afgerekend kunnen worden.

2. Financiën

Indexering

Sinds de oprichting van de MGR is het budget van de MGR nooit geïndexeerd. Met het verder vorm krijgen van de MGR is dit principe niet houdbaar. Daarom zal in de begroting 2022 voor het eerst indexering op de gemeentelijke bijdrage worden toegepast.

Voor de bedrijfsvoeringskosten willen wij het passende indexeringspercentage van het CPB volgen. Ten aanzien van de indexering van de salariskosten van personeel volgen we de loonontwikkeling in de CAO gemeenteamttenaren.

Sparen voor grootschalige inkooptrajecten

Voor de jaren 2020 en 2021 levert de MGR een substantiële bijdrage qua inkoopexpertise. Deze capaciteit wordt voornamelijk extern ingehuurd omdat het specialistische kennis betreft die eens in de zoveel jaren nodig is. De hiermee gemoeide kosten drukken zwaar op de exploitatie van de MGR.

Daarom willen we vanaf de begroting 2022 bekijken of we jaarlijks kunnen sparen voor deze inkooptrajecten over vier á acht jaar. Dit kan door hiervoor een reserve in te stellen. Overigens is onze inzet om dit binnen de begroting van de MGR, dus ook binnen de huidige bijdragen van de deelnemende gemeenten, te kunnen opvangen. Door de huidige budgetverdeling binnen de MGR door te lichten, zou hier mogelijk ook ruimte voor kunnen ontstaan.

Onzekerheden / risico's

Personele aangelegenheden

Op het moment van het opstellen van deze brief spelen er nog financiële risico's ten aanzien van voormalig personeel. Daarbij kunnen de eventuele kosten van uitkeringen nog een aantal jaren voor rekening van de MGR komen. Wij volgen deze dossiers nauwgezet en proberen kosten hiervan te minimaliseren.

Als daar aanleiding voor is, zullen wij u hierover via de voorjaarsnota nader informeren.

3. Vervolg

Wanneer u op deze brief wilt reageren, dan verzoeken wij u om dit voor 12 februari 2021 te doen. Dat maakt het voor ons mogelijk om uw reactie te betrekken bij het opstellen van de ontwerpbegroting.

Wij sturen deze ontwerpbegroting uiterlijk 15 april 2021 aan u toe voor het geven van een zienswijze.

Hoogachtend,

De secretaris,

De voorzitter,



Onderwerp Inhoudelijke reactie Kaderbrief MGR

Zaaknummer 528300

Steller Michel Vogelaar

Team MO

Raad datum 9 februari 2021

Teammanager Ernst-Jan Meerbeek

Portefeuillehouder Anne Thielen

Openbaar Ja

**Ter advisering/
kennisneming/
bespreking** Ter bespreking

Voorstel

1. Kennis te nemen van de kaderbrief vanuit de MGR;
2. De als bijlage toegevoegde inhoudelijke reactie te versturen naar de MGR.

Samenvatting

De gemeenten hebben de inkoop van diensten in het Sociaal Domein centraal belegd bij de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Limburg-Noord (MGR SDLN). Deze organisatie sluit voor de regiogemeenten raamovereenkomsten met aanbieders en faciliteert de Ontwikkeltafels, een overlegstructuur waarin gemeenten en aanbieders de overeenkomsten vanuit de innovatiegedachte door ontwikkelen. De MGR verantwoord richting gemeenten via de gebruikelijke weg van jaarrekening en begroting. Nu is een nieuw instrument toegevoegd om gemeenten tussentijds te informeren over de stand van zaken. Deze kaderbrief geeft op hoofdlijnen belangrijke inhoudelijke en financiële ontwikkelingen mee die van invloed kunnen zijn op de begroting 2022 van de MGR. Daarnaast wordt kort stilgestaan bij het in 2020 opgestelde uitvoeringsplan. Het college wordt gevraagd om te reageren op de uitgangspunten voor de begroting 2022-2025. De suggestie is meegegeven de raad hierbij te betrekken.

Beoogd resultaat

Een inhoudelijke reactie te geven op de uitgangspunten voor de begroting 2022-2025 van de MGR.

Argumenten

2.2 De MGR wordt geconfronteerd met een aantal grote inhoudelijke ontwikkelingen

Naast de implementatie van het eerder dit jaar vastgestelde uitvoeringsplan komen er een aantal grotere ontwikkelingen op de MGR af. Momenteel wordt het project Sturing en Inkoop sociaal domein vormgegeven. Hierover bent u in een eerdere fase al geïnformeerd. Uitvoering geven aan de nieuwe inkoop zal ook gevolgen hebben voor de MGR. Met de realisatie van het Uitvoeringsplan wordt de MGR klaar gemaakt voor de uitvoeringsfase van de nieuwe zorgcontracten die in 2021 worden afgesloten als onderdeel van fase drie van het project Sturing & Inkoop. Zo zal er straks weer sprake zijn van regionaal contractmanagement. De ervaringen vanuit beide sporen van afgelopen jaar worden samengebracht en zal ook financiële consequenties hebben. In de begroting 2022 wordt deze ontwikkeling voor het eerst zichtbaar in de budgetten. Daarbij is wel het principe dat goed contractmanagement zichzelf moet terugverdienen.

Als laatste vindt er vanaf 2021 een herschikking plaats van taken in het kader van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Dit leidt ook tot een herschikking van financiële middelen op het niveau van de 14 gemeenten in Noord- en Midden-Limburg. Een van de uitgangspunten is om een juridisch construct te vormen

waarbinnen de geldstromen rondom beschermd wonen in- en uitgaan. Hierbij wordt gedacht aan de modulaire regeling. Besluitvorming over het dossier beschermd wonen vindt separaat plaats.

