

---

<b>Onderwerp</b>	Inhoudelijke regeling bijzondere kosten Limburg: Jeugdbescherming, verblijf in instelling		
<b>Zaaknummer</b>	526357	<b>Teammanager</b>	Ernst-Jan Meerbeek
<b>B &amp; W datum</b>	7 december 2020	<b>Afdeling/Team</b>	Stad Dorpen en Wijken/Maatschappelijke Ontwikkeling
<b>Naam steller</b>	Jenny Bosman	<b>Portefeuillehouder</b>	Anne Thielen
<b>Besproken met portefeuillehouder</b>	Ja, met Anne Thielen op 23-11-2020		
<b>Openbaarheid</b>	Deze adviesnota is openbaar	Per direct.	
<b>Bevoegd orgaan</b>	B & W		
<b>Ter kennisname</b>	Aanbieden via de Griffie aan Commissie Leven		

---

## ADVIES

1. In te stemmen met bijgevoegde inhoudelijke regeling bijzondere kosten Limburg: Jeugdbescherming, verblijf in instelling.

## Samenvatting

Bijzondere kosten zijn specifieke kosten die gemaakt worden voor kinderen met een jeugdbeschermingsmaatregel (voogdij of ondertoezichtstelling) die uit huis zijn geplaatst en in een residentiële voorziening of zelfstandig wonen. Bijzondere kosten hebben geen betrekking op de dagelijkse kosten voor opvoeding en verzorging van een jeugdige. Het gaat om specifieke kosten die kunnen worden onderverdeeld in drie categorieën:

- Algemene bijzondere kosten: denk aan kosten van schoolkeuzeadvies, naamswijziging, identiteitsbewijs etc.;
- Ziektekosten: hier gaat het met name om de vergoeding van de aanvullende zorgverzekering en eventuele ziektekosten die niet door de zorgverzekering worden gedekt. Ook de ziektekosten van illegale jeugdigen onder voogdij vallen onder deze kostenpost;
- Kosten forensische diagnostiek: hier gaat het om forensisch onderzoek dat de jeugdbescherming aanvraagt ten behoeve van een justitiële beslissing van een rechterlijke instantie.

Voor jeugdigen met een jeugdbeschermingsmaatregel geldt dat de biologische ouders onderhoudsplichtig zijn<sup>1</sup> en bijzondere kosten zelf moeten vergoeden. Onderhoudsplicht houdt in dat ouders er in ieder geval voor moeten zorgen dat de jeugdige basale zaken als onderdak, kleding, voeding, scholing, medische hulp en verzekeringen krijgt. In de praktijk komt het echter geregeld voor dat in het belang van het kind bijzondere kosten voor een jeugdige gemaakt moeten worden die niet op de ouders (kunnen) worden verhaald, die ook niet uit een andere regeling vergoed kunnen worden en waarbij het wel in het belang van de jeugdige is dat deze kosten worden gemaakt. Het ministerie heeft daartoe een vergoeding voor deze bijzondere kosten als onderdeel opgenomen in het integrale tarief van de OTS en de voogdij, wat betekent dat de gemeenten verantwoordelijk zijn voor deze kosten.

Zoals vastgesteld tijdens het BC Wmo van 16 januari 2020 heeft de Regionale Werkgroep Jeugd de opdracht gekregen om samen met de jeugdhulpregio's Midden-Limburg Oost, Midden-Limburg West en Zuid-Limburg de bijzondere kosten te evalueren en in 2020 te komen tot een eenduidig provinciaal beleid rondom de bijzondere kosten voor 2021 en verder.

Bovenstaande opdracht heeft ertoe geleid dat er een inhoudelijke regeling bijzondere kosten Limburg: Jeugdbescherming, verblijf in instelling (zie bijlage 1), is opgesteld door de vier jeugdhulpregio's in samenspraak met de Gecertificeerde Instellingen, welke nu ter vaststelling aan u wordt voorgelegd.

De inhoudelijke regeling is gebaseerd op de VNG-factsheet bijzondere kosten Jeugdbescherming, de regeling bijzondere kosten pleegzorg + verblijf in het gedwongen kader Noord-Limburg (zoals vastgesteld in het BC Wmo van juni 2016) en de evaluaties die samen met de jeugdhulpregio's en de Gecertificeerde Instellingen hebben plaatsgevonden in 2020.

