
Onderwerp	Uitvoeringsprogramma 2021 basistaken wabo VTH		
Zaaknummer		Teammanager	Ingrid Starmans
B & W datum	30 november 2020	Afdeling/Team	Wonen, Werken en Leven/Vergunningverlening Toezicht Handhaving
Naam steller	Ruud Verheijen	Portefeuillehouder	Cor Vervoort
Besproken met portefeuillehouder	Ja, met Cor Vervoort op 23-11-2020		
Openbaarheid	Deze adviesnota is openbaar	Per direct.	
Bevoegd orgaan	B & W		
Ter kennisname	Aanbieden via de Griffie aan Commissie Werken en Besturen en Raad		

ADVIES

1. Het uitvoeringsprogramma VTH Basistaken Wabo VTH vast te stellen.
2. Het Uitvoeringsprogramma Basistaken 2021 Wabo VTH toe te zenden aan de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord om het op te nemen in het Regionale Uitvoeringsprogramma GR RUD Limburg Noord 2021.

Samenvatting

Jaarlijks stelt het college van burgemeester en wethouders een uitvoeringsprogramma (UP) voor de taken van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op het gebied van Vergunningverlening-Toezicht-Handhaving (VTH) vast. Deze taken betreffen zowel basis- als thuishaken.

In deze nota gaat het om het basistakenpakket (BTP). De uitvoering van het basistakenpakket ligt bij de RUD Limburg Noord. De RUD Limburg Noord bundelt alle uitvoeringsprogramma's en coördineert de uitvoering ervan.

Beoogd resultaat

Vaststellen van het uitvoeringsprogramma van de VTH-basistaken op milieugebied.

Argumenten

1.1 *Omvang van taken en de beperkte capaciteit maakt prioritering nodig*

Het aantal toezichts- en handhavingstaken is zo omvangrijk, dat er keuzes gemaakt moeten worden wat wel en wat niet wordt opgepakt. Om de risico's in beeld te krijgen is de RUD probleemanalyse toegepast. De prioritering is gebaseerd op deze probleem- en risico-inventarisatie.

1.2 *Het vaststellen van een uitvoeringsprogramma is een wettelijke plicht*

Op grond van de kwaliteitscriteria is het college van Burgemeester en Wethouders verplicht elk jaar een uitvoeringsprogramma vast te stellen voor de uitvoering van de VTH-taken op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.3 *Bundeling van de uitvoeringsprogramma's is nodig voor regionale coördinatie*

De RUD LN coördineert de uitvoering van de basistaken. De coördinatie omvat de regionale programmering en monitoring en de zorg voor het kwaliteitsniveau van de medewerkers en de inhoudelijke werkzaamheden. Om de coördinatietaken goed te kunnen uitvoeren is bundeling van de uitvoeringsprogramma's van alle partners noodzakelijk.

1.4 *Clustering van vraag en aanbod bevordert een uniforme aanpak*

Door de clustering van vraag en aanbod heeft de RUD zicht op de behoeften en de beschikbare capaciteit. De clustering van taken stelt de RUD LN in de gelegenheid om een efficiënte uitvoering van de basistaken te organiseren. Dit wordt onder meer bereikt door het hanteren van dezelfde werkwijze bij alle partners. De RUD zorgt via opleidingen, cursussen, expertmeetings e.d. voor voldoende kwaliteit bij de medewerkers.

1.5 *Prioritering is gebaseerd op de regionale probleemanalyse*

Alle toezichts- en handhavingstaken uitvoeren is onmogelijk. Daarom is door de RUD een regionale probleemanalyse vastgesteld. In deze probleemanalyse worden taken ingedeeld op basis van risico's. De probleemanalyse wordt bij alle partners toegepast. Dit levert in de RUD-regio eenzelfde manier van prioriteren op. Dit bevordert een uniforme aanpak en biedt mogelijkheden tot uitwisseling van deskundigheden.

1.6 *Milieuspecialisaties worden gecoördineerd via de RUD*

Op een aantal gebieden zijn er werkzaamheden die specifieke hoog specialistische kennis vergen. Een voorbeeld hiervan is externe veiligheid. Enkele hoog gespecialiseerde onderdelen van externe veiligheid en de centrale registratie van gevaarlijke stoffen zijn binnen de RUD-regio belegd bij gemeente Venlo. Door deze taken te clusteren kunnen specialisten aan de kwaliteitscriteria op het gebied van ervaring en deskundigheid voldoen.

