
Onderwerp	Covid-19: handelingskader vaststelling subsidies 2020		
Zaaknummer	.	Teammanager	Ernst-Jan Meerbeek
B & W datum	30 november 2020	Afdeling/Team	Stad Dorp en Wijken Maatschappelijke Ondersteuning
Naam steller	Toos Leijsten	Portefeuillehouder	Anne Thielen
Besproken met portefeuillehouder	Ja, met Anne Thielen 09-11-2020 en op 25-11-2020.		
Openbaarheid	Deze adviesnota is openbaar		
Bevoegd orgaan	B & W Via de griffie ter kennis brengen van de raad		

ADVIES

1. Instemmen met het handelingskader, zoals in deze nota verwoord, voor de beoordeling en vaststelling van subsidies die in 2020 zijn verleend aan professionele en vrijwilligersorganisaties die door COVID-19 niet (volledig) kunnen voldoen aan de doelstellingen en eisen die gesteld worden in de subsidie-beschikkingen.
2. Deze nota ter kennis brengen van de raad.

Samenvatting

Op 27 oktober werd de 'Aanpak Covid-19' door de raad vastgesteld. In deze aanpak werd het onderdeel subsidies buiten beschouwing gelaten, omdat er in de korte voorbereidingstijd geen eenduidig beeld of kader te schetsen was. Tijdens de behandeling in de raad werd door verschillende fracties een verzoek aan het college gedaan om hier ruimhartig en praktisch mee om te gaan.

In deze nota schetsen we een handelingskader voor de subsidie-vaststelling aan sociaal, maatschappelijke en culturele organisaties en instellingen die als gevolg van COVID-19 hinder hebben ondervonden of werden belemmerd in de uitvoering van hun plannen en doelen.

Onderstaand overzicht geeft een beeld over welke organisaties/instellingen dit betreft:

Categorie	aantal	subsidie < € 7.500	subsidie € 7.500 <-> € 30.000	subsidie > € 30.000	totaalbedrag
Vrijwilligersorganisaties	162	141	21	0	533.245
Wijk- en Dorpsraden	26	26	0	0	127.210
Professionele instellingen (*)	15	0	0	15	3.521.221
Incidentele subsidies	20	19	1	0	64.849
Incidentele subsidies (regio)	6	1	5	0	84.957

(*) In dit overzicht zijn de 4 grote instellingen (Schouwburg, Bibliotheek, Odapark en Venrays Museum) niet meegenomen. Zij vertegenwoordigen een subsidiebedrag van ca. € 1,7 mln.

Vrijwilligersorganisaties

Deze groep organisaties omvat een 7-tal beleidsterreinen, onder andere jongeren, ouderen, kunst & cultuur, sport. De meeste (vaste) kosten voor deze organisaties lopen gewoon door (bv huur, vaste lasten, dirigent, koorleider of trainer). Dit kan o.a. omdat in de meeste gevallen de leden zo loyaal zijn om contributie door te blijven betalen c.q. niet terug te vragen. Activiteiten die normaal ook geld in het laatje van de vereniging brengen, zijn niet door kunnen gaan. Verenigingen zijn de afgelopen maanden vooral hard aan de slag geweest om protocollen en ruimtes op orde te krijgen om hun activiteiten op een andere manier doorgang te laten vinden en leden aan zich te binden door andere vormen van contact. Inschatting van welk deel van de subsidie misschien niet gebruikt is: hooguit 10-15%.

Daar staan weer andere kosten voor de vereniging tegenover.

Het zou een heel verkeerd signaal zijn om subsidies terug te gaan vorderen in deze toch al zo moeilijke situatie.

Wijk- en Dorpsraden

De meeste dorps- en wijkraden zijn het gehele jaar actief geweest, al dan niet digitaal vergaderend, maar zeker de vele werkgroepen zitten niet stil: van Vita-fietsen, groenploegen tot schoon door de poort trajecten. De ontvangen subsidie zetten ze daar voor in en die is broodnodig.

De wijk- en dorpsraden doen juist hun uiterste best om zoveel mogelijk contact te houden met de bewoners en zijn creatief in de manier hoe ze dat doen. Ook én juist in deze coronatijd ontstaan er bijzondere initiatieven waar we als Venray zo trots op zijn. Datgene wat – door of ondanks het virus – buiten allemaal door vrijwilligers/het sociaal-maatschappelijk leven wordt georganiseerd, in stand wordt gehouden, verdient juist alle complimenten en positieve aandacht: een beperking van de financiële ruimte zou een verkeerd averechts signaal zijn, dat averechts kan uitwerken.