2.3 Het budget van de MGR is sinds de oprichting niet geïndexeerd

Sinds de oprichting van de MGR is het budget van de MGR niet geïndexeerd. Dit is ook conform de uitspraken van de raden dat er sprake is van een taakstellend budget. Met het verder vorm krijgen van de MGR is dit principe niet houdbaar. Daarom is het voorstel om in de begroting 2022 voor het eerst te indexeren op de gemeentelijke bijdrage (bedrijfsvoeringskosten (indexeringspercentage van het CPB) en de salariskosten van personeel (loonontwikkeling in de CAO gemeenten). Dit zijn gebruikelijke indexeringen.

2.4 Indexeren en toch reserveren?

In de kaderbrief maakt de MGR melding van de wens om in de toekomst te reserveren voor toekomstige grote inkooptrajecten. Dit vraagt veelal specialistische kennis die dan extern moet worden ingehuurd. De hiermee gemoeide kosten drukken zwaar op de exploitatie van de MGR. Hiervoor zou binnen de huidige begroting ruimte aanwezig zijn, aldus de MGR. Vreemd als er eerst een roep is om het budget te indexeren en dan vervolgens te concluderen dat er nog ruimte aanwezig is. Gelet op de huidige financiële situatie bij gemeenten is het ook niet wenselijk om "grote" reserves aan te leggen bij externe partijen. Dit is de lijn die ook in andere dossiers gevolgd wordt.

2.5 Dit voorstel draagt bij aan de toekomstvisie 2030 'Venray loopt voorop'

Door deelname aan de MGR kiest de gemeente Venray voor regionale samenwerking en draagt het bij aan ambitie 1 en 2 (zijn inwoners, hun netwerken, culturen en voorzieningen met elkaar verbonden en woon je groen en sociaal). De regionale samenwerking zorgt voor verbinding niet alleen tussen gemeenten maar ook de partners en inwoners die weer bijdraagt aan een groen en sociaal Venray.

Risico's

N.v.t.

Kanttekeningen

N.v.t.

Communicatie

Het bestuur van de MGR wordt over de zienswijze geïnformeerd middels bijgevoegde brief.

Financiële gevolgen

Indexering van de bedrijfsvoeringskosten en de salariskosten heeft financiële gevolgen. Deze financiële gevolgen worden straks zichtbaar in de ontwerpbegroting 2022 die ter besluitvorming nog zal worden voorgelegd. Binnen onze begroting is geen rekening gehouden met een indexering. De huidige bijdrage voor de gemeente Venray bedraagt voor 2021 € 252.785,- exclusief BTW.

Personele/organisatorische gevolgen

N.v.t.

Juridische gevolgen

N.v.t.

Rechtmatigheid

N.v.t.

Fatale termijnen

In de brief wordt gevraagd om voor 12 februari 2021 een reactie te geven. De raadsvergadering van 9 februari is dus de laatste raadsvergadering voor behandeling.

Vervolgtraject besluitvorming

Nadat alle gemeenten een reactie hebben gegeven op de geformuleerde uitgangspunten zal de ontwerpbegroting 2022 worden opgesteld en voorgelegd.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

Kaderbrief MGR 4-12-2020

Raadsbesluit

Inhoudelijke reactie op de kaderbrief

Naslagwerk

N.v.t.

Onderwerp

Inhoudelijke reactie kaderbrief MGR

Datum 9 februari 2021

Pagina 1 van 1

De raad van Venray,

gelezen het advies van B en W,

gelezen het advies van de commissie,

besluit:

1. Kennis te nemen van de kaderbrief vanuit de MGR;
2. De als bijlage toegevoegde inhoudelijke reactie te versturen naar de MGR.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 9 februari 2021

De voorzitter,

De griffier,

L.M.C. Winants

S.A. Boere

Het bestuur van de MGR

Datum 9 februari 2021

Behandeld door Michel Vogelaar

Ons kenmerk 528300

Datum uw brief

Pagina 1 van 1

Uw kenmerk

Onderwerp Inhoudelijke reactie uitgangspunten begroting 2022-2025 MGR

Geacht Bestuur,

Allereerst dank voor uw uitgebreide toelichting op inhoudelijke en financiële ontwikkelingen die de MGR raken. U heeft ons gevraagd een reactie te geven op de door u gehanteerde uitgangspunten voor de begroting 2022-2025.

In uw brief geeft u aan voornemens te zijn de begroting 2022 te indexeren. Zoals u zelf al aangeeft heeft er sinds de oprichting van de MGR geen indexatie plaatsgevonden. Reden hiervoor is dat de raden in het verleden hebben uitgesproken dat er sprake is van een taakstellend budget voor de MGR. Hoewel wij, gelet op de door u geschetste ontwikkelingen, een indexering van de gemeentelijke bijdrage kunnen volgen vinden wij die in contrast staan tot uw andere uitgangspunt. U geeft namelijk aan voor toekomstige grootschalige inkooptrajecten te willen sparen en de ruimte hiervoor binnen de gemeentelijke bijdrage te kunnen vinden. Tenminste dat is uw inzet. Wij kunnen hieruit dan ook niet anders concluderen dat er binnen de huidige begroting, los van eventuele indexering, ruimte is. Wij vragen u hier dan ook om opheldering en zullen dit bij de definitieve besluitvorming over de ontwerpbegroting 2022 betrekken.

Wel willen wij u het volgende meegeven. Zoals bekend verkeren gemeenten in financieel zwaar weer. Het creëren van reserves bij externe partijen verdient dan ook niet onze voorkeur. Deze willen wij tot een minimum beperken. Als er op termijn een nieuw project sturing en inkoop wordt gestart, verwachten wij op dat moment een voorstel inclusief financiële onderbouwing.

Vertrouwende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De gemeenteraad van Venray,

, voorzitter

, griffier