Risico's

De actualisering van vergunningen voor wat betreft de Best Beschikbare Technieken (BBT) is niet meegenomen in het UP

Bedrijven die onder het regime van de IPPC richtlijn vallen, zijn verplicht hun vergunning te actualiseren zodat ze weer aan de best beschikbare technieken voldoen. Hiervoor zullen ze een nieuwe vergunningaanvraag moeten indienen. Omdat Venray veel vergunninghouders heeft die dit aangaat, betekent dat veel werk. Dit kan alleen via een projectaanpak en fasering in de tijd. Dit project moet nader uitgewerkt worden.

Regionale projecten zijn globaal geraamd

In het UP 2021 zijn beperkt uren geraamd voor toezicht in het kader van regionale projecten (Gebiedsgericht Handhaven, Mestketen en Bodem). Hiervoor is 10% van de toezichtsuren geraamd.

Voor de thuishaken wordt een apart uitvoeringsprogramma vastgesteld

De gemeenten Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar en Venray werken sinds 2015 samen op het gebied van de thuishaken in het samenwerkingsverband Noordelijk Noord-Limburg (NNL). Deze keuze is gemaakt omdat de thuishaken zich lenen voor een eigen gemeentelijke benadering op lokaal en sub regionaal niveau. Voor de thuishaken wordt een apart UP ter besluitvorming voorgelegd.

De voorbereiding voor de toepassing van milieuspecialisaties blijft bij de gemeente

In de producten- en dienstencatalogus van RUD Limburg Noord zijn milieuspecialisaties opgenomen, die zich lenen voor clustering in RUD-verband. Clustering is belangrijk om te zorgen dat de toetsers en toezichthouders deskundig zijn en voldoende ervaring hebben om deze taken goed uit te voeren. Een belangrijk deel van die specialisaties betreft werkzaamheden die net als voorheen vooral binnen de gemeentelijke organisatie opgepakt worden. Alleen voor de onderdelen die specifieke kennis en ervaring vragen, worden de taken in de RUD ingebracht. Via de RUD wordt de kwaliteit van de uitvoering gemonitord en geborgd.

Krapte op de arbeidsmarkt belemmert de (volledige) realisatie van het Uitvoeringsprogramma

De krapte op de arbeidsmarkt zorgt ervoor dat het moeilijk is om aan deskundig personeel te komen. Vacatures zijn lastig te vervullen en bij langdurige ziekte van medewerkers is het moeilijk om aan deskundige inhuur te komen. Bij vacatureruimte is het werven van ervaren personeel onmogelijk gebleken. Daarom wordt steeds vaker gekozen voor de investering in medewerkers die we zelf (laten) opleiden. Deze medewerkers hebben een langdurig inwerktraject nodig.

Door samen te werken en deskundige medewerkers uit te wisselen, probeert de RUD LN zoveel mogelijk de gevolgen van de krapte te beperken.

Het tekort aan deskundig personeel leidt in de hele RUD ertoe dat het feitelijk niet mogelijk is om het Uitvoeringsprogramma volledig uit te voeren.

Kanttekeningen

1. RUD LN kan zijn coördinerende taak niet goed uitvoeren

Het niet vaststellen van het UP voor de basistaken door gemeenten, belemmert de werkzaamheden van de RUD LN. De RUD heeft dan onvoldoende inzicht in de omvang van de taken en de capaciteit die daarvoor beschikbaar is.

2. Vaststellen UP is een wettelijke plicht

Het niet-voldoen aan de wettelijke plicht kan leiden tot een aanwijzing van de minister in geval van ernstige en voortdurende taakverwaarlozing.

3. *Samenwerkingsverband NNL kan niet of beperkt deelnemen aan regionale projecten*

In het samenwerkingsverband NNL is afgesproken dat de gemeenten Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar en Venray ook voor de regionale projecten afstemming met elkaar zoeken. Indien het UP in de NNL-gemeenten niet wordt vastgesteld, is afstemming over de onderwerpen en inzet van capaciteit nauwelijks mogelijk.

Communicatie

Het UP 2021 Basistaken is na vaststelling openbaar en wordt doorgestuurd naar de RUD Limburg Noord.