Deze nieuwe inhoudelijke regeling bevat geen grote wijzigingen ten opzichte van de huidige regeling bijzondere kosten pleegzorg + verblijf in het gedwongen kader Noord-Limburg. Omdat de nieuwe inhoudelijke regeling voor heel Limburg geldt en de regeling bijzondere kosten pleegzorg alleen voor de regio's Noord- en Midden-Limburg geldt, is ervoor gekozen de regelingen, die beiden aangepast worden, separaat vast te laten stellen.

## Beoogd resultaat

Eenduidige provinciale regeling bijzondere kosten Limburg: Jeugdbescherming, verblijf in instelling. Wat leidt tot actuele en duidelijke afspraken over de taken en verantwoordelijkheden van partners in Jeugdbescherming en verblijf in instelling en de bekostiging van bijzondere kosten.

---

<sup>1</sup> Deze onderhoudsplicht, de wettelijke verplichting van iemand om een ander te onderhouden, vloeit voort uit artikel 1:392 BW.

## Argumenten

*1.1. De nieuwe inhoudelijke regeling bijzondere kosten Limburg: Jeugdbescherming, verblijf in instelling is gebaseerd op de huidige regeling bijzondere kosten pleegzorg + verblijf in het gedwongen kader Noord-Limburg en bevat geen grote wijzigingen.*

*1.2. Integrale afstemming heeft plaatsgevonden*

Het voorstel voor aanpassing van de regeling bijzondere kosten is opgesteld door de vier jeugdhulpregio's in samenspraak met de Gecertificeerde Instellingen.

*1.3. De aangepaste regeling bijzondere kosten Jeugdbescherming, verblijf in instelling is reeds besproken in de Bestuurscommissie Wmo regionale taken (BC Wmo).*

Op 12 november 2020 is de aangepaste regeling bijzondere kosten Jeugdbescherming, verblijf in instelling in de BC Wmo besproken. In de BC Wmo hebben de wethouders afgesproken om de aangepaste regeling met een positief advies ter besluitvorming voor te leggen aan colleges in Noord-Limburg.

## Risico's

n.v.t.

## Kanttekeningen

n.v.t.

## Communicatie

n.v.t.

## Financiële gevolgen

De regeling zelf zal geen extra financiële impact hebben ten overstaan van de huidige regeling. De financiering van de bijzondere kosten is gekoppeld aan de subsidieregeling voor de Gecertificeerde Instellingen. Het uiteindelijke bedrag van de bijzondere kosten is dus altijd afhankelijk van het daadwerkelijke aantal maatregelen en de duur daarvan.

## Personele/organisatorische gevolgen

n.v.t.

## Juridische gevolgen

n.v.t.

## Rechtmatigheid

n.v.t.

## Fatale termijnen

n.v.t.

## Vervolgtraject besluitvorming

n.v.t.

## Evaluatie

n.v.t.

## Bijlagen

1. Inhoudelijke regeling bijzondere kosten Limburg: Jeugdbescherming, verblijf in instelling

# B en W Adviesnota

## Naslagwerk

n.v.t.

## **Inhoudelijke regeling bijzondere kosten Limburg Jeugdbescherming, verblijf in instelling**

Bijzondere kosten zijn specifieke kosten die gemaakt worden voor kinderen met een jeugdbeschermingsmaatregel (voogdij of ondertoezichtstelling) die uit huis zijn geplaatst en in een residentiële voorziening of zelfstandig wonen. Bijzondere kosten hebben geen betrekking op de dagelijkse kosten voor opvoeding en verzorging van een jeugdige. Bijzondere kosten komen voor vergoeding in aanmerking wanneer:

- Er sprake is van **voogdij** en het gezag van ouders dus is beëindigd. Het is vaak moeilijk om ouders, wanneer er sprake is van een voogdijmaatregel, aan de onderhoudsplicht te houden. In dergelijke gevallen worden gemeenten verantwoordelijk gehouden wanneer ouders in een dergelijk geval niet betalen;
- Er sprake is van een **OTS met uithuisplaatsing**. Ouders blijven bij een OTS verantwoordelijk voor de onderhoudsplicht. Echter blijkt in de praktijk dat de bijzondere kosten niet in alle gevallen op de ouders verhaald kunnen worden. De GI kan dan besluiten deze kosten te maken en te betalen via de bijzondere kosten.

Als de kosten redelijkerwijs niet te verhalen zijn, er geen beroep op andere regelingen kan worden gedaan en er een uithuisplaatsing op grond van een machtiging is, dan komen de bijzondere kosten voor vergoeding in aanmerking.

Voor verblijf in het gedwongen kader (niet zijnde pleegzorg) en zelfstandige kamerbewoning voor jongeren met voogdij kunnen onderstaande bijzondere kosten vergoed worden.

