
Onderwerp	Leerlingenvervoer naar hoogbegaafdheidsonderwijs		
Zaaknummer	516196	Teammanager	Ernst-Jan Meerbeek
B & W datum	6 juli 2020	Afdeling/Team	Stad Dorpen en Wijken/Maatschappelijke ontwikkeling
Naam steller	Milou Jeurissen	Portefeuillehouder	Martijn van der Putten
Openbaarheid	Deze adviesnota is openbaar	Per direct.	
Bevoegd orgaan	B & W		

ADVIES

1. Besluiten om aanvragen voor leerlingenvervoer naar hoogbegaafdheidsonderwijs (Leonardo-onderwijs) met directe ingang te behandelen conform artikel 3 (+ toelichting) van de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Venray 2020;
2. Voor bestaande gevallen een overgangsregeling te treffen gedurende de resterende basisschoolperiode binnen het hoogbegaafdheidsonderwijs.

Samenvatting

In het kader van passend onderwijs hebben scholen de zorgplicht om een passende ondersteuning aan te bieden aan hoogbegaafde leerlingen danwel een passende plek te zoeken voor deze leerlingen binnen het samenwerkingsverband. Echter, de expertise voor onderwijs aan hoogbegaafden was tot voor kort maar beperkt aanwezig binnen de basisondersteuning van reguliere basisscholen in Venray en de regio. De verordening leerlingenvervoer zegt hierover dat er geen bekostiging van leerlingenvervoer mogelijk is naar hoogbegaafdheidsonderwijs, tenzij school/Ondersteuningsloket (OSL) verklaart geen passend aanbod te kunnen bieden en er een noodzaak is voor voltijds hoogbegaafdheidsonderwijs (Leonardo-onderwijs). Bij het wel of niet verstrekken van de vervoersvoorziening baseert de gemeente Venray zich o.a. op het onderzoek van het OSL. De dichtstbijzijnde school voor Leonardo-onderwijs zit in Deurne (St. Willibrordusschool). Vanwege de afstand dienen ouders vervolgens een aanvraag voor leerlingenvervoer in. In de afgelopen jaren kwam het sporadisch voor dat er leerlingenvervoer naar Deurne werd toegekend op grond van de hardheidsclausule, omdat er vanuit het OSL werd aangegeven dat er geen passend aanbod voor de betreffende leerling beschikbaar was. In schooljaar 2018-2019 zijn aanvullende werkafspraken gemaakt met het OSL. Deze worden nu heroverwogen omdat het OSL bevestigt dat er een thuisnabij passend aanbod is voor vrijwel alle leerlingen.

Beoogd resultaat

Uitvoering geven aan de verordening leerlingenvervoer zoals bedoeld.

Argumenten

1.1 In de afgelopen 2 schooljaren is afgeweken van de verordening gebaseerd op aanvullende werkafspraken met het OSL, welke nu worden heroverwogen.

Halverwege schooljaar 2018-2019 zijn er afwijkende werkafspraken gemaakt met het OSL. Deze hielden in dat wanneer een kind werd toegelaten tot Leonardo-onderwijs, dit voor het OSL het bewijs was dat dit een passende plek zou zijn en zij hiervoor een verklaring zouden afgeven. Op basis van deze verklaring van het OSL kon leerlingenvervoer worden toegekend onder toepassing van de hardheidsclausule van de Verordening Leerlingenvervoer (artikel 23).

Het argument hierbij was dat er voor Leonardo onderwijs strenge toelatingscriteria gelden en een hoge eigen bijdrage, waardoor ouders hier niet zomaar voor (kunnen) kiezen. Ook zou het maar enkele leerlingen betreffen. Deze werkafspraken gelden tot en met schooljaar 2019-2020. Gedurende deze periode zou het aantal aanvragen voor leerlingenvervoer naar Leonardo-onderwijs worden gemonitord. Indien nodig, zouden de werkafspraken worden heroverwogen.

1.2 Er is een bestendige praktijk gecreëerd die afwijkt van ons eigen beleid

Er werden in schooljaar 2019-2020 negen (9) leerlingen vervoerd naar Deurne. Bij vier (4) leerlingen werd in de verklaring van het OSL aangegeven dat zij zijn toegelaten tot Leonardo onderwijs, met daarbij aanvullend vermeld dat er geen alternatieven zijn onderzocht, omdat ouders kiezen voor Leonardo-onderwijs. Op basis van de werkafspraken is in deze gevallen leerlingenvervoer toegekend (want toelating Leonardo onderwijs). Voor 3 van de 4 leerlingen is ook al leerlingenvervoer toegekend voor schooljaar 2020-2021 waarvan voor 1 leerling slechts tot oktober 2020 vanwege verhuizing (overige: 1 leerling uitstroom VSO). Hiermee is een bestendige praktijk gecreëerd die afwijkt van ons eigen beleid (verordening leerlingenvervoer).

1.3 De ontwikkelingen binnen het onderwijs m.b.t. hoogbegaafdheid maken dat er geen noodzaak (meer) is om af te wijken van ons eigen beleid (verordening leerlingenvervoer) vanaf schooljaar 2020-2021.

De Venrayse basisscholen hebben zich in de afgelopen twee schooljaren doorontwikkeld in hoogbegaafdheidsonderwijs en hebben inmiddels allemaal een ondersteuningsaanbod voor hoogbegaafde leerlingen. De scholen van SPOV volgen een ontwikkelprogramma, waardoor zij aangeven voor vrijwel alle hoogbegaafde leerlingen op school danwel binnen de stichting een passend aanbod thuisnabij te hebben d.m.v. extra leerstof / ondersteuningsarrangementen /

plusklassen etc. Dat maakt dat er in beginsel geen leerlingenvervoer meer nodig is, aangezien er een passend onderwijsaanbod gevolgd kan worden op een reguliere basisschool in de buurt.

