
Onderwerp	Afronding eerste stap fase 3 sturing en inkoop sociaal domein		
Zaaknummer		Teammanager	Ernst-Jan Meerbeek
B & W datum	13 juli 2020	Afdeling/Team	SDW-MO i.s.m. Concern
Naam steller	Mat van den Beuken	Portefeuillehouder	Anne Thielen
Openbaarheid	Deze adviesnota is openbaar, m.u.v. de bijlage i.v.m. economische of financiële belangen van de gemeente		
Bevoegd orgaan	B&W		

ADVIES

1. Kennisnemen van de Nota 'Project Sturing en Inkoop fase 3 Implementatie' versie 0.3.
2. Vaststellen van de definities zoals beschreven in paragraaf 3 van de Nota inclusief bijlage 1 van de Nota.
3. Kennisnemen van de besluitvorming die ten behoeve van het PHO SD inzake het regionale project Sturing en Inkoop tot op heden heeft plaatsgevonden en deze besluiten opnieuw bekrachtigen (paragraaf 4 van de Nota).
4. Vaststellen van de uitgewerkte beschrijving van trajecten en plekken (paragraaf 8 van de Nota).
5. Vaststellen van de voorgestelde keuzes bij de sturingselementen per segment per domein (paragrafen 7.1 tot en met 7.3 van de Nota).
6. Kennisnemen van de aangepaste programmabegroting voor 2020 en de daarbij gegeven onderbouwing (paragraaf 9). Het aandeel gemeente Venray, zijnde € 35.001,=, in de meerkosten 2020 ten laste brengen van onvoorzien.
7. Akkoord gaan met de planning (paragraaf 10 van de Nota).

Samenvatting

In de regio Noord-Limburg voeren 7 gemeenten samen met de MGR sociaal domein het project sturing en inkoop uit. Dit project heeft als doel om vanuit een brede en open verkenning te komen tot een manier hoe we passend en duurzaam het zorglandschap (=het gehele landschap van zorg, ondersteuning en participatie) gaan inrichten en hoe we hierop gaan sturen. We zijn in de regio Noord-Limburg zowel op inhoud als financieel op zoek naar meer grip, sturing en innovatie in het sociaal domein.

Het project Sturing en Inkoop omvat 3 fasen. Fase 1 en 2 zijn begin 2020 afgerond met een uitgewerkte inkoopstrategie voor de domeinen Wmo, Jeugd, Participatie en Beschermd Wonen. Na besluitvorming over de opbrengsten van fase 2 in maart en april 2020 is medio mei fase 3 gestart. Deze fase gaat over de implementatie van de inkoopstrategie tot en met de start van de nieuwe contracten op 1 januari 2022.

Om de uitvoering van fase 3 goed te laten verlopen, is een aantal besluiten nodig op basis van de uitwerking van de afgelopen maanden. Dit gebeurt via de nu voorliggende adviesnota inclusief bijgevoegde Nota 'Project Sturing en Inkoop fase 3 Implementatie' versie 0.3.

De eerste versie van deze Nota (versie 0.1) is tijdens een extra PHO SD op 25 juni inhoudelijk toegelicht en besproken met de portefeuillehouders. De daar gemaakte opmerkingen zijn verwerkt in een nieuwe versie 0.2 welke is voorgelegd aan het PHO SD van 2 juli. De daar nog gemaakte opmerkingen zijn verwerkt in de nu voorliggende versie 0.3 en deze wordt met een positief advies vanuit het PHO SD aangeboden aan ons college. Op basis van de reacties van de colleges wordt de definitieve versie 1.0 gemaakt. De gemeenteraden worden op een later moment door middel van een raadsinformatiebrief geïnformeerd. Daarbij zal de definitieve 1.0 versie ter vaststelling aan het college worden aangeboden.

Beoogd resultaat

Deze nota inclusief bijlage:

- grijpt kort terug op de besluitvorming tot nu toe en hecht deze daar waar nodig af;
- geeft de landelijke en financiële kaders;
- beschrijft de uitwerking van de sturingselementen per segment per domein;
- benoemt de dilemma's en de te maken keuzes voor een goede uitvoering van fase 3;
- geeft inzicht in de planning en de stappen die we tot 1 januari 2022 gaan zetten.

Argumenten

De voorgestelde keuzes per segment (zie paragraaf 7) zijn in lijn met inhoudelijke en financiële uitgangspunten

De keuzes zijn middels een intensief (onderhandelings)traject tussen de verschillende Noord-Limburgse gemeenten tot stand gekomen.

Zo gaan we werken met een (op basis van kwaliteitscriteria geselecteerde) beperkt aantal aanbieders, blijft het werken met budgetafspraken per aanbieder overeind of wordt uitgebreid, bestaat de mogelijkheid om op basis van plekken afspraken te maken met aanbieders en blijft de autonomie van onze lokale toegang overeind. Ook is overeengekomen dat we onderling tussen gemeenten blijven afrekenen op basis van daadwerkelijke realisatie. De door de gemeenteraden vastgestelde begrotingen van de verschillende gemeenten zijn daarbij het kader.