In het overzicht is per categorie de kostensoort, aanvullende voorwaarden en de maximale vergoeding weergegeven. De voorwaarden in het overzicht zijn een aanvulling op de voorwaarden die voor alle kostensoorten gelden, namelijk: uitbetaling vindt pas plaats als er sprake is van voogdij of OTS met uithuisplaatsing en de kosten niet verhaald kunnen worden op de ouders. Daarnaast geldt dat bij aanschaf altijd vooraf overleg plaatsvindt met de (gezins)voogd (gedwongen kader).

### Hardheidsclausule

- Indien de GI van mening is dat er sprake is van bijzondere kosten die hoger zijn dan de maximale vergoedingen zoals opgenomen in het schema hieronder, dan mogen deze kosten worden gemaakt in het belang van de jeugdige. Deze keuze moet goed onderbouwd zijn.
- Indien de GI van mening is dat er kosten gemaakt moeten worden die afwijken van deze regeling en niet vanuit een andere regeling betaald kunnen worden, dan mogen deze kosten – na afstemming met en goedkeuring van de desbetreffende gemeente - worden gemaakt in het belang van de jeugdige. Deze keuze moet goed onderbouwd zijn.

<b>Kostensoort</b>	<b>Aanvullende voorwaarde(n)</b>	<b>Maximale vergoeding</b>
<b>Onderwijs</b>		
Bijles/ huiswerkklas/ remedial teaching	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In samenspraak met het onderwijs</li> <li>• Ondersteuningsbrief van de school</li> <li>• Geldig voor 1 schooljaar op hetzelfde onderwijsniveau</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maximaal € 25 per lesuur</li> <li>• Maximaal € 100 per maand</li> </ul>
Ouderbijdrage en schoolreizen basisschool	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bewijs bijsluiten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• € 100 per schooljaar</li> </ul>
Schoolkeuze-/beroepskeuzetest	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vanaf 11 jaar eenmalig</li> <li>• Offerte moet worden aangevraagd bij minimaal 2 organisaties</li> <li>• Bewijs wordt overlegd intern</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Geen maximale vergoeding</li> </ul>
Verplichte schoolkosten regulier voortgezet onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het betreft verplichte boeken en leermiddelen, schoolbijdragen (activiteiten, schoolreizen, reprotoelen e.d.), schooltas, sportkleding en sportschoenen, opleidingsgerichte kleding</li> <li>• Bewijs bijsluiten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maximaal € 570 per schooljaar.</li> <li>• Schoolreizen max. € 350 per schooljaar.</li> <li>• Volledige vergoeding voor verplichte schoolboeken</li> </ul>
Verplichte schoolkosten vervolgonderwijs	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het betreft lesgeld, verplichte boeken en leermiddelen naar rato ter overbrugging tot de studiefinanciering <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ HBO/WO vanaf 16 jaar</li> <li>◦ Overgangperiode is maximaal 3 maanden.</li> </ul> </li> <li>• Bewijs bijsluiten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Naar rato ter overbrugging tot de studiefinanciering</li> </ul>
Duurzame leermiddelen voortgezet onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Duurzaam staat voor middelen die meerdere jaren bruikbaar zijn, zoals een laptop of gereedschap</li> <li>• Noodzakelijk/wenselijk voor de opleiding</li> <li>• Bewijs bijsluiten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maximaal € 750 per 3 schooljaren</li> </ul>
Laptop	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eenmalig</li> <li>• Indien school een laptop vereist</li> <li>• Bewijs bijsluiten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maximaal € 400</li> </ul>
Overige duurzame leermiddelen vervolgonderwijs	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Indien noodzakelijk en verplicht voor de opleiding.</li> <li>• Bewijs bijsluiten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maximaal € 455,00 per jaar</li> </ul>