Financiële gevolgen

De uitvoering van de VTH-taken behorende tot het basistakenpakket vindt plaats binnen de begroting. Afrekening en verrekening van uitgevoerde taken vindt plaats via GR RUD LN. De dekking voor het aanpassen van de vergunningen i.v.m. actualisatie BBT wordt apart gezien.

Personele/organisatorische gevolgen

Voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt samengewerkt in RUD-verband. Binnen dit verband van de RUD LN worden de mogelijkheden van partners benut.

Juridische gevolgen

De juridische grondslag voor de uitvoering van de VTH-basistaken ligt in de gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN). In samenwerking met de gemeenten Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar wordt het Uitvoeringsprogramma voor de thuishaken voorgelegd.

Rechtmatigheid

Uitvoering van de VTH-taken is gebaseerd op het bepaalde in de Wabo en de gemeentelijke kwaliteitsverordening VTH.

Fatale termijnen

Er is geen fatale termijn van toepassing. Het Algemeen Bestuur van de RUD Limburg Noord heeft uitgesproken dat op 1 december 2020 het uitvoeringsprogramma 2021 vastgesteld aan hen moet worden aangeboden.

Vervoltraject besluitvorming

Het Uitvoeringsprogramma 2021 voor de thuishaken is in concept ook reeds klaar. Na akkoord van NNL-gemeenten wordt dit medio december aangeboden om te worden vastgesteld.

Evaluatie

Jaarlijks wordt de uitvoering achteraf gerapporteerd en geëvalueerd.

Bijlagen

Toelichting UP Basistaken VTH Venray 2021

Naslagwerk

Bijlage 1 Toelichting Uitvoeringsprogramma Basistakenpakket Venray 2021

1 Inleiding

Door het coördinatiecentrum van de RUD Limburg Noord is het format voor het Uitvoeringsprogramma van de RUD voor 2021 opgesteld. Het format is gebaseerd op het actueel inrichtingenbestand van de gemeenten. Het format genereert de aantallen vergunningen en controles. De gemeenten Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar en Venray hebben alleen basistaken ingebracht in de RUD, niet de thuishaken. De basistaken betreffen zwaardere milieutaken op het gebied van vergunningverlening en toezicht. Ook valt het toezicht op asbestsloop onder de basistaken.

2 Samenvatting BTP (totaal benodigde uren)

Voor gemeente Venray levert het format op diverse onderdelen onderstaande totalen op.

Onderdeel	Totaal aantal uren
<u>1. Vergunningen milieu</u>	2.034
<u>2. Toezicht milieu</u>	3.308
<u>3. BRIKS</u>	1.305
<u>4. APV</u>	0
<u>5. Juridisch en overig</u>	600
Totaal	7.245

(tabel 2)

3 Vergunningen en specialismen milieu

3.1 Vergunningen en milieumeldingen

Bij vergunningverlening is een raming onzeker omdat we hier afhankelijk zijn van wat er ingediend wordt. Onzekerheden rondom wetgeving of economische situatie kan zorgen voor een groot verschil in binnenkomende aanvragen. De inschatting van de RUD is hierdoor gebaseerd op de frequentie waarmee de laatste jaren vergunningen verleend zijn.

Daarnaast is het aantal milieumeldingen meegenomen. (tabel 3)

Vergunningverlening Product	Uren
Advisering IPPC Agrarisch	1210
Advisering Overig vergunningsplichtig	320
Advisering Meldingsplichtig	332
Advisering Bodem	0
Specialistisch Advies Externe Veiligheid	148
Specialistisch Advies afval	24
Specialistisch Advies Bodem	0
Specialistisch Advies groene wetten	0
TOTAAL	2.034

(tabel 3)

3.2 Specialismen

De RUD coördineert de adviezen van de milieuspecialismen.

Voor de specialismen kunnen de gemeenten in voorkomende gevallen de RUD Limburg Noord verzoeken of er specialisten binnen de RUD beschikbaar zijn.

Voor specialistisch advies Externe Veiligheid wordt in regionaal verband samengewerkt.

De werkzaamheden worden gecoördineerd vanuit Venlo.

4 Toezicht milieu basistaken

4.1 Toezicht aantallen/inrichtingsgebonden

Het aantal controles is gebaseerd op het inrichtingenbestand. Het format levert het aantal toezichtscontroles per branche.