Professionele organisaties

Naast de 4 grote instellingen (zie *) zijn er een 15-tal instellingen die substantiële subsidiebijdragen ontvangen (> € 30.000) om taken en activiteiten uit te voeren op het gebied van het sociaal domein, jeugd- & jongerenwerk of op cultureel gebied.

Deze (professionele) organisaties hebben direct en/of rechtstreeks te maken met de gevolgen van COVID-19 en zullen alle zeilen bij hebben moeten zetten om hun activiteiten binnen de gestelde veiligheidsmaatregelen te kunnen uitvoeren. Daarnaast vervullen vele van deze organisaties een rol in het rechtstreeks ondersteunen van onze meest kwetsbare inwoners. We stellen vast dat COVID-19 juist deze groep (economisch en/of sociaal) hard raakt. Maar ook dat het voor ons als gemeentelijke organisatie een stille, onzichtbare doelgroep is; die het nodig heeft dat de genoemde organisaties hen in beeld heeft, ondersteunt en signalen over deze ontwikkeling deelt met de gemeente. Zij zullen de ontvangen subsidiebijdragen niet kunnen missen en het zou een verkeerd beeld zijn om de uitbetaalde subsidies terug te vorderen.

Incidentele subsidies

Het aantal incidentele subsidies is zeer summier en betreft m.n. culturele activiteiten, burgerinitiatieven en participatie-trajecten. Per individuele aanvrager wordt bekeken welke activiteiten dit jaar niet door zijn gegaan en doorgeschoven worden naar 2021. Deze organisaties ontvangen een herziene beschikking (of hebben deze al ontvangen). De vragen die er nu nog liggen worden aan de hand van de leidende principes zoals omschreven in de notitie "Aanpak Covid-19" afgehandeld.

Een 6-tal subsidies zijn beschikbaar gesteld voor regionale Cultuurprojecten. Deze subsidies worden niet betaald uit gemeentebudget, maar uit een regionaal budget dat opgebouwd is uit gemeentelijke bijdragen en provinciale bijdragen. Venray is penvoerder, vandaar dat besluitvorming en financiële afhandeling via gemeente Venray lopen. Ook daar wordt bekeken welke initiatieven naar 2021 worden doorgeschoven.

Algemene handelingskader

Op basis van de bovenstaande analyses en overwegingen per groep subsidieontvangers wordt geconstateerd dat er geen eenduidige richting te schetsen is, gezien de diversiteit aan subsidies, zowel ten aanzien van de hoogte van de bedragen als ten aanzien van het doel en de doorlooptijd van de subsidies. Het is wenselijk om een pragmatische aanpak te hanteren en een ruimhartig beleid te voeren. Een pragmatische aanpak sluit aan bij de uitgangspunten die zijn vastgelegd in de collegebrief van 30 maart 2020: dit betekent dat voor periodieke subsidies lager dan € 7.500 geen inhoudelijke verantwoording wordt gevraagd op de gerealiseerde doelen/activiteiten. De inzet die gedaan moet worden voor de inhoudelijke toetsing op de gestelde doelen/activiteiten weegt niet op tegen de relatief geringe bedragen die hiermee gemoeid zullen zijn. De administratieve lasten voor de afhandeling worden daarmee onnodig hoog en inefficiënt. Het gaat daarbij om 167 organisaties, voor een totaalbedrag van ca. € 390.000.

Voor alle overige subsidies blijft het proces van de subsidievaststelling maatwerk, waarbij per individuele subsidieverstrekking getoetst wordt, met in achtname van bovengenoemde afwegingen, die recht doen aan een ruimhartige aanpak. Dit betekent dat rekening wordt gehouden met de omstandigheden dat een organisatie door de coronamaatregelen niet in staat is om de gestelde doelen (volledig) te halen en mogelijk zelfs extra kosten heeft moeten maken. Daarbij wordt ook gekeken wat men wél heeft gedaan en/of extra heeft kunnen doen. Afhankelijk daarvan wordt bepaald in hoeverre een terugvordering wel/niet aan de orde is.

In deze toets wordt naast de hierboven omschreven analyses/overwegingen ook (indien van toepassing) gekeken naar de doorbetaling van de huurkosten als deze onderdeel uitmaken van het doel van de

subsidieverstrekking. Met name in situaties dat men gebruik maakt van een gemeenschapsaccommodatie, wordt verwacht dat doorbetaling van de huurkosten daadwerkelijk heeft plaatsgevonden: immers dit komt de levensvatbaarheid van deze accommodatie ten goede.