Kostensoort	Aanvullende voorwaarde(n)	Maximale vergoeding
<b>Vervoer</b>		
Reiskosten i.v.m. onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er wordt eerst gekeken naar voorliggende voorzieningen</li> <li>• Alleen indien nog geen OV kaart van de overheid is ontvangen</li> <li>• Zelfstandige kamerbewoning: Vergoeding na aftrek eigen bijdrage €25,50 p/maand. <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Eigen bijdrage wordt geïndexeerd indien de pleegoudervergoeding wordt verhoogd.</li> </ul> </li> </ul>	
Reiskosten ouders	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ouder heeft een inkomen op bijstandsniveau</li> <li>• Niet vergoed via bijzondere bijstand (is voorliggend)Nagaan als het in het belang van het kind is, om te kijken of we dan meer kunnen vergoeden, zodat bezoek vaker mogelijk is.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maximaal 1 retour per ouder per maand.</li> <li>• Maximale vergoeding van: <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ € 0,09 per km of;</li> <li>◦ Kosten OV 2<sup>e</sup> klas</li> </ul> </li> </ul>
Aanschaf (brom)fiets of scooter (Incl. helm, verzekering, (lessen), reparaties, bromfietscertificaat)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Binnen termijn van 3 jaar nog geen (volledige) vergoeding gehad</li> <li>• Declaraties ook mogelijk met bewijs aankoop via Marktplaats (zie bijlage voor kwitantie)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 4 t/m 7 jaar: € 100 per 3 jaar</li> <li>• 8 t/m 11 jaar: € 200 per 3 jaar</li> <li>• 12 t/m 17 jaar: € 300 per 3 jaar</li> </ul>
<b>Medisch</b>		
Bril (montuur)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Niet (volledig) vergoed via zorgverzekering of verzekering GI</li> <li>• Factuur en specificatie zorgverzekeraar bijvoegen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Montuur: per 2 jaar maximaal € 70 (exclusief vergoeding zorgverzekeraar)</li> <li>• Glazen: per 2 jaar maximaal € 150 (exclusief vergoeding zorgverzekeraar)</li> </ul>
Lenzen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Niet (volledig) vergoed via zorgverzekering of verzekering GI</li> <li>• Mits in voorafgaande 2 jaar geen bril is vergoed</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maximaal € 150 (exclusief vergoeding zorgverzekeraar)</li> </ul>

Kostensoort	Aanvullende voorwaarde(n)	Maximale vergoeding
<b>Divers</b>		
Kosten verbonden aan onder curatele stelling, bewindsvoering of mentorschap		<ul style="list-style-type: none"> <li>Vergoeding regulier tarief</li> </ul>
Verblijfsvergunning	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mits inhoudelijke en gemotiveerde onderbouwing door GI.</li> <li>Overzicht kosten bijsluiten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vergoeding regulier tarief</li> </ul>
Tolk	<ul style="list-style-type: none"> <li>Voor de tolkkosten wordt afgeweken van het criterium dat bijzondere kosten alleen worden vergoed bij Voogdij en OTS met uithuisplaatsing.</li> <li>Ook voor een OTS zonder uithuisplaatsing mogen, indien noodzakelijk, de tolkkosten worden vergoed onder de bijzondere kosten.</li> </ul>	
Vakantiekampen voor jeugdigen met een beperking	<ul style="list-style-type: none"> <li>Begroting van de activiteiten bijsluiten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maximaal € 200</li> </ul>
Kledinguitzet	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bij eerste uithuisplaatsing of langdurig zwerven</li> <li>Het betreft geen plaatsing in een crisispleeggezin</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maximale vergoeding €205</li> </ul>
Zak-, kleed- en reisgeld	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zuid-Limburg: <ul style="list-style-type: none"> <li>Zak-, kleed- en reisgeld is voor de rekening van de GI's (via bijzondere kosten) bij de voormalig AWBZ/GGZ instellingen.</li> <li>Zak-, kleed- en reisgeld is bij de voormalig reguliere residentiële instellingen onderdeel van het verblijfstarief en dus niet voor rekening van de GI's.</li> </ul> </li> <li>Indien voor jeugdigen waskosten worden gedeclareerd wordt zak-, kleed- en reisgeld gekort met €1 per dag.</li> <li>Declaratie waskosten bedraagt maximaal € 45 per maand</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>0 t/m 12 jaar € 4,30 per dag</li> <li>13 t/m 16 jaar € 4,80 per dag</li> <li>17 jaar € 5,45 per dag</li> </ul>
Identificatiebewijs	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bewijsstukken bijsluiten</li> <li>Voor de geldigheidsduur van het identiteitsbewijs kan niet nogmaals een beroep op een vergoeding worden gedaan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Geen maximum aan vergoeding identiteitsbewijs</li> <li>Maximum vergoeding pasfoto's: € 12</li> </ul>