1.3 We zien een toename van aanvragen leerlingenvervoer naar hoogbegaafdheidsonderwijs, waarvan het OSL de noodzaak niet onderkent.

Ondanks de ontwikkelingen binnen het onderwijs neemt het aantal aanmeldingen voor Leonardo-onderwijs en daarmee het aantal aanvragen voor leerlingenvervoer naar Deurne toe. Het OSL geeft aan dat dit vrijwel altijd de keuze is van ouders zelf, tegen advies van school in.

Voor schooljaar 2020-2021 zijn er vijf (5) nieuwe aanvragen voor leerlingenvervoer naar Deurne binnengekomen. In al deze gevallen zijn de leerlingen weliswaar toegelaten tot Leonardo onderwijs, echter staat in de verklaring van het OSL ook dat er geen alternatieven zijn onderzocht, omdat ouders zelf kiezen voor Leonardo-onderwijs. Navraag bij het OSL leert dat school in al deze gevallen aangeeft wel een passend aanbod te kunnen bieden, maar dat ouders zelf de keuze maken voor Leonardo-onderwijs in Deurne. Op grond van de verordening zouden deze aanvragen moeten worden afgewezen, aangezien niet aangetoond kan worden dat de dichterbij gelegen scholen geen passend aanbod kunnen bieden.

1.4 De gewijzigde omstandigheden maken dat we met directe ingang weer willen gaan handelen volgens de verordening (toelichting art. 3) bij nieuwe aanvragen leerlingenvervoer naar Leonardo onderwijs.

Concreet betekent dit dat de gemeente Venray in beginsel geen vergoeding meer verstrekt voor leerlingenvervoer naar scholen voor hoogbegaafde kinderen. De gemeente hanteert hierbij het uitgangspunt dat een hoogbegaafde leerling een passend onderwijsaanbod kan volgen op een reguliere basisschool in de buurt. Door de invoering van Passend Onderwijs dient elke basisschool een aanbod voor hoogbegaafde leerlingen aan te kunnen bieden.

In de uitzonderlijke situatie dat voor een hoogbegaafde leerling het aanbod binnen het Venrayse basisonderwijs onvoldoende is en tot cumulatie van problemen leidt, dient door de school/OSL in een verklaring onderbouwd te worden dat de leerling hoogbegaafd is en de dichterbij gelegen scholen geen passend onderwijs kunnen bieden voor deze leerling. In dat geval kan de leerling in aanmerking komen voor leerlingenvervoer naar de voor hem/haar dichtstbijzijnde toegankelijke school die wel een passend aanbod kan bieden. De gemeente baseert zich voor een oordeel over de dichtstbijzijnde toegankelijke school in dit verband op de verklaring en advies vanuit school/OSL. Indien het een keuze is van de ouders zelf om hun kind naar een verder weg gelegen school te laten gaan en er volgens school/OSL een passend aanbod is op de dichtstbijzijnde toegankelijke school kan er geen aanspraak gedaan worden op leerlingenvervoer.

2.1 Voor bestaande gevallen blijft een overgangsregeling van kracht.

Voor de drie (3) leerlingen waarvoor al leerlingenvervoer is toegekend (waarvan 1 leerling verhuist buiten de gemeente in oktober) wordt geadviseerd om een overgangsregeling te hanteren gedurende de periode dat zij nog naar Leonardo-onderwijs gaan. Opnieuw laten onderzoeken door het OSL wat de dichtstbijzijnde toegankelijke school is, zou voor deze kinderen mogelijk kunnen betekenen dat zij opnieuw van school moeten wisselen. De ouders hebben destijds een keuze gemaakt wetende dat er gebruik gemaakt kon worden van leerlingenvervoer. Er bestond voor hen geen aanleiding destijds om te denken dat dat niet gedurende de hele basisschoolperiode zou zijn.

Risico's / Kanttekeningen

Indien niet wordt ingestemd met dit voorstel zal het bestendige beleid niet worden doorbroken, met als risico dat bezwaarschriften die zich beroepen op het gelijkheidsbeginsel, gegrond worden verklaard.

Communicatie

Scholen en OSL worden naar aanleiding van dit besluit geïnformeerd over de werkwijze rondom leerlingenvervoer naar Leonardo-onderwijs, zodat zij dit mee kunnen nemen in hun informatievoorziening aan ouders.

Financiële gevolgen

De kosten voor vervoer naar Deurne ten behoeve van de leerlingen die vallen onder de overgangsregeling bedragen gemiddeld € 4.137 per kind per jaar. Hiervoor is dekking binnen de begroting (budget leerlingenvervoer).

Personele/organisatorische gevolgen

N.v.t.

Juridische gevolgen / Rechtmatigheid

Aanvragen voor leerlingenvervoer naar hoogbegaafdheidsonderwijs worden met directe ingang behandeld conform artikel 3 (+toelichting) van de Verordening leerlingenvervoer gemeente Venray 2020.

Ouders worden over het besluit op hun aanvraag geïnformeerd middels een beschikking. Tegen dit besluit kan bezwaar worden gemaakt.

Fatale termijnen

N.v.t.

Vervolgtraject besluitvorming

N.v.t.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

N.v.t.

Naslagwerk

Verordening leerlingenvervoer gemeente Venray 2020