Daar waar organisaties moeten voldoen aan specifieke doelstellingen, waarbij het realiseren ervan niet afhankelijk is van de beperkingen als gevolg van COVID-19, blijven de toetsingscriteria voor de definitieve subsidievestiging overeind. Dat geldt eveneens voor aanvullende voorwaarden zoals b.v. de vermogenstoets.

Beoogd resultaat

Te komen tot een handelingskader voor de beoordeling en vaststelling van subsidies die in 2020 zijn verleend aan professionele en vrijwilligersorganisaties die door COVID-19 niet (volledig) kunnen voldoen aan de doelstellingen en eisen die gesteld worden in de subsidiebeschikking.

Argumenten

1.1 *Rechtmatigheid subsidie verlening*

Subsidies worden beschikbaar gesteld vanuit de beleidsdoelen die de gemeente Venray voorstaat. Door de beperkende maatregelen van COVID-19 kan de situatie zich voordoen dat organisaties wellicht belemmerd worden in het realiseren van deze doelstelling, waardoor de ontvangen subsidie niet rechtmatig kan worden vastgesteld.

Een individuele beoordeling en een toets op de aspecten zoals opgenomen in het hierboven genoemde handelingskader, maakt het mogelijk maken om met gegronde redenen/argumenten tot een vaststelling te komen die recht doet aan deze bijzondere situatie.

Door in de vaststellingsbeschikking de argumenten te benoemen op basis waarvan de subsidieverlening heeft plaatsgevonden, kan een rechtmatige afwikkeling plaatsvinden.

1.2 *Voorkeur college*

Het college heeft de voorkeur uitgesproken om, in het licht van de huidige omstandigheden, een lankmoedig beleid te voeren waarbij eenvoud en pragmatiek in de uitvoering wordt aanbevolen. Daar waar vanwege corona doelen/activiteiten slechts gedeeltelijk zijn behaald, wordt ruimhartig en meedenkend gehandeld.

Met voornoemd 'algemeen handelingskader' worden hiervoor handvatten gegeven.

2.1 *Informerende raad*

Met toezending van deze nota aan de raad wordt voldaan aan de toezegging in de raadsvergadering van 27 oktober en de RIB van 9 november 2020 (zie bijlage).

Risico's

Op dit moment is nog geen goed zicht op het verdere verloop van de coronacrisis. Het is derhalve nog niet mogelijk om de gevolgen voor de subsidieverlening 2021 in te schatten.

Kanttekeningen

Subsidieverlening/vaststelling moet plaatsvinden op basis van een wettelijke grondslag: een subsidieverordening en evt. uitvoeringsregeling of subsidiebeschikking, waarin doelstellingen en mogelijk activiteiten genoemd staan. Op het moment dat subsidies niet gebruikt zijn voor het vastgestelde doel, ontbreekt de wettelijke grondslag en dat maakt de subsidieverlening juridisch en financieel gezien onrechtmatig.

Communicatie

Het algemene handelingskader zal aan de betrokken organisaties en instellingen bekend worden gemaakt.

Middels de subsidievestigingsbeschikking worden de individuele subsidieontvangers op de hoogte gebracht van de besluitvorming rondom de individuele subsidiebeschikkingen.

De raad wordt via de griffie geïnformeerd over dit besluit.
Daarnaast is een persbericht opgesteld.

Financiële gevolgen

De uitbetaalde subsidiebedragen van 2020 worden binnen de daarvoor opgestelde ramingen verantwoord.
Er wordt voor de uitbetaalde subsidies geen compensatie van het rijk ontvangen.

Personele/organisatorische gevolgen

n.v.t.

Juridische gevolgen

zie onder kanttekening en rechtmatigheid.

Rechtmatigheid

Bij de beoordeling van de subsidieverantwoording zal een toets moeten plaatsvinden op de aspecten zoals opgenomen in het algemene handelingskader. Hierdoor is het mogelijk om met gegronde redenen/argumenten tot een vaststelling te komen die recht doet aan deze bijzondere situatie.

Fatale termijnen

n.v.t.

Vervolgtraject besluitvorming

n.v.t.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

Raadsinformatiebrief van 9 november 2020.
Persbericht.