Regionaal sturen op transformatie en contracten

De keuzes voorzien erin dat we op de verschillende segmenten intensief leveranciersmanagement gaan voeren op de gewenste transformatie. Hierbij sturen we als regio gezamenlijk op de regionale aanbieders, waardoor we gebruik kunnen maken van de schaalvoordelen die regionaal samenwerken biedt.

Ook is de verwachting dat door regionaal in te kopen (beperkte) financiële voordelen kunnen worden bereikt, bijvoorbeeld door het overeenkomen van scherpere tarieven.

Anticiperen op landelijke ontwikkelingen (met name jeugdhulp)

In verschillende kamerbrieven is kenbaar gemaakt dat van gemeenten verwacht wordt dat zij voor de een aanzienlijk deel van de inkoop van jeugdhulp regionaal gaan samenwerken. Hiervoor is een wetswijziging

aangekondigd die dit gemeenten wettelijk gaat verplichten. Ondanks dat er nog geen sprake is van een verplichting anticiperen we hier wel op passende wijze op.

Risico's

We lopen het risico dat aanbieders procedures aanspannen naar aanleiding van de (voorlopige) gunning medio volgend jaar. Door het doorlopen van een zorgvuldig proces, waarbij we nadrukkelijk ook stakeholders en aanbieders op gezette tijden informeren, betrekken en om reactie vragen proberen we dit risico tot een minimum te beperken.

Kanttekeningen

Er is sprake van een complex regionaal proces wat gepaard gaat met een strakke planning en op diverse momenten deadlines. Diverse collega's vanuit de gemeente Venray zijn bij de uitwerkingen betrokken, waarbij we merken dat dit een forse claim legt op de beschikbare tijd. Dit geldt overigens ook voor de betrokken collega's binnen de andere gemeenten. We hebben daarom vanuit het Programmteam in samenspraak met de MGR de maximale rek in het proces opgezocht. Maar omdat we aan de andere kant wel te maken hebben met een harde deadline (1 januari 2022) en we in het proces daar naartoe te maken hebben met diverse tussentijdse deadlines (zie ook de planning in paragraaf 10 van de Nota) is er zeker voor 2020 behoefte aan extra ondersteuning. Enerzijds om medewerkers waar het nodig is te ontlasten dan wel te kunnen vervangen maar anderzijds ook omdat er behoefte is aan specifieke expertise die we als gemeenten nu niet beschikbaar hebben. In paragraaf 9 van de Nota wordt dit nader onderbouwt. Voor het Venrays aandeel in deze kosten en de dekking hiervoor, zie onder het kopje financiële gevolgen.

Ook voor 2021 is een programmabegroting opgesteld, maar daarover in het PHO SD afgesproken dat we als gemeenten eerst zelf kijken wat we daar aan (extra) inzet kunnen leveren.

Communicatie

De opbrengst van de eerste stap van fase 3 wordt via marktconsultaties voorgelegd aan en besproken met aanbieders en stakeholders. Deze consultaties vinden nog gedurende de zomermaanden plaats. Intern betrokkenen worden via een wekelijkse nieuwsbrief vanuit het Programmteam geïnformeerd over de voortgang.

Financiële gevolgen

Het aandeel van de gemeente Venray in de extra programmakosten 2020 bedraagt € 35.001,= (verdeling op basis van inwoneraantal). Zie voor de inhoudelijke onderbouwing van het waarom, hiervoor onder kanttekeningen en paragraaf 9 van de Nota.

Er is binnen het sociaal domein gekeken naar dekking van deze kosten en deze is niet voorhanden. Daarom luidt het voorstel om voor deze kosten een beroep te doen op onvoorzien. In deze kosten is eerder niet voorzien, omdat nu pas echt duidelijk wordt wat fase 3 sturing en inkoop betekent voor de inzet van medewerkers en wat er nodig is aan benodigde expertise. Daarnaast is uitstel of vertraging van het proces geen optie, gezien de deadline van 1 januari 2022 en de diverse tussentijdse deadlines. We zijn regio breed en voor alle drie de decentralisaties met dit proces gestart, waarbij we nu in een cruciale fase komen zeker nu zaken ook steeds concreter worden. Niet alleen voor als gemeenten maar zeker ook richting onze aanbieders en stakeholders. Om dit zorgvuldig maar ook voortvarend te kunnen doen zijn de gevraagde middelen hard nodig. Ook om daarmee te voldoen aan de binnen dan wel met het PHO SD gemaakte afspraken qua tempo en planning.

De financiële gevolgen van deze adviesnota worden via de 2^e Berap verwerkt in de Begroting 2020.

Personele/organisatorische gevolgen

n.v.t.

Juridische gevolgen

n.v.t.

Rechtmatigheid

n.v.t.

Fatale termijnen

In het PHO SD is afgesproken dat bijgevoegd beslisdocument uiterlijk in week 29 aan de individuele colleges van de 7 gemeenten wordt voorgelegd.

Wat betreft fatale termijnen fase 3: een harde deadline is 1 januari 2022 omdat per die datum de nieuwe contracten in werking moeten treden.

Vervolgtraject besluitvorming

N.v.t.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

Nota 'Project Sturing en Inkoop fase 3 Implementatie' versie 0.3.

Naslagwerk

N.v.t.