In het format voor de basistaken kunnen de gemeenten het soort controle van de inrichtingen (volledige, deel- of administratieve controle) invullen. Controlefrequentie, kengetal, het percentage hercontroles en het aantal handavingscontroles zijn opgenomen in het rekenmodel.

4.2 Toezicht totaal aantal uren inrichtings- en overige controles

Naast de benodigde uren voor inrichtingsgebonden toezichtscontroles en de uren voor overige controles (hercontroles, handavingscontroles, klachten/meldingen basismilieutaken), zijn uren gereserveerd voor toezicht bodem en regionale taken zoals gebiedsgerichte handhaving (GGH), toezicht groene wetten en ketentoezicht. Ook zijn er uren gereserveerd voor actualisering van het inrichtingenbestand met het oog op de invoering van de Omgevingswet en de nieuwe VTH-applicatie Squit 2020.

Milieutoezicht	Uren	Aantal
IPPC Agrarisch	698	75
Overig vergunningsplichtig	266	21
Meldingsplichtig	1.058	153
Actualiseren inrichtingenbestand	147	
Klachten/meldingen	504	
Bodem	300	
Regioprojecten	335	
TOTAAL	3.308	

(tabel 4)

5 BRIKS (Bouwen, slopen ed.)

Ook het toezicht op asbestsloop en sloopmeldingen horen tot de basistaken. De aantallen worden door de gemeente ingevuld. Het format genereert vervolgens de benodigde capaciteit.

BRIKS	Aantal	Uren
Vergunning melding sloop	235	705
Toezicht Asbestsloop	112	672

(tabel 5)

6 Aandachtspunten

6.1 Vergunningverlening

Bedrijven die onder het regime van de IPPC richtlijn vallen, hebben de verplichting hun vergunning te actualiseren zodat ze aan de best beschikbare technieken (BBT) voldoen. De formele procedure voor aanpassing van een vergunning kost veel tijd. Ook de ondernemer wordt genoodzaakt kosten te maken voor externe advisering. Het zal vooral de agrarische bedrijven betreffen die hun vergunning moeten actualiseren. Omdat Venray zeer veel agrarische bedrijven heeft die met deze actualisatie te maken krijgen, gaat dit veel tijd kosten.

We zijn in gesprek met omliggende gemeenten hoe we deze actualisatie regionaal op kunnen pakken. In het eerste kwartaal van 2021 wordt hiervoor een projectvoorstel opgesteld. Deze uren zijn nu niet meegenomen.

6.2 Toezicht

Door de coronacrisis is het een groot deel van 2020 niet mogelijk geweest bij bedrijven controles uit te voeren. Deels doordat onze toezichthouders de politie en BOA's bijstond bij de corona controles, deels omdat we het contact met bedrijven wilden minimaliseren. Dit heeft er toe geleid dat we nog een heel deel van het uitvoeringsprogramma van 2020 in moeten halen in 2021. Dit zal bovenop het aantal geplande controles van 2021 komen.

7 Capaciteit

Onderstaande tabel geeft de benodigde en beschikbare uren voor Venray weer.

UP 2020 BTP en TT NNL	Nodig	Beschikbaar BTP+TT	Beschikbaar BTP/TT NNL
Venray	BTP	TOTAAL	TOTAAL
Milieuvergunningverlening/toetsen meldingen (RUD)	2.034	3.565	1.531
Milieutoezicht	3.307	5.975	2.668
Bouwvergunningverlening/toetsen sloopmeldingen	705	2.655	1.950
Bouw- en Slooptoezicht, Bijzondere taken	600	6.652	6.052
TOTAAL Milieu en Bouwen	6.646	18.847	12.201

(tabel 7)

De tabel hierboven betreft de uitvoering van taken in Venray. In de laatste kolom staat aangegeven hoeveel uren beschikbaar zijn voor de uitvoering van de basistaken en thuishaken in het samenwerkingsverband NNL.

De inzet voor de uitvoering van de basistaken dient geborgd te zijn.

Het bepalen van de capaciteit voor het BTP moet in samenhang met de werkzaamheden, die team VTH-Venray verricht voor de overige NNL-gemeenten, bekeken worden. Naast de inzet voor de basistaken, wordt in gezamenlijk overleg met de NNL-gemeenten de inzet van personeelscapaciteit bekeken. Hierop wordt teruggekomen bij het Uitvoeringsprogramma Thuishaken 2021.

-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-