Naslagwerk

Brief 30 maart 2020

Aan de Gemeenteraad

Concern

Raadhuisstraat 1
Postbus 500, 5800 AM Venray
Telefoon (0478) 52 33 33
Telefax (0478) 52 32 22
E-mail gemeente@venray.nl
Internet www.venray.nl
KvK-nummer 14132389

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)
IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)
BIC BNGHNL2G

Datum	9 november 2020	Behandeld door	Gea Denissen
Ons kenmerk		Datum uw brief	
Pagina	1 van 3	Uw kenmerk	
Onderwerp	Beantwoording vragen nav raadsbehandeling aanpak Covid-19		

Geachte leden van de raad,

Op 27 oktober jl. heeft u de aanpak Covid-19 vastgesteld. Hierin staan de financiële uitgangspunten beschreven, is een investeringsimpuls voor het economisch klimaat opgenomen en is een handelingskader geschetst voor het beoordelen van individuele ondersteuningsverzoeken uit het sociaal maatschappelijk veld. Tevens heeft u onlangs kennis genomen van de tweede impactanalyse Covid-19. Hierin is een beeld geschetst van de impact van Covid-19 op de Venrayse samenleving, wat de gevolgen zijn voor de uitvoering van onze gemeentelijke taken en wat dit in financiële zin betekent voor onze gemeente.

We danken u voor de tijdens de behandeling in uw gemeenteraad uitgesproken waardering en het vertrouwen in de door het college voorgestelde aanpak Covid-19. Alleen gezamenlijk kunnen we als lokale overheid stimulans en facilitering bieden aan de welvaart en het welzijn in onze gemeente en zijn we in staat om doorlopend te anticiperen op hetgeen de situatie van ons vraagt.

Tijdens de raadsbehandeling van de aanpak Covid-19 is een aantal vragen gesteld waar we u middels deze raadsinformatiebrief antwoord op geven.

Borgstellingen

Een concrete vraag is gesteld over organisaties die gebruik maken van een borgstelling via Stichting Waarborgfonds Sport (SWS) en of de gemeente maatwerk toe gaat passen als deze organisaties in de problemen dreigen te komen. Voor zover bij ons bekend, is er een drietal Venrayse organisaties dat nog een lopende borgstelling heeft bij SWS.

Daarnaast staan wij als gemeente zelf garant voor leningen van een zevental verenigingen/stichtingen/ organisaties ter hoogte van een totaalbedrag van ruim € 1,1 mln. Een overzicht van deze organisaties is opgenomen in de (vertrouwelijke) bijlage.

In geval één van deze verenigingen in de problemen komt en zich meldt bij de gemeente voor

extra ondersteuning, dan wordt deze vraag individueel beoordeeld, uiteraard langs de meetlat van het door uw raad onlangs vastgestelde kader. Openstaande geldleningen en daaraan verbonden aflossingsverplichtingen worden daarbij meegenomen.

Om te voorkomen dat organisaties in de problemen komen wijzen we organisaties actief op de diverse financiële regelingen die door het Rijk in het leven zijn geroepen en waarvan ze mogelijk gebruik kunnen maken.

Subsidies 2020

Meerdere partijen hebben vragen gesteld die betrekking hebben op verstrekte subsidies voor het jaar 2020. Deze subsidies vallen buiten de scope van de vastgestelde aanpak Covid-19. Desalniettemin kan het college u mededelen dat ten aanzien van reeds verstrekte evenementensubsidies, op 9 november jl. het college heeft besloten dat verleende bedragen voor evenementensubsidies in 2020 gereserveerd mogen worden voor dezelfde evenementen in 2021. Bij de behandeling van aanvragen om evenementensubsidies 2021 zal dan een verrekening plaatsvinden met de gereserveerde subsidies van 2020.

Met betrekking tot overige (maatschappelijk/cultureel) verleende subsidies voor 2020, is geconstateerd dat hier niet een eenduidig beeld of handelingskader in te schetsen is. Dit heeft alles te maken met de grote diversiteit aan subsidies die we kennen zowel ten aanzien van de hoogte als ten aanzien van het doel en de doorlooptijd van de subsidies. Voor uw beeld: dit loopt uiteen van waarderingssubsidies van een paar honderd euro, naar subsidies voor verenigingen op basis van ledenaantal tot grote subsidies voor professionele instellingen zoals bijvoorbeeld de Schouwburg. Op korte termijn zal het college een besluit nemen over de te hanteren uitgangspunten bij de vaststelling van deze subsidies. Uw raad wordt hier, conform toezegging, over geïnformeerd.