Uittreksel geboorteregister BPR	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bewijs bijsluiten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vergoeding regulier tarief</li> </ul>
Naamswijziging	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Indien dit noodzakelijk wordt geacht.</li> <li>• Bewijs bijsluiten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vergoeding regulier tarief</li> </ul>
Begrafenis of crematie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Overleg met gemeente</li> </ul>	
International Social Services		
Kosten eerste levensonderhoud (zwerfgeld)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mits noodzakelijk voor voortgang hulpverlening.</li> <li>• Uitgangspunt: hulpverleners spreken eerst ouders aan (onderhoudsplicht)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Max. € 4,55 per dag voor max. 6 weken</li> </ul>
Forensische Diagnostiek	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kijk eerst naar de voorliggende voorzieningen (wanneer onderzoek door NIFP niet is opgelegd door rechter)</li> <li>• Psychologische en/of psychiatrische diagnostiek ter voorbereiding van een civielrechtelijke beslissing</li> </ul>	

Kostensoort	Aanvullende voorwaarde(n)	Maximale vergoeding
<b>Zelfstandige kamerbewoning</b>		
Dagvergoeding	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Een minderjarige van 15 jaar en ouder die op aanwijzing van de GI zelfstandig op kamers woont, kan een dagvergoeding krijgen als aan de volgende voorwaarden is voldaan: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Er moet een machtiging uithuisplaatsing (bij OTS) voor zelfstandige kamerbewoning zijn.</li> <li>○ De jeugdige moet een kopie van de huurovereenkomst overleggen.</li> </ul> </li> <li>• De dagvergoeding kan niet worden verstrekt aan minderjarigen die vanuit een residentiële voorziening op kamers gaan wonen en nog gedurende een bepaalde periode ingeschreven blijven bij deze voorziening.</li> <li>• De dagvergoeding wordt na afloop van de maand uitbetaald.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maximale vergoeding is gelijk aan de pleegzorgvergoeding voor 16 t/m 17 jarige.</li> </ul>

Verblijf in het ziekenhuis	<ul style="list-style-type: none"> <li>Als een zelfstandig wonende minderjarige wordt opgenomen in het ziekenhuis kan de GI deze jeugdige voor een periode van maximaal 3 maanden in staat stellen zijn kamer aan te houden en alle uitgaven te doen die redelijkerwijs in deze periode gedaan moeten worden.</li> <li>Er moet een machtiging uithuisplaatsing voor zelfstandige kamerbewoning zijn.</li> </ul>	
Inrichtingskosten	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mits noodzakelijk geacht door GI.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zelfst. kamerbewoning: maximale vergoeding is € 410</li> </ul>
Babyvergoeding	<ul style="list-style-type: none"> <li>Er bestaat een dagvergoeding voor een baby gedurende maximaal 6 maanden (of korter als de moeder eerder meerderjarig wordt) en een vergoeding voor de babyuitzet vanaf de zesde maand van de zwangerschap.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maximale vergoeding is gelijk aan de pleegzorgvergoeding voor kinderen van 0-8 jaar.</li> </ul>
Babyuitzet	<ul style="list-style-type: none"> <li>Indien mogelijk via bijzondere bijstand</li> <li>Mits een verklaring van een arts of verloskundige is bijgevoegd.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maximale vergoeding is € 455</li> </ul>

Kostensoort	Aanvullende voorwaarde(n)	Maximale vergoeding
<b>Verzekeringen</b>		
Zorgverzekering	<ul style="list-style-type: none"> <li>Wanneer er sprake is van OTS wordt ervanuit gegaan dat de kinderen verzekerd zijn onder de ouders. Alleen bij hoge uitzondering worden kinderen verzekerd onder GI.</li> <li>Bij voogdij wordt er middels een risicotaxatie nagegaan of kinderen bij ouders verzekerd kunnen worden of niet.</li> </ul>	
Ziektekosten illegale jeugdigen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Via Zorginstituut Nederland: 'onverzekerbare vreemdelingen'</li> <li>Illegale jeugdigen met een maatregel voor voogdij of ondertoezichtstelling kunnen niet worden verzekerd. De GI heeft op grond van artikel 1:303 in het Burgerlijk Wetboek als</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Onder ziektekosten vallen alle verstrekkingen zoals die ook gelden voor de basisverzekering alsmede de aanvullende verzekering.</li> </ul>

	voogdijinstelling de plicht om de ziektekosten van illegale jeugdigen onder voogdij te betalen.	
--	---	--

**Bijlage**

**Kwitantie voor verkoop via Marktplaats**

Verkoper

Naam:

Adres:

Woonplaats:

Op ..... (datum) heb ik een (brom)fiets verkocht voor een bedrag van €.....(bedrag)  
aan ..... (koper).

Deze (brom)fiets is aangeschaft voor .....(naam jeugdige)

Getekend

.....

Verkoper

.....

Koper