Tegemoetkoming ondernemers

Tijdens de raadsbehandeling is ook de wederkerigheid ten aanzien van tegemoetkomingen aan ondernemers (voor wat hoort wat) ter sprake gebracht. Een voorbeeld hiervan was het hanteren van vouchers in plaats van kwijtschelding. Zoals ook in de raadsbehandeling aangegeven, vindt het college dit een zeer sympathieke gedachte. Na de raadsbehandeling heeft hier in college nog een nadere beschouwing plaatsgevonden. Dit heeft tot de conclusie geleid dat het werken met vouchers niet leidt tot de economische impuls voor het ondernemersklimaat, hetgeen het beoogde doel van dit deel van de aanpak Covid-19 is. Veel ondernemers hebben het op dit moment zwaar. Dit neemt echter niet weg dat er óók ondernemers zijn die juist een éxtra goed zakelijk jaar hebben als gevolg van Covid-19. Dat heeft ertoe geleid dat we in de communicatie naar onze ondernemers het advies op gaan nemen om in geval van economische voorspoed vooral óók te denken aan hetgeen zij voor anderen kunnen betekenen, vb. vrijwilligersorganisaties of de Voedselbank.

Monitoring en afstemming

Tot slot zijn er vragen gesteld over de tussentijdse communicatie met uw raad en monitoring van de uitgaven. De impactanalyse Covid-19 wordt elk kwartaal opgesteld. Hiermee wordt de raad in élk geval geïnformeerd over de actuele financiële impact, risico's en compensatie die door het Rijk is toegezegd. We maken hierbij inzichtelijk hoe de negatieve financiële gevolgen gedekt worden, uit compensatiemiddelen, de lopende begroting of de algemene reserve.

Voorstellen waarbij een beroep gedaan moet worden op de algemene reserve, worden altijd separaat aan de raad voorgelegd.

Mochten er naar aanleiding van deze raadsinformatiebrief nog vragen resteren, dan zijn wij uiteraard altijd bereid deze te beantwoorden.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,

, burgemeester

, secretaris

Onderwerp	Datum	1 december 2020
Subsidies	Berichtnummer	
	Pagina	1 van 1

Venray komt verenigingen tegemoet

Burgemeester en wethouders van Venray willen subsidieontvangers in coronatijd blijven ondersteunen. Organisaties die in 2020 minder dan € 7500,- periodieke subsidie hebben ontvangen, mogen hun subsidie houden, ook al hebben ze het door corona niet voor hun activiteiten kunnen gebruiken. Voor alle andere subsidieontvangers die sociaal, maatschappelijk of cultureel actief zijn, beslist de gemeente van geval tot geval of ze eventueel subsidie gaat terugvragen.

Bij het vaststellen van de subsidies gaat de gemeente ruimhartig te werk. Alle grote en kleine verenigingen en stichtingen hebben het moeilijk, redeneert de gemeente. Veel vaste kosten zoals de huur lopen door, terwijl activiteiten stilliggen. Of de verenigingen zoeken naar alternatieven, waarvoor ze ook weer kosten maken, onder andere om coronaveilig te kunnen draaien. Al met al is het niet de juiste tijd en het goede signaal om verenigingen en stichtingen het nog moeilijker te maken, meent het college. "De manier waarop ze met de beperkingen van corona omgaan verdient juist alle lof en complimenten", zegt wethouder Anne Thielen. "Het zou verkeerd zijn om ze nu te beperken in hun financiële ruimte."

Subsidiestroom

In totaal gaat het om een subsidiestroom van € 4,3 miljoen die de gemeente dit jaar verstrekt aan 162 vrijwilligersorganisaties, 26 dorps- en wijkraden en 15 professionele instellingen. Het gaat om verenigingen en instellingen voor onder andere jeugdwerk, ouderen, kunst en cultuur en sport. Het grootste deel van de subsidies is periodiek, dat wil zeggen dat ze jaarlijks terugkeren. Daarnaast verstrekt de gemeente incidentele subsidies voor een bepaalde activiteit. Als die door corona doorgeschoven wordt naar volgend jaar, mag de organisatie de subsidie eveneens doorschuiven. Vorige week nam het college al eenzelfde besluit voor de subsidie van evenementen. Naast de € 4,3 miljoen voor de hierboven genoemde organisaties ontvangen de vier grote instellingen (schouwburg, bibliotheek, Odapark en Venrays museum) samen € 1,7 miljoen. In totaal verstrekt de gemeente Venray jaarlijks € 6 miljoen aan subsidies voor sociale, maatschappelijke, culturele en sportieve activiteiten.

Noot aan de redactie/Niet voor publicatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de persdesk van de gemeente Venray, tel: 06 – 18 29 62 82.